



สมเด็จพระเจ้าบรมวงศ์เธอ กรมพระยาดำรงราชานุภาพ
เสนาบดีกระทรวงมหาดไทย พุทธศักราช ๒๔๓๕-๒๔๕๕



รายงานผลการตรวจราชการ
ของผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย
ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕

สำนักงานผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย



“...ที่จะรู้ได้ว่า
ที่ใดเรียบร้อยหรือไม่เรียบร้อย
ไม่มีอะไรดีไปกว่า
ฟังเสียงราษฎร...”



สมเด็จพระเจ้าอยู่หัว

คำนำ

การตรวจราชการของกระทรวงมหาดไทยเป็นมาตรการสำคัญในการกำกับดูแลการบริหารราชการแผ่นดินอย่างหนึ่งที่จะทำให้การปฏิบัติราชการ การจัดทำภารกิจของหน่วยงานของรัฐ เป็นไปตามเป้าหมายและสามารถแก้ไขปัญหาอุปสรรคต่างๆ อันเกิดจากการดำเนินงานให้เกิดประโยชน์สุขแก่ประชาชนดังหลักว่า “บำบัดทุกข์ บำรุงสุข” อีกทั้งเป็นวิธีการหนึ่งในการทำให้การปฏิบัติงานมีประสิทธิภาพและประสิทธิผลเกิดความคุ้มค่าในการบริหารราชการแผ่นดินหรือการปฏิบัติราชการให้ดียิ่งขึ้นไป ทั้งยังสามารถนำปัญหาอุปสรรคในการดำเนินการต่างๆ มาปรับปรุงแก้ไขหรือยึดเป็นประเด็นปัญหาที่ควรได้รับการปรับปรุงแก้ไขในระดับสูงขึ้น รวมทั้งเป็นไปตามหลักการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี และหลักการบริหารแบบบูรณาการ

รายงานผลการตรวจราชการของกระทรวงมหาดไทยนี้ เป็นการรวบรวมผลการตรวจราชการ ปัญหา/อุปสรรค และข้อเสนอแนะของผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย จัดทำขึ้นเพื่อรายงานผลการตรวจราชการของผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทยตามแผนการตรวจราชการของผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทยประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ ตามคำสั่งกระทรวงมหาดไทย ที่ ๑๑๒/๒๕๕๕ ลงวันที่ ๒๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๕

สำนักงานผู้ตรวจราชการ กระทรวงมหาดไทย หวังเป็นอย่างยิ่งว่ารายงานผลการตรวจราชการจะเป็นประโยชน์ต่อการตรวจราชการเพื่อใช้เป็นข้อมูลและสะท้อนให้กับผู้กำหนดนโยบายได้รับทราบเพื่อพิจารณาดำเนินการปรับปรุง/แก้ไข และกำหนดนโยบาย เพื่อประโยชน์สุขแก่ประชาชนในโอกาสต่อไป

สำนักงานผู้ตรวจราชการ กระทรวงมหาดไทย

ตุลาคม ๒๕๕๕

บทสรุปสำหรับผู้บริหาร

๑๐

ส่วนที่ ๑ สรุปรายงานผลการตรวจราชการตามนโยบายของรัฐบาลและนโยบายเร่งด่วน

ของกระทรวงมหาดไทย ประจำปีของของผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย

- | | |
|---|----|
| ๑) การสร้างความปรองดองสมานฉันท์ของคนในชาติและฟื้นฟูประชาธิปไตย | ๑๙ |
| ๒) การป้องกันและการแก้ไขปัญหาภัยธรรมชาติและ การเร่งรัดช่วยเหลือฟื้นฟูผู้ประสบภัย | ๒๓ |
| ๓) การแก้ไขปัญหาจังหวัดชายแดนภาคใต้ | ๒๕ |
| ๔) ส่งเสริมให้ประชาชนเข้าถึงแหล่งเงินทุนและสนับสนุนการดำเนินโครงการพัฒนาศักยภาพของหมู่บ้าน (SML) ตามแนวปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียงในพื้นที่ | ๓๐ |
| ๕) ยกระดับสินค้าหนึ่งตำบลหนึ่งผลิตภัณฑ์ (OTOP) และเพิ่มช่องทางการตลาดเชิงรุกทั้งภายในประเทศและประเทศเพื่อนบ้าน | ๓๓ |
| ๖) การรักษาความสงบเรียบร้อย ความมั่นคงภายในและการอำนวยความสะดวกในสังคม | ๓๗ |
| ๗) การป้องกันการตัดไม้ทำลายป่าและการอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม | ๔๑ |
| ๘) การเร่งรัดการจัดทำแผนที่เพื่อแสดงแนวเขตที่ดินของรัฐ (นสส.) | ๔๕ |
| ๙) การติดตามผลการดำเนินงานโครงการตามแนวพระราชดำริเพื่อเป็นการเกิดทุนและพิทักษ์รักษาไว้ซึ่งสถาบันพระมหากษัตริย์ | ๔๖ |
| ๑๐) การให้บริการประชาชน ด้วยระบบคุณธรรม | ๕๓ |
| ๑๑) การเบิกจ่ายเบี้ยยังชีพผู้สูงอายุให้มีประสิทธิภาพตามนโยบายรัฐบาล | ๕๗ |
| ๑๒) การป้องกันและปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบในภาครัฐรวมทั้งการดำเนินงานขององค์กรปกครองท้องถิ่นให้มีระบบที่มีประสิทธิภาพ โปร่งใส ตรวจสอบได้ | ๖๒ |
| ๑๓) การมีส่วนร่วมของประชาชน ในการกำหนดนโยบายวางแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคม | ๖๕ |
| ๑๔) การสนับสนุนองค์กรปกครองท้องถิ่น ในการทดสอบวัสดุก่อสร้างให้เป็นไปตามมาตรฐาน | ๖๖ |
| ๑๕) การติดตามการบริหารงานบุคคลด้วยระบบคุณธรรม | ๗๐ |

ส่วนที่ ๒ การตรวจราชการตามภารกิจของกระทรวงมหาดไทยในอำนาจหน้าที่ของผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทยตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการตรวจราชการของผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย พ.ศ.๒๕๕๕ ข้อ ๑๖ และการตรวจราชการกรณีพิเศษตามที่ผู้บังคับบัญชามอบหมายโดยเฉพาะเรื่อง

- | | |
|--|----|
| ๑) การติดตามการดำเนินงานโครงการอันเนื่องมาจากพระราชดำริในพื้นที่จังหวัดต่างๆ | ๗๕ |
| ๒) การติดตาม การตรวจสอบข้อเท็จจริงกรณีประชาชนถูกลักขโมย | ๗๙ |

- | | |
|---|----|
| ๓) เรื่องที่เกี่ยวกับเหตุการณ์ไม่ปกติ โรคระบาดและสาธารณสุขต่างๆ ตาม พ.ร.บ.ป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย พ.ศ.๒๕๕๐ ซึ่งจำเป็นที่กระทรวงมหาดไทยจะต้องเข้าไปช่วยเหลือสนับสนุนในการแก้ไขปัญหาอย่างทันที่ | ๘๑ |
| ๔) สรุปผลการสัมมนาองค์ความรู้เกี่ยวกับ โครงการ “บำบัดทุกข์ บำรุงสุข แบบ ABC” (Area Based Collaborative Research) ของกระทรวงมหาดไทย | ๘๕ |

ส่วนที่ ๓ การตรวจราชการตามคำรับรองการปฏิบัติราชการประจำปี ตามมติคณะรัฐมนตรี และตามตัวชี้วัดที่ ก.พ.ร. กำหนด

- | | |
|--|-----|
| ๑. ระดับความสำเร็จในการขับเคลื่อนระบบการตรวจราชการเพื่อสนับสนุนการปฏิบัติราชการตามคำรับรองการปฏิบัติราชการ ของสำนักนายกรัฐมนตรีร่วมกับทุกกระทรวง เป็นแผนการตรวจราชการแบบบูรณาการ เพื่อมุ่งสัมฤทธิ์ผลตามนโยบายของรัฐบาล | |
| ๑.๑) โครงการส่งเสริมและพัฒนาหมู่บ้านเศรษฐกิจพอเพียงต้นแบบ (กรมการพัฒนาชุมชน)
Issue Value chain เศรษฐกิจพอเพียง (VC เศรษฐกิจพอเพียง) | ๙๑ |
| ๑.๒) โครงการเร่งรัดการออกโฉนดที่ดินให้ครอบคลุมทั่วประเทศ (กรมที่ดิน)
Issue Value chain สังคม (VC การจัดการด้านที่ดิน) | ๙๒ |
| ๑.๓) โครงการมาตรการดำเนินการกรณีผังเมืองรวมจะหมดอายุ (กรมโยธาธิการและผังเมือง)
Issue Value chain สังคม (VC การจัดการด้านที่ดิน) | ๑๐๕ |
| ๑.๔) โครงการฝึกซ้อมแผนการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยระดับกลุ่มจังหวัด ระดับจังหวัด ระดับอำเภอ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๕๕ (กรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย) Issue Value chain การฟื้นฟูทรัพยากรธรรมชาติ (VC ป้องกันภัยพิบัติ) | ๑๑๓ |
| ๑.๕) โครงการแก้ไขปัญหาเสพติดและจัดระเบียบสังคม (กรมการปกครองและ สนผ.สป.)
Issue Value chain สังคม (VC ยาเสพติด ด้านการป้องกัน) | ๑๒๔ |
| ๒. ตัวชี้วัดตามคำรับรองการปฏิบัติราชการของกระทรวงมหาดไทย และสำนักงานปลัดกระทรวงมหาดไทย | |
| ๒.๑) การติดตามประเมินผลตามแผนพัฒนาจังหวัด/กลุ่มจังหวัด ตามมาตร ๓๔ แห่งพระราชกฤษฎีกา ว่าด้วยการบริหารงานจังหวัดและกลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการ พ.ศ.๒๕๕๑ | ๑๕๒ |
| ๒.๒) ร้อยละของจำนวนข้อร้องเรียนที่ได้รับการแก้ไขตามเกณฑ์มาตรฐานกำหนด | ๑๗๗ |

ภาคผนวก

- | | |
|--|-----|
| คำสั่งกระทรวงมหาดไทยที่ ๑๑๒/๒๕๕๕ ลงวันที่ ๒๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๕ | ๑๘๑ |
| เรื่อง แผนการตรวจราชการของผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย ประจำปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๕๕ | |



๑๕๐ ปี วันประสูติ สมเด็จพระเจ้าบรมวงศ์เธอ เจ้าฟ้าจุฬาภรณวลัยลักษณ์ อัครราชกุมารี

และ

๕๐ ปี บุคคลสำคัญของโลก





ผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย



นายมงคล สุระสัจจะ
หัวหน้าผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย
รับผิดชอบเขตตรวจราชการส่วนกลาง กทม.
และเขตตรวจราชการที่ ๑, ๑๓



นายสมชัยฐ์ หทยะตันย์ติ
รองหัวหน้าผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย
รับผิดชอบเขตตรวจราชการที่ ๑๖, ๑๗



นายศิริพงษ์ ห่านตระกูล
ผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย
รับผิดชอบเขตตรวจราชการที่ ๕, ๗



นายวันชัย สุทธิวรชัย
ผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย
รับผิดชอบเขตตรวจราชการที่ ๓, ๑๕



นายสามารถ ลอยฟ้า
ผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย
รับผิดชอบเขตตรวจราชการที่ ๑๘



นายกิตติ ทรัพย์วิสุทธิ
ผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย
รับผิดชอบเขตตรวจราชการที่ ๒



ผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย



นายณัฐพลษ์ วิเชียรเพริศ
ผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย
รับผิดชอบเขตตรวจราชการที่ ๘



นายสมศักดิ์ ขำทวีพรหม
ผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย
รับผิดชอบเขตตรวจราชการที่ ๖, ๑๐



นายธานี สามารถกิจ
ผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย
รับผิดชอบเขตตรวจราชการที่ ๔, ๙



นายเสริม ไชยณรงค์
ผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย
รับผิดชอบเขตตรวจราชการที่ ๑๔



นายสุทธิพงษ์ จุลเจริญ
ผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย
รับผิดชอบเขตตรวจราชการที่ ๑๑, ๑๒



บทสรุปสำหรับผู้บริหาร



ตามที่รัฐบาล โดย ฯพณฯ นายกรัฐมนตรี (นางสาวยิ่งลักษณ์ ชินวัตร) ได้แถลงนโยบายต่อรัฐสภา เมื่อวันที่ ๒๓ - ๒๔ สิงหาคม ๒๕๕๔ ได้มีภารกิจหลายประการที่กระทรวงมหาดไทยจะต้องรับมาแปลงไปสู่การปฏิบัติ เพื่อความเจริญก้าวหน้าของประเทศและประโยชน์สุขของประชาชนชาวไทยทุกคน รองนายกรัฐมนตรีและรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย (นายยงยุทธ วิชัยดิษฐ) ได้มอบแนวทางปฏิบัติราชการของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจในสังกัดกระทรวงมหาดไทย ในการประชุมกระทรวงมหาดไทย ครั้งที่ ๗/๒๕๕๔ เมื่อวันที่ ๓๐ สิงหาคม ๒๕๕๔ โดยยึดถือแนวนโยบายของรัฐบาลและแผนการบริหารราชการแผ่นดิน เป็นภารกิจสำคัญของกระทรวงมหาดไทย ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ (ตุลาคม ๒๕๕๔ - กันยายน ๒๕๕๕) นั้น กระทรวงได้นำนโยบายของรัฐบาลมาปฏิบัติและขับเคลื่อนภารกิจสำคัญตามนโยบายของรัฐบาล ที่ต้องการสร้างความเจริญก้าวหน้าให้กับประเทศชาติและเกิดประโยชน์สุขแก่ ประชาชนคนไทยทุกคน

กระทรวงมหาดไทยมีคำสั่งแผนการตรวจราชการของผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ ลงวันที่ ๒๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๕ ได้กำหนดแผนและติดตามผลการตรวจราชการสำหรับผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย ตรวจติดตาม และกำกับดูแล การดำเนินงานของส่วนราชการ หน่วยงานรัฐวิสาหกิจ ในสังกัดกระทรวงมหาดไทย หน่วยงานส่วนภูมิภาค และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เพื่อสนับสนุนให้การปฏิบัติงานเป็นไปตามนโยบายของรัฐบาลและของกระทรวงมหาดไทย ดังนี้

๑. การสร้างความปรองดองสมานฉันท์ของคนในชาติและฟื้นฟูประชาธิปไตย

ผลการดำเนินงานตามนโยบายสร้างความปรองดองสมานฉันท์ของคนในชาติของกระทรวงมหาดไทย ได้สะท้อนให้เห็นถึงความยึดมั่นในสถาบัน ชาติ ศาสนา และพระมหากษัตริย์ และมีความรักสันติและสมัครสมานสามัคคี และรวมพลังให้เป็นน้ำหนึ่งใจเดียวกัน แสดงออกถึงความจงรักภักดีและเทิดทูนพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว

และการปกครองในระบบประชาธิปไตย เกิดการขยายผลการดำเนินโครงการอันเนื่องมาจากพระราชดำริในพื้นที่ใน ๒ ลักษณะ คือ โครงการที่พระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัวทรงวางแผนพัฒนาทรงเสนอแนะให้รัฐบาลร่วมดำเนินการตามพระราชดำริ และโครงการอันเนื่องมาจากพระราชดำริที่อยู่ ในความรับผิดชอบของสำนักงานคณะกรรมการพิเศษเพื่อประสานงานโครงการ อันเนื่องมาจากพระราชดำริ (สำนักงาน กปร.) ในพื้นที่อำเภอและจังหวัด เกิดการขยายผลโครงการใน ด้านต่างๆ และกิจกรรมอันเป็นสาธารณประโยชน์ การสร้างความสมานฉันท์ ความสามัคคีของประชาชนในพื้นที่ และการพิทักษ์รักษาทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม การเสริมสร้างอุดมการณ์รักชาติประวัติศาสตร์ไทย และพระมหากรุณาธิคุณของพระมหากษัตริย์ไทย ประชาชนได้รับการบริการเคลื่อนที่ต่างๆ และการบริการที่ดี โปร่งใส ถูกต้อง เป็นธรรมเกิดความรวดเร็ว และประชาชนพึงพอใจ

๒. การป้องกันและการแก้ไขปัญหาภัยธรรมชาติและการเร่งรัดช่วยเหลือฟื้นฟูผู้ประสบภัย

กระทรวงมหาดไทยช่วยเหลือประชาชนผู้ประสบอุทกภัยในพื้นที่ ๖๕ จังหวัด เป็นเงิน ๕,๔๖๙,๕๔๐,๐๐๐ บาท จัดทำแผนฟื้นฟูเยียวยา ๕๘ จังหวัด เป็นเงิน ๔๕,๔๑๓,๖๔๐,๐๐๐ บาท จัดทำและฝึกซ้อมแผนเผชิญเหตุอุทกภัย และพัฒนาระบบเตือนภัยทุกจังหวัด เน้นหนัก ๑๑ จังหวัดลุ่มน้ำเจ้าพระยา แก้ไขปัญหาการรुक้ำพื้นที่รับน้ำและทางระบายน้ำอย่างเป็นรูปธรรม บูรณาการการขุดลอกพื้นที่ลุ่มน้ำเจ้าพระยา อาทิ คลองเปรมประชากร อนุรักษ์การฟื้นฟูการปลูกป่าและป้องกันปราบปรามการบุกรุกทำลายทรัพยากร ป่าไม้ ในระดับพื้นที่จังหวัดและอำเภอ เช่น จัดโครงการประชอาสาปลูกป่า ๘๐๐ ล้านกล้า ๘๐ พรรษา มหาราชินี และจัดโครงการปลูกต้นไม้ถวายแม่ของแผ่นดิน ในโอกาสมหามงคลเฉลิมพระชนมพรรษา ๘๐ พรรษา “๑ หมู่บ้าน ๑ ชุมชน ๘๐ ต้น ๘๐ พรรษา” และจัดตั้งศูนย์บัญชาการสาธารณภัยแห่งชาติ ตลอด ๒๔ ชั่วโมง



๓. การแก้ไขปัญหาจังหวัดชายแดนภาคใต้

สถานการณ์ความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สินจังหวัดชายแดนภาคใต้โดยภาพรวม พบว่ากลุ่มผู้ก่อความไม่สงบ/กลุ่มขบวนการต่างๆ เช่น BRN Coordinate ฯลฯ ยังดำรงความมุ่งหมายในการสร้างสถานการณ์ความรุนแรงอย่างต่อเนื่อง โดยฉวยโอกาสจากช่องว่างและความประมาทของเจ้าหน้าที่ อันเนื่องมาจากความเคยชิน สร้างความวุ่นวายในพื้นที่ล่อแหลมต่างๆ โดยในการดำเนินงานกลุ่มผู้ก่อความไม่สงบ/กลุ่มขบวนการใช้ยุทธศาสตร์การดำเนินงาน ด้วยการบิดเบือนหลักคำสอนศาสนาและนำเงื่อนไขในอดีตมาเป็นเครื่องมือในการบ่มเพาะแนวความคิดการแบ่งแยกดินแดนแก่กลุ่มบุคคลรุ่นใหม่ พร้อมกับการดำเนินงานทางยุทธวิธี มีการจัดตั้งเครือข่ายและแบ่งส่วนงานย่อยอย่างเป็นระบบ เพื่อสร้างความปั่นป่วน ก่อความวุ่นวายและก่อเหตุร้ายในรูปแบบต่างๆ เช่น ลอบวางเพลิงสถานศึกษาและทรัพย์สินของทางราชการ ลอบยิง ลอบวางระเบิดเจ้าหน้าที่รัฐ ตำรวจ ทหาร ครูและประชาชนผู้บริสุทธิ์ ให้ได้รับบาดเจ็บ สูญเสียชีวิตและทรัพย์สิน ซึ่งลักษณะการก่อเหตุจะแตกต่างกันไปตามสภาพของพื้นที่เพื่อแสดงให้เห็นว่าเจ้าหน้าที่รัฐไม่สามารถควบคุมสถานการณ์ได้อย่างเบ็ดเสร็จและไม่สามารถคุ้มครองความปลอดภัยให้กับประชาชนผู้บริสุทธิ์ได้ นอกจากนี้ความรุนแรงที่เกิดขึ้นจากกลุ่มผู้ก่อความไม่สงบแล้วยังปรากฏเหตุการณ์ความรุนแรงที่เกิดขึ้นจากกลุ่มผู้มีอิทธิพล ยาเสพติด การค้าของเถื่อน ความขัดแย้งส่วนตัว ซึ่งมักมีความเชื่อมโยงกับกลุ่มผู้ก่อความไม่สงบ ทั้งทางตรงและทางอ้อม

๔. ส่งเสริมให้ประชาชนเข้าถึงแหล่งเงินทุน และสนับสนุนการดำเนินโครงการพัฒนาศักยภาพของหมู่บ้าน (SML) ตามแนวปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียงในพื้นที่

ผลการเสนอโครงการของหมู่บ้าน/ชุมชนฐานข้อมูลหมู่บ้าน/ชุมชน ทั้งประเทศ (ไม่รวม กทม.) จำนวน ๗๙,๕๕๕ หมู่บ้าน/ชุมชน หมู่บ้าน/ชุมชนเสนอโครงการแล้ว จำนวน ๗๗,๓๓๙ หมู่บ้าน/ชุมชน โครงการ จำนวน ๑๑๒,๕๔๗ โครงการ งบประมาณ ๒๙,๑๙๖,๔๕๐,๐๐๐ บาท คิดเป็นร้อยละ ๙๗.๒๑ ของจำนวนหมู่บ้าน/ชุมชนทั้งหมด หมู่บ้าน/ชุมชนที่ยังไม่เสนอโครงการ ๒,๒๒๐ หมู่บ้าน/ชุมชน

ปัญหาและอุปสรรค รายละเอียดโครงการที่หมู่บ้าน/ชุมชน เสนอแล้ว ซึ่งกรมการปกครองมีหนังสือสั่งการให้จัดเก็บ ไว้ที่อำเภอ เทศบาล หากมีกรณีร้องเรียนหรือผู้บังคับบัญชาระดับจังหวัด กรม และกระทรวงต้องการทราบข้อมูล จังหวัดไม่สามารถตรวจสอบข้อมูลรายละเอียดโครงการได้ การประชุมประชาคมเพื่อพิจารณาโครงการฯ ของรับการสนับสนุนงบประมาณไม่เป็นไปตามหลักเกณฑ์ กล่าวคือ การประชุมประชาคมต้องมี ผู้แทนครัวเรือนครัวเรือนละ ๑ คน การเข้าร่วมประชุมต้องไม่น้อยกว่าร้อยละ ๕๐ ของจำนวนครัวเรือน จึงจะถือว่าครบองค์ประชุม ซึ่งที่ผ่านมามีการร้องเรียนในหลายพื้นที่ว่าในการประชุมประชาคมมีตัวแทน เข้าร่วมประชุมไม่ครบองค์ประชุมหรือบางพื้นที่ไม่มีการประชุมประชาคม

๕. ยกย่องระดับสินค้าหนึ่งตำบลหนึ่งผลิตภัณฑ์ (OTOP) และเพิ่มช่องทางการตลาดเชิงรุกทั้งภายในประเทศและประเทศเพื่อนบ้าน

ผลการดำเนินงาน กระทรวงมหาดไทยได้มีแนวทางในการพัฒนาด้านต่างๆ ดังนี้ ด้านการเพิ่มขีดความสามารถของชุมชน/ผู้ผลิต/ผู้ประกอบการทั้งในด้านปัจจัยการผลิต กระบวนการผลิต ผลิตภัณฑ์และบรรจุภัณฑ์การตลาด : ได้เสริมสร้างความเข้มแข็งแก่เครือข่ายองค์ความรู้ (Knowledge-Based OTOB : KBO) จังหวัด ดำเนินการใน ๗๖ จังหวัด งบประมาณ ๓๐,๑๙๕,๐๐๐ บาท ด้านการตลาด : การจัดงาน “OTOP Midyear ๒๐๑๒ สู่ประชาคมอาเซียน”, การจัดงานแสดงและจำหน่ายสินค้าเพื่อช่วยเหลือและฟื้นฟู ผู้ผลิต ผู้ประกอบการ OTOB ที่ประสบภัยน้ำท่วม ภายใต้ชื่อ “มหัศจรรย์โอท็อป ซุปสุขใจ”, จัดงาน OTOB สานสัมพันธ์สองแผ่นดิน จำนวน ๘ แห่ง โดยการจัดแสดงและจำหน่ายสินค้า OTOB กับประเทศเพื่อนบ้าน เพื่อส่งเสริมความสัมพันธ์ด้านการค้าระหว่างประเทศชายแดนไทย เผยแพร่และแลกเปลี่ยนเรียนรู้ภูมิปัญญาท้องถิ่นด้านการพัฒนาผลิตภัณฑ์ OTOB และเปิดตลาดการค้าใหม่, การจัดงาน “ศิลปาชีพ ประทีปไทย OTOB ก้าวไกล ด้วยพระบารมี”, จัดงาน OTOB ภูมิภาค จำนวน ๙ ครั้ง เพื่อสืบสานการใช้ทรัพยากรและภูมิปัญญาท้องถิ่นในการพัฒนาผลิตภัณฑ์สินค้า OTOB เพื่อสร้างโอกาสและประชาสัมพันธ์ด้านการตลาดให้แก่ผู้ผลิต ผู้ประกอบการ OTOB ระดับ ๑ - ๕ ดาว, การดำเนินงานโครงการ OTOB Mobile to factory and festival



เพื่อเพิ่มช่องทางการตลาดเชิงรุกสู่ลูกค้าที่ทำงานโรงงาน อุตสาหกรรม นิคมอุตสาหกรรม สถานที่แหล่งชุมชน แหล่งท่องเที่ยวสำคัญ งานประเพณี และเทศกาลสำคัญของจังหวัด ด้านการเพิ่มช่องทางการจำหน่าย : จัดงานแสดงผลผลิตภัณฑ์ OTOP ชั้นเยี่ยม, โครงการ “ฝากทูตไปขาย” ในการประชุมเอกอัครราชทูตและกงสุลใหญ่ประจำปี ๒๕๕๕, เริ่มต้นดำเนิน โครงการเพิ่มศักยภาพการบริหารจัดการ OTOP Distribution Center สู่การเป็น ศูนย์กระจายสินค้า OTOP และเตรียมผลักดัน โครงการพัฒนาพื้นที่ใต้ทางด่วนเพลินจิต ทางด่วนรามอินทรา และทางด่วนสีลม

๖. การรักษาความสงบเรียบร้อย ความมั่นคงภายในและการอำนวยความสะดวกในสังคม

ความสามารถและบทบาทฝ่ายปกครองในการรักษาความสงบเรียบร้อยความมั่นคงภายใน และการอำนวยความสะดวกในสังคม ความสามารถและบทบาทฝ่ายปกครองในการรักษาความสงบเรียบร้อยความมั่นคงภายใน และการอำนวยความสะดวกในสังคม เป็นหนึ่งในหลายภารกิจสำคัญของกระทรวงมหาดไทย ที่ทุกส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจในสังกัดกระทรวงมหาดไทย ต้องนำไปปฏิบัติ เพื่อความเจริญก้าวหน้าของประเทศ และประโยชน์สุขของประชาชนการดูแลประชาชนให้มีความสงบเรียบร้อยและเกิดความมั่นคงภายในประเทศ เป็นนโยบายสำคัญของกระทรวงมหาดไทย ดังนั้น จึงพยายามทุกวิถีทางเพื่อให้ประชาชนมีความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สิน พร้อมทั้งควบคุมสถานการณ์ภายในสังคมให้ประชาชนอยู่ร่วมกันอย่างมีความสุข งานสำคัญที่ทำให้เกิดความสงบเรียบร้อย ได้แก่ การจัดระเบียบสังคม การรักษาความมั่นคงตามแนวชายแดนและการอำนวยความสะดวกยุติธรรม

๗. การป้องกันการตัดไม้ทำลายป่าและการอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

การดำเนินการอนุรักษ์ทรัพยากรป่าไม้ของกระทรวงมหาดไทย ได้ดำเนินการดังนี้ : การสร้างการมีส่วนร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง โดยได้ดำเนินการเชิญหน่วยงานเกี่ยวข้อง รวม ๘ หน่วยงาน เพื่อกำหนดกรอบในการบูรณาการด้านการอนุรักษ์ การป้องกันและปราบปรามการบุกรุกทำลายทรัพยากรป่าไม้, การดำเนินงานอนุรักษ์ทรัพยากรป่าไม้ : การดำเนิน “โครงการประชาอาสาปลูก

ป่า ๘๐๐ ล้านกล้า ๘๐ พรรษา มหาราชินี” เฉลิมพระเกียรติสมเด็จพระนางเจ้าฯ พระบรมราชินีนาถ เนื่องในโอกาสพระราชพิธีมหามงคล เฉลิมพระชนพรรษา ๘๐ พรรษา ๑๒ สิงหาคม ๒๕๕๕ และการดูแลและบำรุงรักษากล้าไม้ที่ปลูกให้อยู่รอดจนสิ้นสุดโครงการในปี พ.ศ. ๒๕๕๙ : ให้จังหวัด/อำเภอ มอบหมายให้กำนัน ผู้ใหญ่บ้าน ร่วมกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและประชาชนในหมู่บ้าน ชุมชนพื้นที่ที่มีการปลูกป่าเฉลิมพระเกียรติฯ ร่วมกัน

๘. การเร่งรัดการจัดทำแผนที่เพื่อแสดงแนวเขตที่ดินของรัฐ (นสล.)

กระทรวงมหาดไทยโดยกรมที่ดินจึงจัดทำแผนปฏิบัติงานเร่งรัดและจัดทำแผนที่เพื่อแสดงแนวเขตที่ดินของรัฐให้ครบถ้วนทุกแปลงและมีแนวเขตที่ชัดเจน โดยในปีงบประมาณ ๒๕๕๕ กำหนดเป้าหมายดำเนินการเร่งรัดออกหนังสือสำคัญสำหรับที่หลวง (นสล.) หรือตรวจสอบ นสล.จำนวน ๑,๕๐๐ แปลง ในพื้นที่ ๑๕ จังหวัด ได้แก่ กำแพงเพชร เชียงราย เชียงใหม่ ตาก นครราชสีมา นครสวรรค์ น่าน บุรีรัมย์ พะเยา เพชรบูรณ์ ลำพูน ลำปาง มหาสารคาม สระแก้ว และหนองบัวลำภู วงเงิน ๖๖,๖๔๗,๕๐๐ บาท และส่งโครงการเข้าบรรจุไว้ในแผนตรวจราชการแบบบูรณาการประจำปีงบประมาณ ๒๕๕๕ ด้วย เพื่อป้องกันการบุกรุกและลดข้อพิพาทระหว่างรัฐกับราษฎรและเอกชน เพื่อป้องกันการออกเอกสารสิทธิในที่ดินทับซ้อนกับที่ดินสาธารณประโยชน์ และเพื่อเป็นข้อมูลในการจัดทำระวางแผนที่และแผนที่รูปแปลงที่ดินของรัฐตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยมาตรฐานระวางแผนที่และแผนที่รูปแปลงที่ดินในที่ดินของรัฐ พ.ศ. ๒๕๕๐

๙. การติดตามผลการดำเนินงานโครงการตามแนวพระราชดำริเพื่อเป็นการเทิดทูนและพิทักษ์รักษาไว้ซึ่งสถาบันพระมหากษัตริย์

ในการส่งเสริมให้ประชาชนมีความจงรักภักดีและเทิดทูนสถาบันพระมหากษัตริย์ ป้องกันและป้องปรามการล່วงละเมิดสถาบันพระมหากษัตริย์ เพื่อให้สถาบันพระมหากษัตริย์เป็นศูนย์รวมจิตใจของประชาชนชาวไทย และเป็นสถาบันหลักที่สำคัญยิ่งในการปกครองระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุขตลอดไป การสร้างจิตสำนึกความเป็นชาติ ความรู้สึกหวงแหนความเป็นชาติ ในการพิทักษ์รักษาไว้ซึ่งสถาบัน



หลักของชาติ และการน้อมนำแนวพระราชดำริในด้านต่างๆ ไปสู่การปฏิบัติ ให้เกิดผลอย่างเป็นรูปธรรม เพื่อให้ประชาชนมีความตระหนักในพระมหากรุณาธิคุณของสถาบันพระมหากษัตริย์ที่มีต่อประเทศไทย

โครงการปิดทองหลังพระสืบสานแนวพระราชดำริ มีวัตถุประสงค์เพื่อแก้ไขปัญหาความยากจนและพัฒนาคุณภาพชีวิตของชุมชนท้องถิ่นควบคู่กับการฟื้นฟูทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม โดยประยุกต์หลักการองค์ความรู้ ๖ มิติ (น้ำ ดิน เกษตร ป่า สิ่งแวดล้อม พลังงานทดแทน) และแนวทางพระราชดำริของพระบาทสมเด็จพระนางเจ้าพระบรมราชินีนาถ

คณะกรรมการสถาบันส่งเสริมและพัฒนา กิจกรรมปิดทองหลังพระสืบสานแนวพระราชดำริ มีมติเมื่อวันที่ ๒๐ เมษายน ๒๕๕๔ อนุมัติแนวทางขยายผลพื้นที่ปิดทองหลังพระฯ ๑๐ จังหวัด ๑๘ หมู่บ้าน

๑๐. การให้บริการประชาชน ด้วยระบบคุณธรรม

ในการเปิดให้บริการการออกหนังสือผ่านแดนชั่วคราวด้วยระบบอิเล็กทรอนิกส์ (E- Border Pass) ใน ๓ ประเทศ ประกอบด้วย ประเทศเมียนมาร์ สาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว และมาเลเซีย ซึ่งสามารถให้บริการได้ใน ๑๓ จังหวัด จำนวน ๓๐ แห่ง ประกอบด้วย จังหวัดเชียงราย น่าน ตาก เลย หนองคาย นครพนม มุกดาหาร อุบลราชธานี หนองบัวลำภู สกลนคร ยะลา และจังหวัดนครราชสีมา

ในปีงบประมาณ ๒๕๕๕ มีแผนการติดตั้งระบบในพื้นที่ ๔ จังหวัด ๑๔ แห่ง ได้แก่จังหวัดสกลนคร ๒ แห่ง (อำเภอทุ่งหว้า/อำเภอควนกาหลง) จังหวัดยะลา ๒ แห่ง (อำเภอธารโต/อำเภอกาบัง) จังหวัดนครราชสีมา ๘ แห่ง (อำเภอเรือเสาะ/สุโขทัย/สุคริวัน/บาเจาะ/จะแนะ/ศรีสาคร/ยิงอ/เจาะไอร้อง) และจังหวัดสงขลา จำนวน ๒ แห่ง (อำเภอจะนะ/อำเภอเทพา)

ในปีงบประมาณ ๒๕๕๖ มีแผนการติดตั้งระบบในจังหวัดชายแดนภาคใต้ ๓ จังหวัด จำนวน ๓ แห่ง จังหวัดยะลา (อำเภอกรงปินัง) จังหวัดสกลนคร จำนวน ๑ แห่ง (อำเภอมะนัง) และจังหวัดสงขลา จำนวน ๑ แห่ง (อำเภอสะบ้าย้อย) ปัจจุบันอยู่ระหว่างการขอตั้งงบประมาณประจำปี ๒๕๕๖

๑๑. การเบิกจ่ายเบี้ยยังชีพผู้สูงอายุให้มีประสิทธิภาพตามนโยบายรัฐบาล

จากมาตรการและแนวทางการดำเนินงาน ปี ๒๕๕๕ ผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย ได้ตรวจติดตาม กำกับดูแลและให้ข้อเสนอแนะในการทำงานอย่างใกล้ชิด โดยมีผลการดำเนินงาน ดังนี้

๑) กระทรวงมหาดไทย โดยกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ได้จัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ โครงการสร้างหลักประกันด้านรายได้แก่ผู้สูงอายุ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ โดยโอนในงวดที่ ๑ จำนวน ๓ เดือน (ตุลาคม - ธันวาคม ๒๕๕๔)

๒) กระทรวงมหาดไทย โดยกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ได้จัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ โครงการสร้างหลักประกันด้านรายได้แก่ผู้สูงอายุ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ โดยโอนในงวดที่ ๒ ให้นำไปจ่ายกับผู้สูงอายุที่มีสิทธิรับเงินเบี้ยยังชีพผู้สูงอายุในอัตราแบบขั้นบันไดในงวดที่ ๑ ในส่วนที่ขาด (ตกเบิก) หรือส่งใช้เงินสะสมที่ยืมมาเพื่อจ่ายเบี้ยยังชีพผู้สูงอายุและจ่ายเบี้ยยังชีพผู้สูงอายุในอัตราแบบขั้นบันได ในเดือนมกราคม ๒๕๕๕ และหากองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นใดได้รับการจัดสรรงบประมาณไม่เพียงพอให้ยืมเงินสะสมทดรองจ่ายไปพลางก่อน และขอรับงบประมาณฯ จากจังหวัด

๓) กระทรวงมหาดไทย โดยกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ได้จัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ โครงการสร้างหลักประกันด้านรายได้แก่ผู้สูงอายุ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ โดยโอนในงวดที่ ๑ ให้นำไปส่งใช้เงินยืมให้ครบถ้วน และให้คิดคำนวณงบประมาณจากเงินที่เหลือจากการส่งใช้เงินยืมเพื่อนำไปจ่ายเบี้ยยังชีพผู้สูงอายุและจ่ายเบี้ยยังชีพผู้สูงอายุในอัตราแบบขั้นบันได ให้ครบตามจำนวนทั้งปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ ทุกрай(ตั้งแต่ ตุลาคม ๒๕๕๔ - กันยายน ๒๕๕๕)

๑๒. การป้องกันและปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบในภาครัฐรวมทั้งการดำเนินงานขององค์กรปกครองท้องถิ่นให้มีระบบที่มีประสิทธิภาพ โปร่งใส ตรวจสอบได้

แนวทางการดำเนินงานป้องกันและปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบในภาครัฐตามนโยบายของรัฐบาล



๑) แนวทางระยะสั้น

จัดตั้งศูนย์ปฏิบัติการต่อต้านคอร์รัปชัน มีโครงสร้างภายใน ๒ กลุ่ม ได้แก่ กลุ่มงานป้องกันและปราบปรามการทุจริตคอร์รัปชัน และกลุ่มงานส่งเสริมและคุ้มครองจริยธรรม

๒) แนวทางระยะยาว

ดำเนินการปรับปรุงแก้ไขกฎกระทรวง แบ่งส่วนราชการสำนักงานปลัดกระทรวงมหาดไทย พ.ศ. ๒๕๕๓ ให้มีศูนย์ปฏิบัติการฯ เป็นส่วนราชการภายในระดับกรม และให้มีอำนาจหน้าที่โดยพิจารณาแนวทางของสำนักงาน ก.พ.ร. และลักษณะงานของกระทรวงมหาดไทย

๑๓. การมีส่วนร่วมของประชาชน ในการกำหนดนโยบายวางแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคม

นโยบายด้านการมีส่วนร่วมของประชาชน กำหนดให้รัฐต้องดำเนินการตามแนวนโยบายด้านการมีส่วนร่วมของประชาชน ดังต่อไปนี้

๑) ส่งเสริมให้ประชาชนมีส่วนร่วมในการกำหนดนโยบายและวางแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมทั้งในระดับชาติและระดับท้องถิ่น

๒) ส่งเสริมและสนับสนุนการมีส่วนร่วมของประชาชน ในการตัดสินใจทางการเมือง การวางแผนพัฒนาทางเศรษฐกิจ และสังคม รวมทั้งการจัดทำบริการสาธารณะ

๓) ส่งเสริมและสนับสนุนการมีส่วนร่วมของประชาชน ในการตรวจสอบการใช้อำนาจรัฐทุกระดับ ในรูปแบบองค์กรทางวิชาชีพหรือตามสาขา อาชีพที่หลากหลาย หรือรูปแบบอื่น

๔) ส่งเสริมให้ประชาชนมีความเข้มแข็งในทางการเมือง และจัดให้มีกฎหมายจัดตั้งกองทุนพัฒนาการเมืองภาคพลเมืองเพื่อช่วยเหลือการ ดำเนินกิจกรรมสาธารณะของชุมชน รวมทั้งสนับสนุนการดำเนินการของกลุ่มประชาชนที่รวมตัวกันในลักษณะเครือข่าย ทุกรูปแบบให้สามารถแสดงความคิดเห็นและเสนอความต้องการของชุมชนในพื้นที่

๕) ส่งเสริมและให้การศึกษาแก่ประชาชน ที่เกี่ยวข้อง กับการพัฒนาการเมืองและการปกครองระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรง เป็นประมุข รวมทั้งส่งเสริมให้ประชาชนได้ใช้สิทธิเลือกตั้งโดยสุจริตและเที่ยงธรรม

๑๔. การสนับสนุนองค์กรปกครองท้องถิ่น ในการทดสอบวัสดุก่อสร้างให้เป็นไปตามมาตรฐาน

๑) ปี พ.ศ. ๒๕๕๓ จัดตั้งศูนย์ทดสอบวัสดุ จำนวน ๑๔ ศูนย์ และหน่วยทดสอบวัสดุ จำนวน ๖๓ หน่วย ทั่วประเทศ

๒) ก่อสร้าง/ปรับปรุงอาคารทดสอบ

๓) ปรับปรุงระเบียบค่าธรรมเนียมการทดสอบวัสดุ จัดทำคู่มือการปฏิบัติงานทดสอบและประชาสัมพันธ์การให้บริการทดสอบวัสดุ

๔) ปี พ.ศ. ๒๕๕๔ ฝึกอบรมเจ้าหน้าที่ศูนย์และหน่วยทดสอบวัสดุ จำนวน ๔ รุ่น ตั้งแต่วันที่ ๙ มกราคม – ๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๔

๕) ปี พ.ศ. ๒๕๕๕ เปิดศูนย์ทดสอบวัสดุ วันที่ ๒๐ เมษายน ๒๕๕๕

๑๕. การติดตามการบริหารงานบุคคลด้วยระบบคุณธรรม

ในช่วง ๔-๕ ปี ที่ผ่านมากระทรวงมหาดไทย ได้พยายามยกระดับและพัฒนาระบบการทำงาน โดยได้มีการนำเครื่องมือทางการบริหารจัดการต่างๆ มาใช้ เช่น การจัดทำแผนยุทธศาสตร์ การจัดทำคำรับรองการปฏิบัติราชการ การบริหารความเสี่ยง การวัดระดับความพึงพอใจของผู้รับบริการ การพัฒนากระบวนการการทำงาน การพัฒนาสมรรถนะ การบริหารความรู้การจัดทำบัญชีต้นทุนต่อหน่วย การพัฒนาคุณภาพการบริหารจัดการภาครัฐ (PMQA) การประเมินผลการปฏิบัติงาน และการปรับโครงสร้างองค์กร เป็นต้น อย่างไรก็ตามถึงแม้จะมีการนำเครื่องมือต่างๆ เหล่านี้มาใช้ ก็ไม่สามารถช่วยเหลือและพัฒนา กระทรวงมหาดไทย ได้เท่าที่ควร ข้าราชการที่เกี่ยวข้องต่างรู้สึกเหมือนกันว่า ต่างนำเครื่องมือต่างๆ เหล่านี้มาใช้ เป็นเพียงการจัดทำเอกสาร เตรียมสำหรับการตรวจรับการประเมินเท่านั้น ไม่สามารถเห็นภาพได้ว่าเมื่อทำไปแล้วจะทำให้ตนเอง องค์กรได้อะไร ลักษณะของการใช้เครื่องมือจึงเป็นไปในลักษณะเชิงรับเสียมากกว่า ที่จะใช้เครื่องมือเหล่านี้มาพัฒนาองค์กร และใช้ไปในลักษณะของตามฤดูกาลมากกว่า การปฏิบัติอย่างต่อเนื่อง

นอกจากที่กล่าวมานั้น ยังมีภารกิจที่ต้องดำเนินการตามคำสั่งแผนการตรวจราชการของผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ อีกเพื่อสนับสนุนให้การปฏิบัติงานเป็นไปตามนโยบายของรัฐบาล



และของกระทรวงมหาดไทย มีดังต่อไปนี้

การตรวจราชการตามภารกิจของกระทรวงมหาดไทยในอำนาจหน้าที่ของผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย ตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการตรวจราชการของผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย พ.ศ.๒๕๕๕ ข้อ ๑๖

การตรวจราชการกรณีพิเศษตามที่ยุ้บังคับบัญชา มอบหมายโดยเฉพาะเรื่อง

การตรวจราชการตามคำรับรองการปฏิบัติราชการ ประจำปี ตามมติคณะรัฐมนตรีและตามตัวชี้วัดที่ ก.พ.ร. กำหนด

○ ระดับความสำเร็จในการขับเคลื่อนระบบการตรวจราชการเพื่อสนับสนุนการปฏิบัติราชการตามคำรับรองการปฏิบัติราชการ ของสำนักนายกรัฐมนตรีร่วมกับทุกกระทรวง เป็นแผนการตรวจราชการแบบบูรณาการ เพื่อมุ่งสัมฤทธิ์ผลตามนโยบายของรัฐบาล

○ ตัวชี้วัดตามคำรับรองการปฏิบัติราชการของกระทรวงมหาดไทย และสำนักงานปลัด กระทรวงมหาดไทย

จากที่กล่าวมาทั้งหมดข้างต้นนั้น จะเห็นได้ว่าผลการดำเนินงานที่ผ่านมาของผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย ได้ปฏิบัติหน้าที่ตรวจติดตามและกำกับดูแลการดำเนินงานของส่วนราชการ หน่วยงานรัฐวิสาหกิจ ในสังกัดกระทรวงมหาดไทย หน่วยงานส่วนภูมิภาค และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เพื่อสนับสนุนให้การปฏิบัติงานจากทุกส่วนต่างๆ ขับเคลื่อนและบรรลุผลเป็นไปตามนโยบายของรัฐบาลและของกระทรวงมหาดไทย สามารถตอบสนองต่อนโยบายและพันธกิจกระทรวงมหาดไทย ได้อย่างเป็นรูปธรรมในระดับหนึ่ง มีความคืบหน้าอย่างต่อเนื่อง และคาดว่าจะบรรลุเป้าหมายที่กำหนดไว้ อันจะส่งผลให้เกิด “การบำบัดทุกข์ บำรุงสุข” นำไปสู่ “ความสงบสุขของประเทศ” ในที่สุด

ส่วนที่ ๑

สรุปรายงานผลการตรวจราชการกรณีปกติที่สำคัญ
จากประเด็นการตรวจราชการประจำเดือน
ของผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย



ผลการตรวจราชการ การสร้างความปรองดองสมานฉันท์ ของคนในชาติและฟื้นฟูประชาธิปไตย

ความเป็นมา

นโยบายรัฐบาลที่ได้แถลงต่อรัฐสภา เมื่อวันที่ ๒๓ - ๒๕ สิงหาคม ๒๕๕๕ ในนโยบายเร่งด่วนที่จะเริ่มดำเนินการในปีแรก ได้แก่ การสร้างความปรองดองสมานฉันท์ของคนในชาติ และฟื้นฟูประชาธิปไตย กระทรวงมหาดไทย ในฐานะหน่วยงานหลักที่มีหน้าที่รับผิดชอบนโยบายหลักดังกล่าว และเป็นหน่วยงานที่ได้รับมอบหมายภารกิจ การสร้างความปรองดอง และสมานฉันท์ของคนในชาติ และเนื่องในโอกาสพระราชพิธีพระราชพิธีมหามงคลเฉลิมพระชนมพรรษา ๗ รอบ ๕ ธันวาคม ๒๕๕๔ ได้ดำเนินการ ดังนี้

๑. การสร้างความปรองดอง สมานฉันท์ของคนในชาติในระดับพื้นที่

๑.๑) โครงการ ๕ ธันวาคม รวมพลังคนไทย รวมหัวใจถวายพระพรชัยมงคล เพื่อให้ประชาชนทุกจังหวัด รวมทั้งภาครัฐและเอกชน ตลอดจนมูลนิธิและสมาคมต่างๆ ที่มีจิตอาสา ได้ร่วมแสดงพลังความร่วมมือปรับปรุงซ่อมแซม และร่วมฟื้นฟูสถานที่สาธารณะประโยชน์ ศาสนสถาน บ้านเรือนที่ได้รับผลกระทบจากปัญหาอุทกภัย เพื่อถวายพ่อของแผ่นดิน ระหว่างวันที่ ๑ - ๕ ธันวาคม ๒๕๕๔ โดยมีสมาชิกกองอาสารักษาดินแดน (อส.) จากจังหวัด จำนวน ๕๔ จังหวัด รวม ๗,๔๐๐ นาย มาร่วมช่วยเหลือประชาชนในพื้นที่จังหวัดนครปฐม นนทบุรี ปทุมธานี และ ๒๒ เขตของกรุงเทพมหานคร และสมาชิกกองอาสารักษาดินแดน (อส.) จาก ๒๕ จังหวัด ได้มาปฏิบัติงาน “รวมใจ..คืนรอยยิ้มและความสุข” ครั้งที่ ๑ ที่เขตดอนเมือง ระหว่างวันที่ ๑ - ๖ ธันวาคม ๒๕๕๔ และ อส. จาก ๑๖ จังหวัด ได้มาปฏิบัติงาน “รวมใจ..คืนรอยยิ้มและความสุข” ครั้งที่ ๒ ที่อำเภอพุทธมณฑล จังหวัดนครปฐม ระหว่างวันที่ ๑๘-๒๒ ธันวาคม ๒๕๕๔

๑.๒) โครงการเฉลิมพระเกียรติพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว เนื่องในโอกาสพระราชพิธีมหามงคลเฉลิมพระชนมพรรษา ๗ รอบ ๘๔ พรรษา ๕ ธันวาคม



นายมงคล สุระสัจจะ หัวหน้าผู้ตรวจราชการ

กระทรวงมหาดไทย เขต ๑, ๑๓

ตรวจติดตาม : การสร้างความปรองดองสมานฉันท์ของ
คนในชาติและฟื้นฟูประชาธิปไตย



นายวันชัย สุทธิวรชัย ผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย

เขต ๓, ๑๕ ตรวจติดตาม : การสร้างความปรองดอง

สมานฉันท์ของคนในชาติและฟื้นฟูประชาธิปไตย



นายณัฐพลษ์ วิเชียรเพริศ ผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย

เขต ๘ ตรวจติดตาม : การสร้างความปรองดองสมานฉันท์

ของคนในชาติและฟื้นฟูประชาธิปไตย



๒๕๕๔ ระหว่างวันที่ ๓ - ๙ ธันวาคม ๒๕๕๔ ณ มณฑลพิธีท้องสนามหลวง และพื้นที่โดยรอบ ประกอบด้วยกิจกรรมต่างๆ เช่น การถวายพระพรชัยมงคล นิทรรศการ “เย็นศิระเพราะพระบริบาล” การแสดงเฉลิมพระเกียรติ การแสดงแสง สี เสียง และจำหน่ายสินค้า

๑.๓) จัดแสดงและจำหน่ายสินค้าโครงการหลวง โครงการสวนพระองค์ ศูนย์ส่งเสริมศิลปาชีพระหว่างประเทศ (องค์การมหาชน) ผลิตภัณฑ์ชุมชนจาก ๗๖ จังหวัด และ ๕๐ เขตของกรุงเทพมหานคร ณ บริเวณด้านถนนพระธาตุ ภายใต้แนวคิด “ถนนเย็นศิระ เพราะพระบริบาล”

๑.๔) จัดประชุมผู้ว่าราชการจังหวัดทั่วประเทศ เพื่อซักซ้อมความเข้าใจในการขับเคลื่อนแผนงานส่งเสริมการปกครองระบบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข และการธำรงไว้ซึ่งสถาบันหลักของชาติในระดับพื้นที่ เมื่อวันที่ ๑๘ ก.พ. ๒๕๕๕ ณ โรงแรมบางกอกกัญญา กทม.

๑.๕) เตรียมนายอำเภอเพื่อรองรับแผนพัฒนาชนบทเชิงพื้นที่ประยุกต์ตามพระราชดำริ “โครงการปิดทองหลังพระในพื้นที่ขยายผล” ได้แจ้งผู้ว่าราชการจังหวัด ๔๖ จังหวัด แจ้งนายอำเภอในพื้นที่โครงการพัฒนาแหล่งน้ำขนาดเล็กอันเนื่องมาจากพระราชดำริ ให้ดำเนินการตรวจสอบข้อมูลทางกายภาพเบื้องต้นของโครงการฯ และดำเนินการโดยใช้แนวทางการทำงานตามแผนพัฒนาชนบทเชิงพื้นที่ประยุกต์ตามพระราชดำริ มีการบูรณาการทำงานทีมปฏิบัติงานระดับอำเภอ

๑.๖) จัดทำโครงการปลูกต้นไม้ถวายแม่ของแผ่นดิน ในโอกาสสมโภชเฉลิมพระชนมพรรษา ๘๐ พรรษา “๑ หมู่บ้าน ๑ ชุมชน ๘๐ ต้น ๘๐ พรรษา” เพื่อให้ประชาชนทุกหมู่บ้าน/ชุมชนสร้างความรักสามัคคี ได้มีส่วนร่วมในการอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติ เพิ่มพื้นที่สีเขียวในหมู่บ้าน/ชุมชน และเป็นการฟื้นฟูความแห้งแล้ง

๑.๗) จัดทำโครงการอบรมหลักสูตรปฏิบัติงาน พัฒนาชนบทตามแนวพระราชดำริ (พรช.) คณะทำงานคัดเลือกพื้นที่การดำเนินงานตามแผนพัฒนาชนบทเชิงพื้นที่ประยุกต์ตามพระราชดำริให้เห็นชอบโครงการพัฒนาแหล่งน้ำขนาดเล็กอันเนื่องมาจากพระราชดำริที่ใช้ประโยชน์ได้ไม่เต็มประสิทธิภาพ จำนวน ๑๔๒ โครงการ ๔๖ จังหวัด เพื่อประกอบการดำเนินงานตามแผนพัฒนาชนบทเชิงพื้นที่ฯ ในปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๕๕-๒๕๕๘

๑.๘) จัดทำโครงการ “สานสายใย ร้อยใจชุมชน เฉลิมพระเกียรติ พระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว เนื่องในโอกาสพระราชพิธีมหามงคลเฉลิมพระชนมพรรษา ๗ รอบ ๕ ธันวาคม ๒๕๕๔” โดยจัดกิจกรรมออกหน่วยให้บริการชุมชนด้านไฟฟ้าจำนวน ๑๘ ชุมชน (ครั้งที่ ๑ วันที่ ๕ พ.ค. ๕๔ ๑๘ชุมชน และครั้งที่ ๒ วันที่ ๑๒ ส.ค. ๕๔ ๑๘ชุมชน ครั้งที่๓ วันที่ ๕ ธันวาคม ๒๕๕๔

๑.๙) จัดทำโครงการสร้างเสริมความสัมพันธ์ชุมชนและสังคม โดยมีกิจกรรมที่สำคัญ ได้แก่ การเยี่ยมผู้นำชุมชน/ผู้บริหารองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น หรือเชิญผู้นำชุมชนเยี่ยมชมการดำเนินงานของการไฟฟ้านครหลวง จัดหน่วยออกให้บริการชุมชนด้านไฟฟ้าสร้างจิตสำนึกของคนในชุมชนในการเทิดทูนและมีความจงรักภักดีต่อสถาบันพระมหากษัตริย์ เผยแพร่ความรู้เรื่องเศรษฐกิจพอเพียง ให้บริการทางการแพทย์ ส่งเสริมงานอาชีพ และกิจกรรมสันตนาการต่างๆ

๒. การเสริมสร้างจิตสำนึกและวิถีชีวิตแบบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข ผ่านกลไกคณะกรรมการหมู่บ้านและสร้างหมู่บ้านต้นแบบประชาธิปไตย ได้ดำเนินการสร้างหมู่บ้านต้นแบบประชาธิปไตยใน ๗๖ จังหวัด ทุกอำเภอ ๆ ละ ๑๐ หมู่บ้าน รวมทั้งสิ้น ๘,๗๘๐ หมู่บ้าน

๓. การส่งเสริมการดำเนินชีวิตตามปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียงของประชาชน โดยการพัฒนาหมู่บ้านเศรษฐกิจพอเพียงต้นแบบ ได้ดำเนินการส่งเสริมการดำเนินชีวิตตามปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียงของประชาชนโดยการพัฒนาหมู่บ้านเศรษฐกิจพอเพียงทุกจังหวัด จำนวน ๓,๖๓๗ หมู่บ้าน

๓.๑) จัดตั้งศูนย์การเรียนรู้ตามโครงการอันเนื่องมาจากพระราชดำริและขยายผลไปสู่ระดับหมู่บ้าน โดยผ่านกลไกคณะกรรมการหมู่บ้าน จำนวนทั้งสิ้น ๘๗๘ แห่งในพื้นที่ ๔๙๑ อำเภอ ๔๕ จังหวัด นอกจากนี้ ยังดำเนินการขยายผลการดำเนินงานหมู่บ้านเศรษฐกิจพอเพียงด้วย

๓.๒) ขับเคลื่อนการดำเนินกิจกรรมตามแผนพัฒนาชนบทเชิงพื้นที่ประยุกต์ตามพระราชดำริ (ปิดทองหลังพระ) ร่วมกับมูลนิธิปิดทองหลังพระ สืบสานแนวพระราชดำริ เพื่อให้ประชาชนสามารถเรียนรู้และสร้างประสบการณ์ตรงจากแนวพระราชดำริมาปรับใช้ในชีวิตประจำวันพร้อมกับส่งเสริมการเรียนรู้โครงการอันเนื่อง



มาจากพระราชดำริให้มีประสิทธิภาพเพิ่มขึ้น ด้วยการยกระดับฐานะความเป็นอยู่และส่งเสริมอาชีพประชาชน รวมทั้งส่งเสริมความรู้ ความเข้าใจ และการกระตุ้นจิตสำนึกในการอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติ สิ่งแวดล้อม และศิลปวัฒนธรรมไทย ในพื้นที่ ๑๐ จังหวัด ๑๘ หมู่บ้าน ประกอบด้วย จังหวัดเชียงใหม่ พิชณุโลก สิงห์บุรี น่าน เลย ยะลา เชียงราย ประจวบคีรีขันธ์ ตราด และเพชรบุรี พร้อมกับบอกรมหลักสูตรผู้ปฏิบัติงานพัฒนาชนบทตามแนวพระราชดำริ (พชร.) ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ โดยมีกลุ่มเป้าหมายซึ่งเป็นทีมปฏิบัติงานระดับอำเภอในพื้นที่แหล่งน้ำขนาดเล็กอันเนื่องมาจากพระราชดำริ จำนวน ๓๕ โครงการ ๓๑ อำเภอ ๒๔ จังหวัด ระหว่างวันที่ ๒๕ มิถุนายน - ๗ กันยายน ๒๕๕๕ ณ ศูนย์ฝึกอบรมบ้านห้วยบุก อำเภอเมือง จังหวัดน่าน และบ้านห้วยคำ อำเภอภูเพียง จังหวัดน่าน จำนวน ๖๐๐ คน

๔. ขับเคลื่อนการดำเนินการ “จัดเวทีประชาเสวนา หาท่างออกประเทศไทย” ของ ปคอป. (คณะกรรมการประสานและติดตามผลการดำเนินงานตามข้อเสนอแนะของคณะกรรมการอิสระตรวจสอบและค้นหาความจริงเพื่อการปรองดองแห่งชาติ) เป็นการเยียวยา พื้นฟูผู้เสียหาย ตลอดจนผู้ได้รับผลกระทบจากความรุนแรงหรือขัดแย้งทางการเมือง เพื่อนำไปสู่ข้อเสนอที่สร้างสรรค์และปฏิบัติได้จริงในการยุติความรุนแรงและสร้างความปรองดองของสังคม โดยกำหนดจัดเวทีสัมมนาทั้งในกรุงเทพมหานคร (๓ เวที) และส่วนภูมิภาค (๖๖ เวที) ทำให้เกิดความเข้าใจร่วมกันยิ่งขึ้น และการเตรียมการจัดเวทีสัมมนา เพื่อรับฟังความคิดเห็นของประชาชนในระดับจังหวัด/กรุงเทพมหานคร และระดับหมู่บ้าน/ชุมชน เพื่อให้ประชาชนได้มีส่วนร่วมในการแสดงความคิดเห็นเกี่ยวกับรัฐธรรมนูญ ทั้งนี้ ยังได้เร่งรัดและผลักดันการปฏิรูปการเมืองที่ประชาชนมีส่วนร่วมอย่างกว้างขวาง โดยเสนอแนวทางการมีส่วนร่วมของประชาชนในการแสดงความคิดเห็นเกี่ยวกับรัฐธรรมนูญ ให้คณะกรรมการพิจารณาการหากลไกในการมีส่วนร่วมของประชาชน เพื่อให้ประชาชนได้มีความเข้าใจที่ถูกต้อง และมีส่วนร่วมในการแสดงความคิดเห็นอย่างกว้างขวางในประเด็นต่าง ๆ จากการจัดเวทีประชาคมรับฟังความคิดเห็นประชาชนรับฟังความคิดเห็นประชาชนเกี่ยวกับรัฐธรรมนูญ ทุกหมู่บ้านทั่วประเทศ ซึ่งคณะกรรมการได้มีมติให้ความเห็นชอบ เมื่อวันที่ ๒๘ สิงหาคม ๒๕๕๕



นายธานี สามารถกิจ ผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย เขต ๔, ๙ ตรวจติดตาม : การสร้างความปรองดองสมานฉันท์ของคนในชาติและฟื้นฟูประชาธิปไตย



นายเสริม ไชยณรงค์ ผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย เขต ๑๔ ตรวจติดตาม : การสร้างความปรองดองสมานฉันท์ของคนในชาติและฟื้นฟูประชาธิปไตย



นายสุทธิพงษ์ จุลเจริญ ผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย เขต ๑๑, ๑๒ ตรวจติดตาม : การสร้างความปรองดองสมานฉันท์ของคนในชาติและฟื้นฟูประชาธิปไตย



๕. ดำเนินโครงการ “ปลูกฝังสำนึกรักสามัคคี เสริมสร้างความปรองดอง” โดยสร้างแนวคิด ๓ ร (ร่วมกันคุย ร่วมกันคิด ร่วมกันทำ) ๓ สร้าง (สร้างสามัคคี สร้างพลัง สร้างสังคมปรองดอง) แก่เยาวชนและผู้นำกลุ่มต่างๆ ในพื้นที่ ๗๖ จังหวัด และการสร้างความปรองดองสมานฉันท์ โดยผ่านกิจการลูกเสือชาวบ้านด้วยการฝึกอบรมลูกเสือชาวบ้านทบทวนทุกจังหวัด/กรุงเทพมหานคร จำนวน ๘๒ รุ่น และฝึกอบรมลูกเสือชาวบ้านใหม่ทุกอำเภอ/เขต จำนวน ๙๒๘ รุ่น รวมทั้งสิ้น ๑,๐๑๐ รุ่น

๖. ด้านการพัฒนาการเมืองการปกครอง ได้ดำเนินการส่งเสริมระบบประชาธิปไตย อันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข โดยจัดกิจกรรมส่งเสริมวิถีชีวิตในระบบประชาธิปไตยในระดับหมู่บ้าน/ชุมชนต่างๆ ทั่วประเทศ จำนวน ๑๒,๒๒๘ ครั้ง เช่น จัดฝึกอบรมผู้นำท้องถิ่น ขยายเครือข่ายประชาธิปไตย การฝึกอบรมวิทยากรแกนนำระดับอำเภอเพื่อขยายผลสร้างหมู่บ้านต้นแบบประชาธิปไตย การการเป็นอาสาสมัครต้นแบบประชาธิปไตย และได้มีโครงการคัดเลือกหมู่บ้านต้นแบบประชาธิปไตยดีเด่นระดับจังหวัดๆ ละ ๑ หมู่บ้าน เพื่อสร้างแรงจูงใจให้เกิดความกระตือรือร้น และเกิดการมีส่วนร่วมของประชาชน เป็นต้น

๗. ด้านการบริหารราชการส่วนภูมิภาคและการปกครองท้องถิ่น ได้เสริมสร้างขีดสมรรถนะหลักของจังหวัดโดยได้พัฒนาบุคลากรให้มีขีดความสามารถในการบริหารงานจังหวัดและกลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการ ทั้งในด้านการวางแผน การประสานงาน และการติดตามผลพัฒนาความร่วมมือกับภาคเอกชนในจังหวัดให้มีความเข้มแข็งโดยจัดให้มีเวทีเพื่อการร่วมมือกันขับเคลื่อนการพัฒนาจังหวัดและกลุ่มจังหวัดอย่างต่อเนื่องและได้พัฒนาบริการของจังหวัดและอำเภอ เช่น การก่อสร้างศาลากลางจังหวัด ๖ แห่ง ขยายระบบงาน E-Service ในระดับอำเภอรวมทั้งได้ดำเนินการจัดตั้งจังหวัดปีศาจและเสร็จและมีผลเป็นจังหวัดใหม่ตั้งแต่วันที่ ๒๓ มีนาคม ๒๕๕๕ เป็นต้น

ผลกระทบของความสำเร็จของโครงการ

(๑) ผลการดำเนินงานตามนโยบายสร้างความปรองดองสมานฉันท์ของคนในชาติของกระทรวงมหาดไทย ได้สะท้อนให้เห็นถึงความยึดมั่นในสถาบัน ชาติ ศาสนา และพระมหากษัตริย์ และมีความรักสันติและสมัครสมานสามัคคี และรวมพลังให้เป็นน้ำหนึ่งใจเดียวกัน แสดงออกถึงความจงรักภักดีและเทิดทูนพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว และการปกครองในระบอบประชาธิปไตย

(๒) เกิดการขยายผลการดำเนินโครงการอันเนื่องมาจากพระราชดำรินในพื้นที่ใน ๒ ลักษณะ คือ โครงการที่พระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัวทรงวางแผนพัฒนาทรงเสนอแนะให้รัฐบาลร่วมดำเนินการตามพระราชดำริ และโครงการอันเนื่องมาจากพระราชดำริที่อยู่ในความรับผิดชอบของสำนักงานคณะกรรมการพิเศษเพื่อประสานงานโครงการอันเนื่องมาจากพระราชดำริ (สำนักงาน กปร.) ในพื้นที่อำเภอและจังหวัด

(๓) เกิดการขยายผลโครงการในด้านต่างๆ และกิจกรรมอันเป็นสาธารณะประโยชน์ การสร้างความสมานฉันท์ ความสามัคคีของประชาชนในพื้นที่ และการพิทักษ์รักษาทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม การเสริมสร้างอุดมการณ์รักชาติ ประวัติศาสตร์ไทย และพระมหากษัตริย์คุณของพระมหากษัตริย์ไทย

(๔) ประชาชนได้รับการบริการเคลื่อนที่ต่างๆ และการบริการที่ดี โปร่งใส ถูกต้อง เป็นธรรมเกิดความรวดเร็ว และประชาชนพึงพอใจ

ข้อเสนอแนะของผู้ตรวจราชการ

(๑) เน้นย้ำให้มีการปลูกฝังสร้างจิตสำนึกในทุกระดับโดยเฉพาะให้แก่เด็กและเยาวชน โดยการแสดงความจงรักภักดีต่อพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัวฯ และทุกพระองค์ และการสร้างความเป็นอันหนึ่งอันเดียวกันในชาติ โดยส่งเสริมจัดกิจกรรม โครงการต่างๆ สนับสนุน

(๒) ให้ทุกภาคส่วน ภาครัฐ ภาคเอกชน ประชาชน และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้การสนับสนุน ส่งเสริมโครงการขยายผลอันเนื่องมาจากพระราชดำริของทุกพระองค์ให้แพร่หลายและเป็นประโยชน์ต่อประชาชน



ผลการตรวจราชการ การป้องกันและแก้ไขปัญหาย้ายธรรมชาติ และการเร่งรัดช่วยเหลือฟื้นฟู ผู้ประสบภัย



นายมงคล สุระสัจจะ หัวหน้าผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย เขต ๑, ๑๓
ตรวจติดตาม : การป้องกันและแก้ไขปัญหาย้ายธรรมชาติและ การเร่งรัดช่วยเหลือฟื้นฟู ผู้ประสบภัย

แนวทางดำเนินการ

๑. การให้ความช่วยเหลือดูแลผู้ประสบอุทกภัยในพื้นที่ต่างๆ ให้เป็นไปด้วยความเรียบร้อยทั่วถึงโดยเน้นหนักในเรื่อง อาหาร น้ำ และศูนย์พักพิง (หน่วยงานรับผิดชอบ : ที่ทำการปกครองจังหวัด / สนง.ป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยจังหวัด / สนง.พัฒนาชุมชนจังหวัด)

๒. การฟื้นฟูเยียวยาผู้ประสบอุทกภัยได้รวดเร็วและถูกต้องตามระเบียบกฎหมาย

๒.๑ การจัดทำแผนฟื้นฟูช่วยเหลือผู้ประสบภัย

๑) แผนงานด้านโครงสร้างพื้นฐาน

๒) แผนงานด้านเศรษฐกิจอุตสาหกรรม

และความเป็นอยู่ของประชาชน

๓) แผนงานด้านฟื้นฟูคุณภาพชีวิต

รวมจำนวน ๔๑๘ โครงการ งบประมาณรวม ๓๔๒,๑๘๙,๔๘๒ บาท



นายเสริม ไชยณรงค์ ผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย เขต ๑๔ ตรวจติดตาม : การป้องกันและแก้ไขปัญหาย้ายธรรมชาติและ การเร่งรัดช่วยเหลือฟื้นฟู ผู้ประสบภัย



นายวันชัย สุทธิวรชัย ผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย เขต ๓, ๑๕
ตรวจติดตาม : การป้องกันและแก้ไขปัญหาภัยธรรมชาติและ การเร่งรัดช่วยเหลือฟื้นฟู ผู้ประสบภัย



นายณัฐพลษ์ วิเชียรเพริศ ผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย
เขต ๘ ตรวจติดตาม : การป้องกันและแก้ไขปัญหาภัย
ธรรมชาติและ การเร่งรัดช่วยเหลือฟื้นฟู ผู้ประสบภัย

๒.๒ การจ่ายเงินช่วยเหลือผู้ประสบภัย
พิบัติกรณีฉุกเฉิน คราวเรือนละ ๕,๐๐๐ บาท

- ช่วยเหลือไปแล้ว ๒๓๖ คราวเรือน
รวมงบประมาณ ๑,๑๘๐,๐๐๐ บาท

๒.๓ การจับคู่ กรม/รัฐวิสาหกิจ/บริษัท
(CSR) /มหาวิทยาลัย/องค์กร/มูลนิธิสนับสนุนจังหวัด

(๑หน่วยงาน ๑ จังหวัด) (หน่วยงานรับผิดชอบ : ที่ทำการ
ปกครองจังหวัด/สำนักงานจังหวัด/สนง.ป้องกันและบรรเทา
สาธารณภัยจังหวัด/สนง.พัฒนาชุมชนจังหวัด/สนง.โยธา
ธิการและผังเมืองจังหวัด/สนง.ส่งเสริมการปกครอง
ส่วนท้องถิ่นจังหวัด/สนง.ที่ดินจังหวัด/รัฐวิสาหกิจทุกแห่ง
ในสังกัด มท.)

๓. มีความพร้อมในการเตรียมรับภัยธรรมชาติ
ในพื้นที่อื่นๆ โดยใช้เรียนรู้จากบทเรียนที่ผ่านมา

๓.๑ ภาคใต้ : อุทกภัย วาตภัย

๓.๒ ภาคเหนือและภาคตะวันออกเฉียง
เหนือ : ภัยหนาว

(หน่วยงานรับผิดชอบ : ที่ทำการปกครองจังหวัด
/สนง.ป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยจังหวัด/สนง.พัฒนา
ชุมชนจังหวัด/สนง.ส่งเสริมการปกครองส่วนท้องถิ่นจังหวัด)

๔. การสื่อสารบทบาทภารกิจในการช่วยเหลือ
ดูแล และการฟื้นฟูเยียวยาผู้ประสบอุทกภัยในกิจกรรม
ต่างๆ ที่ดำเนินการให้เป็นที่รับรู้ของสาธารณชน

(หน่วยงานรับผิดชอบ : ที่ทำการปกครองจังหวัด
/สนง.ป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยจังหวัด/สนง.พัฒนา



ชุมชนจังหวัด/สนง.โยธาธิการและผังเมืองจังหวัด/สนง.ส่งเสริมการปกครองส่วนท้องถิ่นจังหวัด/สนง.ที่ดินจังหวัด/รัฐวิสาหกิจทุกแห่ง/อำเภอ ทุกอำเภอ)

ผลการดำเนินการ

๑) ช่วยเหลือประชาชนผู้ประสบอุทกภัยในพื้นที่ ๖๕ จังหวัด เป็นเงิน ๕,๔๖๙,๕๔๐,๐๐๐ บาท และจัดทำแผนฟื้นฟูเยียวยา ๕๘ จังหวัด เป็นเงิน ๔๕,๔๑๓,๖๔๐,๐๐๐ บาท

๒) จัดทำและฝึกซ้อมแผนเผชิญเหตุอุทกภัยและพัฒนาระบบเตือนภัยทุกจังหวัด เน้นหนัก ๑๑ จังหวัดลุ่มน้ำเจ้าพระยา

๓) แก้ไขปัญหาการรुकกล้าพื้นที่รับน้ำและทางระบายน้ำอย่างเป็นรูปธรรม

๔) บูรณาการการขุดลอกพื้นที่ลุ่มน้ำเจ้าพระยาอาทิ คลองเปรมประชากร

๕) อนุรักษ์การฟื้นฟูการปลูกป่าและป้องกันปราบปรามการบุกรุกทำลายทรัพยากร ป่าไม้ ในระดับพื้นที่จังหวัดและอำเภอ เช่น จัดโครงการประชาอาสาปลูกป่า ๘๐๐ ล้านกล้า ๘๐ พรรษา มหาราชินี และจัดโครงการปลูกต้นไม้ถวายแม่ของแผ่นดิน ในโอกาสสมหามงคลเฉลิมพระชนมพรรษา ๘๐ พรรษา “๑ หมู่บ้าน ๑ ชุมชน ๘๐ ต้น ๘๐ พรรษา” และ

๖) จัดตั้งศูนย์บัญชาการสาธารณภัยแห่งชาติ ตลอด ๒๔ ชั่วโมง

ข้อเสนอแนะจากการตรวจราชการ

๑. จัดหางบประมาณสนับสนุนกิจกรรมทั้งปีให้พอเพียง และให้แต่ละจังหวัดมีกิจกรรมอย่างต่อเนื่อง

๒. ขอความร่วมมือ อปท. ให้สนับสนุนกิจกรรมมากขึ้นในทุกๆ ด้าน

๓. ปลูกฝังและสร้างจิตสำนึกให้แก่เด็กและเยาวชนได้ตระหนักถึงอันตรายจากสาธารณภัย



นายสมศักดิ์ ขำทวีพรหม ผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย เขต ๖, ๑๐ ตรวจติดตาม : การป้องกันและแก้ไขปัญหาภัยธรรมชาติและการเร่งรัดช่วยเหลือฟื้นฟู ผู้ประสบภัย



นายสุทธิพงษ์ จุลเจริญ ผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย เขต ๑๑, ๑๒ ตรวจติดตาม : การป้องกันและแก้ไขปัญหาภัยธรรมชาติและการเร่งรัดช่วยเหลือฟื้นฟู ผู้ประสบภัย



นายธานี สามารถกิจ ผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย เขต ๔, ๙ ตรวจติดตาม : การป้องกันและแก้ไขปัญหาภัยธรรมชาติและการเร่งรัดช่วยเหลือฟื้นฟู ผู้ประสบภัย



ผลการตรวจราชการ การแก้ไขปัญหาจังหวัดชายแดนภาคใต้

- นโยบายที่ ๑ นโยบายเร่งด่วนที่จะดำเนินการในปีแรกสร้างความปรองดองสมานฉันท์ของคนในชาติ และฟื้นฟูประชาธิปไตย
- แผนงาน แก้ไขปัญหาและพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้
- ความเชื่อมโยง เชื่อมโยงกับนโยบายเร่งด่วนของรัฐบาลข้อ ๑.๕ และสอดคล้องกับแนวนโยบายพื้นฐานแห่งรัฐในหมวด ๕ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยมาตรา ๗๗



นายณัฐพล วิชาเยียรเพริศ ผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย เขต ๘
ตรวจติดตาม : การแก้ไขปัญหาจังหวัดชายแดนภาคใต้ จังหวัดนราธิวาส

ความเป็นมา/สาระสำคัญ

รัฐบาลกำหนดนโยบายเร่งด่วนที่จะดำเนินการในปีแรก สร้างความปรองดองสมานฉันท์ของคนในชาติ และฟื้นฟูประชาธิปไตย โดยการสร้างความเข้าใจ ร่วมกันของประชาชนในชาติให้เกิดความสามัคคีเป็นอันหนึ่งอันเดียวกันและยึดมั่นในการปกครองระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข เยียวยาและฟื้นฟูอย่างต่อเนื่องแก่บุคคลทุกฝ่าย เช่น ประชาชนเจ้าหน้าที่รัฐ และผู้ประกอบการภาคเอกชน ซึ่งได้รับผล

กระทบอันเนื่องมาจากความเห็นที่แตกต่างและความรุนแรงที่ก่อตัวขึ้นตั้งแต่ช่วงปลายของการใช้รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยพุทธศักราช ๒๕๕๐ และสนับสนุนให้คณะกรรมการอิสระตรวจสอบและค้นหาความจริงเพื่อการปรองดองแห่งชาติ (คอป.) ดำเนินการอย่างเป็นอิสระและได้รับความร่วมมือจากทุกฝ่ายอย่างเต็มที่ในการตรวจสอบและค้นหาความจริงจากกรณีความรุนแรงทางการเมือง การละเมิดสิทธิมนุษยชน การสูญเสียชีวิต บาดเจ็บร่างกายและจิตใจรวมทั้งความเสียหายทางทรัพย์สิน



กระทรวงมหาดไทย ในฐานะหน่วยงานสนับสนุนการดำเนินการ และทำหน้าที่ “บำบัดทุกข์ บำรุงสุข” แก่พี่น้องประชาชน ได้กำหนดให้การแก้ไขปัญหาจังหวัดชายแดนภาคใต้ เป็นภารกิจสำคัญของกระทรวงมหาดไทย

โดยภารกิจข้อที่ ๔ กำหนด “สนับสนุนการนำสันติสุขและความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สินของประชาชนกลับมาสู่พื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้ (จชต.)”

วัตถุประสงค์

๑) เพื่อให้ประชาชนในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้มีความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สิน ยาเสพติด และภาครัฐสามารถป้องกันและขจัดปัจจัยสนับสนุนการก่อความไม่สงบในพื้นที่ได้

๒) ประชาชนได้รับการพัฒนาศักยภาพให้สามารถพึ่งตนเอง มีรายได้พอเพียงต่อการดำรงชีวิตและมีการกระจายรายได้ที่เป็นธรรมและมีคุณภาพชีวิตที่ดี

๓) ภาคประชาชนและภาคประชาสังคมมีส่วนร่วมภาครัฐในกระบวนการแก้ไขและพัฒนาพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้อย่างเป็นรูปธรรม

๔) เพิ่มประสิทธิภาพการบริหารจัดการนโยบาย และปฏิบัติตามนโยบายมีการบูรณาการและประสานสอดคล้องกันในทุกระดับ

มาตรการและแนวทางในการดำเนินงาน

ศูนย์อำนวยการบริหารจังหวัดชายแดนภาคใต้ (ศอ.บต.) ในฐานะหน่วยงานหลักที่รับผิดชอบงานด้านการพัฒนาตามพระราชบัญญัติการบริหารราชการจังหวัดชายแดนภาคใต้ พ.ศ. ๒๕๕๓ กำหนดยุทธศาสตร์ในปี ๒๕๕๕ - ๒๕๕๗ ดังนี้

ยุทธศาสตร์หลัก น้อมนำยุทธศาสตร์พระราชทาน “เข้าใจ เข้าถึง พัฒนา” หลักปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง และหลักรัฐประศาสน์นโยบายของสันเกลา์รัฐการที่ ๖ ซึ่งวางไว้สำหรับการปฏิบัติราชการ ประกอบด้วย ๔ ยุทธศาสตร์ ดังนี้

ประเด็นยุทธศาสตร์ที่ ๑ การพัฒนาการบริหารการมีส่วนร่วมและบูรณาการการแก้ไขปัญหาพื้นที่พิเศษ

ประเด็นยุทธศาสตร์ที่ ๒ การเสริมสร้างความเข้มแข็งของหมู่บ้าน /ชุมชน ในการร่วมสร้างสันติสุข

ประเด็นยุทธศาสตร์ที่ ๓ การสร้างพื้นที่และสภาพแวดล้อม เพื่อแสวงหาทางออกจากความขัดแย้งโดยสันติวิธี



นายณัฐพลษ์ วิเชียรเพริศ ผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย เขต ๘ ตรวจติดตาม : การแก้ไขปัญหาจังหวัดชายแดนภาคใต้ จังหวัดปัตตานี



นายณัฐพลษ์ วิเชียรเพริศ ผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย เขต ๘ ตรวจติดตาม : การแก้ไขปัญหาจังหวัดชายแดนภาคใต้ จังหวัดยะลา



นายณัฐพลษ์ วิเชียรเพริศ ผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย เขต ๘ ตรวจติดตาม : การแก้ไขปัญหาจังหวัดชายแดนภาคใต้ จังหวัดสงขลา



ประเด็นยุทธศาสตร์ที่ ๔ การส่งเสริมการศึกษา ศาสนา ภาษา ศิลปะ วัฒนธรรมและประวัติศาสตร์ท้องถิ่น

ประเด็นยุทธศาสตร์ที่ ๕ การเพิ่มประสิทธิภาพ การคุ้มครองสิทธิเสรีภาพ สิทธิมนุษยชน การอำนวยความสะดวก เป็นธรรม การบังคับใช้กฎหมาย การส่งเสริมนำหลักศาสนา หรือยุติธรรมชุมชนในการแก้ไขปัญหาความขัดแย้ง การเยียวยา และฟื้นฟูผู้ได้รับผลกระทบจากเหตุการณ์รุนแรง

ประเด็นยุทธศาสตร์ที่ ๖ การเสริมสร้างความเชื่อมั่นและเพิ่มประสิทธิภาพในการพัฒนาเศรษฐกิจให้สอดคล้องกับสภาพของพื้นที่ วิถีชีวิตและความต้องการของประชาชน

ประเด็นยุทธศาสตร์ที่ ๗ การพัฒนาสังคม คุณภาพชีวิต การท่องเที่ยว กีฬาและผู้ด้อยโอกาส

ประเด็นยุทธศาสตร์ที่ ๘ การสื่อสารความเข้าใจที่ดีต่อกัน

ประเด็นยุทธศาสตร์ที่ ๙ การเสริมสร้างความร่วมมือกับต่างประเทศและการเตรียมความพร้อมเข้าสู่ประชาคมอาเซียน

พื้นที่เป้าหมาย

จังหวัดชายแดนภาคใต้ จำนวน ๕ จังหวัด ประกอบด้วย ยะลา ปัตตานี นราธิวาส สงขลา (เฉพาะอำเภอจะนะ เทพา สะบ้าย้อย นาทวี) และสตูล

หน่วยงานที่รับผิดชอบ

สำนักงานปลัดกระทรวงมหาดไทย (ศอ.บต.มท.) กรมการปกครอง กรมโยธาธิการและผังเมือง กรมที่ดิน กรมการพัฒนาชุมชน กรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย กรมส่งเสริมการปกครองส่วนท้องถิ่น

ผลการดำเนินการ

สถานการณ์ความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สิน จังหวัดชายแดนภาคใต้โดยภาพรวม พบว่า กลุ่มผู้ก่อความไม่สงบ/กลุ่มขบวนการต่างๆ เช่น BRN Coordinate ฯลฯ ยังดำรงความมุ่งหมายในการสร้างสถานการณ์ความรุนแรงอย่างต่อเนื่อง โดยฉวยโอกาสจากช่องว่างและความประมาทของเจ้าหน้าที่ อันเนื่องมาจากความเคยชิน สร้างความวุ่นวาย

ในพื้นที่ล่อแหลมต่างๆ โดยในการดำเนินงานกลุ่มผู้ก่อความไม่สงบ/กลุ่มขบวนการ ใช้ยุทธศาสตร์การดำเนินงานด้วยการบิดเบือนหลักคำสอนศาสนาและนำเงื่อนไขในอดีตมาเป็นเครื่องมือในการบ่มเพาะแนวความคิดการแบ่งแยกดินแดนแก่กลุ่มบุคคลรุ่นใหม่ พร้อมกับการดำเนินงานทางยุทธวิธี มีการจัดตั้งเครือข่ายและแบ่งส่วนงานย่อยอย่างเป็นระบบ เพื่อสร้างความปั่นป่วน ก่อความวุ่นวายและก่อเหตุร้ายในรูปแบบต่างๆ เช่น ลอบวางเพลิงสถานศึกษา และทรัพย์สินของทางราชการ ลอบยิง ลอบวางระเบิด เจ้าหน้าที่รัฐ ตำรวจ ทหาร ครูและประชาชนผู้บริสุทธิ์ ให้ได้รับบาดเจ็บ สูญเสียชีวิตและทรัพย์สิน ซึ่งลักษณะการก่อเหตุจะแตกต่างกันไปตามสภาพของพื้นที่เพื่อแสดงให้เห็นว่าเจ้าหน้าที่รัฐไม่สามารถควบคุมสถานการณ์ได้อย่างเบ็ดเสร็จและไม่สามารถคุ้มครองความปลอดภัยให้กับประชาชนผู้บริสุทธิ์ได้ นอกจากความรุนแรงที่เกิดขึ้นจากกลุ่มผู้ก่อความไม่สงบแล้วยังปรากฏเหตุการณ์ความรุนแรงที่เกิดขึ้นจากกลุ่มผู้มีอิทธิพล ยาเสพติด การค้าของเถื่อน ความขัดแย้งส่วนตัว ซึ่งมักมีความเชื่อมโยงกับกลุ่มผู้ก่อความไม่สงบ ทั้งทางตรงและทางอ้อม

การแก้ไขปัญหา กระทรวงมหาดไทย ได้น้อมนำยุทธศาสตร์พระราชทาน “เข้าใจ เข้าถึง พัฒนา” มาเป็นแนวทางหลักในการดำเนินการ ซึ่งก็พบว่าเจ้าหน้าที่ของรัฐหรือผู้ปฏิบัติงานมีความเข้าใจในบริบทที่ดี มีความ “เข้าใจ” พื้น้องประชาชนและความเป็นอัตตลักษณ์ของพื้นที่ “เข้าถึง” พื้น้องประชาชนทุกระดับ ลงไปเยี่ยมเยียน สอบถามปัญหาและบรรเทาความเดือดร้อนถึงหมู่บ้าน/ชุมชนตลอดจน “พัฒนา” ตามความต้องการที่แท้จริง ภายใต้ศักยภาพ/ความสามารถของพื้น้องประชาชน ควบคู่ไปกับการใช้มาตรการ “มีส่วนร่วมในการแก้ไขปัญหา” ด้วยการสนับสนุนให้ผู้นำ ๔ เสาหลัก ซึ่งประกอบด้วย กำนัน/ผู้ใหญ่บ้าน ผู้นำศาสนา สมาชิก อบท. และประชาชนชาวบ้านร่วมกับราษฎรในหมู่บ้าน กำหนดกฎกติกา บทลงโทษทางสังคมที่อิงกับกฎแห่งการดำรงชีวิตตามหลักศาสนาอิสลาม มาแก้ไขปัญหาความขัดแย้ง ยาเสพติด อบายมุข การบุกรุกตัดไม้ทำลายป่า การกำหนดมาตรการรักษาความปลอดภัยหมู่บ้าน/ชุมชน พร้อมกับการอำนวยความสะดวก โดยการช่วยเหลือบุคคลที่อ้างว่าไม่ได้รับความเป็นธรรม จากการปฏิบัติงานของเจ้าหน้าที่รัฐ การช่วยเหลือทางกฎหมาย



แก่บุคคลที่ถูกกล่าวหาว่ากระทำความผิดในคดีความมั่นคง เพื่อให้ราษฎรที่หลงผิดหรือไม่ได้เจตนาไปกระทำความผิดโดยตรง มีโอกาสกลับตัวเป็นคนดีหรือพิสูจน์ความบริสุทธิ์ของตนเองตามขั้นตอนของกฎหมาย ด้วยการส่งเสริมและจัดกระบวนการยุติธรรมในการประกันตัวหรือมอบตัวตามประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญา ซึ่งสอดคล้องกับหลักสิทธิมนุษยชนตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๕๐ และการสร้างมาตรการเสริมสร้างความเข้มแข็งให้กับชุมชนในการป้องกันตนเอง ด้วยการพัฒนาศักยภาพของ ชรบ./อรบ. เช่น การฝึกทบทวน การจัดหาอุปกรณ์สนับสนุนการปฏิบัติหน้าที่ อาทิ วิทย์ สื่อสาร สิ่งกีดขวาง สัญญาณเตือนภัย การสร้างความตระหนักของพลังมวลชนในการแก้ไขปัญหาความไม่สงบ โดยให้เกิดสำนึกว่าเป็นหน้าที่ของทุกคนที่จะร่วมกันปฏิบัติพร้อมทั้งการส่งเสริมให้มีการประกาศเจตนารมณ์ไม่เห็นด้วยและไม่ยุ่งเกี่ยวกับการก่อความไม่สงบตลอดจนต่อต้านการก่อความไม่สงบด้วยการประกาศหมู่บ้านตำบลและอำเภอสันติสุขและ การจัดระเบียบชุมชนเพื่อควบคุมบุคคล อาวุธ ยานพาหนะ ในพื้นที่ที่มีสถานการณ์รุนแรงทุกหมู่บ้าน/ชุมชน โดยดำเนินการควบคู่กับงานพัฒนาการจัดตั้งชมรมเครือข่ายมวลชนสันติสุข โดยรวมมวลชนทุกรูปแบบ จัดตั้งชมรมตั้งแต่ระดับ หมู่บ้าน ตำบล อำเภอ จังหวัดและจัดรวมพลังมวลชนต่อต้านการก่อความไม่สงบและละหมาดฮายัดในโอกาสที่เหมาะสม

นอกจากนี้ยังได้ดำเนินมาตรการเชิงรุกด้านต่างๆ ทั้งมาตรการเชิงรุกด้านพื้นที่ มาตรการเชิงรุกด้านบุคคล และมาตรการเชิงรุกด้านเทคโนโลยี โดยมาตรการเชิงรุกในด้านพื้นที่ ได้ดำเนินการสลายโครงสร้างแกนนำและแนวร่วม การตั้งจุดตรวจ จุดสกัด เพื่อลดโอกาสการทำงานของกลุ่มผู้ก่อเหตุรุนแรง การใช้มวลชน อาทิ ชรบ./อรบ. เข้ามามีส่วนร่วมในการรักษาความปลอดภัยของหมู่บ้าน การจัดตั้งชุดคุ้มครองตำบล (ชคต.) และชุดคุ้มครองหมู่บ้าน (ชคบ.) การแบ่งพื้นที่รับผิดชอบให้ กำนัน ผู้ใหญ่บ้าน ผู้ช่วยผู้ใหญ่บ้าน สารวัตร ฯ ช่วยกันรับผิดชอบดูแลพื้นที่ การจัดทำแผน รปภ. บุคคลและสถานที่ราชการ/ชุมชน การควบคุมการจัดทำทะเบียนซิมการ์ดอย่างจริงจังและต่อเนื่อง ส่วนการดำเนินการเชิงรุกในด้านบุคคล ได้ดำเนินการจัดทำบัญชีเครือข่ายผู้ก่อความไม่สงบในพื้นที่ การปิด



นายณัฐพลษ์ วิเชียรเพริศ ผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย
เขต ๘ ตรวจติดตาม : การแก้ไขปัญหาจังหวัดชายแดน
ภาคใต้ จังหวัดยะลา



นายณัฐพลษ์ วิเชียรเพริศ ผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย
เขต ๘ ตรวจติดตาม : การแก้ไขปัญหาจังหวัดชายแดนภาค
ใต้ อำเภอบันนังสตา จังหวัดยะลา



นายณัฐพลษ์ วิเชียรเพริศ ผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย
เขต ๘ ตรวจติดตาม : การแก้ไขปัญหาจังหวัดชายแดน
ภาคใต้ จังหวัดปัตตานี



ล้อมตรวจค้น การเกาะติดแกนนำแนวร่วมเพื่อลดความ
อิสระและกดดัน รวมทั้งการติดตามพฤติกรรมบุคคล
เป้าหมายที่ผ่านการส่งตัวเข้าอบรมในโรงเรียนเสริมสร้าง
สันติสุขและหากพบว่าไม่ปรับเปลี่ยนพฤติกรรม ก็จะนำ
เข้าสู่กระบวนการออก พรก.รอบใหม่หรือหากมีพยานหลักฐาน
ก็ดำเนินคดีอาญาต่อไป สำหรับการดำเนินมาตรการเชิง
รุกในด้านเทคโนโลยี ได้มีการจัดหาเครื่องมือที่ทันสมัยมา
เสริมศักยภาพการทำงานของเจ้าหน้าที่ เช่น รถกวาดตะปู
เรือใบ อุปกรณ์ตรวจวัดระยะเปิด กล้องโทรทัศน์วงจรปิด
(CCTV) เครื่องมือตัดสัญญาณโทรศัพท์ เครื่องมือตัดสัญญาณ
รีโมทคอนโทรล เป็นต้น

ข้อเสนอแนะ

๑. เพิ่มศักยภาพจังหวัดและอำเภอ ให้มี
ประสิทธิภาพในการแก้ไขปัญหาและพัฒนา พื้นที่ทั้ง “มิติ
ความมั่นคง” และ “มิติด้านการพัฒนาต่าง ๆ” สามารถ
เป็นตัวแทนส่วนราชการทุกภาคส่วน ที่มีเอกภาพในการ
บริหารราชการแผ่นดิน และมีเอกภาพในการแก้ไขปัญหา
สถานการณ์ความไม่สงบได้อย่างเบ็ดเสร็จในระดับพื้นที่
ตลอดจนเป็นที่เชื่อถือศรัทธาของประชาชนในพื้นที่ **หัวใจ
สำคัญ**จะต้องเพิ่มสมาชิกกองอาสารักษาดินแดน (อส.) ซึ่ง
เป็นกองกำลังประจำถิ่นในรูปแบบของกองกำลังกึ่งทหาร
ที่มาจากราษฎรที่มีจิตอาสาในพื้นที่เพื่อสนับสนุนการจัดตั้ง
ชุดคุ้มครองหมู่บ้าน (ชคบ.) ชุดคุ้มครองตำบล (ชคต.)
และชุดคุ้มครองเมือง (ชคม.) โดยให้สมาชิก อส. เป็น
เจ้าหน้าที่โครงการปฏิบัติงานร่วมกับกองกำลังภาคประชาชน
เช่น ชรบ., อลบ., ผรส., เป็นต้น โดยมีผู้นำท้องที่เป็นหัวหน้า
ชุด การเพิ่มกรอบอัตรากำลังสมาชิก อส. ให้เป็นไปตาม
แผนกรอบอัตรากำลัง อส. จังหวัดชายแดนภาคใต้ที่แต่ละ
จังหวัดได้จัดส่งไป

๒. สร้างเอกภาพในการปฏิบัติการกิจร่วมกัน
จะต้องจัดตั้งห้องปฏิบัติการ (Warroom) ทั้งจังหวัดและ
อำเภอ เพื่อบูรณาการการทำงานร่วมกันของทุกภาคส่วน
อำนวยการสถานการณ์และพัฒนาให้บรรลุเป้าหมายโดย
เฉพาะเหตุการณ์ความไม่สงบในพื้นที่จะต้องมีการจัดทำ
แผนเผชิญเหตุ และการซักซ้อมแผนเผชิญเหตุเป็นประจำ

และจะต้องแต่งตั้งหรือมอบหมายให้มีผู้บัญชาการเหตุการณ์
หรือ ผบ.เหตุการณ์ในแต่ละระดับของเหตุการณ์ให้ชัดเจน
พร้อมระบบการติดต่อสื่อสารเพื่อสั่งการของทุกหน่วยจะ
ต้องรวมศูนย์สั่งการที่ห้องปฏิบัติการหรือ Warroom พร้อม
เจ้าหน้าที่ผู้รับผิดชอบของแต่ละหน่วย

๓. **เข้าใจปัญหาที่ถูกต้องตรงกัน** (มองปัญหา
เดียวกัน) ใช้รูปแบบการทำงานที่เอาพื้นที่เป็นตัวตั้งแล้ว
บูรณาการพันธกิจของแต่ละหน่วยสู่เป้าหมายเดียวกันใน
การปฏิบัติการ โดยเฉพาะมิติทางวัฒนธรรม หรือวิถีทาง
วัฒนธรรมที่เป็นอัตลักษณ์ หรือตัวตนของพื้นที่และต้อง
สร้างพันธมิตร หรือเครือข่ายตลอดจนหุ้นส่วนในการทำงาน
ร่วมกันตั้งแต่แรกในลักษณะ “**ร่วมคิด ร่วมตัดสินใจ
ร่วมแก้ไขปัญหา**”

๔. **ให้มีการแลกเปลี่ยนข้อมูลข่าวสารของ
แต่ละหน่วย** เพื่อใช้ในการปฏิบัติการสำหรับพันธกิจของ
แต่ละหน่วยโดยเฉพาะข้อมูลภาคประชาชนหรือการข่าว
ภาคประชาชนจะต้องยึดอัตลักษณ์และตัวตนที่ไม่เหมือน
พื้นที่อื่น ซึ่งจะต้องเปลี่ยนรูปแบบและวิธีการให้เข้ากับวิถี
วัฒนธรรมของพื้นที่ในถิ่น เช่น การกินน้ำชายามเช้า ซึ่ง
บุคลากรภาครัฐจะต้องไปร่วมเพื่อพบปะสนทนาแลกเปลี่ยน
ข้อมูลข่าวสารนำไปสู่การต่อต้านข่าวกรองตลอดจนเป็นการ
ต่อต้านข่าวลือต่าง ๆ ในพื้นที่อย่างได้ผล และยังนำไปสู่
ความเป็นมิตรเป็นพวกที่จะทำงานร่วมกันในหมู่บ้าน/ชุมชน
โดยจะสื่อความเข้าใจและความเห็นอกเห็นใจซึ่งกันและกัน
นำไปสู่ความเป็นพันธมิตรหรือหุ้นส่วนในการทำงานร่วม
ในแนวทางสันติและยังเป็นการเพิ่มประสิทธิภาพด้านการ
ข่าวอีกทางหนึ่ง

๕. **เน้นการมีส่วนร่วมของทุกภาคส่วนใน
พื้นที่สำหรับการแก้ปัญหาเหตุความไม่สงบ** จะต้องมิคณะ
ทำงานหรือคณะกรรมการในการทำงานร่วมกัน ซึ่งคณะทำงาน
หรือคณะกรรมการอย่างน้อยต้องประกอบไปด้วย ๔ เสา
หลักของชุมชน คือ ผู้นำจิตวิญญาณ ผู้นำท้องที่ ผู้นำท้องถิ่น
และผู้นำธรรมชาติ (โดยนำรูปแบบความสำเร็จในอดีตมา
ปรับประยุกต์ใช้ เช่น สภาชูรอ เป็นต้น) จะทำให้มีข้อมูล
สถานการณ์ ที่มีความถูกต้อง รวดเร็ว ทันเวลา ทำให้ภาค
รัฐสามารถป้องกันและลดความสูญเสียจากเหตุความรุนแรง
ในพื้นที่ได้



๖. **ต้องมีเจ้าภาพผู้รับผิดชอบชัดเจนในพื้นที่** จุดแตกหักในการบริหารจัดการพื้นที่ ถ้านำหลักปัจจัยบริหารพื้นฐาน (4M's) เข้าจับ **จุดแตกหักของการบริหารจัดการจะอยู่ที่ตำบล** ซึ่งมีทรัพยากรครบ ทั้งบุคลากร (Man) เงินหรืองบประมาณ (Money) วัสดุสิ่งของเครื่องใช้ (Material) และการจัดการ (Management) และจะต้องมอบหมายให้ชุดปฏิบัติการประจำตำบล รับผิดชอบในการทำงานด้านพัฒนาในลักษณะของคณะกรรมการตำบลหรือนายอำเภอตำบล ซึ่งจะต้องประกอบไปด้วย

๑. ปลัดอำเภอผู้รับผิดชอบประจำตำบล
๒. ปลัดองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
๓. พัฒนาการตำบล
๔. เกษตรตำบล
๕. นายตำรวจผู้รับผิดชอบประจำตำบล
๖. ครู กศน.
๗. ผู้อำนวยการโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพประจำตำบล
๘. ตัวแทนภาคประชาสังคม/ปราชญ์ชาวบ้าน/ผู้นำธรรมชาติ

ส่วนงานด้านความมั่นคง ควรมอบหมายให้ชุดคุ้มครองตำบลและชุดคุ้มครองหมู่บ้าน รับผิดชอบโดยจุดแตกหักของชุมชนจะอยู่ที่หมู่บ้าน และจะต้องมอบหมายให้ผู้ใหญ่บ้าน ผู้ช่วยผู้ใหญ่บ้าน คณะกรรมการหมู่บ้าน ตลอดจนผู้มีจิตอาสาในรูปของอาสาสมัครทุกแห่ง บูรณาการเป็นชุดคุ้มครองหมู่บ้านเป็นเจ้าภาพผู้รับผิดชอบพื้นที่ และต้องเชื่อมประสานกับชุดคุ้มครองตำบลและชุดปฏิบัติการประจำตำบลโดยอำเภอจะต้องมียุทธศาสตร์เชื่อมต่อในการทำงานของความเป็นเจ้าภาพในพื้นที่ทั้ง ๒ ระดับอย่างกลมกลืน จะทำให้ชุมชน/หมู่บ้าน มีระบบป้องกันตนเองหรือการมีภูมิคุ้มกันที่ดี ทำให้การมีส่วนร่วมเป็นไปในลักษณะ “โดยประชาชน เพื่อประชาชนและประชาชน” อย่างแท้จริง

๗. **การบูรณาการแผน/แผนงาน/โครงการ/กิจกรรมทุกภาคส่วนลงสู่พื้นที่** จะต้องยึดพื้นที่เป็นตัวตั้งแล้วบูรณาการแผน/แผนงาน/โครงการและกิจกรรมทุกภาคส่วน โดยการอำนวยการของชุดปฏิบัติการประจำตำบลและชุดคุ้มครองตำบล (ชคต.) ทั้งงบประมาณปกติและงบประมาณที่สนับสนุนพื้นที่พิเศษ ของ กอ.รมน. ศอ.บต. บปส. ฯลฯ เช่น โครงการพัฒนาคุณภาพชีวิตของประชาชนระดับตำบลจังหวัดชายแดนภาคใต้ (พนม.) โครงการพัฒนาชุมชนสันติสุขตามแนวปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง (พนพ.) โครงการบำบัดทุกข์ บำรุงสุข แบบ ABC โครงการปิดทองหลังพระ เป็นต้น การบริการของรัฐต้องคำนึงถึงและให้ความสำคัญแก่ “วิถีวัฒนธรรมท้องถิ่น” บนพื้นฐานการมีส่วนร่วมทุกภาคส่วนของผู้มีส่วนได้ส่วนเสีย (Stakeholders)

๘. **การติดตามและประเมินผล** ต้องมีการติดตามและประเมินผลเป็นรายเดือนหรือรายไตรมาสอย่างต่อเนื่อง โดยจะต้องมอบหมายรองผู้ว่าราชการจังหวัดผู้รับผิดชอบพื้นที่ที่ผู้ว่าราชการจังหวัดมอบหมาย ร่วมกับหัวหน้าส่วนราชการ คณะกรรมการอิสลามประจำจังหวัดผู้แทนเขตอำเภอพื้นที่และตัวแทนมหาวิทยาลัยในพื้นที่เป็นคณะกรรมการออกตรวจติดตามและประเมินผลการปฏิบัติงานของเจ้าภาพผู้รับผิดชอบในแต่ละระดับที่ชัดเจนและนำผลการประเมินมาใช้ประโยชน์ในการปรับกระบวนการงาน ตลอดจนองค์ความรู้ให้กับบุคลากรผู้ปฏิบัติให้มีประสิทธิภาพนำไปสู่ผลสัมฤทธิ์ คือ สันติสุขกลับมาสู่พื้นที่ แห่งนี้้อย่างเป็นรูปธรรมที่ชัดเจน



ผลการตรวจราชการ ส่งเสริมให้ประชาชนเข้าถึงแหล่งเงินทุนและสนับสนุนการดำเนินโครงการพัฒนาศักยภาพของหมู่บ้าน (SML) ตามแนวปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียงในพื้นที่



นายมงคล สุระสัจจะ หัวหน้าผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย เขต ๑, ๑๓ ตรวจติดตาม : ส่งเสริมให้ประชาชนเข้าถึงแหล่งเงินทุนและสนับสนุนการดำเนินโครงการพัฒนาศักยภาพของหมู่บ้าน (SML) ตามแนวปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียงในพื้นที่



นายวันชัย สุทธิวรชัย ผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย เขต ๓, ๑๕ ตรวจติดตาม : ส่งเสริมให้ประชาชนเข้าถึงแหล่งเงินทุนและสนับสนุนการดำเนินโครงการพัฒนาศักยภาพของหมู่บ้าน (SML) ตามแนวปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียงในพื้นที่



นายณัฐพลษ์ วิเชียรเพริศ ผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย เขต ๘ ตรวจติดตาม : ส่งเสริมให้ประชาชนเข้าถึงแหล่งเงินทุนและสนับสนุนการดำเนินโครงการพัฒนาศักยภาพของหมู่บ้าน (SML) ตามแนวปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียงในพื้นที่

สาระสำคัญของโครงการ

๑. ความเป็นมา

รัฐบาลได้กำหนดนโยบายการบริหารราชการแผ่นดินในการส่งเสริมให้ประชาชนเข้าถึงแหล่งเงินทุนสนับสนุนสินเชื่อรายย่อย ซึ่งคณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ ๑๘ ตุลาคม ๒๕๕๔ เห็นชอบให้ใช้งบกลางกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น จำนวน ๖,๐๐๐ ล้านบาทและจัดสรรให้ครบทุกหมู่บ้าน/ชุมชน ตามขนาดของจำนวนประชากร โดยเป็นสินเชื่อเพื่อประกอบอาชีพให้แก่ประชาชนผู้มีรายได้น้อย รวมถึงเป็นการเพิ่มสวัสดิการของรัฐเพื่อดูแลสังคมในชุมชน จัดหาแหล่งเงินทุนให้แก่ผู้ประกอบการและประชาชน โดยรัฐบาลจัดสรรงบประมาณเข้ากองทุนพัฒนาศักยภาพของหมู่บ้านและชุมชน (SML) ตามแนวปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง ซึ่งเป็นโครงการที่มีการจัดสรรงบประมาณโดยตรงเพื่อประชาชนในหมู่บ้านและชุมชนสามารถนำไปแก้ปัญหาส่วนรวม การดำรงชีวิตประจำวัน การประกอบอาชีพที่มั่นคงและยั่งยืน เพื่อให้หมู่บ้านบริหารจัดการกองทุนและพัฒนาชุมชนด้วยตนเอง โดยมุ่งเน้นให้ประชาชนมีส่วนร่วมในการบริหารจัดการ จัดให้มีกระบวนการเรียนรู้ พัฒนาเศรษฐกิจฐานราก เช่น ให้มีการเพิ่มรายได้ ลดรายจ่าย การสร้างโอกาสในอาชีพอย่างยั่งยืน ประชาชนมีอิสระในการดำเนินงาน ร่วมคิด ร่วมทำ มีการระดมความคิด สังเคราะห์ความต้องการตามปัญหาของหมู่บ้านและชุมชน จัดลำดับความสำคัญเพื่อใช้งบประมาณตามความต้องการของคนส่วนใหญ่ในหมู่บ้าน/ชุมชน โดยให้ส่วนราชการในพื้นที่ คือ นายอำเภอ ปลัดอำเภอ นายกเทศมนตรี กำนัน ผู้ใหญ่บ้าน ทำหน้าที่ในฐานะที่ปรึกษาและให้การสนับสนุนแก่ประชาชน

๒. วัตถุประสงค์

๒.๑ เพื่อส่งเสริมการมีส่วนร่วม ร่วมคิด ร่วมทำ ในการแก้ไขปัญหาของส่วนรวมร่วมกันทุกส่วน/ฝ่าย ในระดับหมู่บ้าน/ชุมชน เพื่อการยอมรับและร่วมมือกันอย่างฉันทานุมัติ



- ๒.๒ เพื่อส่งเสริมการเพิ่มรายได้ การขยายโอกาสและการพัฒนาอาชีพให้ประชาชนในระดับหมู่บ้าน/ชุมชน
- ๒.๓ เพื่อเสริมสร้างและส่งเสริมความพร้อมและพัฒนาศักยภาพของประชาชนเพื่อการพลิกฟื้นหมู่บ้าน/ชุมชน ให้มีพลังขับเคลื่อนสู่การแก้ไขปัญหาความยากจน
- ๒.๔ ส่งเสริมกระบวนการมีส่วนร่วมในการสร้างสรรค์ความคิดและการร่วมแรงร่วมใจกันปฏิบัติ ที่จะนำไปสู่การสร้างปัจจัยสนับสนุนต่าง ๆ เพื่อการดำรงชีพและการมีอาชีพของประชาชน
- ๒.๕ เพื่อเสริมสร้างและส่งเสริมประชาธิปไตยระดับหมู่บ้าน/ชุมชน
- ๒.๖ เพื่อเสริมสร้างและปลูกจิตสำนึกในการบริหารงบประมาณและดำเนินกิจกรรมร่วมกัน โดยยึดหลักการบริหารแบบตรงไปตรงมา โปร่งใส ตรวจสอบได้ และความมีอยู่จริงของเอกสารหลักฐานต่าง ๆ ที่ใช้ประกอบในการบริหารงบประมาณที่ได้รับจัดสรรจากรัฐบาล
- ๒.๗ สร้างโอกาสและส่งเสริมภาวะการเป็นผู้นำให้ประชาชนในระดับหมู่บ้าน/ชุมชน
- ๒.๘ เพื่อเตรียมความพร้อมของประชาชนและชุมชนในการรองรับการกระจายอำนาจการปกครองสู่ท้องถิ่นที่เต็มรูปแบบในอนาคตอย่างมีประสิทธิภาพ

๓. เป้าหมายของโครงการ

หมู่บ้านและชุมชนทั่วประเทศ จำนวน ๗๖ จังหวัด

๔. ระยะเวลาดำเนินงาน : ปีงบประมาณ ๒๕๕๕

๕. มาตรการและแนวทางการดำเนินงาน

จัดสรรงบประมาณให้หมู่บ้าน/ชุมชน ตามขนาดของจำนวนประชากร จำนวน ๕ ขนาด

ขนาดหมู่บ้านและชุมชน		จำนวนประชากร (คน)	งบประมาณที่ได้รับ (บาท)
ขนาด S	ขนาด S๑	ไม่เกิน ๒๐๐	๑๐๐,๐๐๐
	ขนาด S๒	๒๐๑ - ๓๕๐	๒๐๐,๐๐๐
	ขนาด S๓	๓๕๑ - ๕๐๐	๓๐๐,๐๐๐
ขนาด M		๕๐๑ - ๑,๐๐๐	๔๐๐,๐๐๐
ขนาด L		๑,๐๐๑ คนขึ้นไป	๕๐๐,๐๐๐

๖. การเสนอโครงการต้องเข้าหลักเกณฑ์การมีส่วนร่วมและกระบวนการเรียนรู้ มีความยั่งยืน วัตถุประสงค์และมีผลลัพธ์ต่อเนื่องไม่สิ้นสุดในครั้งเดียว ซึ่งจะต้องเข้าหลักเกณฑ์ข้อใดข้อหนึ่งใน ๘ ประการ คือ

- (๑) เป็นโครงการที่แก้ไขปัญหาความยากจนที่มุ่งพัฒนาเศรษฐกิจฐานราก
- (๒) เป็นโครงการที่เพิ่มศักยภาพการหารายได้ ลดรายจ่าย สร้างโอกาสในอาชีพอย่างยั่งยืน
- (๓) เป็นโครงการที่มุ่งแก้ไขปัญหาของหมู่บ้านและชุมชนด้วยตนเอง
- (๔) เป็นโครงการที่ก่อให้เกิดรายได้อย่างยั่งยืน
- (๕) เป็นโครงการเพื่อพัฒนาสินทรัพย์ของหมู่บ้านและชุมชน

(๖) เป็นโครงการเพื่อการอนุรักษ์และรักษาทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมของหมู่บ้านและชุมชน

(๗) เป็นโครงการเพื่อการเชื่อมโยงทรัพยากรของรัฐบาล ท้องถิ่น และจังหวัด

(๘) เป็นโครงการเพื่อเสริมสร้างให้เกิดความเข้มแข็งของชุมชน

๗. มาตรการป้องกันการทุจริต

- ๑. มอบหมายให้ผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย และผู้ตรวจราชการกรมการปกครองทำหน้าที่ตรวจติดตามการดำเนินโครงการ SML ในพื้นที่
- ๒. จัดตั้งชุดเฉพาะกิจตรวจสอบการทุจริตโครงการ SML จำนวน ๑๔ ชุด ครอบคลุมทุกจังหวัด



๓. ประชาสัมพันธ์ช่องทางทางการแจ้งข้อมูล ข่าวสาร การดำเนินโครงการที่อาจก่อให้เกิด การทุจริต หรือเกิดความเสียหายต่อการดำเนินโครงการในพื้นที่ ผ่านช่องทางต่างๆ

๓.๑ ตู้ ปณ ที่ ๑๑ ปณฝ ห้าแยก ปากเกร็ด นนทบุรี ๑๑๑๒๑ รับเรื่องร้องเรียนโดยตรง

๓.๒ เว็บไซต์ www.SML.villagefund.or.th รับเรื่องร้องเรียนโดยตรง

๓.๓ เปิดรับจดหมายอิเล็กทรอนิกส์ E-Mail : sml@villagefund.or.th

๔. มอบหมายผู้ว่าราชการจังหวัด นาย อำเภอก และนายกเทศมนตรี จัดระบบการป้องกัน การทุจริตในพื้นที่ โดยแต่งตั้งคณะทำงานตรวจสอบข้อเท็จจริง และรับเรื่องร้องเรียนโครงการ SML และตรวจสอบ ข้อเท็จจริงให้แล้วเสร็จภายใน ๑๕ วัน และรายงานผลการ ตรวจสอบข้อเท็จจริงให้กระทรวงมหาดไทยทราบ

๕. มอบหมายให้คณะกรรมการหมู่บ้าน (กม.) เป็นหน่วยตรวจสอบภายใน เพื่อตรวจสอบการดำเนิน โครงการ SML ของทุกหมู่บ้าน

๘. หน่วยงานที่รับผิดชอบ : กรมการปกครอง กระทรวงมหาดไทยโดยกรมการปกครองเปิดรับโครงการฯ ตั้งแต่วันที่ ๑ ธันวาคม ๒๕๕๔

๙. ผลการดำเนินงาน

สรุปผลการเสนอโครงการของหมู่บ้าน/ชุมชน ข้อมูล ณ วันที่ ๓๑ สิงหาคม ๒๕๕๕

(๑) ฐานข้อมูลหมู่บ้าน/ชุมชน ทั้งประเทศ (ไม่รวม กทม.) จำนวน ๗๙,๕๕๕ หมู่บ้าน/ชุมชน

(๒) หมู่บ้าน/ชุมชนเสนอโครงการแล้ว จำนวน ๗๗,๓๓๙ หมู่บ้าน/ชุมชน โครงการ จำนวน ๑๑๒, ๕๔๗ โครงการ งบประมาณ ๒๙,๑๙๖,๔๕๐,๐๐๐ บาท คิดเป็นร้อยละ ๙๗.๒๑ ของจำนวนหมู่บ้าน/ชุมชนทั้งหมด

(๓) หมู่บ้าน/ชุมชนที่ยังไม่เสนอโครงการ ๒,๒๒๐ หมู่บ้าน/ชุมชน

๑๐. สรุปรายละเอียดการดำเนินโครงการ พัฒนาศักยภาพของหมู่บ้านและชุมชน (SML) ที่สำคัญ

(๑) คณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ ๑๘ ตุลาคม ๒๕๕๔ เห็นชอบให้ใช้งบกลางกรณีฉุกเฉินหรือ จำเป็นจำนวน ๖,๐๐๐ ล้านบาท และจัดสรรให้ครบทุก หมู่บ้าน/ชุมชน โดยใช้งบประมาณปกติต่อไป

(๒) จัดสรรงบประมาณให้หมู่บ้าน/ชุมชน ตามขนาดของจำนวนประชากร จำนวน ๕ ขนาด คือ S๑/ S๒/ S๓/ M และ L

(๓) หลักเกณฑ์และเงื่อนไขการเสนอ โครงการต้องอยู่ในหลักเกณฑ์การมีส่วนร่วม กระบวนการ เรียนรู้ มีความยั่งยืน วัตถุประสงค์ และมีผลลัพธ์ต่อเนื่องไม่ สิ้นสุดครั้งเดียว และต้องเข้าหลักเกณฑ์ข้อใด ข้อหนึ่งใน ๘ ประการ

(๔) หมู่บ้าน/ชุมชน สามารถเสนอโครงการ ได้ไม่จำกัดจำนวนโครงการ ต้องอยู่ภายใต้กรอบงบประมาณ ที่จะได้รับจัดสรรตามขนาดของประชากร

(๕) ให้นายอำเภอ/นายกเทศมนตรี จัด เจ้าหน้าที่เข้าร่วมสังเกตการณ์ประชุมประชาคมและให้คำ แนะนำ ความเป็นไปได้ของโครงการ รวมทั้งการลงนาม รับรองเอกสารรายงาน การจัดประชุมประชาคม การจัด ทำโครงการโดยการประชาคมและรับรองการแต่งตั้งคณะ กรรมการโครงการหมู่บ้าน/ชุมชน

(๖) คณะอนุกรรมการดำเนินงานโครงการ พัฒนาศักยภาพของหมู่บ้าน/ชุมชน เป็นผู้พิจารณาหลักเกณฑ์ อนุมัติโครงการและงบประมาณ โดยให้ความสำคัญกับ หมู่บ้าน/ชุมชน ที่ประสบอุทกภัยเป็นลำดับแรก

(๗) การจัดทำประชาคมต้องมีตัวแทน คราวเรือนที่อาศัยอยู่จริงและมีอายุตั้งแต่ ๑๕ ปีขึ้นไป คราวเรือนละ ๑ คน เข้าร่วมประชุมไม่น้อยกว่าร้อยละ ๕๐ ของจำนวนครัวเรือนทั้งหมด

(๘) อำเภอ/เทศบาล ตรวจสอบข้อเท็จจริง กรณีร้องเรียนหรือบริหารโครงการไม่โปร่งใส เสร็จแล้ว รายงานต่อสำนักงานกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมือง แห่งชาติ เพื่อดำเนินคดีต่อไป

(๙) การเปิดบัญชีเพื่อรับเงิน สามารถ เปิดบัญชีกับธนาคาร ธ.ก.ส. ออมสิน และกรุงไทย

(๑๐) การใช้จ่ายงบประมาณบริหารโครงการ สามารถดำเนินการได้ไม่เกินร้อยละ ๓ ของเงินงบประมาณ โครงการที่ได้รับจัดสรร

(๑๑) นายอำเภอ/นายกเทศมนตรี แต่งตั้ง คณะกรรมการตรวจสอบติดตามประเมินผล จากหน่วยงาน ในพื้นที่

(๑๒) กรมการปกครองเปิดโครงการฯ ตั้งแต่วันที่ ๑ ธันวาคม ๒๕๕๔ เป็นต้นมา หากหมู่บ้าน/



ชุมชนใด สามารถทำประชาคมเสนอโครงการฯ ให้อำเภอ/เทศบาล จัดส่งกรมการปกครองก่อนวันที่ ๑๙ ธันวาคม ๒๕๕๕ จะได้รับการพิจารณาโครงการฯ และมีแผนกampung โอนเงินครั้งแรก โดยนายกรัฐมนตรีนางสาว ยิ่งลักษณ์ ชินวัตร (กรมการปกครองจัดส่งให้ สทบ. ไปแล้ว ๔๘,๑๘๒ หมู่บ้าน/ชุมชน ๖๕,๕๒๔ โครงการ เป็นเงิน ๑๖,๙๐๒,๗๐๐,๐๐๐ บาท คิดเป็นร้อยละ ๖๐.๗๓ ของหมู่บ้าน/ชุมชนทั้งหมด (ข้อมูล ณ วันที่ ๑๕ ธันวาคม ๒๕๕๔)

(๑๓) ปัญหาและอุปสรรค

๑. รายละเอียดโครงการที่หมู่บ้าน/ชุมชน เสนอแล้ว ซึ่งกรมการปกครองมีหนังสือสั่งการให้จัดเก็บ ไร่ที่อำเภอ เทศบาล หากมีกรณีร้องเรียนหรือผู้บังคับบัญชาระดับจังหวัด กรม และกระทรวงต้องการทราบข้อมูล จังหวัดไม่สามารถตรวจสอบข้อมูลรายละเอียดโครงการได้

๒. การประชุมประชาคมเพื่อพิจารณาโครงการฯ ขอรับการสนับสนุนงบประมาณไม่เป็นไปตามหลักเกณฑ์ กล่าวคือ การประชุมประชาคมต้องมี ผู้แทนครัวเรือน ครัวเรือนละ ๑ คน การเข้าร่วมประชุมต้องไม่น้อยกว่าร้อยละ ๕๐ ของจำนวนครัวเรือน จึงจะถือว่าครบองค์ประชุม ซึ่งที่ผ่านมามีการร้องเรียนในหลายพื้นที่ว่าในการประชุมประชาคมมีตัวแทน เข้าร่วมประชุมไม่ครบองค์ประชุม หรือบางพื้นที่ไม่มีการประชุมประชาคม

(๑๔) ข้อเสนอแนะ

กรมการปกครองควรสั่งการอำเภอ/เทศบาล สำเนารายละเอียดโครงการที่หมู่บ้าน/ชุมชน เสนอและผ่านการพิจารณากลับกรองและรับรองจากนายอำเภอ นายกเทศมนตรี ไปจัดเก็บไว้ที่จังหวัด เพื่อตรวจสอบได้ทันที และเพิ่มช่องทางในการตรวจสอบโครงการจากระบบออนไลน์ได้โดยตรง เพื่อความรวดเร็วกรณีมีการทุจริตหรือร้องเรียนการดำเนินตามโครงการฯ



นายธานี สามารถกิจ ผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย เขต ๔,๙ ตรวจติดตาม : ส่งเสริมให้ประชาชนเข้าถึงแหล่งเงินทุนและสนับสนุนการดำเนินโครงการพัฒนาศักยภาพของหมู่บ้าน (SML) ตามแนวปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียงในพื้นที่



นายเสริม ไชยณรงค์ ผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย เขต ๑๔ ตรวจติดตาม : ส่งเสริมให้ประชาชนเข้าถึงแหล่งเงินทุนและสนับสนุนการดำเนินโครงการพัฒนาศักยภาพของหมู่บ้าน (SML) ตามแนวปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียงในพื้นที่



นายสุทธิพงษ์ จุลเจริญ ผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย เขต ๑๑, ๑๒ ตรวจติดตาม : ส่งเสริมให้ประชาชนเข้าถึงแหล่งเงินทุนและสนับสนุนการดำเนินโครงการพัฒนาศักยภาพของหมู่บ้าน (SML) ตามแนวปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียงในพื้นที่



ผลการตรวจราชการ ยกระดับสินค้าหนึ่งตำบลหนึ่งผลิตภัณฑ์ (OTOP) และเพิ่มช่องทางการตลาดเชิงรุกทั้งภายในประเทศ และประเทศเพื่อนบ้าน

ภารกิจสำคัญที่ ๗ : ยกระดับสินค้าหนึ่งตำบลหนึ่งผลิตภัณฑ์ (OTOP) และเพิ่มช่องทางการตลาดเชิงรุก ทั้งภายในประเทศและประเทศเพื่อนบ้าน

เป้าประสงค์นโยบาย : ยกระดับคุณภาพและมาตรฐานของสินค้าหนึ่งตำบลหนึ่งผลิตภัณฑ์ (OTOP)

กลยุทธ์ : ยกระดับสินค้าหนึ่งตำบล หนึ่งผลิตภัณฑ์ และเพิ่มช่องทางการตลาด

๑. สารสำคัญ

ความเป็นมา

๑.๑ กระทรวงมหาดไทย ได้มอบหมายนโยบาย กระทรวงมหาดไทยที่สำคัญเรื่องการยกระดับสินค้าหนึ่ง ตำบลหนึ่งผลิตภัณฑ์ (OTOP) และเพิ่มช่องทางการตลาด เชิงรุกทั้งภายในประเทศและประเทศเพื่อนบ้าน ให้กรม การพัฒนาชุมชนเป็นเจ้าภาพหลักในปีงบประมาณ ๒๕๕๕

๑.๒ ที่ประชุมคณะรัฐมนตรี ครั้งที่ ๑๘/๒๕๕๔ เมื่อวันที่ ๑๓ ธันวาคม ๒๕๕๔ เห็นชอบเรื่องการ รมรงค์ซื้อสินค้าชุมชน หนึ่งตำบล หนึ่งผลิตภัณฑ์ (OTOP) ตามที่กระทรวงมหาดไทยเสนอ ดังนี้

๑.๒.๑ เห็นชอบการรมรงค์ให้ทุกภาคส่วน ทั้งหน่วยงานภาครัฐ ภาคเอกชน และประชาชน ซื้อสินค้า ชุมชนหนึ่งตำบล หนึ่งผลิตภัณฑ์ (OTOP)

๑.๒.๒ ให้ส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจให้ ความร่วมมือ สนับสนุนในการซื้อสินค้าชุมชนหนึ่งตำบล หนึ่งผลิตภัณฑ์ (OTOP)

๑.๒.๓ มอบหมายให้กรมการพัฒนาชุมชน เป็นหน่วยงานหลัก เพื่อดำเนินการและจัดการด้าน ประชาสัมพันธ์ร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง จัดทำแผน ประชาสัมพันธ์การรมรงค์ซื้อสินค้าชุมชนหนึ่งตำบล หนึ่งผลิตภัณฑ์ (OTOP) ให้เข้าถึงทุกกลุ่มเป้าหมาย รวมทั้งจัดเตรียมระบบสนับสนุนการขายและการกระจาย สินค้า OTOP ให้กับหน่วยงานต่าง ๆ ที่ต้องการซื้อสินค้า

๒. กลยุทธ์

๒.๑ การยกระดับสินค้าหนึ่งตำบลหนึ่งผลิตภัณฑ์

OTOP

กรมการพัฒนาชุมชน ได้กำหนดวิสัยทัศน์/ ยุทธศาสตร์/กลยุทธ์/โครงการและกิจกรรมเพื่อยกระดับ สินค้าหนึ่งตำบลหนึ่งผลิตภัณฑ์ (OTOP) ดังนี้ วิสัยทัศน์ “ชุมชนเข้มแข็ง เศรษฐกิจฐานรากมั่นคง”

ยุทธศาสตร์ที่เกี่ยวข้อง คือ ส่งเสริม เศรษฐกิจสร้างสรรค์

กลยุทธ์ พัฒนาผู้ผลิต ผู้ประกอบการและ การตลาด ประกอบโครงการและกิจกรรม ดังนี้

๑. พัฒนาระบบทะเบียนของผู้ผลิต ผู้ประกอบการผลิตภัณฑ์ชุมชน

๒. ส่งเสริมประสิทธิภาพแผนธุรกิจ (Business plan)

๓. ส่งเสริมอาสาพัฒนาเศรษฐกิจฐานราก (อสฐ.)

๔. พัฒนาการตลาดเชิงรุก

๕. OTOP Distribution center

๖. OTOP สานสัมพันธ์สองแผ่นดิน กลยุทธ์ ส่งเสริมการค้าเสรีผ่านภูมิภาค ท้องถิ่นเผยแพร่สู่เวทีโลก มีโครงการ/กิจกรรม ดังนี้

๑. ส่งเสริมการค้าเสรีผ่านสิทธิบัตร ลิขสิทธิ์สินค้า ส่งเสริมการตลาดเชิงรุก OTOP

๒. ส่งเสริมการอนุรักษ์และสืบสานภูมิปัญญา ท้องถิ่นสู่ประชาคมอาเซียน

๓. พัฒนาหมู่บ้าน OTOP เพื่อการท่องเที่ยว

๔. ศักดิ์ศรีแห่งภูมิปัญญาไทยสู่ภูมิปัญญา โลก (OTOP Thailand Brand)



นายมงคล สุระสัจจะ หัวหน้าผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย เขต ๑, ๑๓ ตรวจติดตาม : ยกระดับสินค้าหนึ่งตำบลหนึ่งผลิตภัณฑ์ (OTOP) และเพิ่มช่องทางการตลาดเชิงรุกทั้งภายในประเทศและประเทศเพื่อนบ้าน

กลยุทธ์ พัฒนาผลิตภัณฑ์ชุมชนด้วยองค์ความรู้และนวัตกรรม มีโครงการ/กิจกรรม ดังนี้

๑. ส่งเสริมกระบวนการ KBO ส่งเสริมธุรกิจสร้างสรรค์

๒. คัดสรรสุดยอดหนึ่งตำบล หนึ่งผลิตภัณฑ์ไทย (OVC)

๓. แข่งขันการสร้าง Ideas จากของขวัญผสมผสานผลิตภัณฑ์ชุมชน (OTOP Fusion Gift Contest)

๒.๒ การเพิ่มช่องทางการตลาด

๒.๒.๑ กรมการพัฒนาชุมชน มีภารกิจในการส่งเสริมเศรษฐกิจฐานรากให้มีความมั่นคง โดยได้รับมอบหมายให้รับผิดชอบการดำเนินการดำเนินงาน OTOPT ตั้งแต่ ปี ๒๕๔๔ จนถึงปัจจุบัน การส่งเสริมช่องทางการตลาดเป็นภารกิจสำคัญภารกิจหนึ่งที่กรมการพัฒนาชุมชนได้รับมอบหมายจากรัฐบาลในการสนับสนุนและส่งเสริมผู้ผลิต ผู้ประกอบการ OTOPT อย่างจริงจัง ซึ่งที่ผ่านมากรมการพัฒนาชุมชนมีภารกิจดำเนินการส่งเสริมช่องทางการตลาดให้กับผู้ผลิต ผู้ประกอบการ OTOPT ในระดับต่าง ๆ ดังนี้ ระดับจังหวัด กรมฯ ดำเนินการส่งเสริมช่องทางการตลาดเชิงรุกสนับสนุนการดำเนินงานสำนักงานพัฒนาชุมชนจังหวัด ดังนี้

๑. จัดทำกรอบแนวทางการดำเนินงานโครงการ OTOPT Delivery



นายวันชัย สุทธิวรชัย ผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย เขต ๓, ๑๕ ตรวจติดตาม : ยกระดับสินค้าหนึ่งตำบลหนึ่งผลิตภัณฑ์ (OTOP) และเพิ่มช่องทางการตลาดเชิงรุกทั้งภายในประเทศและประเทศเพื่อนบ้าน



นายณัฐพลษ์ วิเชียรเพริศ ผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย เขต ๘ ตรวจติดตาม : ยกระดับสินค้าหนึ่งตำบลหนึ่งผลิตภัณฑ์ (OTOP) และเพิ่มช่องทางการตลาดเชิงรุกทั้งภายในประเทศและประเทศเพื่อนบ้าน



นายธานี สามารถกิจ ผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย
เขต ๔, ๙ ตรวจติดตาม : ยกระดับสินค้าหนึ่งตำบล
หนึ่งผลิตภัณฑ์ (OTOP) และเพิ่มช่องทางการตลาดเชิงรุก
ทั้งภายในประเทศและประเทศเพื่อนบ้าน



นายเสริม ไชยณรงค์ ผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย
เขต ๑๔ ตรวจติดตาม : ยกระดับสินค้าหนึ่งตำบล
หนึ่งผลิตภัณฑ์ (OTOP) และเพิ่มช่องทางการตลาดเชิงรุก
ทั้งภายในประเทศและประเทศเพื่อนบ้าน



นายสุทธิพงษ์ จุลเจริญ ผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย
เขต ๑๑, ๑๒ ตรวจติดตาม : ยกระดับสินค้าหนึ่งตำบล
หนึ่งผลิตภัณฑ์ (OTOP) และเพิ่มช่องทางการตลาดเชิงรุก
ทั้งภายในประเทศและประเทศเพื่อนบ้าน

๒. จัดทำกรอบแนวทางการดำเนินงาน
โครงการ OTOB Mobile To The Factory

๓. สนับสนุนการดำเนินงานโครงการ
OTOB สองแผ่นดิน

ระดับภูมิภาค กรมฯ ดำเนินการจัดงาน
OTOB ภูมิภาค เริ่มดำเนินการตั้งแต่ปีงบประมาณ
พ.ศ.๒๕๕๒-๒๕๕๕ รวมระยะเวลาที่ดำเนินการ ๓ ปี โดย
การส่งเสริมการจำหน่ายสินค้า OTOB เพื่อเพิ่มช่องทางการ
ตลาด และเป็นการกระตุ้นเศรษฐกิจในภาพรวมและสร้าง
รายได้ให้แก่ชุมชน รวม ๒๒ ครั้ง จำนวนทั้งสิ้น ๖๐๐,๖๙๘,
๒๒๘ บาท กลุ่มอาชีพที่ได้รับประโยชน์ ๖,๕๐๐ กลุ่ม

ระดับประเทศ กรมฯ ดำเนินการจัดงานจัด
แสดงและจำหน่ายสินค้า OTOB ระดับประเทศ ปีละ ๒
ครั้ง ได้แก่ การจัดงาน OTOB CITY และ OTOB Midyear
ณ ศูนย์แสดงสินค้าอิมแพ็ค เมืองทองธานี จังหวัดนนทบุรี

สำหรับในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ กรม
การพัฒนาชุมชน ได้รับการจัดสรรงบประมาณดำเนินการ
สนับสนุน ช่องทางการตลาด ดังนี้

๑. จัดงาน OTOB ภูมิภาค
๒. จัดแสดงและจำหน่ายผลิตภัณฑ์ OTOB
สามสัมพันธ์สองแผ่นดิน
๓. OTOB MOBILE TO THE FACTORY
AND FESTIVAL

๔. เพิ่มศักยภาพศูนย์แสดงและจำหน่าย
สินค้าหนึ่งตำบล หนึ่งผลิตภัณฑ์ (OTOB) สู่การเป็นศูนย์
กระจายสินค้า OTOB (Distribution Center)

๕. จัดศูนย์แสดง จำหน่าย และกระจาย
สินค้าถาวรในภูมิภาคและเมืองท่องเที่ยวหลัก : จำนวน
๒ แห่ง คือ จังหวัดเชียงใหม่ และท่าอากาศยานสุวรรณภูมิ

๖. ส่งเสริมช่องทางการจำหน่ายสินค้า
OTOB ผ่านช่องทางสื่อโทรทัศน์

๗. จัดแสดงและจำหน่ายสินค้า OTOB
เพื่อช่วยเหลือและฟื้นฟูผู้ผลิต ผู้ประกอบการ OTOB
ที่ประสบภัยน้ำท่วม

๒.๒.๒ กรมการพัฒนาชุมชน มีหนังสือสั่ง
การให้จังหวัดพิจารณาดำเนินการส่งเสริม สนับสนุนการ
รณรงค์ซื้อสินค้าชุมชนหนึ่งตำบล หนึ่งผลิตภัณฑ์(OTOB)
ให้เป็นไปตามมติคณะรัฐมนตรีดังกล่าว

๓. ตามกรอบภารกิจงานสำคัญของกระทรวง



มหาดไทยในระยะเวลา ๙๐ วัน (๑ พฤศจิกายน ๕๔- ๓๑ มกราคม ๒๕๕๕) ในการช่วยเหลือเยียวยา ผู้ผลิตและผู้ประกอบการ OTOP ในการจัดงานจำหน่าย OTOP, จำหน่ายของขวัญของฝากช่วงเทศกาลปีใหม่ ๒๕๕๕, การให้นำสินค้าเข้าร่วมขายในงาน OTOP ทั่วประเทศรวมใจช่วยภัยน้ำท่วม ณ อิมแพ็คเมืองทองธานี การรณรงค์ให้ศูนย์พักพิงผู้ประสบภัยน้ำท่วม รวมถึงการจัดประชุม สัมมนา ให้ใช้สินค้า OTOP ประเภทอาหารและเครื่องดื่ม

๓. ผลการดำเนินงาน

๓.๑ ด้านการเพิ่มขีดความสามารถของชุมชน/ผู้ผลิต/ผู้ประกอบการทั้งในด้านปัจจัยการผลิต กระบวนการผลิต ผลิตภัณฑ์และบรรจุภัณฑ์การตลาด

ได้เสริมสร้างความเข้มแข็งแก่เครือข่ายองค์ความรู้ (Knowledge-Based OTOP : KBO) จังหวัดดำเนินการใน ๗๖ จังหวัด งบประมาณ ๓๐,๑๙๕,๐๐๐ บาท เพื่อให้ KBO จังหวัด เป็นศูนย์กลางการช่วยเหลือสนับสนุนการพัฒนาขีดความสามารถของกลุ่มอาชีพ OTOP จำนวน ๒,๐๐๐ กลุ่ม เพื่อพัฒนาผลิตภัณฑ์ให้มีคุณภาพ และมีมูลค่าเพิ่ม รวมทั้งพัฒนายกระดับผลิตภัณฑ์ OTOP ระดับ ๑-๒ ดาว จำนวน ๕๐๐ ผลิตภัณฑ์ ให้มีคุณภาพมาตรฐาน รวมถึงการบูรณาการการทำงานร่วมกันของภาคีภาคพัฒนา ๔ กลุ่ม คือ สถาบันการศึกษาในท้องถิ่น ภาคเอกชน ชุมชนและภาครัฐ เพื่อเชื่อมโยงแหล่งความรู้ในท้องถิ่นกับชุมชนในการนำภูมิปัญญาเพื่อพัฒนาผลิตภัณฑ์ของชุมชน พัฒนาต่อยอดผลิตภัณฑ์ OTOP ที่โดดเด่นให้มีคุณภาพมาตรฐานพร้อมส่งออกสู่ตลาดภายในประเทศ และต่างประเทศ โดยผลิตภัณฑ์ยังคงไว้ซึ่งเอกลักษณ์ของชุมชน

๓.๒ ด้านการตลาด

๑. การจัดงาน “OTOP Midyear ๒๐๑๒ สู่ประชาคมอาเซียน” เพื่อเพิ่มช่องทางการตลาดให้กับผลิตภัณฑ์ OTOP ส่งเสริมการพัฒนาผลิตภัณฑ์ OTOP แบบบูรณาการ และสืบทอดอนุรักษ์งานศิลปะ ภูมิปัญญาท้องถิ่น รวมทั้งเป็นการประชาสัมพันธ์ให้ความรู้ เพื่อเตรียมความพร้อมแก่ผู้ผลิต ผู้ประกอบการ OTOP ในการเข้าสู่ประชาคมอาเซียน และเป็นการเกิดพระเกียรติเนื่องในวโรกาสที่ สมเด็จพระนางเจ้าฯ พระบรมราชินีนาถ ทรงมีพระชนมพรรษา ๘๐ พรรษา ระหว่างวันที่ ๑๙ - ๒๖

สิงหาคม ๒๕๕๕ ณ อาคารชาเลนเจอร์ ๑ - ๓ ศูนย์แสดงสินค้าและการประชุมอิมแพ็ค เมืองทองธานี อำเภอปากเกร็ด จังหวัดนนทบุรี มีกลุ่มผู้ผลิต ผู้ประกอบการ OTOP เข้าร่วมแสดงและจำหน่ายสินค้า OTOP จำนวน ๒,๙๕๘ กลุ่ม มียอดการจำหน่ายสินค้า จำนวน ๗๘๒,๙๐๖,๐๕๒ บาท

๒. การจัดงานแสดงและจำหน่ายสินค้าเพื่อช่วยเหลือและฟื้นฟู ผู้ผลิต ผู้ประกอบการ OTOP ที่ประสบภัยน้ำท่วม ภายใต้ชื่อ “มหัศจรรย์โอท็อปช้อปสุขใจ” โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อสนับสนุนช่องทางการจำหน่ายสินค้าของผู้ผลิต ผู้ประกอบการ OTOP ที่ประสบภัยน้ำท่วมให้ได้รับความช่วยเหลือและฟื้นฟูทางด้านเศรษฐกิจ รวมถึงเป็นการเผยแพร่มรดกทางภูมิปัญญาไทยให้คุณภาพมาตรฐาน เป็นที่ยอมรับและต้องการของตลาดอย่างกว้างขวาง ทั้งในประเทศและต่างประเทศ ซึ่งได้ดำเนินการแล้วระหว่างวันที่ ๑๕ - ๑๙ มิถุนายน ๒๕๕๕ ณ อาคารชาเลนเจอร์ ๑ - ๒ ศูนย์แสดงสินค้าและการประชุม อิมแพ็ค เมืองทองธานี จังหวัดนนทบุรี โดยมีกลุ่มผู้ผลิต ผู้ประกอบการ OTOP จากทั่วประเทศเข้าร่วมแสดงและจำหน่ายสินค้า จำนวน ๒,๐๓๘ กลุ่ม มียอดจำหน่ายสินค้ารวมทั้งสิ้น ๒๖๔,๔๔๕,๖๖๐ บาท

๓. จัดงาน OTOP สานสัมพันธ์สองแผ่นดิน จำนวน ๘ แห่ง โดยการจัดแสดงและจำหน่ายสินค้า OTOP กับประเทศเพื่อนบ้าน เพื่อส่งเสริมความสัมพันธ์ด้านการค้าระหว่างประเทศชายแดนไทย เผยแพร่และแลกเปลี่ยนเรียนรู้ภูมิปัญญาท้องถิ่นด้านการพัฒนาผลิตภัณฑ์ OTOP และเปิดตลาดการค้าใหม่ ให้กับผู้ผลิต ผู้ประกอบการ OTOP ในจังหวัดที่มีชายแดนติดกัน มีความสัมพันธ์ระหว่างประเทศ และมีศักยภาพในการดำเนินโครงการ OTOP มีกลุ่มผู้ผลิต ผู้ประกอบการ OTOP เข้าร่วมแสดงและจำหน่ายสินค้า จำนวน ๔๕๘ กลุ่ม มียอดจำหน่ายสินค้ารวมทั้งสิ้น ๙,๑๗๕,๔๖๑ บาท

๔. การจัดงาน “ศิลปาชีพ ประทีปไทย OTOP ก้าวไกล ด้วยพระบารมี” ดำเนินการระหว่างวันที่ ๒๑ - ๒๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๕ ณ อาคารชาเลนเจอร์ ๑ - ๓ ศูนย์แสดงสินค้าและการประชุมอิมแพ็ค เมืองทองธานี อำเภอปากเกร็ด จังหวัดนนทบุรี เพื่อเป็นการเกิดพระเกียรติและเผยแพร่ พระมหากรุณาธิคุณที่สมเด็จพระบรมราชินีนาถ ทรงมีต่อพสกนิกรชาวไทย ด้วยการสนับสนุนผลงานฝีมือ



คนไทยส่งเสริมการอนุรักษ์งานศิลปะ ฝีมือ ภูมิปัญญาของ คนไทย ก่อตั้งเป็นมูลนิธิส่งเสริมศิลปาชีพฯ จนเป็นต้นแบบ ต่อยอดเป็นผลิตภัณฑ์ OTOP โดยนำผลิตภัณฑ์ศิลปาชีพ มาร่วมแสดงและจำหน่ายคู่กับผลิตภัณฑ์ OTOP เป็น ครั้งแรก และเป็นการเพิ่มช่องทางการตลาดสร้างเครือข่าย ต่อยอดทางธุรกิจให้กลุ่มผู้ผลิต ผู้ประกอบการ OTOP มีกลุ่มผู้ผลิต ผู้ประกอบการ OTOP เข้าร่วมแสดงและ จำหน่ายสินค้า OTOP จำนวน ๒,๙๒๖ กลุ่ม โดยมียอด การจำหน่ายสินค้า จำนวน ๖๖๓,๘๙๒,๖๙๗ บาท และ รวมยอดประมาณการมูลค่าการเจรจาจับคู่ธุรกิจระหว่าง นักธุรกิจต่างๆ กับ ผู้ผลิต ผู้ประกอบการ OTOP ตาม โครงการสร้างนักธุรกิจ OTOP ซึ่งเป็นกิจกรรมหนึ่งของ การจัดงานที่จัดขึ้นเป็นครั้งแรก เพื่อให้ทุกภาคส่วน ทั้งภาครัฐและเอกชน เข้ามามีส่วนร่วมส่งเสริมนักธุรกิจ OTOP โดยการนำนักธุรกิจมาพบกับงานศิลปาชีพ และ ผู้ผลิต ผู้ประกอบการ OTOP ส่งผลให้เกิดความร่วมมือ ทางธุรกิจ (Partnership Marketing) และแบ่งปันโอกาส ทางธุรกิจ เรื่องการลงทุน การสร้างมูลค่าเพิ่มให้กับผลิตภัณฑ์ การแลกเปลี่ยนองค์ความรู้เพื่อการพัฒนาและต่อยอดทาง ธุรกิจ เป็นการสร้างงาน สร้างรายได้ สร้างอาชีพ รวมทั้ง ยกกระดับคุณภาพชีวิตของประชาชน และกระตุ้นเศรษฐกิจ ของประเทศ จำนวน ๑๒๐,๗๐๐,๐๐๐ บาท แล้ว รวม เป็นเงินทั้งสิ้น ๗๘๔,๕๙๒,๖๙๗ บาท

๕. จัดงาน OTOP ภูมิภาค จำนวน ๙ ครั้ง เพื่อสืบสานการใช้ทรัพยากรและภูมิปัญญาท้องถิ่นในการ พัฒนาผลิตภัณฑ์สินค้า OTOP เพื่อสร้างโอกาสและ ประชาสัมพันธ์ด้านการตลาดให้แก่ผู้ผลิต ผู้ประกอบการ OTOP ระดับ ๑ - ๕ ดาว ที่ไม่มีโอกาสเข้าร่วมจำหน่าย สินค้าในระดับประเทศได้มีโอกาสในการเข้าร่วมจำหน่าย สินค้าระดับภูมิภาคและเพื่อเป็นการเพิ่มช่องทางการตลาดให้ กับผู้ผลิต ผู้ประกอบการ OTOP ในท้องถิ่น ณ จังหวัด ในภูมิภาค ซึ่งมีศักยภาพและมีกำลังซื้อสูง นอกจากนี้ยัง เป็นการช่วยเหลือ สนับสนุน และฟื้นฟู กลุ่มผู้ผลิต

ผู้ประกอบการ OTOP ที่ได้รับความเสียหายจากอุทกภัย มีกลุ่มผู้ผลิต ผู้ประกอบการ OTOP เข้าร่วมแสดงและ จำหน่ายสินค้า จำนวน ๔,๔๕๖ กลุ่ม มียอดจำหน่ายสินค้า รวมทั้งสิ้น ๕๕๙,๕๔๗,๓๐๗ บาท

๖. การดำเนินงานโครงการ OTOP Mobile to factory and festival เพื่อเพิ่มช่องทางการตลาด เชิงรุกสู่ลูกค้าที่ทำงานโรงงานอุตสาหกรรม นิคมอุตสาหกรรม สถานที่แหล่งชุมชน แหล่งท่องเที่ยวสำคัญ งานประเพณี และเทศกาลสำคัญของจังหวัด ในเขตพื้นที่จังหวัด เพื่อสนับสนุนผู้ผลิต ผู้ประกอบการ OTOP ที่ผ่าน กระบวนการคัดสรรสุดยอดหนึ่งตำบล หนึ่งผลิตภัณฑ์ไทย ปี ๒๕๕๓ ระดับ ๑-๕ ดาว โดยกรมฯ สนับสนุนงบประมาณ ให้ ๗๖ จังหวัดๆ ละ ๑๕๕,๐๐๐-๒๕๐,๐๐๐ บาท ดำเนินการในไตรมาสที่ ๒ เป็นต้นไป

๓.๓ ด้านการเพิ่มช่องทางการจำหน่าย

๑. จัดงานแสดงผลิตภัณฑ์ OTOP ขึ้นเยี่ยม ณ ท่าอากาศยานสุวรรณภูมิและท่าอากาศยานเชียงใหม่ เพื่อเผยแพร่ประชาสัมพันธ์เอกลักษณ์ภูมิปัญญา วิถีชีวิต วัฒนธรรม เพื่อให้สินค้า OTOP ได้รับการยอมรับจากชาว ต่างประเทศ

๒. เสนอโครงการ “ฝากทูตไปขาย” ในการ ประชุมเอกอัครราชทูตและกงสุลใหญ่ประจำปี ๒๕๕๕ ที่ กระทรวงการต่างประเทศ เมื่อวันที่ ๖ สิงหาคม ๒๕๕๕ โดยให้เอกอัครราชทูตและกงสุลใหญ่ช่วยนำสินค้า OTOP ระดับ ๕ ดาว ไปจัดแสดงและประชาสัมพันธ์ส่งเสริมการ ค้าการลงทุนในตลาดต่างประเทศ

๓. เริ่มต้นดำเนิน โครงการเพิ่มศักยภาพ การบริหารจัดการ OTOP Distribution Center สู่การ เป็น ศูนย์กระจายสินค้า OTOP และเตรียมผลักดัน โครงการ พัฒนาพื้นที่ใต้ทางด่วนเพลินจิต ทางด่วนรามอินทรา และ ทางด่วนสีลม คาดว่าจะเริ่มเปิดโครงการได้ประมาณเดือน ตุลาคม ๒๕๕๕



ผลการตรวจราชการ การรักษาความสงบเรียบร้อย ความมั่นคงภายในและการอำนวยความสะดวกเป็นธรรมในสังคม

ความสามารถและบทบาทฝ่ายปกครองในการรักษาความสงบเรียบร้อยความมั่นคงภายใน และการอำนวยความสะดวกเป็นธรรมในสังคม

ความสามารถและบทบาทฝ่ายปกครองในการรักษาความสงบเรียบร้อยความมั่นคงภายใน และการอำนวยความสะดวกเป็นธรรมในสังคม เป็นหนึ่งในหลายภารกิจสำคัญของกระทรวงมหาดไทย ที่ทุกส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจในสังกัดกระทรวงมหาดไทยต้องนำไปปฏิบัติ เพื่อความเจริญก้าวหน้าของประเทศและประโยชน์สุขของประชาชน

การดูแลประชาชนให้มีความสงบเรียบร้อยและเกิดความมั่นคงภายในประเทศ เป็นนโยบายสำคัญของกระทรวงมหาดไทย ดังนั้น จึงพยายามทุกวิถีทางเพื่อให้ประชาชนมีความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สิน พร้อมทั้งควบคุมสถานการณ์ภายในสังคมให้ประชาชนอยู่ร่วมกันอย่างมีความสุข งานสำคัญที่ทำให้เกิดความสงบเรียบร้อย ได้แก่ การจัดระเบียบสังคม การรักษาความมั่นคงตามแนวชายแดนและการอำนวยความสะดวกยุติธรรม

วัตถุประสงค์ เป้าหมาย และยุทธศาสตร์

การเสริมสร้างรักษาความสงบเรียบร้อย ความมั่นคงภายใน การป้องกันภัยฝ่ายพลเรือนและการอำนวยความสะดวกยุติธรรม เป็นภารกิจหลักของกระทรวงมหาดไทย ในการบำบัดทุกข์ บำรุงสุขแก่ประชาชน ได้กำหนดวัตถุประสงค์ เป้าหมายและยุทธศาสตร์ ดังนี้

๑. วัตถุประสงค์

๑.๑ เสริมสร้างและรักษาความสงบเรียบร้อยปกป้องคุ้มครองประชาชนให้มีความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สิน ป้องกัน ปราบปราม การแพร่ระบาดของยาเสพติด รวมทั้งบำบัดรักษาผู้ติดยาเสพติด และส่งเสริมให้ประชาคมเข้ามามีส่วนร่วมดำเนินการป้องกันและปราบปรามยาเสพติดในชุมชน

๑.๒ เสริมสร้างความสงบเรียบร้อยและความมั่นคงภายใน สร้างสัมพันธ์อันดีกับประเทศเพื่อนบ้านและ



นายมงคล สุระสัจจะ หัวหน้าผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย เขต ๑, ๑๓ ตรวจติดตาม : การรักษาความสงบเรียบร้อย ความมั่นคงภายในและการอำนวยความสะดวกเป็นธรรมในสังคม



นายวันชัย สุทธิวรชัย ผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย เขต ๓,๑๕ ตรวจติดตาม : การรักษาความสงบเรียบร้อย ความมั่นคงภายในและการอำนวยความสะดวกเป็นธรรมในสังคม



นายณัฐพลษ์ วิเชียรเพริศ ผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย เขต ๘ ตรวจติดตาม : การรักษาความสงบเรียบร้อย ความมั่นคงภายในและการอำนวยความสะดวกเป็นธรรมในสังคม



นายธานี สามารถกิจ ผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย
เขต ๔,๙ ตรวจติดตาม : การรักษาความสงบเรียบร้อย
ความมั่นคงภายในและการอำนวยความสะดวกในสังคม



นายเสริม ไชยณรงค์ ผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย
เขต ๑๔ ตรวจติดตาม : การรักษาความสงบเรียบร้อย
ความมั่นคงภายในและการอำนวยความสะดวกในสังคม



นายสุทธิพงษ์ จุลเจริญ ผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย
เขต ๑๑, ๑๒ ตรวจติดตาม : การรักษาความสงบเรียบร้อย
ความมั่นคงภายในและการอำนวยความสะดวกในสังคม

พัฒนาเศรษฐกิจชายแดน

๑.๓ พัฒนาขีดความสามารถการป้องกันภัยฝ่ายพลเรือน การป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย ตลอดจนการให้ความช่วยเหลือประชาชนที่ประสบสาธารณภัย

๑.๔ เสริมสร้างและอำนวยความสะดวกยุทธธรรมแก่ประชาชนทุกระดับ โดยเฉพาะเกษตรกรผู้ยากจนที่ได้รับเดือดร้อนจากภาวะวิกฤตเศรษฐกิจ กลุ่มผู้เสียเปรียบและด้อยโอกาสทางสังคมให้มีคุณภาพชีวิตที่ดีอย่างเพียงพอ สัมศักดิ์ศรีความเป็นมนุษย์ รวมทั้งเสริมสร้างสิทธิขั้นพื้นฐานตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย

๒. เป้าหมาย

๒.๑ เสริมสร้างความสงบเรียบร้อยในหมู่บ้านพื้นที่ชุมชน และลดอัตราการเกิดอาชญากรรม ตลอดจนดำเนินการป้องกันปราบปรามการแพร่ระบาดของยาเสพติดให้ทุกหมู่บ้านชุมชนและสถานศึกษาปลอดยาเสพติด โดยเฉพาะลดการแพร่ระบาดในกลุ่มเด็กและเยาวชนที่อยู่ในและนอกระบบโรงเรียน กลุ่มผู้ใช้แรงงาน รวมทั้งดำเนินการบำบัดรักษาผู้เสพยาในชุมชนหมู่บ้าน

๒.๒ สร้างความสงบเรียบร้อยและเสริมสร้างความมั่นคงภายในโดยเฉพาะพื้นที่ตามแนวชายแดนให้มีความปลอดภัยเป็นระเบียบเรียบร้อย ตลอดจนสร้างความสัมพันธ์อันดีกับประเทศเพื่อนบ้าน เพื่อส่งเสริมการขยายตัวของเศรษฐกิจชายแดน

๒.๓ พัฒนาเพิ่มขีดความสามารถของจังหวัดอำเภอ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในการป้องกันภัยฝ่ายพลเรือน โดยให้มีแผนป้องกันภัย ระบบเครือข่ายแจ้งเตือนภัย พัฒนาฝึกอบรมบุคลากรให้มีความรู้ทักษะในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย ตลอดจนมีอุปกรณ์เครื่องมือที่มีประสิทธิภาพเพียงพอ

๒.๔ พัฒนาระบบการอำนวยความสะดวกยุทธธรรมส่งเสริมบทบาทของกำนัน ผู้ใหญ่บ้าน ในการอำนวยความสะดวกยุทธธรรมและเป็นที่ยิ่งของประชาชน ตลอดจนสนับสนุนกระบวนการมีส่วนร่วมของประชาชนในการบริหารการปกครองตรวจสอบการดำเนินงานของราชการส่วนภูมิภาคและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตามแนวทางเสริมสร้างความเข้มแข็งของชุมชน



๓. ยุทธศาสตร์การพัฒนา

๓.๑ เพิ่มประสิทธิภาพในการป้องกันและรักษาความสงบเรียบร้อย โดยการฝึกกำลังบุคลากร เจ้าหน้าที่ฝ่ายปกครอง กำนัน ผู้ใหญ่บ้าน องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น สมาชิกอาสาสมัครรักษาดินแดน กลุ่มพลังมวลชนต่างๆ องค์กรเอกชน และประชาชน ในพื้นที่เข้ามีส่วนร่วมในการดูแลป้องกันและรักษาความสงบเรียบร้อยในชุมชน ตลอดจนการสนับสนุนเครื่องมือเครื่องใช้ที่ทันสมัยแก่กำนัน ผู้ใหญ่บ้าน และสมาชิกอาสาสมัครรักษาดินแดน ในการสนับสนุนช่วยเหลือฝ่ายปกครองในการรักษาความสงบเรียบร้อยในพื้นที่ จัดให้มีระบบการป้องกัน ปรามปราม และบำบัดฟื้นฟูผู้ติดยาเสพติดอย่างครบวงจร เร่งรัดปรามปรามในพื้นที่ที่มีการแพร่ระบาด การผลิต และทำลายเครือข่ายผู้ค้ายาเสพติด ผู้จำหน่าย ผู้เสพ อย่างต่อเนื่องจริงจัง และรณรงค์ให้ความรู้แก่ประชาชนในการสนับสนุนและร่วมกับผู้นำในท้องถิ่น ในการให้ข่าว ป้องกัน และปรามปราม

๓.๒ เสริมสร้างประสิทธิภาพและพัฒนาระบบความมั่นคงภายใน โดยการพัฒนากุศลากรฝ่ายปกครอง พัฒนาระบบการข่าวให้มีประสิทธิภาพสร้างเครือข่ายในระดับพื้นที่อย่างทั่วถึงโดยเฉพาะในพื้นที่ตามแนวชายแดน ต้องเสริมสร้างความสัมพันธ์อันดีกับประเทศเพื่อนบ้าน จัดระเบียบผู้อพยพ ผู้หลบหนีเข้าเมือง ตลอดจนแก้ไขปัญหายาชนกลุ่มน้อย และชาวเขา รวมทั้งพัฒนาขีดความสามารถของเจ้าหน้าที่ สร้างความเข้าใจอันดีกับประชาชนในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น มีส่วนร่วมในการรักษาความสงบเรียบร้อย ความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สิน

๓.๓ เพิ่มประสิทธิภาพบริหารจัดการด้านสาธารณสุข โดยการปรับปรุงแผนป้องกันภัยฝ่ายพลเรือนให้เป็นปัจจุบันเสมอ เพื่อป้องกันและพร้อมรับสถานการณ์ รวมทั้งการเตรียมการแก้ไขบรรเทาสาธารณภัยและการให้ความช่วยเหลือผู้ประสบภัย ตลอดจนปรับปรุงและเพิ่มประสิทธิภาพระบบและเครือข่ายในการแจ้งเตือนการรายงานการป้องกันภัย ให้มีความครอบคลุมทุกพื้นที่และเป็นไปด้วยความรวดเร็วทันต่อสถานการณ์

๓.๔ พัฒนาปรับปรุงกระบวนการอำนวยความสะดวก ยุติธรรม โดยปรับปรุงแก้ไขกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการอำนวยความสะดวกแก่ประชาชนให้สอดคล้องกับรัฐธรรมนูญ ปรับปรุงระเบียบกฎหมาย ข้อบังคับ ทั้งคดีแพ่งและคดีอาญาให้เอื้อต่อการปฏิบัติงานการอำนวยความสะดวก

ยุติธรรมในหน้าที่ของพนักงานฝ่ายปกครอง และส่งเสริมการเปรียบเทียบความผิดในหน้าที่ของนายอำเภอ การประណอมข้อพิพาทของกำนัน ผู้ใหญ่บ้าน ตลอดจนฝึกอบรมและพัฒนาความรู้ความสามารถของบุคลากรฝ่ายปกครองด้านการสืบสวนสอบสวน การชันสูตรพลิกศพ ให้สามารถปฏิบัติงานร่วมกับฝ่ายตำรวจได้อย่างมีประสิทธิภาพ รวมทั้ง สนับสนุนกระบวนการมีส่วนร่วมของประชาชนในกระบวนการบริหารการปกครอง การตรวจสอบการดำเนินงานของราชการบริหารส่วนภูมิภาคและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและส่งเสริมสนับสนุนการคุ้มครองสิทธิเสรีภาพของประชาชนกลุ่มผู้เสียเปรียบ คนยากจน ด้อยโอกาส ในสังคมให้มีคุณภาพชีวิตที่ดี

การรักษาความสงบเรียบร้อยในสังคม

๑. เสริมสร้างความสงบเรียบร้อย

๑.๑ ส่งเสริมและพัฒนาบทบาท กำนัน ผู้ใหญ่บ้าน ในฐานะผู้ช่วยนายอำเภอในการกิจการรักษาความสงบเรียบร้อยในหมู่บ้าน ตำบล เพื่อเป็นที่พึ่งแก่ประชาชน ตลอดจนป้องกันปรามปรามการแพร่ระบาดของยาเสพติดในพื้นที่

๑.๒ สนับสนุน ส่งเสริม องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ในการรักษาความสงบเรียบร้อยของชุมชน ร่วมกับฝ่ายปกครอง และสร้างจิตสำนึกให้ประชาชนมีส่วนร่วมในการเฝ้าระวัง รักษาความสงบเรียบร้อย และความปลอดภัยในชุมชน

๒. การแก้ไขปัญหายาเสพติด

๒.๑ เร่งรัดการแก้ไขปัญหายาเสพติดอย่างจริงจัง ตามยุทธศาสตร์พลังแผ่นดินเพื่อเอาชนะยาเสพติด โดยใช้มาตรการป้องกันนำหน้าการปรามปราม กระตุ้นส่งเสริมให้ชุมชนเข้ามามีส่วนร่วมกับข้าราชการฝ่ายปกครอง องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ป้องกันและเฝ้าระวังการแพร่ระบาดของยาเสพติดโดยเฉพาะในหมู่บ้านชนวน รวมทั้งประชาสัมพันธ์รณรงค์ให้เห็นโทษของยาเสพติด

๒.๒ จัดชุดปฏิบัติการปรามปรามยาเสพติดของศูนย์ป้องกันและปรามปรามยาเสพติดจังหวัดทุกจังหวัด และศูนย์ป้องกันและปรามปรามยาเสพติดอำเภอ/กิ่งอำเภอ ในพื้นที่ อำเภอ/กิ่งอำเภอ ที่มีการแพร่ระบาดอย่างรุนแรง การเร่งดำเนินการโครงการหมู่บ้าน/ชุมชนปลอดยาเสพติด



และรณรงค์ให้หน่วยงานภาครัฐ ภาคเอกชน องค์กรประชาชน และประชาชน ร่วมมือกันแก้ไขปัญหาเสพติด

๒.๓ พัฒนาศักยภาพสมาชิกอาสาสมัครรักษาดินแดน ในการปฏิบัติหน้าที่ด้านการรักษาความสงบเรียบร้อย และ ป้องกันปราบปรามยาเสพติด ตลอดจนการใช้กองร้อยอาสา รักษาดินแดนเป็นสถานที่บำบัดรักษาผู้ติดยาเสพติด

๒.๔ ส่งเสริม สนับสนุน การจัดตั้งศูนย์บำบัดรักษา และฟื้นฟูผู้ติดยาเสพติดให้เลิกเสพยาเสพติด และกลับ เป็นพลเมืองที่ทำประโยชน์ให้สังคม

การรักษาความมั่นคงภายใน

๑. เสริมสร้างรักษาความมั่นคงและการปกครองชนกลุ่มน้อย

๑.๑ เสริมสร้างความมั่นคงและจัดระเบียบพื้นที่ ชายแดน การรักษาความสงบเรียบร้อยและความปลอดภัย แก่ประชาชนในพื้นที่ชายแดน สร้างความสัมพันธ์อันดีกับ ประเทศเพื่อนบ้านเพื่อลดปัญหาความขัดแย้งและความ รุนแรงตามแนวชายแดนเพื่อสร้างบรรยากาศที่เอื้ออำนวย ต่อการขยายตัวของการค้าและเศรษฐกิจชายแดนตลอด จนดำเนินการปรับปรุงประสิทธิภาพกำลังพลสมาชิกอาสา รักษาดินแดน และกลุ่มพลังมวลชนในการรักษาความสงบ เรียบร้อย ความมั่นคงและเสริมสร้างความเข้าใจอันดีแก่ ประชาชน

๑.๒ พัฒนาและสงเคราะห์ จัดระเบียบการปกครอง ชาวเขาและชนกลุ่มน้อยให้เข้าสู่ระบบที่ถูกต้องกฎหมาย และมีจิตสำนึกในความเป็นไทย มีความผูกพันทางจิตใจว่า เป็นส่วนหนึ่งของสังคมไทย เข้าใจในสิทธิหน้าที่ในฐานะ พลเมืองไทย ตลอดจนดำเนินการสกัดกั้น ผลักดันผู้ลักลอบ เข้าเมืองผิดกฎหมาย และควบคุมสถานการณ์การเคลื่อน ย้ายประชากร และจัดทำเอกสารในการแสดงตนและสถานะ ในการใช้สิทธิต่างๆ

๒. พัฒนาการข่าวเพื่อเสริมสร้างความมั่นคง

๒.๑ พัฒนาประสิทธิภาพระบบการข่าวให้มีเครือข่าย ที่ครอบคลุมเชื่อมโยงเพื่อสามารถรับและรายงานข่าวได้ อย่างรวดเร็วทันเหตุการณ์ เพิ่มประสิทธิภาพระบบการ สื่อสาร การพัฒนาบุคลากรด้านการข่าว และสนับสนุน

อุปกรณ์ให้ครบถ้วนเพียงพอ

๒.๒ เสริมสมรรถภาพทักษะด้านการข่าวแก่กำนัน ผู้ใหญ่บ้าน กลุ่มพลังมวลชนซึ่งจะเป็นกำลังสำคัญที่ครอบคลุม ในทุกพื้นที่ ตลอดจนการจัดตั้งศูนย์รวมข่าวในระดับอำเภอ และจังหวัดเพื่อให้งานการข่าวมีเอกภาพ

การป้องกันภัยฝ่ายพลเรือน

๑. ส่งเสริมและเพิ่มประสิทธิภาพการป้องกันสาธารณภัย

๑.๑ จัดระบบการบริหารจัดการป้องกันและบรรเทา สาธารณภัยฝ่ายพลเรือนให้มีประสิทธิภาพ วางระบบการ แจ้งเตือนภัย การป้องกันและการเตรียมการก่อนเกิดภัย การบรรเทาสาธารณภัย และการให้ความช่วยเหลือบูรณะ พื้นฟูภายหลังเกิดภัย ดำเนินการปรับปรุงและพัฒนาแผน ป้องกันภัยฝ่ายพลเรือนและแผนเฉพาะกิจต่างๆ ให้เป็น ปัจจุบันอยู่เสมอ รวมทั้งจัดตั้งศูนย์อำนวยการเฉพาะกิจ ระดับจังหวัดและอำเภอเพื่อให้การบรรเทาและช่วยเหลือ เมื่อเกิดภัย เป็นไปอย่างรวดเร็วมีเอกภาพ ตลอดจนประสาน ความร่วมมือกับหน่วยงานต่าง ๆ ในการแจ้งเตือนภัยและ การให้การสนับสนุนช่วยเหลือ

๑.๒ เพิ่มประสิทธิภาพในการบริหารจัดการ ป้องกันภัยฝ่ายพลเรือนขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ให้ เป็นหน่วยรับผิดชอบและมีส่วนร่วมในการป้องกันและ บรรเทาสาธารณภัยนำหลักการผังเมืองมาใช้ในการวางแผน พัฒนา การก่อสร้างโครงสร้างพื้นฐาน อาคารสิ่งก่อสร้าง ต้องไม่เป็นการกีดขวางทางน้ำ

๑.๓ สนับสนุนงบประมาณ อุปกรณ์ เครื่องมือ เครื่องใช้ ให้เพียงพอต่อการปฏิบัติงานพัฒนาบุคลากร ให้ มีความรู้ในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย ตลอดจน ประสานความร่วมมือระหว่างภาครัฐ ภาคเอกชน และ ประชาชน ในการให้ความรู้ การซักซ้อม รวมทั้งร่วมป้องกัน และบรรเทาสาธารณภัย

๑.๔ ปรับปรุงกฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับ ให้มี ความคล่องตัวในการดำเนินการป้องกันแก้ไขและให้ความ ช่วยเหลือแก่ประชาชน ให้เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ ดำเนินการได้อย่างรวดเร็วทันสถานการณ์



การอำนวยความสะดวกยุทธธรรม

๑. การอำนวยความสะดวกยุทธธรรมแก่ประชาชน

๑.๑ พัฒนากระบวนการอำนวยความสะดวกยุทธธรรม เสริมสร้างบทบาทของกำนัน ผู้ใหญ่บ้านข้าราชการฝ่ายปกครอง โดยการพัฒนาความรู้สามารถด้านการสืบสวน สอบสวน การชันสูตรพลิกศพให้สามารถปฏิบัติงานร่วมกับฝ่ายตำรวจได้อย่างมีประสิทธิภาพ และเป็นที่ยังชีพของประชาชน

๑.๒ ปรับปรุงกฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับ ทั้งคดีแพ่งและอาญาให้เอื้อต่อการปฏิบัติงานการอำนวยความสะดวกยุทธธรรม ในหน้าที่ของพนักงานฝ่ายปกครองและส่งเสริมการเปรียบเทียบความผิดในหน้าที่ของนายอำเภอ

๑.๓ ส่งเสริมบทบาทของกำนัน ผู้ใหญ่บ้าน ในการประណอมข้อพิพาท และให้องค์กรประชาชนเข้ามามีส่วนร่วมในการแก้ไขข้อพิพาทร่วมกัน เพื่อให้ขัดแย้งได้รับ

การแก้ไขและยุติโดยเร็วผลการดำเนินงานของจังหวัด

๑. การสร้างความเข้าใจและการสร้างจิตสำนึกความหวงแหนความเป็นชาติในการพิทักษ์รักษาไว้ซึ่งสถาบันหลักของชาติ โดยมีกิจกรรม ดังนี้

(๑) จัดให้มีการสอดแทรกเนื้อหาเกี่ยวกับคุณค่าและความสำคัญของสถาบันพระมหากษัตริย์ในกิจกรรมหรือโครงการอบรมของหน่วยงานต่างๆ ในพื้นที่จังหวัด

(๒) จัดชุดปฏิบัติการประจำตำบล (Spirit team) ออกพบปะเยี่ยมเยียน พูดคุย สอดแทรก สร้างความตระหนักรับรู้โดยใช้สื่อต่างๆ เพื่อแสดงพระราชกรณียกิจและแนวพระราชดำริต่างๆของพระมหากษัตริย์ให้กับคนในหมู่บ้าน/ชุมชนต่างๆ

(๓) จัดทำสโปดประชาสัมพันธ์ สารคดีที่เกี่ยวข้องกับพระราชกรณียกิจของพระมหากษัตริย์ต่อพสกนิกรในด้านต่างๆ เผยแพร่สถานีวิทยุชุมชน เคเบิลทีวีท้องถิ่น

๒. ส่งเสริมกระบวนการเรียนรู้และกล่อมเกลາทางสังคม เพื่อปลูกฝัง บ่มเพาะ ความรู้สึกนึกคิดที่ถูกต้องเกี่ยวกับสถาบันพระมหากษัตริย์ให้เยาวชนไทย โดยมีกิจกรรม ดังนี้

(๑) ให้สถานศึกษาในพื้นที่ ตั้งแต่ช่วงชั้นมัธยมศึกษาตอนปลายลงมา จัดแบ่งเวลาและบรรจุเนื้อหาวิชาเกี่ยวกับประวัติศาสตร์ของชาติไทย และความสำคัญของสถาบันพระมหากษัตริย์กับสังคมไทย

(๒) ให้ที่ทำการปกครองจังหวัด (กลุ่มบริหารงานปกครอง) จัดกิจกรรมแข่งขัน ตอบปัญหา การเรียงความ เพื่อให้นักเรียนได้เกิดการค้นคว้า เรียนรู้ถึงพระราชประวัติและพระราชกรณียกิจของสถาบันพระมหากษัตริย์ที่มีต่อคนไทยด้วยตนเอง

๓. จัดกิจกรรมเสริมสร้างความจงรักภักดีและเทิดทูนสถาบัน เพื่อปลูกจิตสำนึกของประชาชนให้สำนึกในพระมหากรุณาธิคุณของพระมหากษัตริย์ต่อพสกนิกรชาวไทย โดยมีกิจกรรม ดังนี้

(๑) จัดทำโครงการประกวดหมู่บ้านเศรษฐกิจพอเพียงเฉลิมพระเกียรติ เพื่อเป็นแหล่งเรียนรู้ในการน้อมนำพระราชดำริ ให้ออกไปครอบคลุมทุกพื้นที่

(๒) จัดกิจกรรมรวมพลังหมู่บ้านอาสาพัฒนาและป้องกันตนเอง ในพื้นที่ทุกอำเภอ เพื่อทำกิจกรรมจงรักภักดีต่อสถาบันพระมหากษัตริย์

๔. การสร้างเครือข่าย ให้ประชาชนเข้ามามีส่วนร่วมในการสกัดกั้น การเผยแพร่ความคิด โดยมี กิจกรรม ดังนี้

(๑) ให้อำเภอมอบหมาย ให้คณะกรรมการหมู่บ้านและชุดรักษาความปลอดภัยหมู่บ้าน (ชรบ.) ติดตามป้องกัน และเฝ้าระวังการเผยแพร่ความคิด

(๒) ให้ศูนย์ปฏิบัติการจังหวัด ติดตามข้อมูลข่าวสาร และติดตามบุคคล องค์กร และเครือข่ายที่มีพฤติกรรมอันตราย



ผลการตรวจราชการ การป้องกันการตัดไม้ทำลายป่า และการอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม



นายมงคล สุระสัจจะ หัวหน้าผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย เขต ๑, ๑๓ ตรวจติดตาม : การป้องกันการตัดไม้ทำลายป่าและการอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม



นายวันชัย สุทธิวรชัย ผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย เขต ๓, ๑๕ ตรวจติดตาม : การป้องกันการตัดไม้ทำลายป่าและการอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม



นายณัฐพลษ์ วิเชียรเพริศ ผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย เขต ๘ ตรวจติดตาม : การป้องกันการตัดไม้ทำลายป่าและการอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

ความเป็นมา

พระราชดำริของพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัวฯ ทรงพระราชทานแก่นางสาวยิ่งลักษณ์ ชินวัตร นายกรัฐมนตรี คณะกรรมการยุทธศาสตร์เพื่อการฟื้นฟูและสร้างอนาคตประเทศไทย (กยอ.) และคณะกรรมการยุทธศาสตร์เพื่อวางระบบการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำ (กยน.) ในโอกาสเข้าเฝ้าทูลละอองธุลีพระบาทกราบบังคมทูลรายงาน เรื่องการวางระบบบริหารจัดการทรัพยากรน้ำและการวางแผนเพื่อการฟื้นฟูและสร้างอนาคตประเทศ เมื่อวันที่ ๒๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๕ ณ ห้องประชุมสมเด็จพระเจ้าพี่นางเธอ เจ้าฟ้ากัลยาณิวัฒนากรมหลวงนราธิวาสราชนครินทร์ ชั้น ๑๔ อาคารเฉลิมพระเกียรติ โรงพยาบาลศิริราช ความตอนหนึ่งว่า “...ปัญหาสำคัญเรื่องของป่าไม้ เรื่องต้นไม้ในประเทศไทยและในต่างประเทศมีปัญหาเรื่องป่าไม้ถูกทำลาย ส่งผลให้ตลอดตั้งแต่ภาคเหนือมาถึงภาคกลาง และในภาคใต้มีปัญหาเป็นแห่ง ๆ เดียวนี้ทางภาคเหนือก็มามาก ก่อนนี้ไม่มี แต่ก่อนมีแต่ภาคใต้ ยกตัวอย่างจังหวัด นครศรีธรรมราชดินถล่มคนตายไปจำนวนมาก ตอนหลังดิน ถล่มภาคเหนือ เช่น จังหวัดแพร่ น่าน อย่างปีที่แล้ว ๒ - ๓ ปีที่ผ่านมาทางภาคเหนือมีดินถล่มน่ากลัวมาก

เมื่อดินถล่ม เกิดการพังทลายของดินของภูเขา อันนี้อันตรายมาก และแก้ไขยาก ต้องหาวิธีแก้ไขเรื่องป่าไม้เป็นสำคัญ

ป่าไม้มีหลายชนิด โดยเฉพาะ ๒ ชนิด ป่าไม้ที่ขึ้นเร็วโตเร็ว และถูกทำลายเร็วกับต้นไม้ที่ขึ้นช้า แต่ถูกทำลายเร็ว ต้นไม้ที่ขึ้นช้า เป็นต้นไม้ที่มีคุณภาพ เป็นต้นไม้เนื้อแข็ง ต้นไม้ที่ช่วยในเรื่องของน้ำท่วม จะขึ้นช้า ปลุกยาก เราจะทำอย่างไรในการแก้ไขปัญหา เป็นเรื่องที่น่าลำบากเพราะความโลภของคน โดยเฉพาะเราตำหนิข้าราชการที่โลภมากและอยากได้เงิน เลยลำบาก

หลักการที่จะต้องทำคือ จะต้องปลูกต้นไม้ขึ้นเร็ว ผสมกับต้นไม้เนื้อแข็ง ไม้รากลึกที่ขึ้นช้า การปลูกต้นไม้ทำให้ป้องกันดินถล่ม และช่วยให้การป้องกันน้ำท่วม



แต่เมื่อขึ้นซำก็ป้องกันยากที่จะไม่ถูกทำลาย หากถูกทำลาย การปลูกแทนยาก แล้วต้นไม้แข็งแรงขึ้นซำ อันนี้ต้องหาวิธีป้องกันมิให้มีการทำลาย และให้มีการเอาโทษหนัก เพื่อจะไม่ให้ต้นไม้ถูกทำลาย

ต้นไม้เนื้อแข็งเมื่อถูกทำลายแล้วกว่าจะปลูกทดแทนได้กินเวลานาน อยู่ที่กรุงเทพฯ ปลูกต้นไม้เนื้อแข็ง เช่น ไม้สัก ไม้ยาง ไม้สักปลูกกินเวลานาน ๖๐ ปีกว่าจะใช้ได้ ถือเป็นงานหนัก

ในการปลูกต้นไม้ที่จะช่วยในเรื่องของน้ำท่วม ดินถล่มต้องใช้เวลาเป็นแรมปีถึงจะขึ้นได้ ๑๐ ปีก็โตแล้วใช้การได้ เราก็คงพบกับต้นไม้ที่ต้องใช้เวลานานกว่าจะใช้การได้ ใช้งานในฐานะเป็นไม้ และเป็นต้นไม้ที่ป้องกันน้ำท่วม...”

พระราชดำรัสของสมเด็จพระนางเจ้าฯ พระบรมราชินีนาถ ทรงพระราชทานแก่คณะบุคคลต่างๆ ที่เข้าเฝ้าถวายพระพร เนื่องในโอกาสวันเฉลิมพระชนมพรรษา ๑๒ สิงหาคม ณ ศาลาดุสิดาลัย พระตำหนักจิตรลดารโหฐาน พระราชวังดุสิต เมื่อวันที่ ๑๑ สิงหาคม ๒๕๕๑ ความตอนหนึ่งโดยสรุปว่า

“...ข้าพเจ้าก็อยากจะทำเรื่องทุกอย่างให้ช่วยประเทศไทย ให้ราษฎรไทย... มีกฎหมายใด ที่จะรักษาป่า เพราะว่าไม้มันแต่ละต้น ถ้าเป็นพันธุ์ไม้ใหญ่จะเก็บน้ำจืดไว้เป็นจำนวนมากมาย และปล่อยออกมาเป็นแม่น้ำ และอีกอย่างก็ข้าพเจ้าอยากจะทำเรื่องพวกท่าน เพราะข้าพเจ้าเป็นพระราชินีมาตั้งแต่อายุสิบเจ็ดกว่าๆ ก่อนสิบแปดไม่กี่เดือน จนถึงเจ็ดสิบห้า เนี่ย ยังขอเรื่องอะไรไม่เคยสำเร็จสักอย่าง ไม่มีผลอะไรเลย ไอ้เรื่องต้นไม้เนี่ย เต้นอยู่ตลอด ก็ไม่มีผลสำเร็จมาแอบตัด ทางเราก็ไม่มีกฎหมายอะไร หรือมาตรการที่จะดูแลรักษาป่า เพื่อเก็บน้ำจืดไว้...”

พระราชดำรัสของสมเด็จพระนางเจ้าฯ พระบรมราชินีนาถ เมื่อวันที่ ๑๑ สิงหาคม ๒๕๕๑ ความตอนหนึ่งโดยสรุปว่า

หลังจากที่ข้าพเจ้าได้เรียกร้องประชาชนให้เห็นความสำคัญของป่าไม้ต่อเนื่องกันมาเป็นสิบๆ ปี บัดนี้เป็นที่น่าชื่นใจมาก ว่าประชาชนก็เข้าใจ... บ้านเราไม่มีแหล่งน้ำใหญ่ๆ มีแต่ป่า ถ้าคนไทยไม่ทราบ ว่าป่าไม้คืออะไร ป่าไม้ก็คือที่สะสมน้ำไว้ใต้ดินนี่เอง ฤดูฝนที่น้ำไหลหลากลงไปทะเล... ต้นไม้ใหญ่ๆ... จะดูดน้ำไว้ใต้ดินใต้ดิน ไว้เป็นจำนวนมาก และตามกิ่งก้านทั้งหลายของเขา จะดูดไว้ เรียกว่าเป็นแหล่งน้ำที่ดี แล้วก็ออกมาเป็นลำธาร

น้อยใหญ่ อันนี้ที่อยากให้ราษฎรทั้งหลายเข้าใจ ไม่ใช่เรียกว่ามีป่า ไม้สัก ไม้อะไรต่างๆ สำหรับตัดไปค้าขายอย่างเดียว มันมีประโยชน์อย่างอื่นด้วย ที่เราน่าจะคำนึงถึง...”

พระราชดำรัสของสมเด็จพระนางเจ้าฯ พระบรมราชินีนาถ เมื่อวันที่ ๑๑ สิงหาคม ๒๕๕๑ ความตอนหนึ่งโดยสรุปว่า

“...เรื่องป่านี้ ข้าพเจ้าก็พูดถึงเป็นประจำและไม่ย่อท้อที่จะพูดต่อไป เพื่อชักชวนให้คนไทยรักษาป่า อย่าตัดไม้ทำลายป่า จะทำให้ฝนฟ้าแล้งได้ การมีป่าจะทำให้มีน้ำ เพราะป่าเป็นต้นน้ำลำธารของแม่น้ำทุกสายในประเทศไทย ต้นไม้ช่วยดูดซับน้ำไว้ใต้ดิน ช่วยต้านความแรงของน้ำป่า เป็นแหล่งของสมุนไพรและของป่าและเป็นที่อยู่อาศัยของสัตว์ป่า และช่วยลดภาวะโลกร้อนได้ด้วยดังนั้น การที่ท่านทั้งหลายช่วยกันปลูกป่าทั่วประเทศ จึงเป็นประโยชน์มาก...”

คณะรัฐมนตรี ประชุมเมื่อวันที่ ๒๒ พฤศจิกายน ๒๕๕๕ เรื่อง การกำหนดนโยบายและแนวทางการบริหารจัดการน้ำเรื่องน้ำ และการกำกับดูแลและติดตามการกักกฤตภัยธรรมชาติ เห็นชอบมอบหมายผู้เกี่ยวข้องดำเนินการในเรื่อง การรณรงค์ปลูกป่าและการอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติ มอบหมายให้รองนายกรัฐมนตรี (นายยงยุทธ วิชัยดิษฐ) ประธานกรรมการเพื่อความช่วยเหลือฟื้นฟู เยียวยาผู้ได้รับผลกระทบจากสถานการณ์อุทกภัย (กพย.) และรองนายกรัฐมนตรี (นายกิตติรัตน์ ณ ระนอง) ประธานกรรมการเพื่อช่วยเหลือ ฟื้นฟูเยียวยาผู้ได้รับผลกระทบจากสถานการณ์อุทกภัยด้านเศรษฐกิจ อุตสาหกรรม และความเป็นอยู่ของประชาชน (กศอ.) รับไปพิจารณาดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อรณรงค์การปลูกป่าและอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติควบคู่กับการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำอย่าเป็นระบบ เพื่อป้องกันมิให้เกิดเหตุการณ์ภัยพิบัติทางธรรมชาติ

ผลการดำเนินงาน

การดำเนินการอนุรักษ์ทรัพยากรป่าไม้ของกระทรวงมหาดไทย ปี ๒๕๕๕

๑. การสร้างการมีส่วนร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง โดยได้ดำเนินการ ดังนี้

๑) เชิญหน่วยงานเกี่ยวข้อง รวม ๘ หน่วยงาน ประกอบด้วย กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม



นายธานี สามารถกิจ ผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย
เขต ๔, ๙ ตรวจติดตาม : การป้องกันการตัดไม้ทำลายป่า
และการอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม



นายธานี สามารถกิจ ผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย
เขต ๔, ๙ ตรวจติดตาม : การป้องกันการตัดไม้ทำลายป่า
และการอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม



นายสุทธิพงษ์ จุลเจริญ ผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย
เขต ๑๑, ๑๒ ตรวจติดตาม : การป้องกันการตัดไม้ทำลาย
ป่าและการอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ กระทรวงกลาโหม กองบัญชาการ
กองทัพไทย กองทัพบก กองทัพเรือ กองทัพอากาศ และ
สำนักงานตำรวจแห่งชาติร่วมประชุมหารือเพื่อกำหนด
กรอบในการบูรณาการด้านการอนุรักษ์ การป้องกันและ
ปราบปรามการบุกรุกทำลายทรัพยากรป่าไม้ ครั้งที่
๑/๒๕๕๕ เมื่อวันที่ ๒๑ มีนาคม ๒๕๕๕ และครั้งที่
๒/๒๕๕๕ เมื่อวันที่ ๑๙ เมษายน ๒๕๕๕ โดยได้
ร่วมกันพิจารณาในเรื่อง ๓ เรื่อง ได้แก่

(๑) พิจารณาจัดทำบันทึกข้อตกลงว่าด้วยความ
ร่วมมือในการอนุรักษ์ การป้องกันและปราบปราม
การบุกรุกทำลายทรัพยากรป่าไม้

(๒) พิจารณาจัดตั้งองค์กรกลางเพื่อให้ทำ
หน้าที่บูรณาการด้านการอนุรักษ์ทรัพยากรป่าไม้ในระดับ
จังหวัดและระดับพื้นที่

(๓) การจัดทำโครงการประชุมมอบนโยบาย
การป้องกันและปราบปรามการบุกรุกทำลายทรัพยากรป่าไม้

๒) การดำเนินงานอนุรักษ์ทรัพยากรป่าไม้

๑) การบริหารจัดการและการบูรณาการ
โดยเมื่อวันเสาร์ที่ ๙ พฤษภาคม ๒๕๕๕ เวลา ๑๓.๐๐ น.
ณ ตึกสันติไมตรี ทำเนียบรัฐบาล มีการดำเนินงาน รวม ๒
กิจกรรม ประกอบด้วย

○ จัดประชุมมอบนโยบายด้านการ
ป้องกันและปราบปรามการบุกรุกทำลายทรัพยากรป่าไม้
โดยเชิญหัวหน้าส่วนราชการระดับจังหวัดประกอบด้วย
ผู้ว่าราชการจังหวัดทุกจังหวัด ผู้บังคับการตำรวจภูธรจังหวัด
ผู้บังคับการจังหวัดทหารบก เกษตรและสหกรณ์จังหวัด
ผู้อำนวยการสำนักงานทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
จังหวัด มาร่วมประชุมเพื่อรับทราบนโยบายของรัฐบาล
ด้านการป้องกันและปราบปรามการตัดไม้ทำลายป่า และ
ร่วมในพิธีลงนามในบันทึกข้อตกลง (MOU) ว่าด้วยความ
ร่วมมือในการป้องกันและปราบปรามการตัดไม้ทำลายป่า
ระหว่างกระทรวงที่เกี่ยวข้อง เพื่อให้ผู้ว่าราชการจังหวัดนำ
ตัวอย่างไปจัดให้มีการร่วมลงนามในบันทึกข้อตกลง (MOU)
ว่าด้วยความร่วมมือในการป้องกันและปราบปรามการ
ตัดไม้ทำลายป่าของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในระดับพื้นที่ต่อไป

○ จัดพิธีลงนามบันทึกข้อตกลง
(MOU) ว่าด้วยความร่วมมือในการอนุรักษ์การป้องกันและ
ปราบปรามการบุกรุกทำลายทรัพยากรป่าไม้ ระหว่างปลัด
กระทรวงมหาดไทย ปลัดกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและ



และสิ่งแวดลอม ปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ปลัดกระทรวงกลาโหม ผู้บัญชาการทหารบก ผู้บัญชาการทหารเรือ ผู้บัญชาการทหารอากาศ และผู้บัญชาการตำรวจแห่งชาติ

○ การจัดองค์กรบริหารจัดการ โดยจัดตั้งองค์กรกลางเพื่อให้ทำหน้าที่บูรณาการด้านอนุรักษ์ทรัพยากรป่าไม้ในระดับจังหวัดและระดับพื้นที่

- ส่วนกลาง ได้เสนอให้ ฯพณฯ

นายกรัฐมนตรี พิจารณาและลงนามในคำสั่งสำนักนายกรัฐมนตรี ที่ ๑๗๙/๒๕๕๕ ลงวันที่ ๒๖ กรกฎาคม ๒๕๕๕ เรื่อง จัดตั้งศูนย์อำนวยการส่งเสริมฟื้นฟูการปลูกป่า และป้องกันปราบปรามการบุกรุกทำลายทรัพยากรป่าไม้ (ศอ.ส.ปท.) เพื่อให้ทำหน้าที่เป็นองค์กรกลางในการบูรณาการด้านการอนุรักษ์ทรัพยากรป่าไม้ในระดับจังหวัดและระดับพื้นที่

- ระดับจังหวัดและพื้นที่ กระทรวงมหาดไทย ได้แจ้งทุกจังหวัดนำต้นแบบการจัดทำบันทึกข้อตกลงว่าด้วยความร่วมมือในการอนุรักษ์ การป้องกันและปราบปรามการบุกรุกทำลายทรัพยากรป่าไม้ระหว่างกระทรวงมหาดไทยกับ ๘ หน่วยงาน ที่ได้ลงนามเมื่อวันที่ ๙ พฤษภาคม ๒๕๕๕ ไปดำเนินในระดับจังหวัด และให้มีการจัดตั้งศูนย์อำนวยการป้องกันและปราบปรามการบุกรุกทำลายทรัพยากรป่าไม้จังหวัด (ศอ.ส.ปท.จ) ขึ้นเพื่อให้ทำหน้าที่บูรณาการ การดำเนินงานในระดับจังหวัดและระดับพื้นที่ และเมื่อนายกรัฐมนตรีได้ลงนามในคำสั่งสำนักนายกรัฐมนตรี ที่ ๑๗๙/๒๕๕๕ ลงวันที่ ๒๖ กรกฎาคม ๒๕๕๕ เรื่อง จัดตั้งศูนย์อำนวยการส่งเสริมฟื้นฟูการปลูกป่า และป้องกันปราบปรามการบุกรุกทำลายทรัพยากรป่าไม้ (ศอ.ส.ปท.) ได้แจ้งให้ทุกจังหวัดปรับโครงสร้างและอำนาจหน้าที่ให้สอดคล้องกัน โดยให้ปรับเป็นศูนย์อำนวยการส่งเสริมฟื้นฟูการปลูกป่า และป้องกันปราบปรามการบุกรุกทำลายทรัพยากรป่าไม้จังหวัด (ศอ.ส.ปท.จ)

๒. การดำเนิน “โครงการประชาราษฎร์ปลูกป่า ๘๐๐ ล้านกล้า ๘๐ พรรษา มหาราชินี” เฉลิมพระเกียรติสมเด็จพระนางเจ้าฯ พระบรมราชินีนาถ เนื่องในโอกาสพระราชพิธีมหามงคล เฉลิมพระชนมพรรษา ๘๐ พรรษา ๑๒ สิงหาคม ๒๕๕๕

๑) กรอบและแนวทางการดำเนินงาน กระทรวงมหาดไทยได้ดำเนินการตามที่นายกรัฐมนตรีเป็นประธานการประชุมเมื่อวันที่ ๗ กรกฎาคม ๒๕๕๕

เวลา ๐๙.๐๐ น. ณ ห้องประชุมตึกสันติไมตรีหลังใน ทำเนียบรัฐบาล เรื่อง การรายงานผลการดำเนินงานจากการประชุมเชิงปฏิบัติการตามแผนฟื้นฟูการอนุรักษ์ป่าและดิน การทำผาย เมื่อวันที่ ๒๑ มิถุนายน ๒๕๕๕ ณ จังหวัดเชียงใหม่ โดยในการประชุมดังกล่าว มีรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง และ ผวจ.จังหวัดต้นน้ำ ๑๐ จังหวัด เข้าร่วมประชุมฯ ดังนี้

○ การปลูกป่าในปี ๒๕๕๕-๒๕๕๙

○ การปลูก ๒๕๕๕ ให้เน้นการดำเนินการปลูกในพื้นที่ ๑๐ จังหวัดต้นน้ำ (เป็นลุ่มน้ำจังหวัด และพื้นที่ย่อยในแต่ละจังหวัด และให้ระบุด้วยว่าเป็นพื้นที่ย่อยประเภทใด หน่วยงานได้รับผิดชอบ และจำนวนเท่าใด) โดยให้ความสำคัญกับพื้นที่ใกล้ชุมชนเพื่อให้ชุมชนร่วมปลูกและดูแลรักษาป่าที่ปลูก ส่วนที่เหลือให้ขยายพื้นที่ปลูกทั่วประเทศ โดยให้กำหนดผู้รับผิดชอบแต่ละพื้นที่ให้ชัดเจนเป็นรายแปลง

○ กระทรวงมหาดไทยร่วมกับกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม และกระทรวงที่เกี่ยวข้องกับทุกกระทรวง กรม และหน่วยงานรัฐวิสาหกิจ ในสังกัด ทุกจังหวัดกรุงเทพมหานคร และพสกนิกรทุกหมู่เหล่า จะได้ร่วมกันปลูกป่าเพื่อเฉลิมพระเกียรติเนื่องในโอกาสเฉลิมพระชนมพรรษา ๘๐ พรรษา สมเด็จพระนางเจ้าฯ พระบรมราชินีนาถ ๑๒ สิงหาคม ๒๕๕๕ ด้วยการจัดให้มี “โครงการประชาราษฎร์ปลูกป่า ๘๐๐ ล้านกล้า ๘๐ พรรษา มหาราชินี” ขึ้น โดยมีวัตถุประสงค์

○ เพื่อรณรงค์ส่งเสริมให้ประชาชนในทุกพื้นที่ได้มีส่วนร่วมในการปลูกป่าฟื้นฟูและเพิ่มพื้นที่ป่าไม้ให้มีความสมบูรณ์ เพิ่มพื้นที่สีเขียวและต้นไม้ในท้องถิ่น ชุมชน และผืนป่าต่างๆ น้อมเกล้าถวายในโอกาสมหามงคล เฉลิมพระชนมพรรษา ๘๐ พรรษา ๑๒ สิงหาคม ๒๕๕๕ ต่อเนื่อง ๕ ปี ตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๕๕๕ ไปจนถึงปี ๒๕๕๙ รวม ๘๐๐ ล้านกล้า ทำให้มีพื้นที่ป่าไม้เพิ่มขึ้นไม่น้อยกว่า ๔ ล้านไร่

๒) การสั่งการให้ทุกจังหวัดดำเนินการได้กำหนดรูปแบบและขั้นตอนการขับเคลื่อนของจังหวัดไว้ ๕ ขั้นตอนระยะเวลาดำเนินการ ๕ ปี ตั้งแต่ปี ๒๕๕๕-๒๕๕๙ ประกอบด้วย

○ การจัดทำแผนปฏิบัติการ โดยจะเริ่มตั้งแต่



- กรณีจังหวัด/อำเภอที่มีพื้นที่ป่า ให้สำนักงานทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมจังหวัด ร่วมกับส่วนราชการที่เกี่ยวข้องเป็นผู้จัดทำแผน/ข้อมูลพื้นที่ดำเนินการปลูกป่าระยะ ๕ ปีให้ชัดเจน

- กรณีจังหวัด/อำเภอที่ไม่มีพื้นที่ป่า ให้สำนักงานทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ร่วมกับส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง จัดทำแผนปลูกป่าชุมชนป่าในพื้นที่สาธารณะฯลฯ ในชุมชน หมู่บ้าน ตามความเหมาะสม

○ การเปิดตัวโครงการฯ พร้อมกันทุกจังหวัดทั่วประเทศ ในวันที่ ๘ สิงหาคม ๒๕๕๕ เวลา ๐๘.๐๐ น. (หลังเคารพธงชาติ) โดยจะมีการร่วมกันปลูกป่าประชาราษฎร์ทั่วประเทศไม่น้อยกว่า ๘ ล้านกล้า ทั้งนี้ ในการเปิดตัวโครงการฯ วาระแรก ๔ ภาค ๕ จุด นายกรัฐมนตรี และรองนายกรัฐมนตรี จะเดินทางไปเป็นประธานในพิธีเปิดฯ ดังนี้

ภาคเหนือ มี ๒ จังหวัด คือ

ก. จังหวัดเชียงใหม่ มีนางสาว ยิ่งลักษณ์ ชินวัตร นายกรัฐมนตรี เป็นประธานเปิดโครงการฯ โดย รองนายกรัฐมนตรี นายยงยุทธ วิชัยดิษฐ และคณะรัฐมนตรีร่วมในพิธีฯ

ข. จังหวัดน่าน มีรองนายกรัฐมนตรี พล.อ.ยุทธศักดิ์ ศศิประภา เป็นประธานเปิดโครงการฯ

ภาคใต้ มีรองนายกรัฐมนตรี นาย กิตติรัตน์ ณ ระนอง เป็นประธานเปิดโครงการฯ ที่จังหวัด นครศรีธรรมราช

ภาคกลาง มีรองนายกรัฐมนตรี นาย ชุมพล ศิลปะอาชา เป็นประธานเปิดโครงการฯ ที่จังหวัดอุตรธานี

ภาคตะวันออกเฉียงเหนือ มีรองนายกรัฐมนตรี ร.ต.อ.เฉลิม อยู่บำรุง เป็นประธานโครงการฯ ที่จังหวัดนครราชสีมา

(๓) การดูแลและบำรุงรักษาป่าไม้ที่ปลูกให้อยู่รอดจนสิ้นสุดโครงการในปี พ.ศ. ๒๕๕๙

ให้จังหวัด/อำเภอ มอบหมายให้กำนันผู้ใหญ่บ้าน ร่วมกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและประชาชนในหมู่บ้าน ชุมชน พื้นที่ที่มีการปลูกป่าเฉลิมพระเกียรติฯ ร่วมกันดูแล โดยค่าใช้จ่ายในปี พ.ศ. ๒๕๕๕ และปี พ.ศ. ๒๕๕๖ อาจขอรับการสนับสนุนจากกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมหรือ จากองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเจ้าของพื้นที่ หน่วยงานราชการ ภาคเอกชน มูลนิธิ หรือองค์กรกุศลต่างๆ และในปี พ.ศ. ๒๕๕๗-๒๕๖๐ อาจพิจารณาจัดตั้งจากงบประมาณยุทธศาสตร์การพัฒนาจังหวัด รวมทั้งบริษัทมหาชนต่างๆ

ปัญหา/อุปสรรค

สำนักงานทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมจังหวัดบางพื้นที่ ยังไม่ให้ความร่วมมือเท่าที่ควรในการที่จะใช้บทบาท ที่ตนเองรับผิดชอบอยู่ขับเคลื่อนการปลูกป่าร่วมกับกระทรวงมหาดไทย ให้เป็นไปอย่างต่อเนื่องทุกกลุ่มเป้าหมายและทุกพื้นที่ทั่วประเทศ โดยเฉพาะอย่างยิ่งพื้นที่ที่เป็นแหล่งต้นน้ำ

ข้อสังเกตและข้อเสนอแนะ

ขอให้ส่วนราชการ ภาคเอกชน และประชาชนเป็นเจ้าของร่วมกัน ในการป้องกันการตัดไม้ทำลายป่า และการอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม โดยมอบหมายหน่วยงานที่เป็นเจ้าภาพหลัก เจ้าภาพรอง และเจ้าภาพร่วม รวมทั้งให้มีการบูรณาการงบประมาณ วัสดุ อุปกรณ์ และบุคลากร มุ่งวัตถุประสงค์และเป้าหมายเดียวกัน คือ การรักษาป่าไม้อย่างยั่งยืน ทั้งนี้ขอให้มีมาตรการป้องกันมิให้มีการบุกรุกทำลายป่ามากขึ้นส่วนการบุกรุกเดิมขอให้สะสาง และแก้ไขให้สำเร็จลุล่วงโดยเร็ว การรักษาป่าไม้ที่มีอยู่มิให้ถูกทำลาย การป้องกัน



ผลการตรวจราชการ การเร่งรัดการจัดทำแผนที่เพื่อแสดงแนวเขตที่ดินของรัฐ (นสล.)

หลักการและเหตุผล

ตามที่ เป็นที่ทราบทั่วกันว่ามีการบุกรุกหรือการครอบครองที่ดินของรัฐเป็นจำนวนมากครอบคลุมทุกภูมิภาคของประเทศทั้งโดยราษฎรทั่วไปเพื่อใช้ทำนาทำไร่ทำสวนและที่อยู่อาศัย และโดยนายทุนนักสะสมที่ดินซึ่งเป็นการกระทำที่ฝ่าฝืนกฎหมายที่เกี่ยวข้องเนื่องจากเป็นสาธารณสมบัติของแผ่นดินที่กันไว้ใช้ประโยชน์สำหรับความอยู่เย็นเป็นสุขของราษฎรไทยโดยรวมที่เรียกกันว่า “ที่หลวง” ทั้งนี้ที่ดินดังกล่าวมีลักษณะที่ราษฎรหรือพลเมืองใช้ร่วมกันและมีแนวเขตของที่ดินไม่ชัดเจน จึงสามารถเกิดการบุกรุกได้ทั้งโดยรู้เท่าไม่ถึงการณ์และโดยเจตนาที่มีขอบเป็นเหตุให้เกิดข้อพิพาทระหว่างรัฐกับราษฎรหรือเอกชนที่บุกรุกมีการจับกุมและฟ้องร้องเป็นจำนวนมากทำให้ความสงบสุขโดยรวมลดน้อยลงหรือกลายเป็นปี ญาเหินขบวนร้องเรียนส่งผลกระทบต่อในวงกว้างอย่างยาวนานมาจนถึงปัจจุบันนี้

กระทรวงมหาดไทยโดยกรมที่ดินจึงจัดทำแผนปฏิบัติงานเร่งรัดและจัดทำแผนที่เพื่อแสดงแนวเขตที่ดินของรัฐให้ครบถ้วนทุกแปลงและมีแนวเขตที่ชัดเจน โดยในปีงบประมาณ ๒๕๕๕ กำหนดเป้าหมายดำเนินการเร่งรัดออกหนังสือสำคัญสำหรับที่หลวง (นสล.) หรือตรวจสอบนสล. จำนวน ๑,๕๐๐ แปลง ในพื้นที่ ๑๕ จังหวัด ได้แก่ กำแพงเพชร เชียงราย เชียงใหม่ ตาก นครราชสีมา นครสวรรค์ น่าน บุรีรัมย์ พะเยา เพชรบูรณ์ ลำพูน ลำปาง มหาสารคาม สระแก้ว และหนองบัวลำภู วงเงิน ๖๖,๖๔๗,๕๐๐ บาท และส่งโครงการเข้าบรรจุไว้ในแผนตรวจราชการแบบบูรณาการประจำปีงบประมาณ ๒๕๕๕ ด้วย เพื่อป้องกันการบุกรุกและลดข้อพิพาทระหว่างรัฐกับราษฎรและเอกชน เพื่อป้องกันการออกเอกสารสิทธิในที่ดินทับซ้อนกับที่ดินสาธารณประโยชน์ และเพื่อเป็นข้อมูลในการจัดทำระวางแผนที่และแผนที่รูปแปลงที่ดินของรัฐตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยมาตรฐานระวางแผนที่และแผนที่รูปแปลงที่ดินในที่ดินของรัฐ พ.ศ. ๒๕๕๐



นายมงคล สุระสัจจะ หัวหน้าผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย เขต ๑,๑๓ ตรวจติดตาม : การเร่งรัดการจัดทำแผนที่เพื่อแสดงแนวเขตที่ดินของรัฐ (นสล.)



นายวันชัย สุทธิวรชัย ผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย เขต ๓,๑๕ ตรวจติดตาม : การเร่งรัดการจัดทำแผนที่เพื่อแสดงแนวเขตที่ดินของรัฐ (นสล.)



นายณัฐพลษ์ วิเชียรเพริศ ผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย เขต ๘ ตรวจติดตาม : การเร่งรัดการจัดทำแผนที่เพื่อแสดงแนวเขตที่ดินของรัฐ (นสล.)



นายธานี สามารถกิจ ผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย
เขต ๔,๙ ตรวจติดตาม : การเร่งรัดการจัดทำแผนที่เพื่อ
แสดงแนวเขตที่ดินของรัฐ (นสล.)



นายเสริม ไชยณรงค์ ผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย
เขต ๑๔ ตรวจติดตาม : การเร่งรัดการจัดทำแผนที่เพื่อ
แสดงแนวเขตที่ดินของรัฐ (นสล.)



นายสุทธิพงษ์ จุลเจริญ ผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย
เขต ๑๑,๑๒ ตรวจติดตาม : การเร่งรัดการจัดทำแผนที่
เพื่อแสดงแนวเขตที่ดินของรัฐ (นสล.)

ผลการตรวจราชการ

ผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทยเขต ๓ เขต ๖
เขต ๑๒ และเขต ๑๔-๑๘ ได้พิจารณารายงานผลการดำเนินงาน
จากกรมที่ดินและออกตรวจติดตามในพื้นที่เพื่อดูหนังสือ
สำคัญสำหรับที่หลวงตามเป้าหมาย หลักเขตที่สาธารณ
ประโยชน์ และแผ่นป้ายชื่อที่สาธารณประโยชน์ รวมถึง
สอบถามราษฎรบริเวณใกล้เคียงที่ดินที่ดำเนินการถึงการ
ยอมรับและข้อพิพาทเกี่ยวกับแนวเขตที่ดิน ตลอดจนปัญหา
อุปสรรคในการดำเนินงานของเจ้าหน้าที่ของกรมที่ดินเจ้าของ
โครงการ

(๑) ผลงาน จากตารางรายงานผลการดำเนินงาน
(แนบท้าย) พบว่าเพียงสิ้นเดือนสิงหาคม ๒๕๕๕ สามารถ
รังวัดและออกหนังสือสำคัญสำหรับที่หลวงได้ จำนวน
๑,๕๒๓ แปลง เกินเป้าหมายที่ตั้งไว้ร้อยละ ๒.๓๓

(๒) ปัญหาอุปสรรค พบว่าที่ดินสาธารณประโยชน์
มีปัญหาในการดำเนินงาน ดังนี้

ที่ดินบางส่วนอยู่ภายใต้การครอบครอง
ดูแล และใช้ประโยชน์ของส่วนราชการอื่น

- ที่ดินบางส่วนมีหนังสือสำคัญสำหรับ
ที่หลวง (นสล.) เรียบร้อยแล้ว

- ที่ดินบางส่วนมีรายละเอียดไม่ตรงกัน
และไม่เป็นปัจจุบัน เช่น ชื่อไม่ตรงกัน และเปลี่ยนแปลง
เขตการปกครองใหม่ เป็นต้น

(๓) แนวทางแก้ไข

กรมที่ดินส่งผ่านผู้ว่าราชการจังหวัดทุกจังหวัด
มอบหมายให้สำนักงานที่ดินจังหวัดสำนักงานที่ดินสาขา
และสำนักงานที่ดินส่วนแยกสำรวจตรวจสอบใหม่และ
จัดทำบัญชีรายชื่อแปลงที่ดินสาธารณประโยชน์เสนอ
กรมที่ดินใหม่ภายใต้เกณฑ์เดิม ดังนี้

- ชื่อเรียกและเขตปกครองที่ตั้งจริงใน
ปัจจุบัน

- ยังมีได้ออกหนังสือสำคัญสำหรับที่หลวง

- สภาพและขอบเขตตามธรรมชาติ

ไม่เป็นที่สาธารณประโยชน์ เช่น มีการอุทิศ เป็นต้น

- ไม่อยู่ในความดูแลของหน่วยงานอื่นใด



ผลการตรวจราชการ การติดตามผลการดำเนินงานโครงการตามแนวพระราชดำริเพื่อเป็นการเกิดทุน และพิทักษ์รักษาไว้ซึ่งสถาบันพระมหากษัตริย์

การดำเนินงานโครงการตามแนวพระราชดำริเพื่อเป็นการเกิดทุนและพิทักษ์รักษาไว้ซึ่งสถาบันพระมหากษัตริย์

“ที่ของข้าพเจ้าในโลกนี้ คือ การที่ได้อยู่ท่ามกลางประชาชนของข้าพเจ้า นั่นคือคนไทยทั้งปวง”

พระมหากษัตริย์ไทยทุกพระองค์ พระมหากษัตริย์ที่อยู่ในหัวใจคนไทย ชาวไทย ทรงเป็นทุกลมหายใจของประชาราษฎร์ จงช่วยกันจรดโลงรักษาประเทศชาติ มีความสมัครสมานสามัคคีถวายแด่องค์พระผู้ทรงเป็นดวงใจไทยทั้งชาติ ขอจงทรงพระเจริญยิ่งยืนนาน

ความเป็นมา

ประเทศไทย มีการปกครองระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุขเป็นเวลานานกว่า ๗๕ ปี โดยตลอดระยะเวลาที่ผ่านมาการบริหารราชการแผ่นดินจะอาศัยเจตนารมณ์ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยเป็นกรอบและแนวทางในการขับเคลื่อนทิศทางการบริหารราชการของประเทศไทย กระทรวงมหาดไทย เป็นกลไกที่สำคัญส่วนหนึ่งของอำนาจบริหาร มีหน้าที่ปรากฏตามรัฐธรรมนูญ แห่งราชอาณาจักรไทย ในการส่งเสริมให้ประชาชนมีความจงรักภักดีและเทิดทูนสถาบันพระมหากษัตริย์ ป้องกันและป้องปรามการล่องละเมิดสถาบันพระมหากษัตริย์ เพื่อให้สถาบันพระมหากษัตริย์เป็นศูนย์รวมจิตใจของประชาชนชาวไทย และเป็นสถาบันหลักที่สำคัญยิ่งในการปกครองระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุขตลอดไป การสร้างจิตสำนึกความเป็นชาติ ความรู้สึกหวงแหนความเป็นชาติ ในการพิทักษ์รักษาไว้ซึ่งสถาบันหลักของชาติ และการน้อมนำแนวพระราชดำรินในด้านต่าง ๆ ไปสู่การปฏิบัติ ให้เกิดผลอย่างเป็นรูปธรรม เพื่อให้ประชาชนมีความตระหนักในพระมหากษัตริย์ของสถาบันพระมหากษัตริย์ที่มีต่อประเทศไทย

โครงการปิดทองหลังพระสืบสานแนวพระราชดำริ มีวัตถุประสงค์เพื่อแก้ไขปัญหาความยากจน และพัฒนาคุณภาพชีวิตของชุมชนท้องถิ่นควบคู่กับการฟื้นฟูทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม โดยประยุกต์หลักการองค์ความรู้ ๖ มิติ (น้ำ ดิน เกษตร ป่า สิ่งแวดล้อม พลังงานทดแทน) และแนวทางพระราชดำริของพระบาทสมเด็จพระนางเจ้าพระบรมราชินีนาถ

คณะกรรมการสถาบันส่งเสริมและพัฒนากิจกรรมปิดทองหลังพระสืบสานแนวพระราชดำริ มีมติเมื่อวันที่ ๒๐ เมษายน ๒๕๕๔ อนุมัติแนวทางขยายผลพื้นที่ปิดทองหลังพระฯ ๑๐ จังหวัด ๑๘ หมู่บ้าน โดยจังหวัดเชียงใหม่มีพื้นที่ขยายผลปิดทองหลังพระฯ จำนวน ๒ หมู่บ้าน คือ บ้านปาง หมู่ที่ ๘ ตำบลหนองบัว อำเภอไชยปราการ และบ้านอมแตร หมู่ที่ ๘ ตำบลบ้านทับ อำเภอแม่แจ่ม การดำเนินงานพื้นที่ขยายผลบ้านปาง หมู่ที่ ๘ ตำบลหนองบัว อำเภอไชยปราการ จังหวัดเชียงใหม่ และบ้านอมแตร หมู่ที่ ๘ ตำบลบ้านทับ อำเภอแม่แจ่ม จังหวัดเชียงใหม่ ตามแผนพัฒนาชนบทเชิงพื้นที่ประยุกต์ตามแนวพระราชดำริ โครงการระยะเร่งด่วน (Quick win) บ้านปาง หมู่ที่ ๘ ตำบลหนองบัว อำเภอไชยปราการ จังหวัดเชียงใหม่

พื้นที่ทั้งหมด ๕๒๑.๓๐ ตารางกิโลเมตร หรือประมาณ ๓๒๕,๘๑๒.๕ ไร่ พื้นที่อยู่อาศัย ๒๐๐ ไร่ พื้นที่ทำการเกษตร ๑,๕๐๐ ไร่ พื้นที่ทำสวน ๕๐๐ ไร่

ประชากร ๔๑๙ คน ๑๑๘ หลังคาเรือน ๑๕๓ ครอบครัว

ประชากรส่วนใหญ่ ประกอบอาชีพเกษตรกรรม ทำการเกษตรในพื้นที่ของตนเอง โดยปลูกพืชเชิงเดี่ยว พืชที่สำคัญที่สร้างรายได้ให้ชุมชน คือ ลิ้นจี่

แหล่งน้ำ น้ำเพื่ออุปโภคบริโภค มี ๒ แหล่ง (น้ำ รุงเหลื่อมบนและล่าง) น้ำเพื่อการเกษตร มี ๓ แห่ง

**ปัญหาและความต้องการของชุมชนจากการดำเนินงาน****กระบวนการเข้าใจ เข้าถึงชุมชน****ปัญหา**

๑. การบุกกรุป่า
๒. น้ำไม่พอใช้ในการเกษตร
๓. ไม่มีการบริหารจัดการน้ำอย่างเป็นระบบ

ความต้องการ

๑. น้ำเพื่อการเกษตรอย่างเพียงพอและทั่วถึง
๒. ส่งเสริมอาชีพการปลูกพืชเลี้ยงสัตว์
๓. ปรับปรุงคุณภาพดิน
๔. อนุรักษ์ป่าต้นน้ำ
๕. ลดรายจ่าย เพิ่มรายได้ในครัวเรือน

แผนการดำเนินงานโครงการระยะเร่งด่วน (Quick win) ภายใต้แผนพัฒนาชุมชนเชิงพื้นที่ประยุกต์ตามพระราชดำริ บ้านปาง หมู่ที่ ๘ ตำบลหนองบัว อำเภอไชยปราการ จังหวัดเชียงใหม่

ลำดับ	มิติ/ความต้องการ ของชุมชน	กิจกรรมสำคัญ ที่จะดำเนินการ	จำนวน กิจกรรม ทั้งหมด	ระยะเวลา ที่พร้อม ดำเนินการ	งบประมาณ ทั้งสิ้น (บาท)	หน่วยงาน รับผิดชอบ
๑	น้ำ	ขุดสระเก็บน้ำ จำนวน ๒ แห่ง และวางระบบท่อเชื่อมต่อระหว่างสระ	๓	ม.ค. ๒๕๕๕	๓,๒๕๙,๔๒๘	โครงการชลประทาน เชียงใหม่
๒	เกษตร	๑. การส่งเสริมการเลี้ยงหมูเหมยซาน ๒. การอบรมการเลี้ยงไก่ประดู่หางดำ ๓. การขุดนาขั้นบันได ๔. การส่งเสริมการปลูกพืช/ขยาย พันธุ์พืช	๔	ม.ค. ๒๕๕๕	๕๙๕,๕๐๖	- อำเภอไชยปราการ - สนง.ปศุสัตว์ จังหวัดเชียงใหม่ - สถานีพัฒนาที่ดิน เชียงใหม่ - สนง.เกษตร อำเภอไชยปราการ
๓	ดิน	- การอบรมสาธิตการตรวจวิเคราะห์ ดินอย่างง่าย - การผลิตปุ๋ยอินทรีย์ปริมาณมากแบบ ไม่พลิกกลับกอง	๓	ม.ค. ๒๕๕๕	๗๔๐,๐๐๐	- สนง.พัฒนาที่ดิน เขต ๖ - มหาวิทยาลัย แม่โจ้
๔	ป่า	การสำรวจพื้นที่และการสร้างฝาย ผสมผสาน การปลูกป่าต้นน้ำ และทำแนวกันไฟ	๓	ม.ค. ๒๕๕๕	๒๘๐,๐๐๐	- สนง.ทรัพยากร ธรรมชาติและ สิ่งแวดล้อมจังหวัด เชียงใหม่
๕	การสร้าง ความเข้มแข็ง ในชุมชน และการลด รายจ่าย ในครัวเรือน	- การบริหารจัดการหมู่บ้านแบบ “คุ้มบ้าน” ๗ คุ้มบ้าน และกิจกรรม สร้างศูนย์เรียนรู้เศรษฐกิจพอเพียง ตามโครงการปิดทองหลังพระ สืบสานแนวพระราชดำริ	๒	ม.ค. ๒๕๕๕	๑๐๐,๐๐๐	- สนง.พัฒนาชุมชน อำเภอไชยปราการ



ลำดับ	มติ/ความต้องการ ของชุมชน	กิจกรรมสำคัญ ที่จะดำเนินการ	จำนวน กิจกรรม ทั้งหมด	ระยะเวลา ที่พร้อม ดำเนินการ	งบประมาณ ทั้งสิ้น (บาท)	หน่วยงาน รับผิดชอบ
๖	การฝึกอบรม เจ้าหน้าที่ อาสาสมัคร ปิดทองหลังพระ	- การฝึกอบรมและส่งเสริมองค์ความรู้ ตามแนวทางพระราชดำริและ ที่เกี่ยวข้องเพื่อเพิ่มศักยภาพ เจ้าหน้าที่อาสาสมัครปิดทอง หลังพระ (อสพ.)	๑	ก.พ. ๒๕๕๕	๕๐,๗๐๐	- มหาวิทยาลัยแม่โจ้
รวม			๑๖		๕,๐๒๕,๖๓๔	

**ผลการดำเนินกิจกรรม/โครงการพื้นที่บ้านปาง ตำบล
หนองบัว อำเภอไชยปราการ**

๑. การพัฒนาระบบน้ำ

การสำรวจออกแบบและการขุดสระเก็บน้ำ จำนวน ๓ แห่ง วางแนวท่อเชื่อมระหว่างสระขนาด ๖ นิ้ว ระยะทาง ๒,๑๐๐ เมตร โดยโครงการชลประทานจังหวัดเชียงใหม่ ซึ่งมีแผนดำเนินการแล้วเสร็จในเดือนพฤษภาคม ๒๕๕๕ งบประมาณรวม ๓,๒๕๙,๔๒๘ บาท ดังนี้

๑) โครงการชลประทานจังหวัดเชียงใหม่ เข้าเริ่มทำงานตั้งแต่วันที่ ๒๔ มกราคม ๒๕๕๕ โดย ส่งรถแบ็คโฮ ๓ คัน เพื่อขุดสระเก็บน้ำ จำนวน ๓ แห่ง ได้แก่ แห่งที่ ๑ บริเวณใกล้ลำน้ำ ซึ่งบริจาคโดยท่านพระครูสถิตธรรมาภิรักษ์ เจ้าอาวาสวัดป่าไม้แดง ขนาดพื้นที่ ๘ ไร่ ลึก ๔ เมตร ความจุ ๔๕,๐๐๐ ลบ.ม. ดำเนินงานแล้วเสร็จ คงเหลือก่อสร้างอาคารรับน้ำ และอาคารระบายน้ำของสระที่ ๑ และวางระบบท่อส่งน้ำขนาด ๖ นิ้ว เชื่อมระหว่างสระที่ ๑, ๒ และ ๓ โดยชาวบ้านจะร่วมลงมือทำ

สระน้ำแห่งที่ ๒ บริเวณพื้นที่ในหมู่บ้าน บ้านปาง เนื้อที่ ๒ ไร่ ๑ งาน ลึก ๔ เมตร ขนาดความจุ ๑๓,๕๐๐ ลบ.ม. ขอรับการสนับสนุนเครื่องจักรกลจาก องค์การบริหารส่วนจังหวัดเชียงใหม่ งานเสร็จแล้ว ร้อยละ ๔๐ เนื่องจากต้องขุดปรับสภาพหน้าดินให้เท่ากัน เพิ่มจากเดิมอีก ๔ เมตร

สระน้ำแห่งที่ ๓ บริเวณในชุมชนเป็นที่ดินที่ ชาวบ้าน บริจาค จำนวน ๒ ไร่ ลึก ๔ เมตร ขนาดความจุ ๑๐,๐๐๐ ลบ.ม. ดำเนินการโดยโครงการชลประทาน เชียงใหม่ อยู่ระหว่างเตรียมการ

๒) ปัญหาและอุปสรรค คือ สภาพพื้นที่ชั้นล่าง ของสระเป็นชั้นหินปูน พบรอยแยกที่น้ำซึมลงไปได้ ๓ จุด

ต้องแก้ไขปัญหาดังกล่าวด้วยวิธีเทคอนกรีตกันการรั่วซึม โครงการ ชลประทานจังหวัดเชียงใหม่ จัดหารถบรรทุกดินจากสระ ที่ขุด ๒ คัน เทศบาลตำบลหนองบัว ๑ คัน รวม ๓ คัน

๒. การขุดนาขั้นบันได

การขุดนาขั้นบันได (พื้นที่สวนลื่นจีเดิม) จำนวน ๑๗ ราย พื้นที่ ๓๙ ไร่ แยกเป็น ๒ กลุ่ม โดยกลุ่มที่ ๑ จำนวน ๙ ราย พื้นที่ ๑๖-๑-๕๘ ไร่ มีแผนดำเนินการในเดือน มกราคม - มีนาคม ๒๕๕๕ และกลุ่มที่ ๒ จำนวน ๘ ราย พื้นที่ ๒๒-๒-๔๒ ไร่ มีความพร้อมหลังจากเก็บเกี่ยวผลผลิต ทางภาคเกษตรในเดือนมิถุนายน ๒๕๕๕ งบประมาณ ๓๗๐, ๕๐๐ บาท ดังนี้

○ สถานีพัฒนาที่ดินเชียงใหม่ จัดประชุมร่วมกับชาวบ้านบ้านปาง จำนวน ๑๕ ราย ที่มีความประสงค์ ปรับเปลี่ยนพื้นที่สวนลื่นจีเป็นนาขั้นบันได เพื่อหารื้อร่วมกันเกี่ยวกับแนวทางการดำเนินการขุดนาขั้นบันได โดยได้ เก็บตัวอย่างดินไปแล้ว ๘ ราย เพื่อวิเคราะห์สภาพดิน คงเหลืออีก ๗ ราย นอกจากนี้ได้สนับสนุนรถแบ็คโฮ เพื่อ ปรับพื้นที่เตรียมดินแล้ว โดยใช้แรงงานชาวบ้านเก็บเศษ วัสดุ กิ่งไม้ในพื้นที่และได้ปลูกลำไยและกล้วยไม้ เพื่อ ปรับปรุงคุณภาพบำรุงดินก่อนการปลูกข้าวในปี ดำเนินการ แล้วเสร็จร้อยละ ๓๐

○ สำนักงานพัฒนาที่ดิน เขต ๖ ได้ประชุม กลุ่มเกษตรกรในพื้นที่เพื่อชี้แจงแผนงานและพากลุ่ม เกษตรกรไปศึกษาดูงานการผลิตปุ๋ยหมัก/ผักอินทรีย์ ที่มหาวิทยาลัยแม่โจ้และบ้านโพธิ์ทอง ตำบลเชิงดอย อำเภอ ดอยสะเก็ด

○ สำนักงานพัฒนาที่ดิน เขต ๖ ได้จัดการฝึ กอบรมการผลิตปุ๋ยหมัก การผลิตเห็ดเศรษฐกิจ การผลิตพืช



ผักเกษตรอินทรีย์ การวิเคราะห์ดินแบบง่าย

๓. การสร้างความเข้มแข็ง ความรัก ความสามัคคีในชุมชน

การจัดตั้งศูนย์การเรียนรู้เศรษฐกิจพอเพียงในพื้นที่บ้านปางที่จะให้ประชาชนศึกษาดูงาน และลงมือปฏิบัติเพื่อนำไปขยายผลในครัวเรือนของตน ได้คัดเลือกครัวเรือนที่มีความพร้อมในพื้นที่และมีองค์ความรู้เดิมสามารถเป็นต้นแบบได้ โดยสำนักงานพัฒนาชุมชนอำเภอไชยปราการ จัดประชุมชาวบ้านให้ร่วมกันลงแรง ไม่มีการจ่ายค่าจ้างแรงงานหรือการจ้างเหมา

๔. การวิเคราะห์และฟื้นฟูคุณภาพดิน

กิจกรรมการฟื้นฟูคุณภาพดินให้มีความอุดมสมบูรณ์ การพัฒนาและปรับปรุงคุณภาพดิน

สำนักงานพัฒนาที่ดิน เขต ๖ ส่งเจ้าหน้าที่เข้าใบดำเนินการสำรวจเก็บตัวอย่างดินในพื้นที่บ้านปาง เพื่อนำมาตรวจวิเคราะห์คุณภาพดิน และหาวิธีการแก้ไขปรับปรุงดินให้มีความเหมาะสม โดยเมื่อวันที่ ๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๕ ได้ส่งผลการตรวจวิเคราะห์ดิน และแนะนำชาวบ้านเรื่องการใช้ปุ๋ยอินทรีย์ ธาตุอาหาร ที่เหมาะสมกับการทำการเกษตรซึ่งมีการดำเนินงานอย่างต่อเนื่องทุก ๒ สัปดาห์

๕. การส่งเสริมเรื่องเกษตร

๕.๑ ด้านพืช

การส่งเสริมการปลูกพืช/ขยายพันธุ์พืช

สำนักงานเกษตรอำเภอไชยปราการ และสำนักงานเกษตรจังหวัดเชียงใหม่ ได้เสนอขอของบประมาณจำนวน ๔๔,๑๕๐ บาท เพื่อทำกิจกรรมอบรมให้ความรู้การปลูกพริกไทย การปลูกและขยายพันธุ์กล้วยน้ำว้าพันธุ์ดี และผักหวานบ้าน แก่เกษตรกร จำนวน ๓๐ ครัวเรือน ขณะนี้อยู่ระหว่างทำสัญญาจ้างงบประมาณ คาดว่า จะเริ่มอบรมต้นเดือนมิถุนายน ๒๕๕๕

๕.๒ ด้านปศุสัตว์

การส่งเสริมการเลี้ยงหมูเหมยขาน การเลี้ยงไก่ประดู่หางดำ

สำนักงานปศุสัตว์จังหวัดเชียงใหม่ได้สนับสนุนหมูพันธุ์เหมยขาน จำนวน ๓๓ ตัว ให้กับชาวบ้าน ๓๐ ครัวเรือน ส่งเสริมการจัดตั้งกลุ่มผู้เลี้ยงหมูเหมยขาน ตามแนวทางของมูลนิธิปิดทองหลังพระ และอบรมปศุสัตว์อาสา

โดยมูลนิธิแม่ฟ้าหลวงฯ และปศุสัตว์อำเภอ รวมทั้งส่งเสริมการสร้างคอกสัตว์ ผลิตอาหารสัตว์โดยใช้วัตถุดิบในพื้นที่เพื่อลดต้นทุน ซึ่งอยู่ระหว่างการของบประมาณเพื่อมอบพันธุ์ไก่ประดู่หางดำ และอบรม ให้ความรู้แก่เกษตรกร

○ การให้ความรู้เรื่องการจัดการโรคต่าง ๆ ในสัตว์ การผสมพันธุ์ การดูแลป้องกันรักษาโรคเบื้องต้น

○ การอบรมการเลี้ยงหมูหลุม (หมูพันธุ์ลูกผสมเหมยขาน) และการผลิตอาหารจากเศษวัสดุในพื้นที่ ต้นเดือนมิถุนายน ๒๕๕๕

๕.๓ ด้านประมง

โครงการลดรายจ่ายในครัวเรือน โดยเพิ่มผลผลิตสัตว์น้ำในอ่างเก็บน้ำและแหล่งน้ำธรรมชาติ และส่งเสริมการเลี้ยงปลาในบ่อดิน

สำนักงานประมงจังหวัดเชียงใหม่ ได้ปล่อยพันธุ์ปลากินพืช ได้แก่ ปลานิล ปลาช่อนเทศ ปลาตะเพียนขาวจำนวน ๑๐๐,๐๐๐ ตัว กุ้งก้ามกราม จำนวน ๑๕๐,๐๐๐ ตัว และถ่ายทอดความรู้ในการอนุรักษ์ทรัพยากรสัตว์น้ำ ได้อบรมเรื่องการเลี้ยงปลาในบ่อดินแก่เกษตรกรจำนวน ๒๖ ราย โดยสำนักงานประมงอำเภอฝาง ขณะนี้อยู่ระหว่างรอปัจจัยการผลิต กำหนดแล้วเสร็จปลายเดือนมิถุนายน ๒๕๕๕

๕.๔ ด้านพลังงาน

สำนักงานพลังงานจังหวัดเชียงใหม่ ได้ตั้งทีมอาสาสมัครชุมชนเพื่อสำรวจศักยภาพของชุมชนและความต้องการของชาวบ้าน เพื่อนำไปจัดทำเป็นแผนงานโครงการให้ตรงกับความต้องการของประชาชน ในพื้นที่ต่อไปบ้านอมเรต หมู่ที่ ๘ ตำบลบ้านทับ อำเภอแม่แจ่ม จังหวัดเชียงใหม่ ๕๓ ครัวเรือน ๖ กลุ่มบ้าน เป็นชนเผ่ากะเหรี่ยงสะกอ หรือ ปกาเกอญอ ลักษณะบ้าน ส่วนมากมุงด้วยหญ้าคา ปูพื้นและกั้นฝาด้วยไม้ มีห้องเดียว แต่แบ่งเป็นโซนประกอบอาหารและที่นอน ประกอบอาชีพ ทำนา (ข้าวไร่) เฉพาะหน้าฝน มีผลผลิตเฉลี่ย ๑๐๐ ถึงต่อครอบครัวปลูกไวกิน ยังไม่พบในการนำไปขาย รับจ้างทั่วไป เลี้ยงไม้ขาย และเลี้ยงสัตว์ เช่น วัว หมู ไก่

ปัญหาและความต้องการของชุมชนจากการดำเนินงาน กระบวนการเข้าใจ เข้าถึงชุมชน

๑. ปัญหาด้านสุขอนามัย เช่น โรคหนองพยาธิในเด็ก



- ๒. การขาดแคลนน้ำอุปโภคบริโภค และการเกษตร
- ๓. ปัญหาด้านการเพาะปลูก เช่น ดินเสื่อมคุณภาพ และปัญหาแมลงและศัตรูพืช เช่น หนูกัดกินข้าวในแปลงนา
- ๔. การเลี้ยงสัตว์แบบปล่อย ไม่มีระบบสุขาภิบาลสัตว์
- ๕. ปัญหาด้านการลดรายจ่ายในครัวเรือน
- ๖. ความต้องการด้านการส่งเสริมการอนุรักษ์ป่า และทรัพยากรป่าไม้

แผนการดำเนินงาน โครงการระยะเร่งด่วน (Quick win)ภายใต้แผนพัฒนาชนบทเชิงพื้นที่ประยุกต์ตามพระราชดำริ บ้านอมเรต หมู่ที่ ๘ ตำบลบ้านทับ อำเภอแม่แจ่ม จังหวัดเชียงใหม่

ลำดับ	มิติ/ความต้องการของชุมชน	กิจกรรมสำคัญที่จะดำเนินการ	จำนวนกิจกรรมทั้งหมด	ระยะเวลาที่พร้อมดำเนินการ	งบประมาณทั้งสิ้น (บาท)	หน่วยงานรับผิดชอบ
๑	น้ำ	ขุดสระเก็บน้ำ (บ่อพวงสันเขาคลุ่มด้วยพลาสติก) จำนวน ๑ แห่ง และสร้างอาคารบังคับน้ำและระบบท่อส่งน้ำ	๒	ม.ค. ๒๕๕๕	๓๑๐,๐๐๐	โครงการชลประทานเชียงใหม่
๒	เกษตร	การฝึกอบรมให้ความรู้/สาธิตการเลี้ยงสัตว์และการปลูกพืชสนับสนุนเมล็ดพันธุ์พืชผักสวนครัว	๒	ม.ค. ๒๕๕๕	๒๙,๑๐๐	สนง.ปศุสัตว์จังหวัดเชียงใหม่ และ สน.เกษตรอำเภอแม่แจ่ม
๓	ดิน	การวิเคราะห์คุณภาพดิน/จุลินทรีย์ในดิน/การอบรมให้ความรู้และสาธิตการปรับปรุงคุณภาพดิน	๒	ม.ค. ๒๕๕๕	๓๐๑,๐๐๐	สนง.พัฒนาที่ดินเขต ๖
๔	ป่า	การสำรวจพื้นที่ทำแนวกันไฟและการสร้างฝายผสมผสาน จำนวน ๑๐๐ แห่ง	๒	ม.ค. ๒๕๕๕	๒๗๕,๐๐๐	สนง.ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมจังหวัดเชียงใหม่
๕	การพัฒนาด้านสุขภาพและสุขอนามัย	การจัดหน่วยบริการสาธารณสุขเคลื่อนที่ การเฝ้าระวังทางโภชนาการในเด็ก การตรวจหาพยาธิในประชาชน การให้ความรู้แก่ อสม. และแกนนำสุขภาพ และการจัดหาถังกรองน้ำประจำครัวเรือน จำนวน ๑๕ แห่ง	๗	ม.ค. ๒๕๕๕	๒๐,๐๐๐	สนง.สาธารณสุขอำเภอแม่แจ่ม
รวม			๑๕		๙๓๕,๑๐๐	



นายมงคล สุระสัจจะ หัวหน้าผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย เขต ๑, ๑๓ ตรวจติดตาม : การติดตามผลการดำเนินงานโครงการตามแนวพระราชดำริเพื่อเป็นการเทิดทูน และพิทักษ์รักษาไว้ซึ่งสถาบันพระมหากษัตริย์



นายวันชัย สุทธิวรชัย ผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย เขต ๓, ๑๕ ตรวจติดตาม : การติดตามผลการดำเนินงานโครงการตามแนวพระราชดำริเพื่อเป็นการเทิดทูน และพิทักษ์รักษาไว้ซึ่งสถาบันพระมหากษัตริย์



นายณัฐพลษ์ วิเชียรเพริศ ผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย เขต ๘ ตรวจติดตาม : การติดตามผลการดำเนินงานโครงการตามแนวพระราชดำริเพื่อเป็นการเทิดทูน และพิทักษ์รักษาไว้ซึ่งสถาบันพระมหากษัตริย์

ผลการดำเนินกิจกรรม/โครงการพื้นที่บ้านอมแรม ตำบลบ้านทับ อำเภอมะแม่ม

๑. การพัฒนาระบบน้ำ

การสร้างแหล่งกักเก็บน้ำและการบริหารจัดการน้ำ ขุดสระเก็บน้ำ (บ่อพวงสันเขาคลุมด้วยผ้าพลาสติก) ขนาด ๒๐X๓๐ เมตร ลึก ๓ เมตร จำนวน ๑ แห่ง และสระขนาด ๕X๑๐ เมตร ลึก ๒.๕ เมตร ดังนี้

๑) โครงการชลประทานจังหวัดเชียงใหม่ ร่วมกับทีมปฏิบัติการระดับจังหวัด ทีมปฏิบัติการระดับอำเภอ เริ่มทำงานตั้งแต่วันที่ ๒๐ มกราคม ๒๕๕๕ ร่วมกับชาวบ้านจำนวน ๓๗ คน ในการพัฒนาระบบน้ำบ้านอมแรม เตรียมพื้นที่บริเวณที่จะขุดบ่อกักเก็บน้ำ บริเวณทางค์เก็บน้ำหมู่บ้านห่างจากตัวหมู่บ้านประมาณ ๖๐๐ เมตร โดยการแผ้วถางวัชพืช สำรวจพื้นที่ในการพัฒนาแหล่งน้ำ โดยส่องกล้องวัดระดับสูงต่ำของพื้นที่ จากตำแหน่งที่จะสร้างฝายต้นน้ำ และอาคารบังคับน้ำ ถึงจุดที่ทำการขุดบ่อกักเก็บน้ำ ทำการจับพิกัด GPS ตรวจวัดระดับความสูงต่ำจากระดับน้ำทะเล

๒) โครงการชลประทานจังหวัดเชียงใหม่ร่วมกับชาวบ้าน ดำเนินงาน ๒ กิจกรรม คือ ๑. ขุดแนววางท่อส่งน้ำระยะทางจากทางค์เก็บน้ำขึ้นไปถึงตำแหน่งที่จะสร้างฝาย ๒ ทำความสะอาดทางค์เก็บน้ำ เพื่อเตรียมซ่อมแซม



๓) การขุดสระเก็บน้ำ องค์การบริหารส่วนจังหวัด เชียงใหม่ นำเครื่องจักรกลหนัก ขุดสระเก็บน้ำขนาด ๒๐X ๒๐ เมตร ลึก ๓ เมตร จำนวน ๑ แห่ง และสระเก็บน้ำ และเลี้ยงปลาในศูนย์การศึกษาชุมชนในเขตภูเข่า (กศน.) ขนาด ๔X๑๐ เมตร ๑ แห่ง

๔) การสร้างฝายชะลอน้ำ โดยอุทยานแห่งชาติ แม่โจ้ และชาวบ้านมีส่วนร่วมในการลำเลียงวัสดุ และเป็นแรงงานในงานก่อสร้าง ต้องดำเนินการตามรูปแบบรายการ ของมูลนิธิปิดทองหลังพระสืบสานแนวพระราชดำริ ดำเนินการแล้วเสร็จ

๕) สำนักงานชลประทานจังหวัดเชียงใหม่ สร้าง อาคารบังคับน้ำ โดยชาวบ้านมีส่วนร่วมในการลำเลียงวัสดุ และเป็นแรงงานในงานก่อสร้าง

ปัญหา/อุปสรรค คือพื้นที่ดำเนินการเป็นพื้นที่ ห่างไกล การคมนาคมค่อนข้างลำบาก การขนส่งวัสดุเป็น อุปสรรคต่อการทำงาน การติดต่อสื่อสารระหว่างภายนอก และหมู่บ้านไม่สะดวก ทำให้การประสานงานลำบากเมื่อ เกิดปัญหาอุปสรรค และแรงงานราษฎรในพื้นที่ไม่เพียงพอ ต่อการปฏิบัติงานก่อสร้าง เนื่องจากต้องทำมาหากินและมีการดำเนินงานพร้อมกันกับหน่วยงานอื่น นอกจากนี้ปริมาณ น้ำต้นทุนมีค่อนข้างน้อย รวมทั้งการบริหารจัดการน้ำ ต้องให้ความสำคัญยิ่ง

๒. การส่งเสริมการเกษตร

๒.๑ ด้านพืช

สำนักงานเกษตรอำเภอแม่แจ่ม สำนักงาน เกษตรจังหวัดเชียงใหม่ ได้จัดทำโครงการแลกเปลี่ยนพันธุ์ ข้าวไร่พันธุ์ดี เสนอของบประมาณ จำนวน ๒๓,๔๐๐ บาท เพื่ออบรมถ่ายทอดความรู้แก่เกษตรกร จำนวน ๕๓ คน ไร่เรือน และจัดตั้งกองทุนแลกเปลี่ยนพันธุ์ข้าวไร่ อัตรา ๑ ต่อ ๑

๒.๒ การวิเคราะห์และฟื้นฟูคุณภาพดิน

สำนักงานพัฒนาที่ดิน เขต ๖ ส่งเจ้าหน้าที่ เข้าไปดำเนินการสำรวจเก็บตัวอย่างดินในพื้นที่มอดแดงเพื่อนำมาตรวจวิเคราะห์คุณภาพของดินเพื่อหาวิธีแก้ไขปรับปรุง ดินให้มีคุณภาพ โดยเมื่อวันที่ ๒๙ กุมภาพันธ์ ถึง ๑ มีนาคม ๒๕๕๕ ได้ส่งผลการตรวจวิเคราะห์ดินและนำครุภูมิปัญญา เข้าไปให้ความรู้และฝึกปฏิบัติให้กับชาวบ้าน เกี่ยวกับการ ใช้ปุ๋ยอินทรีย์ ธาตุอาหาร ที่เหมาะสมกับการทำเกษตร



นายธานี สามารถกิจ ผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย เขต ๔, ๙ ตรวจติดตาม : การติดตามผลการดำเนินงาน โครงการตามแนวพระราชดำริเพื่อเป็นการเทิดทูน และ พิทักษ์รักษาไว้ซึ่งสถาบันพระมหากษัตริย์



นายเสริม ไชยณรงค์ ผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย เขต ๑๔ ตรวจติดตาม : การติดตามผลการดำเนินงาน โครงการตามแนวพระราชดำริเพื่อเป็นการเทิดทูน และ พิทักษ์รักษาไว้ซึ่งสถาบันพระมหากษัตริย์



นายสุทธิพงษ์ จุลเจริญ ผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย เขต ๑๑, ๑๒ ตรวจติดตาม : การติดตามผลการดำเนินงาน โครงการตามแนวพระราชดำริเพื่อเป็นการเทิดทูน และ พิทักษ์รักษาไว้ซึ่งสถาบันพระมหากษัตริย์



อินทรี ซึ่งมีการดำเนินงานอย่างต่อเนื่องทุก ๒ สัปดาห์

๒.๓ ด้านปศุสัตว์

สำนักงานปศุสัตว์จังหวัดเชียงใหม่ ได้สนับสนุน หมูพันธุ์หมุยซาน จำนวน ๖ ตัว (หมูพ่อพันธุ์) และอบรม ให้ความรู้การเลี้ยงหมูแก่เกษตรกร

๒.๔ ด้านประมง

สำนักงานประมงจังหวัดเชียงใหม่ ได้ส่งเสริม การเลี้ยงปลาในบ่อดินแก่เกษตรกร จำนวน ๑๐ ราย ๑ ละ ๕๐๐ ตัว

๓. การวิเคราะห์และฟื้นฟูคุณภาพดิน

สำนักงานพัฒนาที่ดิน เขต ๖ ได้ดำเนินการ วิเคราะห์คุณภาพดิน ผักกอกบวม/ปฏิบัติ และแลกเปลี่ยน เรียนรู้กับปราชญ์ชาวบ้าน นำกลุ่มเกษตรกรเยี่ยมชมฐาน เรียนรู้การผลิตปุ๋ยอินทรีย์ มหาวิทยาลัยแม่โจ้ และได้จัด อบรมการปรับปรุงคุณภาพดินด้วยวิธีต่าง ๆ และส่งเสริม ความรู้ด้านการทำการเกษตร

๔. การอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

สำนักงานทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม จังหวัดเชียงใหม่ โดยหน่วยจัดการต้นน้ำ ยางอมพาย อำเภอ แม่แจ่ม ได้ดำเนินการสำรวจพื้นที่ทำแนวกันไฟ และสร้าง ฝายแบบผสมผสานโดยการมีส่วนร่วมของคนในชุมชน จำนวน ๑๐๐ แห่ง ดำเนินการแล้วเสร็จ

๕. การพัฒนาด้านสุขภาพและอนามัย

สำนักงานสาธารณสุขอำเภอแม่แจ่ม ได้ดำเนิน กิจกรรมสร้างเสริมภูมิคุ้มกันโรค โดยฉีดวัคซีนแก่เด็กครบ ตามเกณฑ์ การเฝ้าระวังทางโภชนาการ การแก้ปัญหาโรค หนองพยาธิในเด็ก โดยอบรมการใช้ส้วมสุขาภิบาล

การคุมกำเนิดและการวางแผนครอบครัว การจัดหน่วย สาธารณสุขเคลื่อนที่ การให้ความรู้แก่ อสม. และแกนนำ สุขภาพ การสร้างระบบสุขภาพและสิ่งแวดล้อม โดย สร้างส้วมทุกครัวเรือน การสร้างถังกรองน้ำ จำนวน ๑๕ ถัง บริเวณกลางชุมชนและโรงเรียน รวมถึงการคัดกรอง ความเสี่ยง ด้านสุขภาพแก่ประชาชน ในหมู่บ้าน ดำเนิน การแล้วเสร็จทุกกิจกรรม

แผนการดำเนินงานระยะต่อไป

○ สำนักงานพัฒนาชุมชนอำเภอแม่แจ่ม จะ ส่งเสริมการผลิตสินค้าออกฤดูทำนา ระหว่างรอการเก็บเกี่ยว ซึ่งจะ เป็นสินค้าที่สามารถเก็บไว้ได้นาน เช่น ไม้ฝักจกสาน โดยให้นายกองค้การบริหารส่วนตำบลบ้านทับ เป็นผู้หา ตลาดรองรับ โดยสินค้าต้องเป็นไปตามความต้องการของ ตลาด ทั้งนี้ สำนักงานพัฒนาชุมชนจัดทำโครงการเสนอ ของงบประมาณจากจังหวัดต่อไป

○ คณะวิศวกรรมศาสตร์ มหาวิทยาลัย เชียงใหม่ จะจัดโครงการฝึกอบรมช่างซ่อมมอเตอร์ไซด์ ระยะสั้นให้แก่กลุ่มวัยรุ่นในหมู่บ้าน

ข้อเสนอแนะ

๑. ให้จังหวัดตรวจสอบความพร้อมตามต้องการ ของประชาชนในพื้นที่ และเตรียมความพร้อมด้านบุคลากร ของอำเภอในการประสานงานขับเคลื่อนขยายผลโครงการ ปิดทองหลังพระ

๒. ให้จังหวัดสนับสนุนด้านงบประมาณ ด้าน วิชาการ ในการแก้ไขปัญหาการกักเก็บน้ำที่มีการรั่วซึม ให้สามารถกักเก็บน้ำได้ รวมทั้งเจียดจ่ายงบประมาณจาก งบพัฒนาจังหวัดสนับสนุนเพื่อแก้ไขปัญหา ซึ่งจะเป็น ประโยชน์กับประชาชนในพื้นที่โครงการและพื้นที่ใกล้เคียง อย่างมาก



ผลการตรวจราชการ การให้บริการประชาชน ด้วยระบบคุณธรรม

การให้บริการประชาชนในการออกหนังสือผ่านแดนชั่วคราว ด้วยระบบอิเล็กทรอนิกส์ (E- Border Pass)

๑. สารสำคัญของโครงการ

๑.๑ หลักการและเหตุผล

ภารกิจการอำนวยความสะดวกในการเดินทางเข้าออก บริเวณชายแดนกับประเทศเพื่อนบ้านแต่เดิมเป็นการออกหนังสือผ่านแดนโดยใช้ระบบเขียนด้วยมือ (Manual) ภายหลังกกรมการปกครอง ได้รับโอนภารกิจด้านการอำนวยความสะดวกในการออกเอกสารผ่านแดนมาดำเนินการแล้ว พบปัญหาอุปสรรคหลายประการ ได้แก่ การร้องเรียนเกี่ยวกับการปฏิบัติงานของเจ้าหน้าที่ที่ปฏิบัติงานไม่โปร่งใส การเรียกเก็บค่าธรรมเนียมเกินกว่าที่กฎหมายกำหนด การจัดทำเอกสารผ่านแดนปลอม การขาดแคลนอัตรากำลังเจ้าหน้าที่ในการปฏิบัติงานโดยเฉพาะในห้วงเทศกาลที่มีผู้ใช้บริการเป็นจำนวนมาก เช่น ที่อำเภอแม่สาย จังหวัดเชียงราย จากสภาพปัญหาดังกล่าว กรมการปกครอง กระทรวงมหาดไทย ได้เริ่มดำเนินการเพิ่มประสิทธิภาพการบริการประชาชนในการออกหนังสือผ่านแดนด้วยระบบคอมพิวเตอร์ในลักษณะโครงการนำร่องตั้งแต่ปี ๒๕๔๘ เพื่อใช้ในการบริการประชาชน ณ จุดผ่านแดน อำเภอเมืองหนองคาย จังหวัดหนองคาย อำเภอสิรินธร จังหวัดอุบลราชธานี อำเภอแม่สอด จังหวัดตาก ซึ่งต่อมาได้นำปัญหาอุปสรรคของโครงการนำร่องมาพิจารณาหาแนวทางแก้ไข เพื่ออำนวยความสะดวกให้กับประชาชนที่มาติดต่อขอรับบริการให้ได้รับบริการที่สะดวกรวดเร็วถูกต้อง โดยจัดทำโครงการพัฒนาประสิทธิภาพการให้บริการประชาชนในการออกหนังสือผ่านแดนชั่วคราวด้วยระบบอิเล็กทรอนิกส์ (E- Border Pass) โดยเชื่อมโยงข้อมูลจากฐานข้อมูลทะเบียนราษฎรและข้อมูลบัตรประจำตัวประชาชนเข้าด้วยกัน ทำให้การออกบัตรผ่านแดนดำเนินการได้รวดเร็วถูกต้อง และประหยัดโดยดำเนินการที่จุดผ่านแดนอำเภอแม่สาย จังหวัดเชียงราย เป็นแห่งแรก



นายมงคล สุระลัจจะ หัวหน้าผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย เขต ๑, ๑๓ ตรวจติดตาม : การให้บริการประชาชน ด้วยระบบคุณธรรม



นายวันชัย สุทธิวรชัย ผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย เขต ๓, ๑๕ ตรวจติดตาม : การให้บริการประชาชน ด้วยระบบคุณธรรม



นายณัฐพลษ์ วิเชียรเพริศ ผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย เขต ๘ ตรวจติดตาม : การให้บริการประชาชน ด้วยระบบคุณธรรม



นายเสริม ไชยณรงค์ ผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย
เขต ๑๔ ตรวจสอบติดตาม : การให้บริการประชาชน ด้วยระบบ
คุณธรรม



นายธานี สามารถกิจ ผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย
เขต ๔, ๙ ตรวจสอบติดตาม : การให้บริการประชาชน
ด้วยระบบคุณธรรม



นายสุทธิพงษ์ จุลเจริญ ผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย
เขต ๑๑, ๑๒ ตรวจสอบติดตาม : การให้บริการประชาชน
ด้วยระบบคุณธรรม

๑.๒ วัตถุประสงค์

๑) เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพและประสิทธิผลการให้บริการประชาชนของหน่วยงานราชการตอบสนองต่อนโยบายของรัฐบาลเกี่ยวกับการรักษาความมั่นคงชายแดนและการพัฒนาคุณภาพการให้บริการแก่ประชาชนผู้สัญจรข้ามแดน

๒) ลดขั้นตอนและระยะเวลาการให้บริการประชาชน สามารถให้บริการได้รวดเร็วยิ่งขึ้น

๓) ลดค่าใช้จ่ายของประชาชน

๔) เพื่อให้ประชาชนได้รับบริการที่ดี สะดวก รวดเร็ว เสมอภาคและเป็นธรรม และสร้างความพึงพอใจให้กับประชาชนผู้รับบริการ

๑.๓ เป้าหมายของโครงการ

เปิดให้บริการการออกหนังสือผ่านแดนชั่วคราวด้วยระบบอิเล็กทรอนิกส์ (E- Border Pass) ให้ครบถ้วนในพื้นที่ ๑๓ จังหวัด ที่มีชายแดนติดต่อกับประเทศเพื่อนบ้าน ๓ ประเทศ ประกอบด้วย ประเทศ เมียนมาร์ สาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว และมาเลเซีย

๑.๔ มาตรการและแนวทางการดำเนินงาน ปี ๒๕๕๔

๑) จัดทำโครงการเพิ่มประสิทธิภาพการให้บริการประชาชนในการออกหนังสือผ่านแดนชั่วคราวระบบอิเล็กทรอนิกส์ (E- Border Pass) เสนอขออนุมัติต่ออธิบดีกรมการปกครอง

๒) กำหนดแผนการติดตั้งระบบการการออกหนังสือผ่านแดนชั่วคราวด้วยระบบอิเล็กทรอนิกส์ (E- Border Pass) โดยกำหนดจังหวัด สถานที่ติดตั้ง จำนวน ชุดอุปกรณ์ ประมาณการค่าใช้จ่ายในการดำเนินการติดตั้งระบบฯ

๓) แต่งตั้งคณะทำงานเพื่อดำเนินการประกอบด้วย การกำหนดร่างขอบเขตงาน (TOR) คณะทำงานด้านเทคนิค คณะกรรมการประกวดราคา และคณะกรรมการตรวจรับพัสดุ

๔) ดำเนินการว่าจ้างผู้รับจ้างดำเนินการติดตั้งระบบตามเป้าหมาย

๑.๕ งบประมาณ

ใช้งบประมาณของกรมการปกครอง

๑.๖ ระยะเวลาดำเนินงาน

ปีงบประมาณ ๒๕๕๕ - ๒๕๕๖



๑.๗ หน่วยงานที่รับผิดชอบ

กรมการปกครอง (ส่วนกิจการชายแดนและผู้อพยพ สำนักกิจการความมั่นคงภายใน)

๒. ผลการดำเนินงาน

ในการเปิดให้บริการการออกหนังสือผ่านแดนชั่วคราวด้วยระบบอิเล็กทรอนิกส์ (E- Border Pass) ใน ๓ ประเทศ ประกอบด้วย ประเทศเมียนมาร์ สาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว และมาเลเซีย ซึ่งสามารถให้บริการได้ใน ๑๓ จังหวัด จำนวน ๓๐ แห่ง ประกอบด้วย จังหวัดเชียงราย น่าน ตาก เลย หนองคาย นครพนม มุกดาหาร อุบลราชธานี หนอง สงขลา สตูล ยะลา และจังหวัดนราธิวาส

ในปีงบประมาณ ๒๕๕๕ มีแผนการติดตั้งระบบในพื้นที่ ๔ จังหวัด ๑๔ แห่ง ได้แก่จังหวัดสตูล ๒ แห่ง (อำเภอทุ่งหว้า/อำเภอควนกาหลง) จังหวัดยะลา ๒ แห่ง (อำเภอธารโต/อำเภอกาบัง) จังหวัดนราธิวาส ๘ แห่ง (อำเภอเรือเสาะ/สุโหงปาตี/สุคีริน/บาเจาะ/จะนะ/ศรีสาคร/ยิงอ/เจาะไอร้อง) และจังหวัดสงขลา จำนวน ๒ แห่ง (อำเภอจะนะ/อำเภอเทพา)

ในปีงบประมาณ ๒๕๕๖ มีแผนการติดตั้งระบบในจังหวัดชายแดนภาคใต้ ๓ จังหวัด จำนวน ๓ แห่ง จังหวัด ยะลา (อำเภอกรปินัง) จังหวัดสตูล จำนวน ๑ แห่ง (อำเภอ มะนัง) และจังหวัดสงขลา จำนวน ๑ แห่ง (อำเภอสะบ้าย้อย) ปัจจุบันอยู่ระหว่างการขอตั้งงบประมาณประจำปี ๒๕๕๖

๓. ข้อเสนอแนะ/ข้อสังเกต

๑) ควรเพิ่มระยะเวลาการให้บริการนอกเวลาทำการปกติ โดยเปิดให้บริการก่อนเวลาทำการของวันปกติ ก่อนเวลา ๐๘.๓๐ น. และหลังเวลาทำการของวันปกติ หลังเวลา ๑๖.๓๐ น. และรวมถึงการให้บริการไม่หยุดพักเที่ยง

๒) ศูนย์การให้บริการบางแห่งมีขนาดใหญ่ มีประชาชนมาขอใช้บริการจำนวนมากในแต่ละวันในขณะที่เจ้าหน้าที่มีจำกัดทำให้เกิดความล่าช้าไม่เป็นไปตามนโยบาย

๓) ข้อจำกัดเรื่องประสิทธิภาพของเครื่องอุปกรณ์ เนื่องจากเป็นการจัดทำด้วยระบบคอมพิวเตอร์ออนไลน์ซึ่งต้องใช้ระบบอินเทอร์เน็ตในการถ่ายโอนฐานข้อมูลจาก

ส่วนกลาง (Server) ซึ่งบางครั้งมีเหตุขัดข้องไม่สามารถใช้ระบบอินเทอร์เน็ตได้ทำให้ไม่สามารถออกหนังสือผ่านแดนได้

๔) ในการจัดทำหนังสือผ่านแดนชั่วคราวระบบอิเล็กทรอนิกส์ (E- Border Pass) ยังพบการทุจริตเรียกร้องผลประโยชน์

๕) ปรับปรุงส่งเสริมเรื่องจิตสาธารณะในการให้บริการ (Service Mind) ให้กับเจ้าหน้าที่ทุกระดับ

๖) ขาดการติดตามประเมินผลในทุกขั้นตอน

การขยายและเร่งรัดการให้บริการจัดทำบัตรประจำตัวประชาชนแบบอเนกประสงค์ (Smart Card) ด้วยระบบคอมพิวเตอร์ออนไลน์

๑. สาระสำคัญของโครงการ

๑.๑ หลักการและเหตุผล

กระทรวงมหาดไทย ได้ดำเนินนโยบายการเสริมสร้างระบบคุณธรรม พัฒนาระบบการให้บริการงานภาครัฐให้มีประสิทธิภาพ คุณภาพ และธรรมาภิบาล เพื่อนำบริการที่ดีสู่ประชาชน โดยการปรับปรุงและจัดระบบการให้บริการประชาชนให้เป็นเชิงรุกมากขึ้นโดยการสร้างนวัตกรรมและนำเทคโนโลยีสารสนเทศใหม่ๆ มาใช้ในการให้บริการรูปแบบต่างๆ เพื่อลดภาระและอำนวยความสะดวกแก่ประชาชน ซึ่งเป็นไปตามแนวนโยบายการบริหารจัดการบ้านเมืองที่ดี โดยคณะรัฐมนตรีได้มีมติให้ดำเนินโครงการขยายและเร่งรัดการให้บริการจัดทำบัตรประจำตัวประชาชนแบบใหม่ด้วยระบบคอมพิวเตอร์ให้แล้วเสร็จโดยเร็ว โดยพัฒนารูปแบบของการจัดทำบัตรประจำตัวประชาชนให้สามารถใช้งานเป็นบัตรแบบอเนกประสงค์ (Smart Card) เพื่อให้ประชาชนมีบัตรประจำตัวประชาชนเพื่อใช้ในการพิสูจน์และยืนยันตัวตนบุคคล แสดงตน ทำนิติกรรมและติดต่อขอใช้บริการอื่นๆ จากหน่วยงานต่างๆ ของรัฐและเอกชน โดยใช้บัตรประจำตัวประชาชนเพียงใบเดียว

๑.๒ วัตถุประสงค์

เพื่อให้ประชาชนได้รับการบริการที่ดีจากภาครัฐตามหลักธรรมาภิบาล และสร้างความพึงพอใจให้กับประชาชนผู้รับบริการ โดยประชาชนมีบัตรประจำตัวประชาชนใช้ในการพิสูจน์และยืนยันตัวตน ทำนิติกรรมและขอรับบริการอื่นๆ จากภาครัฐและเอกชนตามที่กฎหมายกำหนด นอกจากนี้ยังเป็นการปรับปรุงระบบการ



ให้บริการประชาชนให้สามารถใช้ทรัพยากรจากฐานข้อมูลกลางร่วมกัน เพื่อประสิทธิภาพในการให้บริการและลดงบประมาณรายจ่ายภาครัฐ ความซ้ำซ้อนในการจัดเก็บข้อมูล และสร้างมิติใหม่ในการให้บริการประชาชนร่วมกันระหว่างภาครัฐและเอกชน

๑.๓ เป้าหมายของโครงการ

๑) จัดทำบัตรประจำตัวประชาชนแบบอเนกประสงค์ (Smart Card) ให้กับประชาชนให้ครอบคลุมทั่วประเทศซึ่งมีจำนวนประมาณกว่า ๑๗ ล้านบัตร ประกอบด้วยกรณีบัตรหมดอายุ บัตรที่มีการเปลี่ยนแปลงชื่อ เปลี่ยนชื่อสกุล เปลี่ยนที่อยู่ บัตรสูญหาย และบัตรที่ออกให้กับเด็ก ตามพระราชบัญญัติบัตรประจำตัวประชาชน (ฉบับที่ ๓) พ.ศ.๒๕๕๔

๒) ประชาชนสามารถขอทำบัตรประจำตัวประชาชนแบบอเนกประสงค์ (Smart Card) ณ สำนักทะเบียนอำเภอ/ท้องถิ่นแห่งใดก็ได้ทั่วประเทศ และรับบัตรได้ทันที

๓) ประชาชนมีบัตรประจำตัวประชาชนเพื่อใช้ในการพิสูจน์และยืนยันตัวบุคคล แสดงตนทำนิติกรรมและติดต่อขอใช้บริการอื่นๆ จากหน่วยงานต่างๆ ของรัฐและเอกชน

๔) ประชาชนได้รับบริการที่สะดวกรวดเร็ว และเกิดความพึงพอใจ

๑.๔ มาตรการและแนวทางการดำเนินงาน ปี ๒๕๕๔

สำนักทะเบียนอำเภอและสำนักทะเบียนท้องถิ่น รวม ๑,๐๗๙ แห่ง ทั่วประเทศ ที่รับผิดชอบในการให้บริการจัดทำบัตรประจำตัวประชาชนแบบอเนกประสงค์ (Smart Card) ให้กับประชาชนอยู่ในปัจจุบัน ต้องจัดทำบัตรประจำตัวประชาชนให้กับประชาชนให้ครบทุกคน โดยมีขบวนการดำเนินการ ประกอบด้วย การตรวจสอบบันทึกข้อมูลบุคคล ถ่ายรูปจัดเก็บภาพใบหน้า ลายพิมพ์นิ้วมือไว้ใน IC Chip และทำการผลิตบัตรประจำตัวประชาชนแบบอเนกประสงค์ (Smart Card) ที่มีระบบความปลอดภัยในการป้องกันการปลอมแปลงสูง โดยประชาชนสามารถไปยื่นคำขอมีบัตรได้ ณ สำนักทะเบียนแห่งใดแห่งหนึ่งทั่วประเทศ หรือที่หน่วยบริการเคลื่อนที่พิเศษ (Mobile Unit) ตามสถานที่แหล่งชุมชนต่างๆ และรวมถึงสำนักทะเบียนสาขาที่เปิดให้บริการในห้างสรรพสินค้าต่างๆ เช่น The Mall โดยไม่ว่าจะขอรับบริการ ณ สถานที่ใดประชาชนผู้รับบริการจะได้รับบัตรอย่างรวดเร็วภายใน ๑๕ นาที เหมือนกัน

๑.๕ งบประมาณ

งบประมาณ	จำนวนเงิน (บาท)		หมายเหตุ
	ปี ๒๕๕๔	ปี ๒๕๕๕	
งบบุคลากร	-	-	
งบดำเนินงาน	๔๘๒,๔๐๐,๘๐๐	๑๙๕,๕๔๙,๐๐๐	
งบลงทุน	๗,๐๐๔,๒๐๐	๗,๙๒๔,๙๐๐	
งบเงินอุดหนุน	-	-	
งบรายจ่ายอื่นๆ	-	-	
รวม	๔๘๙,๔๐๕,๐๐๐	๒๐๓,๔๗๓,๙๐๐	



๑.๖ ระยะเวลาดำเนินงาน

เริ่มต้น ๑ ตุลาคม ๒๕๕๔ สิ้นสุดโครงการ ๓๐ กันยายน ๒๕๕๕

๑.๗ หน่วยงานที่รับผิดชอบ

กรมการปกครอง (สำนักทะเบียนอำเภอ/สำนักทะเบียนท้องถิ่น จำนวน ๑,๐๗๙ แห่ง)

๒. ผลการดำเนินงาน

ตั้งแต่เริ่มดำเนินโครงการ ๑ ตุลาคม ๒๕๕๔ ถึง ๓๑ สิงหาคม ๒๕๕๕ มียอดการจัดทำบัตรประจำตัวประชาชนแบบเบรคประสงค์ (Smart Card) ที่ได้จัดทำให้ประชาชนไปแล้ว จำนวน ๑๐,๗๑๔,๗๖๒ ใบ โดยมีรายละเอียดการจัดทำบัตรในแต่ละเดือนดังนี้

เดือน/ปี	จำนวนบัตร
ตุลาคม ๒๕๕๔	๑,๓๙๔,๕๒๘
พฤศจิกายน ๒๕๕๔	๑,๐๐๑,๓๘๘
ธันวาคม ๒๕๕๔	๑,๐๑๕,๕๙๕
มกราคม ๒๕๕๕	๑,๐๑๒,๘๑๔
กุมภาพันธ์ ๒๕๕๕	๙๔๕,๐๔๔
มีนาคม ๒๕๕๕	๑,๐๐๔,๗๗๓
เมษายน ๒๕๕๕	๙๐๓,๕๒๙
พฤษภาคม ๒๕๕๕	๙๘๐,๗๑๐
มิถุนายน ๒๕๕๕	๘๐๑,๕๑๘
กรกฎาคม ๒๕๕๕	๘๑๕,๗๑๒
สิงหาคม ๒๕๕๕	๘๓๙,๐๘๑
กันยายน ๒๕๕๕	-
รวม	๑๐,๗๑๔,๗๖๒

๓. ข้อเสนอแนะ/ข้อสังเกต

๑) ควรให้บริการนอกเวลาทำการปกติ โดยเปิดให้บริการก่อนเวลาทำการของวันปกติก่อนเวลา ๐๘.๓๐ น. และหลังเวลาทำการของวันปกติ หลังเวลา ๑๖.๓๐ น. และรวมถึงการให้บริการในวันหยุดราชการวันเสาร์ ระหว่างเวลา ๐๘.๓๐ - ๑๒.๐๐ น.

๒) สำนักทะเบียนบางแห่งมีขนาดใหญ่ มีประชาชนมาขอใช้บริการจำนวนมากในแต่ละวันในขณะที่เจ้าหน้าที่มีจำกัดทำให้เกิดความล่าช้าไม่เป็นไปตามนโยบาย

๓) ข้อจำกัดเรื่องประสิทธิภาพของเครื่องผลิตบัตรประจำตัวประชาชนมีขีดความสามารถในการผลิตบัตรได้น้อยกว่าผู้มาขอทำบัตรต่อวันทำให้ประชาชนต้องเดินทางมาขอรับบัตรในภายหลังซึ่งเป็นการไม่สะดวกและสิ้นเปลืองค่าใช้จ่าย

๔) บัตรประจำตัวประชาชนแบบเบรคประสงค์ (Smart Card) มีไม่เพียงพอต่อการให้บริการเนื่องจากส่วนกลางจัดหา ผลิตและจัดส่งให้ไม่ทัน

๕) การจัดทำบัตรประจำตัวแบบเบรคประสงค์ (Smart Card) เป็นการจัดทำด้วยระบบคอมพิวเตอร์ออนไลน์ ซึ่งต้องใช้ระบบอินเทอร์เน็ตในการถ่ายโอนฐานข้อมูลจากส่วนกลาง (Server) ซึ่งบางครั้งมีเหตุขัดข้องไม่สามารถใช้ระบบอินเทอร์เน็ตได้ทำให้ไม่สามารถจัดทำบัตรได้เช่นกัน

๖) ในการจัดทำบัตรมักพบการทุจริตสวมตัวทำบัตรบ่อยครั้ง ทั้งที่เจ้าหน้าที่มีส่วนร่วมกระทำผิดด้วย และไม่มีส่วนร่วม ซึ่งต้องรีบดำเนินการแก้ไขโดยด่วนเพื่อให้เจ้าของข้อมูลที่แท้จริงไม่ได้รับความเสียหายจากการทุจริตสวมตัวทำบัตร และต้องดำเนินการทางอาญากับผู้กระทำผิดทุกข้อหาทุกความผิด และดำเนินการทางวินัยกับเจ้าหน้าที่ของรัฐที่กระทำผิดด้วยเพราะเป็นการกระทำผิดที่มีผลกระทบต่อความมั่นคงของชาติ

๗) ปรับปรุงส่งเสริมเรื่องจิตสาธารณะในการให้บริการ (Service Mind) ให้กับเจ้าหน้าที่ทุกระดับ

๘) ขาดการติดตามประเมินผลในทุกขั้นตอน



ผลการตรวจราชการ การเบิกจ่ายเบี้ยยังชีพผู้สูงอายุ ให้มีประสิทธิภาพตามนโยบายรัฐบาล

สาระสำคัญของโครงการ

หลักการและเหตุผล (ความเป็นมา)

การตรวจราชการของผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย ร่วมกับผู้ตรวจราชการสำนักนายกรัฐมนตรี และผู้บริหาร ที่กำกับและติดตามการปฏิบัติราชการในภูมิภาค รวมทั้งผู้ตรวจราชการกรมฯ ต่างๆ สังกัดกระทรวงมหาดไทย ได้กำหนดเขตตรวจราชการออกเป็น ๑๘ เขต ซึ่งการตรวจราชการแบบบูรณาการ จะเน้นในประเด็นที่สำคัญและเป็นนโยบายของรัฐบาล ของกระทรวงมหาดไทย

นโยบายการเบิกจ่ายเบี้ยยังชีพผู้สูงอายุเป็นนโยบายสำคัญเร่งด่วนของรัฐบาล ที่จะเริ่มดำเนินการในปีแรก ในการยกระดับคุณภาพชีวิตของประชาชน โดยเพิ่มกำลังซื้อภายในประเทศ สร้างสมดุลและความเข้มแข็งอย่างมีคุณภาพให้แก่ระบบเศรษฐกิจมหภาค คณะรัฐมนตรีได้นโยบายแถลงต่อรัฐสภาเมื่อวันที่ ๒๓ สิงหาคม ๒๕๕๔ โดยกำหนดให้มีการจ่ายเบี้ยยังชีพให้แก่ผู้สูงอายุแบบขั้นบันได ดังนี้

ลำดับ	ช่วงอายุ(ปี)	เบี้ยยังชีพที่ได้รับ(บาท)
๑	๖๐-๖๙	๖๐๐
๒	๗๐-๗๙	๗๐๐
๓	๘๐-๘๙	๘๐๐
๔	๙๐ ปีขึ้นไป	๑,๐๐๐

ซึ่งเป็นการดำเนินการต่อผู้สูงอายุ ที่แสดงความจำนงโดยการขอขึ้นทะเบียนเพื่อขอรับการสงเคราะห์

วัตถุประสงค์

เพื่อการยกระดับคุณภาพชีวิตของประชาชน โดยเพิ่มกำลังซื้อภายในประเทศ สร้างสมดุลและความเข้มแข็งอย่างมีคุณภาพให้แก่ระบบเศรษฐกิจมหภาค



นายมงคล สุระสัจจะ หัวหน้าผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย เขต ๑, ๑๓ ตรวจติดตาม : การเบิกจ่ายเบี้ยยังชีพผู้สูงอายุ ให้มีประสิทธิภาพ



นายวันชัย สุทธิวรชัย ผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย เขต ๓, ๑๕ ตรวจติดตาม : การเบิกจ่ายเบี้ยยังชีพผู้สูงอายุ ให้มีประสิทธิภาพ



นายณัฐพลษ์ วิเชียรเพริศ ผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย เขต ๘ ตรวจติดตาม : การเบิกจ่ายเบี้ยยังชีพผู้สูงอายุ ให้มีประสิทธิภาพ



เป้าหมาย

เป็นการสร้างหลักประกันรายได้แก่กลุ่มผู้สูงอายุที่มีรายได้ที่ไม่เพียงพอต่อการประกอบอาชีพ หรือไม่สามารถประกอบอาชีพเลี้ยงตัวเองได้ โดยการจัดสรรเบี้ยยังชีพให้แก่ผู้สูงอายุที่มีอายุตั้งแต่ ๖๐ ปีขึ้นไป

พื้นที่ดำเนินการ ๗๖ จังหวัด

ระยะเวลาดำเนินการ ปีงบประมาณ ๒๕๕๕

หน่วยงานที่รับผิดชอบ กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น กระทรวงมหาดไทย

มาตรการและแนวทางการดำเนินงาน ปี ๒๕๕๕

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น กระทรวงมหาดไทย ได้ดำเนินการตามแนวนโยบายดังกล่าว อย่างเป็นขั้นตอน ดังนี้

๑) กระทรวงมหาดไทย โดยกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ได้เสนอเรื่องขอมติคณะรัฐมนตรี เรื่อง การกำหนดอัตราเบี้ยยังชีพผู้สูงอายุเพื่อให้คณะรัฐมนตรี พิจารณาให้เป็นไปตามนโยบายของรัฐบาลที่ได้แถลงไว้ต่อรัฐสภา ตามหนังสือกระทรวงมหาดไทย ด่วนมากที่ ๐๘๙๑.๓/๑๐๓๒๔ ลงวันที่ ๒๘ กันยายน ๒๕๕๔

๒) กระทรวงมหาดไทย โดยกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นได้กำหนดแนวทางการใช้จ่ายงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ ตามโครงการสร้างหลักประกันรายได้ให้แก่ผู้สูงอายุ เงินอุดหนุนเฉพาะกิจ ในช่วงที่ยังไม่มีมติคณะรัฐมนตรีเห็นชอบการจ่ายเบี้ยยังชีพแบบขั้นบันได โดยมอบให้จังหวัดแจ้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจ่ายเบี้ยยังชีพให้ผู้สูงอายุในอัตราเดือนละ ๕๐๐ บาท ในลักษณะของเงินอุดหนุนเฉพาะกิจ โดยไม่ต้องเบิกจ่ายจากข้อบัญญัติ/เทศบัญญัติ ในกรณีเมื่อถึงกำหนดเบิกจ่ายงบประมาณเบี้ยยังชีพผู้สูงอายุแล้ว สำหรับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ที่ยังไม่ได้รับการจัดสรรงบประมาณ ให้พิจารณาเยี่ยมเงินสะสมมาใช้ไปพลางก่อน และให้เทศบาล/องค์การบริหารส่วนตำบล ดำเนินการสำรวจ/ตรวจสอบข้อมูล เพื่อเตรียมการจ่ายเงินเบี้ยยังชีพแก่ผู้สูงอายุในอัตราแบบขั้นบันได ตามหนังสือกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๘๙๑.๓/ว๒๑๐๖ ลงวันที่ ๓ ตุลาคม ๒๕๕๔

๓) คณะรัฐมนตรี ได้มีมติเมื่อวันที่ ๑๘ ตุลาคม ๒๕๕๔ เห็นชอบให้จ่ายเบี้ยยังชีพในอัตราแบบขั้นบันไดได้ โดยมีผลตั้งแต่วันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๕๔ ตามหนังสือ สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/๒๒๔๖๔ ลงวันที่ ๒๐ ตุลาคม ๒๕๕๔

๔) กระทรวงมหาดไทย โดยกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ได้ดำเนินการหารือแนวทางการจัดสรรงบประมาณเงินอุดหนุนเฉพาะกิจ โครงการสร้างหลักประกันรายได้แก่ผู้สูงอายุ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๕๕ ในงวดที่ ๑ จำนวน ๓ เดือน(ตุลาคม-ธันวาคม ๒๕๕๔) กับสำนักงบประมาณว่า องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสามารถจ่ายเบี้ยยังชีพรายเดือนในอัตราแบบขั้นบันไดได้ในทันทีตามมติคณะรัฐมนตรีหรือไม่ หรือจะต้องดำเนินการจ่ายเบี้ยยังชีพ ในอัตราเดิมจนกว่าพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ จะประกาศใช้ โดยสำนักงบประมาณแจ้งว่า ให้จ่ายเบี้ยยังชีพ ในอัตราเดิมไปพลางก่อนจนกว่าพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ จะมีผลบังคับใช้ กระทรวงมหาดไทย โดยกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น จึงได้แจ้งแนวทางการปฏิบัติให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ผ่านการกำกับการปฏิบัติงานจากผู้ว่าราชการจังหวัด ต่อมาสำนักงบประมาณได้แจ้งให้กระทรวงมหาดไทย ผ่านกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ทราบถึงแนวทางการจ่ายเบี้ยยังชีพผู้สูงอายุในอัตราแบบขั้นบันได ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๘ ตุลาคม ๒๕๕๔ โดยองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสามารถจ่ายได้ตั้งแต่เดือน ตุลาคม ๒๕๕๔ เป็นต้นไป และหากองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นใดได้จ่ายเบี้ยยังชีพผู้สูงอายุในอัตราเดิม (๕๐๐ บาท/คน) ไปแล้ว ให้ดำเนินการจ่ายในส่วนที่ขาด ให้เป็นไปตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยฯ และมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๘ ตุลาคม ๒๕๕๔ ทั้งนี้หากในระหว่างเดือน ตุลาคม - ธันวาคม ๒๕๕๔ ผู้สูงอายุได้รับเงินเบี้ยยังชีพผู้สูงอายุในอัตราเดิมไปแล้ว ต่อมาได้เสียชีวิตลง ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเบิกจ่ายในส่วนที่ขาด (เฉพาะที่ต้องตกเบิก) จากอัตราแบบขั้นบันไดให้แก่ทายาทโดยธรรม ตามกฎหมายของผู้สูงอายุที่เสียชีวิตให้ครบถ้วน



นายธานี สามารถกิจ ผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย
เขต ๔,๙ ตรวจติดตาม : การเบิกจ่ายเบี้ยยังชีพผู้สูงอายุ
ให้มีประสิทธิภาพ



นายเสริม ไชยณรงค์ ผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย
เขต ๑๔ ตรวจติดตาม : การเบิกจ่ายเบี้ยยังชีพผู้สูงอายุ ให้
มีประสิทธิภาพ



นายสุทธิพงษ์ จุลเจริญ ผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย
เขต ๑๑, ๑๒ ตรวจติดตาม : การเบิกจ่ายเบี้ยยังชีพ
ผู้สูงอายุ ให้มีประสิทธิภาพ

ผลการดำเนินการ

จากมาตรการและแนวทางการดำเนินงาน ปี ๒๕๕๕ ผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย ได้ตรวจติดตาม กำกับดูแลและให้ข้อเสนอแนะในการทำงานอย่างใกล้ชิด โดยมีผลการดำเนินงาน ดังนี้

๑) กระทรวงมหาดไทย โดยกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ได้จัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ โครงการสร้างหลักประกันด้านรายได้แก่ผู้สูงอายุ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ โดยโอนในงวดที่ ๑ จำนวน ๓ เดือน (ตุลาคม - ธันวาคม ๒๕๕๔)

๒) กระทรวงมหาดไทย โดยกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ได้จัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ โครงการสร้างหลักประกันด้านรายได้แก่ผู้สูงอายุ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ โดยโอนในงวดที่ ๒ ให้นำไปจ่ายกับผู้สูงอายุที่มีสิทธิรับเงินเบี้ยยังชีพผู้สูงอายุในอัตราแบบขั้นบันไดในงวดที่ ๑ ในส่วนที่ขาด(ตกเบิก) หรือส่งใช้เงินสะสมที่ยืมมาเพื่อจ่ายเบี้ยยังชีพผู้สูงอายุและจ่ายเบี้ยยังชีพผู้สูงอายุในอัตราแบบขั้นบันได ในเดือนมกราคม ๒๕๕๕ และหากองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นใดได้รับการจัดสรรงบประมาณไม่เพียงพอให้ยืมเงินสะสมทดรองจ่ายไปพลางก่อน และขอรับงบประมาณฯ จากจังหวัด

๓) กระทรวงมหาดไทย โดยกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ได้จัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ โครงการสร้างหลักประกันด้านรายได้แก่ผู้สูงอายุ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ โดยโอนในงวดที่ ให้นำไปส่งใช้เงินยืมให้ครบถ้วน และให้คิดคำนวณงบประมาณจากเงินที่เหลือจากการส่งใช้เงินยืมเพื่อนำไปจ่ายเบี้ยยังชีพผู้สูงอายุและจ่ายเบี้ยยังชีพผู้สูงอายุในอัตราแบบขั้นบันได ให้ครบตามจำนวนทั้งปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ ทุกราย(ตั้งแต่ ตุลาคม ๒๕๕๔-กันยายน ๒๕๕๕)



รายละเอียดการจัดสรรงบประมาณรายจังหวัด

ลำดับ	จังหวัด	งบประมาณ (บาท) ครั้งที่ ๑	งบประมาณ (บาท) ครั้งที่ ๒	งบประมาณ (บาท) ครั้งที่ ๓
๑	กระบี่	๘๗,๐๐๓,๐๐๐	๒๘,๖๑๐,๐๐๐	๑๙๕,๙๕๓,๐๐๐
๒	กาญจนบุรี	๑๘๘,๑๕๑,๐๐๐	๖๕,๙๓๑,๖๐๐	๔๑๗,๙๓๗,๒๐๐
๓	กาฬสินธุ์	๒๖๑,๖๐๙,๐๐๐	๘๗,๓๘๗,๘๐๐	๕๔๘,๗๙๕,๐๐๐
๔	กำแพงเพชร	๑๙๕,๖๕๗,๐๐๐	๖๘,๗๐๕,๘๐๐	๔๔๗,๓๐๑,๖๐๐
๕	ขอนแก่น	๔๕๖,๖๗๒,๐๐๐	๑๖๔,๖๙๒,๒๐๐	๑,๐๔๗,๔๙๘,๒๐๐
๖	จันทบุรี	๑๕๑,๘๖๓,๐๐๐	๔๙,๘๕๐,๗๐๐	๓๓๗,๐๙๔,๐๐๐
๗	ฉะเชิงเทรา	๑๙๐,๑๙๑,๐๐๐	๖๒,๙๖๔,๐๐๐	๔๔๐,๑๕๑,๔๐๐
๘	ชลบุรี	๒๔๕,๕๔๔,๐๐๐	๘๓,๙๕๓,๒๐๐	๕๖๘,๘๗๗,๔๐๐
๙	ชัยนาท	๑๓๒,๐๘๑,๐๐๐	๔๒,๓๔๐,๕๐๐	๒๘๓,๗๘๕,๒๐๐
๑๐	ชัยภูมิ	๓๖๒,๗๗๘,๐๐๐	๑๑๐,๑๖๙,๐๐๐	๗๒๔,๓๘๒,๙๐๐
๑๑	ชุมพร	๑๔๑,๗๘๐,๐๐๐	๕๖,๒๗๓,๒๐๐	๓๑๙,๗๒๐,๘๐๐
๑๒	เชียงใหม่	๓๓๑,๐๐๕,๐๐๐	๑๑๑,๖๖๗,๔๐๐	๗๓๕,๗๑๙,๖๐๐
๑๓	เชียงใหม่	๔๖๔,๔๓๐,๐๐๐	๑๕๕,๙๓๘,๗๐๐	๑,๐๖๓,๙๗๓,๔๐๐
๑๔	ตรัง	๑๗๐,๓๖๑,๐๐๐	๕๑,๗๖๖,๐๐๐	๓๕๕,๖๗๐,๐๐๐
๑๕	ตราด	๕๙,๐๒๘,๐๐๐	๑๙,๓๖๙,๐๐๐	๑๒๙,๗๕๙,๖๐๐
๑๖	ตาก	๑๑๓,๙๗๙,๐๐๐	๓๙,๓๕๓,๘๐๐	๒๕๕,๒๖๓,๘๐๐
๑๗	นครนายก	๘๗,๘๒๕,๐๐๐	๒๗,๐๔๙,๙๐๐	๑๘๕,๓๖๑,๔๐๐
๑๘	นครปฐม	๒๒๖,๔๙๑,๐๐๐	๗๔,๘๖๕,๕๐๐	๕๑๓,๗๓๘,๗๐๐
๑๙	นครพนม	๑๖๙,๙๙๕,๐๐๐	๕๕,๔๘๙,๔๐๐	๓๔๙,๔๑๘,๔๐๐
๒๐	นครราชสีมา	๗๑๐,๐๕๕,๐๐๐	๒๓๔,๕๙๔,๘๐๐	๑,๕๗๗,๖๒๖,๘๐๐
๒๑	นครศรีธรรมราช	๔๗๕,๕๙๙,๐๐๐	๑๔๓,๒๕๖,๑๐๐	๙๙๑,๘๖๐,๖๐๐
๒๒	นครสวรรค์	๓๕๒,๖๐๒,๐๐๐	๑๑๒,๒๖๙,๘๐๐	๗๕๐,๑๐๔,๒๐๐
๒๓	นนทบุรี	๒๔๙,๒๘๕,๐๐๐	๘๓,๒๙๑,๗๐๐	๕๔๗,๓๗๓,๒๐๐
๒๔	นราธิวาส	๑๕๖,๔๒๙,๐๐๐	๔๗,๑๒๙,๓๐๐	๓๑๘,๑๔๔,๒๐๐
๒๕	น่าน	๑๕๖,๕๕๕,๐๐๐	๔๗,๒๐๕,๑๐๐	๓๔๗,๔๕๘,๓๐๐
๒๖	บุรีรัมย์	๔๒๘,๓๗๓,๐๐๐	๑๓๖,๘๘๗,๗๐๐	๘๙๗,๒๒๕,๘๐๐
๒๗	บึงกาฬ	๙๒,๔๖๙,๐๐๐	๓๐,๗๕๐,๒๐๐	๒๐๐,๘๐๔,๘๐๐
๒๘	ปทุมธานี	๑๘๕,๗๔๒,๐๐๐	๖๔,๒๒๐,๗๐๐	๔๑๑,๑๒๐,๒๐๐
๒๙	ประจวบคีรีขันธ์	๑๒๓,๓๓๙,๐๐๐	๓๙,๐๓๕,๙๐๐	๒๖๙,๒๐๖,๕๐๐
๓๐	ปราจีนบุรี	๑๒๘,๙๘๒,๐๐๐	๔๐,๔๓๕,๑๐๐	๒๗๖,๒๐๑,๐๐๐
๓๑	ปัตตานี	๑๔๗,๐๘๔,๐๐๐	๔๖,๒๐๕,๗๐๐	๓๒๓,๔๒๑,๖๐๐
๓๒	พระนครศรีอยุธยา	๒๓๒,๘๒๔,๐๐๐	๗๖,๙๐๕,๗๐๐	๕๒๓,๙๐๑,๙๐๐
๓๓	พะเยา	๑๕๙,๖๕๔,๐๐๐	๕๓,๔๘๑,๔๐๐	๓๔๑,๘๒๓,๒๐๐
๓๔	พังงา	๗๐,๔๔๖,๐๐๐	๒๓,๑๓๔,๗๐๐	๑๕๗,๕๙๐,๑๐๐



ลำดับ	จังหวัด	งบประมาณ (บาท) ครั้งที่ ๑	งบประมาณ (บาท) ครั้งที่ ๒	งบประมาณ (บาท) ครั้งที่ ๓
๓๕	พัทลุง	๑๗๓,๕๑๗,๐๐๐	๕๔,๓๔๖,๕๐๐	๓๖๘,๑๔๔,๘๐๐
๓๖	พิจิตร	๑๘๑,๖๙๘,๐๐๐	๖๐,๗๖๔,๔๐๐	๔๐๓,๔๓๗,๔๐๐
๓๗	พิษณุโลก	๒๓๕,๒๒๔,๐๐๐	๘๑,๒๓๓,๐๐๐	๕๓๖,๗๒๒,๒๐๐
๓๘	เพชรบุรี	๑๔๙,๐๗๖,๐๐๐	๔๕,๕๙๕,๕๐๐	๓๑๑,๓๒๕,๔๐๐
๓๙	เพชรบูรณ์	๒๙๗,๒๕๕,๐๐๐	๙๐,๕๘๖,๑๐๐	๕๙๐,๓๖๑,๔๐๐
๔๐	แพร่	๑๗๗,๐๓๙,๐๐๐	๕๕,๑๕๘,๖๐๐	๓๕๔,๖๑๘,๒๐๐
๔๑	ภูเก็ต	๕๒,๙๔๑,๐๐๐	๒๐,๒๓๐,๑๐๐	๑๓๒,๓๗๔,๐๐๐
๔๒	มหาสารคาม	๒๙๙,๑๙๖,๐๐๐	๘๘,๕๑๘,๕๐๐	๕๘๑,๖๑๒,๗๐๐
๔๓	มุกดาหาร	๗๘,๑๒๓,๐๐๐	๒๗,๒๘๔,๑๐๐	๑๗๕,๙๓๓,๐๐๐
๔๔	แม่ฮ่องสอน	๔๘,๙๘๑,๐๐๐	๑๖,๙๒๖,๓๐๐	๑๑๓,๘๙๑,๒๐๐
๔๕	ยโสธร	๑๔๓,๑๐๓,๐๐๐	๕๑,๓๖๓,๓๐๐	๓๓๒,๖๑๐,๕๐๐
๔๖	ยะลา	๙๙,๑๖๘,๐๐๐	๓๑,๘๑๓,๒๐๐	๒๑๑,๑๘๔,๖๐๐
๔๗	ร้อยเอ็ด	๓๓๒,๔๕๔,๐๐๐	๑๒๙,๐๖๐,๖๐๐	๘๐๒,๗๓๕,๖๐๐
๔๘	ระนอง	๓๓,๘๖๔,๐๐๐	๑๒,๗๘๗,๗๐๐	๘๓,๙๘๗,๒๐๐
๔๙	ระยอง	๑๓๓,๕๕๗,๐๐๐	๔๕,๗๖๖,๙๐๐	๒๙๘,๖๑๔,๔๐๐
๕๐	ราชบุรี	๒๔๘,๙๙๕,๐๐๐	๘๑,๕๕๓,๘๐๐	๕๔๒,๘๕๘,๘๐๐
๕๑	ลพบุรี	๒๐๘,๐๕๓,๐๐๐	๗๐,๑๗๔,๕๐๐	๔๖๗,๖๗๙,๖๐๐
๕๒	ลำปาง	๒๗๓,๘๕๘,๐๐๐	๘๙,๕๗๒,๐๐๐	๖๐๑,๑๔๔,๖๐๐
๕๓	ลำพูน	๑๓๕,๖๙๙,๐๐๐	๔๘,๔๒๗,๓๐๐	๓๒๔,๕๖๓,๑๐๐
๕๔	เลย	๑๗๐,๘๗๗,๐๐๐	๖๑,๔๖๘,๑๐๐	๓๙๙,๑๘๘,๖๐๐
๕๕	ศรีสะเกษ	๓๖๖,๘๕๘,๐๐๐	๑๓๓,๒๗๗,๖๐๐	๘๗๒,๔๗๕,๖๐๐
๕๖	สกลนคร	๒๒๓,๖๖๒,๐๐๐	๘๗,๗๑๙,๕๐๐	๕๔๓,๕๐๕,๘๐๐
๕๗	สงขลา	๓๕๙,๖๑๐,๐๐๐	๑๐๙,๖๔๒,๗๐๐	๗๕๖,๐๒๑,๕๐๐
๕๘	สตูล	๖๙,๗๐๕,๐๐๐	๒๑,๗๑๕,๖๐๐	๑๔๕,๘๐๙,๒๐๐
๕๙	สมุทรปราการ	๒๐๓,๔๖๖,๐๐๐	๘๒,๕๙๔,๙๐๐	๕๒๓,๓๖๒,๒๐๐
๖๐	สมุทรสงคราม	๖๖,๖๗๘,๐๐๐	๒๓,๐๖๕,๒๐๐	๑๕๘,๙๙๕,๑๐๐
๖๑	สมุทรสาคร	๑๐๔,๑๑๒,๐๐๐	๔๐,๑๐๒,๓๐๐	๒๖๒,๕๕๑,๐๐๐
๖๒	สระแก้ว	๑๒๑,๔๖๔,๐๐๐	๔๑,๗๑๐,๑๐๐	๒๗๓,๖๐๘,๒๐๐
๖๓	สระบุรี	๒๕๓,๓๖๐,๐๐๐	๕๓,๐๐๖,๕๐๐	๓๕๒,๔๓๖,๐๐๐
๖๔	สิงห์บุรี	๗๕,๔๕๓,๐๐๐	๒๗,๓๓๘,๖๐๐	๑๘๔,๖๔๒,๖๐๐
๖๕	สุโขทัย	๒๐๙,๔๙๓,๐๐๐	๖๗,๑๐๙,๐๐๐	๔๓๖,๘๙๐,๔๐๐
๖๖	สุพรรณบุรี	๒๙๓,๘๙๘,๐๐๐	๙๕,๒๘๗,๗๐๐	๖๓๙,๙๐๖,๔๐๐
๖๗	สุราษฎร์ธานี	๒๖๓,๒๕๓,๐๐๐	๗๘,๒๒๐,๐๐๐	๕๖๔,๖๕๑,๕๐๐
๖๘	สุรินทร์	๔๐๙,๘๓๓,๐๐๐	๑๓๐,๓๔๘,๘๐๐	๘๗๖,๓๗๓,๒๐๐
๗๐	หนองบัวลำภู	๑๐๔,๔๕๑,๐๐๐	๓๘,๙๓๘,๓๐๐	๒๔๒,๕๘๘,๔๐๐



ลำดับ	จังหวัด	งบประมาณ (บาท) ครั้งที่ ๑	งบประมาณ (บาท) ครั้งที่ ๒	งบประมาณ (บาท) ครั้งที่ ๓
๗๑	อ่างทอง	๙๙,๖๑๕,๐๐๐	๓๒,๗๖๙,๖๐๐	๒๒๔,๔๔๕,๒๐๐
๗๒	อำนาจเจริญ	๙๓,๒๕๘,๐๐๐	๓๓,๒๐๓,๔๐๐	๒๑๑,๘๐๓,๐๐๐
๗๓	อุดรธานี	๓๐๖,๗๔๗,๐๐๐	๑๒๐,๙๘๓,๓๐๐	๗๕๔,๙๔๗,๖๐๐
๗๔	อุดรดิตถ์	๑๖๓,๗๓๑,๐๐๐	๕๒,๗๘๙,๑๐๐	๓๔๘,๒๑๐,๘๐๐
๗๕	อุทัยธานี	๑๑๑,๖๒๗,๐๐๐	๓๖,๔๙๙,๓๐๐	๒๔๔,๐๗๓,๑๐๐
๗๖	อุบลราชธานี	๔๔๒,๐๑๔,๐๐๐	๑๔๖,๕๓๐,๙๐๐	๙๖๙,๓๐๐,๗๐๐
รวมงบประมาณทั้งสิ้น		๑๕,๕๓๔,๑๕๖,๐๐๐	๕,๑๗๘,๐๕๒,๐๐๐	๓๔,๓๒๑,๐๙๙,๘๐๐

จากการประสานงานกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ในการจ่ายเบี้ยยังชีพให้แก่ผู้สูงอายุในพื้นที่ ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ ในแบบอัตราแบบขั้นบันได ผู้มีสิทธิแยกเป็นช่วงอายุได้ มีรายละเอียด ดังนี้

จำนวนผู้สูงอายุ(คน) ที่มีสิทธิรับเบี้ยยังชีพผู้สูงอายุประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ (จำแนกตามช่วงอายุแบบขั้นบันได)				
๖๐-๖๙	๗๐-๗๙	๘๐-๘๙	๙๐ ปีขึ้นไป	รวม
๓,๒๒๐,๕๒๓	๒,๑๗๖,๕๐๗	๗๙๔,๖๘๙	๑๑๒,๔๖๓	๖,๓๐๔,๑๘๑

ปัญหาอุปสรรคในการดำเนินการ

๑) องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นยังขาดการประชาสัมพันธ์ให้แก่ผู้สูงอายุในพื้นที่ทราบถึงขั้นตอนและวิธีการดำเนินงาน ทำให้เกิดความเข้าใจไม่ตรงกัน

๒) องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นบางแห่งจ่ายเบี้ยยังชีพล่าช้าทำให้เกิดการร้องเรียน

๓) องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นบางแห่งรายงานจำนวนผู้สูงอายุที่มีสิทธิคลาดเคลื่อน ทำให้ข้อมูลมีความผิดพลาด
แนวทางแก้ไข

๑) ในทางนโยบาย กรมส่งเสริมการปกครองส่วนท้องถิ่น ควรประสานงานในด้านทะเบียนราษฎร กับกรม

การปกครอง เพื่อตรวจสอบจำนวนผู้สูงอายุที่มีสิทธิ เพื่อป้องกันความผิดพลาด เช่นเมื่อเกิดปัญหาผู้สูงอายุที่มีสิทธิ เสียชีวิต แล้วไม่ได้แจ้งให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทราบ เป็นต้น

๒) กรมส่งเสริมการปกครองส่วนท้องถิ่น ต้องเน้นให้ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเน้นงานประชาสัมพันธ์และทำความเข้าใจกับประชาชนในพื้นที่ให้เข้าใจในระเบียบและวิธีการ ให้ทั่วถึง

๓) สร้างกระบวนการ ในการปฏิบัติงานให้เป็นไปด้วยความรวดเร็ว ถูกต้อง และเรียบร้อย



ผลการตรวจราชการ การป้องกันและปราบปรามการทุจริตและ ประพฤติมิชอบในภาครัฐรวมทั้งการดำเนินงานขององค์กรปกครอง ท้องถิ่นให้มีระบบที่มีประสิทธิภาพ โปร่งใส ตรวจสอบได้

หลักการ/ความเป็นมา

ปัจจุบันสังคมไทยได้ให้การสนใจในการป้องกันการทุจริตคอร์รัปชันแพร่หลาย เนื่องจากเห็นว่าเป็นปัญหาสำคัญที่กีดกร่อนสังคมให้อ่อนแอลง ทำให้ไม่สามารถพัฒนาเศรษฐกิจสังคมและประเทศให้มีความเจริญก้าวหน้าได้มากเท่าที่ควร ประกอบกับการบริหารจัดการภาครัฐในปัจจุบันได้ยึดหลักการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี หรือธรรมาภิบาล (Good Governance) เพื่อให้การทำงานเกิดประสิทธิผล มีประสิทธิภาพและคุ้มค่า มีการบริหารที่เปิดเผย โปร่งใส และเน้นการมีส่วนร่วมของประชาชนเป็นไปตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี พ.ศ. ๒๕๔๖ ทำให้ส่วนราชการต่างๆ มีการปรับตัว และวิธีการทำงานให้ประชาชนมีส่วนร่วมในการตรวจสอบ เพื่อให้บริหารงานภาครัฐมีความโปร่งใส และเกิดประโยชน์สูงสุดแก่ประชาชน

จากข่าวที่ปรากฏตามสื่อต่างๆ และสถิติรายงานของทางราชการมักจะปรากฏข่าวเกี่ยวกับการทุจริตคอร์รัปชันในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอยู่บ่อยครั้ง ซึ่งการทุจริตดังกล่าวได้ส่งผลกระทบต่อกระแสนการกระจายอำนาจและความศรัทธาต่อระบบการปกครองท้องถิ่นอย่างยิ่ง แม้ว่าการกระทำทุจริตจะเป็นการกระทำของบุคคลที่มีอำนาจและหน้าที่อยู่ในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมิใช่เป็นการกระทำขององค์กรก็ตาม แม้ว่าประเทศไทยจะมีกระบวนการตรวจสอบทางกฎหมายหลายฉบับ และมีองค์กรที่คอยกำกับดูแลและตรวจสอบการดำเนินงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจำนวนมากขององค์กรก็ตาม แต่การทุจริตดังกล่าว กลับดำเนินการไปได้อย่างต่อเนื่องและพัฒนาเทคนิควิธีการทุจริตเงินงบประมาณแผ่นดินหรือกลยุทธ์ที่ใช้ในการหลบหลีกหลีกเลี่ยงในการปฏิบัติตามระเบียบกฎหมายให้สามารถทำการทุจริตคอร์รัปชันได้อย่างปลอดภัยจากการถูกตรวจสอบจากหน่วยงานตรวจสอบต่างๆ หรือ

หากถูกตรวจสอบก็ไม่สามารถเอาผิดได้ แม้กระทั่งตลอดจนถึงกลยุทธ์ในการนำระเบียบ กฎหมายที่ป้องกันการทุจริตคอร์รัปชันมาใช้เป็นเครื่องมือในการทำทุจริตเสียเอง หรือทำการทุจริตให้ถูกต้องตามกฎหมาย

ในการนี้ ตามคำสั่งนายกรัฐมนตรีของ นายกรัฐมนตรี (นางสาวยิ่งลักษณ์ ชินวัตร) เมื่อวันที่ ๒๓ สิงหาคม ๒๕๕๕ กำหนดให้เรื่องการป้องกันและปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบในภาครัฐอย่างจริงจัง เป็นนโยบายเร่งด่วนที่ต้องดำเนินการในปีแรก และได้กำหนดเป้าหมาย ตัวชี้วัด กลยุทธ์ และวิธีการดำเนินการที่สำคัญในแผนการบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๕๕-๒๕๕๘ และในการประชุมเชิงปฏิบัติการติดตามการดำเนินงานตามนโยบายรัฐบาลและแผนการบริหารราชการแผ่นดิน เมื่อวันที่ ๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๕ ได้มีการมอบหมายให้รัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี (นายนิวัฒน์ธำรง บุญทรงไพศาล) รับผิดชอบในการรณรงค์สร้างความตื่นตัวเกี่ยวกับการต่อต้านการทุจริตคอร์รัปชัน และให้สำนักงาน ก.พ.ร. รับผิดชอบในการพัฒนาระบบราชการไทยให้เกิดความโปร่งใส ซึ่งรัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรีและสำนักงาน ก.พ.ร. ได้ประชุมคณะทำงานเพื่อบูรณาการเรื่องการป้องกันและปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบในภาครัฐ พร้อมทั้งได้เสนอยุทธศาสตร์และแผนเชิงรุกของรัฐบาลในการต่อต้านการทุจริตคอร์รัปชัน ซึ่งนายกรัฐมนตรีได้เห็นชอบตามยุทธศาสตร์และแผนงานดังกล่าว โดยเฉพาะการร่วมกันปรับปรุงแก้ไขและพัฒนาหน่วยงานของตนเองให้มีความโปร่งใส และคณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๒๔ กรกฎาคม ๒๕๕๕ เห็นชอบยุทธศาสตร์และแผนเชิงรุกของรัฐบาลในการต่อต้านการทุจริตคอร์รัปชัน รวมทั้งการจัดตั้งศูนย์ปฏิบัติการต่อต้านการทุจริตคอร์รัปชันในสำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี สำนักงานปลัดกระทรวงทุกกระทรวง ส่วนราชการที่อยู่ในบังคับบัญชา



นายมงคล สุระสัจจะ หัวหน้าผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย เขต ๑, ๑๓ ตรวจติดตาม : การป้องกันและปราบปราม การทุจริตและประพฤติมิชอบในภาครัฐรวมทั้งการดำเนินงานขององค์กรปกครองท้องถิ่นให้มีระบบที่มีประสิทธิภาพ โปร่งใส ตรวจสอบได้ตามนโยบายรัฐบาล

ขึ้นตรงต่อ นายกรัฐมนตรี และส่วนราชการไม่สังกัดสำนัก นายกรัฐมนตรี กระทรวง หรือทบวงโดยมีสถานะเป็นส่วน ราชการตามนัยมาตรา ๓๑ วรคสอง แห่งพระราชบัญญัติ ระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๓๔ และที่แก้ไข เพิ่มเติม

แนวทางการดำเนินงาน

แนวทางการดำเนินงานป้องกันและปราบปราม การทุจริตและประพฤติมิชอบในภาครัฐตามนโยบายของ รัฐบาล

๑) แนวทางระยะสั้น

จัดตั้งศูนย์ปฏิบัติการต่อต้านคอร์รัปชัน มีโครงสร้างภายใน ๒ กลุ่ม ได้แก่ กลุ่มงานป้องกันและ ปราบปรามการทุจริตคอร์รัปชัน และกลุ่มงานส่งเสริมและ ค้ำจุนจริยธรรม ซึ่งมีขอบข่ายภารกิจครอบคลุมงาน ของกองการเจ้าหน้าที่ สำนักงานปลัดกระทรวงมหาดไทย (กลุ่มงานวินัยฯ) และสำนักตรวจราชการและเรื่องราว ร้องทุกข์ สำนักงานปลัดกระทรวงมหาดไทย (ศูนย์ดำรง ธรรม) ดำเนินงานในลักษณะไขว้ภารกิจ (Matrix) โดยยังคงภารกิจไว้ที่ในหน่วยงานเช่นเดิม และสำนักตรวจราชการ และเรื่องราวร้องทุกข์ สำนักงานปลัดกระทรวงมหาดไทย



นายวันชัย สุทธิวรชัย ผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย เขต ๓, ๑๕ ตรวจติดตาม : การป้องกันและปราบปราม การทุจริตและประพฤติมิชอบในภาครัฐรวมทั้งการดำเนินงาน ขององค์กรปกครองท้องถิ่นให้มีระบบที่มีประสิทธิภาพ โปร่งใส ตรวจสอบได้ตามนโยบายรัฐบาล



นายณัฐพลษ์ วิเชียรเพริศ ผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย เขต ๘ ตรวจติดตาม : การป้องกันและปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบในภาครัฐรวมทั้งการดำเนินงานขององค์กรปกครองท้องถิ่นให้มีระบบที่มีประสิทธิภาพ โปร่งใส ตรวจสอบได้ตามนโยบายรัฐบาล



นายธานี สามารถกิจ ผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย เขต ๔, ๙ ตรวจติดตาม : การป้องกันและปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบในภาครัฐรวมทั้งการดำเนินงานขององค์กรปกครองท้องถิ่นให้มีระบบที่มีประสิทธิภาพ โปร่งใส ตรวจสอบได้ตามนโยบายรัฐบาล

ทำหน้าที่เป็นผู้ประสานศูนย์ปฏิบัติการฯ กับส่วนราชการและหน่วยงานในสังกัดกระทรวงมหาดไทย รวมทั้งส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง โดยมีหัวหน้าผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทยเป็นที่ปรึกษา สำหรับการทำงานของศูนย์

ปฏิบัติการฯ อยู่ในรูปของคณะทำงานเพื่อดำเนินการให้ได้ผลผลิตตามแนวทางของสำนักงาน ก.พ.ร. อาทิเช่น การจัดทำแผนปฏิบัติการต่อต้านการทุจริต การจัดทำรายงานต่างๆ ทั้งนี้ การจัดตั้งศูนย์ปฏิบัติการระยะแรกยังไม่กระทบถึงอัตรากำลังเนื่องจากใช้วิธีการดำเนินการในลักษณะไขว้ภารกิจ (Matrix)

ทั้งนี้ ศูนย์ปฏิบัติการฯ มีอำนาจหน้าที่ อาทิเช่น เสนอแนะแก่หัวหน้าส่วนราชการเกี่ยวกับการป้องกันและปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบของส่วนราชการ รวมทั้งจัดทำแผนปฏิบัติการป้องกันและปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบของส่วนราชการให้สอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริตภาครัฐและนโยบายของรัฐบาลที่เกี่ยวข้อง ประสานเร่งรัด และกำกับหน่วยงานในสังกัดดำเนินการตามแผนการป้องกันและปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบของส่วนราชการ ดำเนินการเกี่ยวกับข้อร้องเรียนเรื่องการทุจริตการปฏิบัติหรือละเว้นการปฏิบัติในหน้าที่โดยมิชอบของเจ้าหน้าที่ในส่วนราชการ คຸ້ມครองจริยธรรมตามประมวลจริยธรรมข้าราชการพลเรือน ประสานงานเกี่ยวกับการป้องกันและปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบและการคຸ້ມครองจริยธรรมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ติดตามประเมินผล และจัดทำรายงานการป้องกันและปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบของส่วนราชการ และการคຸ້ມครองจริยธรรมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ปฏิบัติงานร่วมกับหรือสนับสนุนการปฏิบัติงานของหน่วยงานอื่นที่เกี่ยวข้องหรือที่ได้รับมอบหมาย

๒) แนวทางระยะยาว

ดำเนินการปรับปรุงแก้ไขกฎกระทรวงแบ่งส่วนราชการสำนักงานปลัดกระทรวงมหาดไทย พ.ศ. ๒๕๕๓ ให้มีศูนย์ปฏิบัติการฯ เป็นส่วนราชการภายในระดับกรม และให้มีอำนาจหน้าที่โดยพิจารณาแนวทางของสำนักงาน ก.พ.ร. และลักษณะงานของกระทรวงมหาดไทย สำหรับกรณีอัตรากำลังจะใช้วิธีการเกลี้ยอัตรากำลังจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง และขอรับการสนับสนุนอัตรากำลังจากส่วนราชการในสังกัดกระทรวงมหาดไทย ทุกส่วนราชการเนื่องจากศูนย์ปฏิบัติการฯ จะดำเนินการในภาพรวมของกระทรวง



ผลการดำเนินการ

การจัดตั้งศูนย์ปฏิบัติการฯ อยู่ระหว่างการนำเสนอ ปลัดกระทรวงมหาดไทย เพื่อโปรดลงนามในคำสั่งจัดตั้ง ศูนย์ปฏิบัติการ เพื่อให้เป็นไปตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๔ กรกฎาคม ๒๕๕๕ โดยจัดตั้งศูนย์ปฏิบัติการฯ ในระยะแรก

ปัญหา/อุปสรรค

๑) กรณีการจัดตั้งศูนย์ปฏิบัติการฯ หากไม่มี หลักการดำเนินงานที่ชัดเจน หรือการสนับสนุนอัตรากำลัง เพิ่มเติม อาจทำให้การดำเนินงานของศูนย์ปฏิบัติการฯ แทรกอยู่กับสำนัก/กอง หลักที่ขับเคลื่อนงานประจำ และ ไม่เกิดประสิทธิภาพในการดำเนินงานเท่าที่ควร

๒) เรื่องร้องเรียนส่วนใหญ่เป็นการร้องเรียน การปฏิบัติหน้าที่และการทุจริตของเจ้าหน้าที่ต้องใช้เวลา ในการตรวจสอบข้อเท็จจริงและไม่เป็นไปตามกำหนดเวลา เนื่องจากบุคลากรในการปฏิบัติงานไม่เพียงพอกับปริมาณ งานเรื่องร้องเรียนที่เข้ามา

ข้อสังเกต/ข้อเสนอแนะ

๑) ปรับปรุงแก้ไขกฎกระทรวงแบ่งส่วนราชการ สำนักงานปลัดกระทรวงมหาดไทย พ.ศ. ๒๕๕๓ ให้มีศูนย์ ปฏิบัติการฯ เป็นส่วนราชการภายในระดับกรม และให้มี อำนาจหน้าที่โดยพิจารณาแนวทางของสำนักงาน ก.พ.ร. และลักษณะงานของกระทรวงมหาดไทย

๒) กรณีอัตรากำลังจะใช้วิธีการเกลี้ยอัตรากำลัง จากหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง และขอรับการสนับสนุนอัตรากำลังจากส่วนราชการในสังกัดกระทรวงมหาดไทย ทุกส่วน ราชการ เนื่องจากศูนย์ปฏิบัติการฯ จะดำเนินการในภาพ รวมของกระทรวง

๓) สนับสนุนและให้มีการจัดตั้งกองทุนองค์กร เครือข่ายการต่อต้านการทุจริตคอร์รัปชัน

๔) จัดตั้งหน่วยงานและสร้างระบบฐานข้อมูล กลางที่เกี่ยวข้องกับการทุจริตร่วมกัน โดยเฉพาะหน่วยงาน ที่เกี่ยวข้องกับการทุจริต เช่น สำนักงานป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ (ป.ป.ช.) สำนักงานป้องกัน และปราบปรามการทุจริตในภาครัฐ (ป.ป.ท.) ผู้ตรวจการแผ่นดิน ฯลฯ



นายสุทธิพงษ์ จุลเจริญ ผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย เขต ๑๑, ๑๒ ตรวจติดตาม : การป้องกันและปราบปราม การทุจริตและประพฤติมิชอบในภาครัฐรวมทั้ง การดำเนินงานขององค์กรปกครองท้องถิ่นให้มีระบบ ที่มีประสิทธิภาพ โปร่งใส ตรวจสอบได้ตามนโยบายรัฐบาล



นายเสริม ไชยณรงค์ ผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย เขต ๑๔ ตรวจติดตาม : การป้องกันและปราบปราม การทุจริตและประพฤติมิชอบในภาครัฐรวมทั้ง การดำเนินงานขององค์กรปกครองท้องถิ่นให้มีระบบ ที่มีประสิทธิภาพ โปร่งใส ตรวจสอบได้ตามนโยบายรัฐบาล

๕) จัดให้มีการประกาศเจตนารมณ์ และเซ็น สัญญาข้อตกลงเพื่อการต่อต้านการทุจริตระหว่าง หน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับงานการต่อต้านการทุจริตของ ประเทศ กับภาคเอกชน ภาคประชาชน และองค์กรสื่อ

๖) กระบวนการยุติธรรม ศาล และองค์กรที่ทำ หน้าที่ตรวจสอบ ควรทำงานอย่างเป็นอิสระ โดยปราศจาก การแทรกแซงทุกรูปแบบ



ผลการตรวจราชการ การมีส่วนร่วมของประชาชน ในการกำหนดนโยบายวางแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคม



นายมงคล สุระสัจจะ หัวหน้าผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย เขต ๑, ๑๓
ตรวจติดตาม : การมีส่วนร่วมของประชาชน ในการกำหนดนโยบายวางแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคม



นายวันชัย สุทธิวรชัย ผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย
เขต ๓, ๑๕ ตรวจติดตาม : การมีส่วนร่วมของประชาชน
ในการกำหนดนโยบายวางแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคม

การมีส่วนร่วม คือ การเปิดโอกาสให้ประชาชนไม่ว่าจะเป็นบุคคลหรือกลุ่มบุคคลเข้ามามีส่วนร่วมใน กิจกรรมใดกิจกรรมหนึ่ง ไม่ว่าจะ เป็นทางตรงหรือทางอ้อมในลักษณะของการร่วมรับรู้ ร่วมคิด ร่วมทำ ในสิ่งที่มีผลกระทบต่อตนเองหรือชุมชน

นโยบายด้านการมีส่วนร่วมของประชาชน กำหนดให้รัฐต้องดำเนินการตามแนวนโยบายด้านการมีส่วนร่วมของประชาชน ดังต่อไปนี้

๑. ส่งเสริมให้ประชาชนมีส่วนร่วมในการกำหนดนโยบายและวางแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมทั้งในระดับชาติและระดับท้องถิ่น



๒. ส่งเสริมและสนับสนุนการมีส่วนร่วมของประชาชน ในการตัดสินใจทางการเมือง การวางแผนพัฒนาทางเศรษฐกิจ และสังคม รวมทั้งการจัดทำบริการสาธารณะ

๓. ส่งเสริมและสนับสนุนการมีส่วนร่วมของประชาชน ในการตรวจสอบการใช้อำนาจรัฐทุกระดับในรูปแบบองค์กรทางวิชาชีพหรือตามสาขา อาชีพที่หลากหลายหรือรูปแบบอื่น

๔. ส่งเสริมให้ประชาชนมีความเข้มแข็งในทางการเมือง และจัดให้มีกฎหมายจัดตั้งกองทุนพัฒนาการเมือง ภาคพลเมืองเพื่อช่วยเหลือการ ดำเนินกิจกรรมสาธารณะของชุมชน รวมทั้งสนับสนุนการดำเนินการของกลุ่มประชาชนที่รวมตัวกันในลักษณะเครือข่าย ทุกรูปแบบให้สามารถแสดงความคิดเห็นและเสนอความต้องการของชุมชนในพื้นที่

๕. ส่งเสริมและให้การศึกษาแก่ประชาชนที่เกี่ยวกับการพัฒนาการเมืองและการปกครองระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรง เป็นประมุข รวมทั้งส่งเสริมให้ประชาชนได้ใช้สิทธิเลือกตั้งโดยสุจริตและเที่ยงธรรม



นายณัฐพลษ์ วิเชียรเพริศ ผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย เขต ๘ ตรวจติดตาม : การมีส่วนร่วมของประชาชน ในการกำหนดนโยบายวางแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคม



นายเสริม ไชยณรงค์ ผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย เขต ๑๔ ตรวจติดตาม : การมีส่วนร่วมของประชาชน ในการกำหนดนโยบายวางแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคม



นายธานี สามารถกิจ ผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย เขต ๔, ๙ ตรวจติดตาม : การมีส่วนร่วมของประชาชน ในการกำหนดนโยบายวางแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคม



นายสุทธิพงษ์ จุลเจริญ ผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย เขต ๑๑, ๑๒ ตรวจติดตาม : การมีส่วนร่วมของประชาชน ในการกำหนดนโยบายวางแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคม



ผลการตรวจราชการ การสนับสนุนองค์กรปกครองท้องถิ่น ในการทดสอบวัสดุก่อสร้างให้เป็นไปตามมาตรฐาน

หลักการ/ความเป็นมา

ในปัจจุบัน งานก่อสร้างต่าง ๆ ในระดับท้องถิ่น ได้มีปริมาณงานเพิ่มขึ้นอย่างมาก เช่น งานก่อสร้างถนน ก่อสร้างอาคาร และก่อสร้างระบบสาธารณูปโภคต่าง ๆ ในพื้นที่ของหมู่บ้าน ตำบล และอำเภอ เป็นต้น เป็นที่ทราบกันโดยทั่ว ๆ ไปดีอยู่แล้วว่า งานก่อสร้างของท้องถิ่นยังเป็นไปในลักษณะที่ยังขาดมาตรฐานการควบคุมคุณภาพงานก่อสร้างที่ดี ทั้งในเรื่องของมาตรฐานการควบคุมงานก่อสร้าง และมาตรฐานการควบคุมคุณภาพของวัสดุก่อสร้างสาเหตุที่เป็นเช่นนี้ อาจเป็นเพราะยังขาดบุคลากรทางวิชาชีพการก่อสร้างที่มีความรู้ประสบการณ์และ/หรือยังขาดหน่วยงานของรัฐที่ให้บริการงานวิเคราะห์วิจัยและทดสอบวัสดุ

จะเห็นได้ว่า มาตรฐานการควบคุมคุณภาพงานก่อสร้างที่ดี มีความสำคัญเป็นอย่างยิ่ง เพราะถ้าการก่อสร้างใด ๆ ไม่มีมาตรฐานแล้ว ความเสียหายจะเกิดขึ้นในภายหลังได้ อีกทั้งการตรวจสอบ ก็มีมากขึ้น เช่น การตรวจสอบโดยประชาชนหรือสื่อมวลชน เป็นต้น วิธีการที่จะรับรองสิ่งเหล่านี้ได้ก็คือ การทดสอบว่าวัสดุต่าง ๆ ที่ใช้ในการก่อสร้างนั้นว่าได้มาตรฐานหรือไม่ เพราะถ้าวัสดุได้มาตรฐานแล้ว การก่อสร้างก็เชื่อได้ระดับหนึ่งว่าจะเป็นมาตรฐาน และสิ่งก่อสร้างจะมีความมั่นคงแข็งแรงปลอดภัยต่อชีวิตและทรัพย์สิน ประหยัดงบประมาณในการซ่อมแซมสิ่งก่อสร้างที่เกิดความเสียหายก่อนเวลาอันควร

จากปัญหาดังกล่าว กรมโยธาธิการและผังเมือง จึงได้กำหนดให้การทดสอบวัสดุก่อสร้าง ซึ่งเป็นงานบริการด้านช่างที่อยู่ภายใต้ยุทธศาสตร์การทำงานของกรม ที่กำหนดให้เป็นภารกิจที่มุ่งเน้น (Agenda) ในปี พ.ศ. ๒๕๕๓ ถึง ๒๕๕๕ ซึ่งในปี พ.ศ. ๒๕๕๓ กรมได้จัดตั้งศูนย์ทดสอบวัสดุ จำนวน ๑๔ ศูนย์ และหน่วยทดสอบวัสดุ จำนวน ๖๓ หน่วย ทั่วประเทศ ให้สามารถให้บริการงานทดสอบวัสดุในระดับพื้นฐาน และให้บริการในระดับที่ต้องใช้เครื่องมือที่มีความยุ่งยากและซับซ้อน หรือมีเทคนิควิธีการทดสอบ

ขั้นสูง ได้แก่องค์กรต่าง ๆ เช่น องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น รัฐวิสาหกิจ และประชาชนทั่วไปที่สามารถเข้าถึงการใช้บริการทดสอบได้ง่ายขึ้นและสะดวก ไม่มีขั้นตอนที่ยุ่งยาก

วัตถุประสงค์ของโครงการ

๑) เพื่อเป็นศูนย์ทดสอบวัสดุและหน่วยทดสอบวัสดุของกรมโยธาธิการและผังเมือง ที่ได้มาตรฐานเป็นที่ยอมรับของหน่วยงานภาครัฐและเอกชน สำหรับให้บริการทดสอบคุณสมบัติของวัสดุก่อสร้างให้เป็นไป ตามมาตรฐานงานด้านช่าง และมีการใช้วัสดุเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ ประหยัด มีความปลอดภัย

๒) เพื่อเป็นหน่วยงานกลางที่ให้บริการทดสอบวัสดุและให้คำแนะนำ แก่หน่วยงานของรัฐต่าง ๆ และ/หรือประชาชนทั่วไป ที่ต้องการความช่วยเหลือ ที่สามารถเข้าถึงการทดสอบได้ง่ายและสะดวกรวดเร็ว

๓) ดำเนินการเปิดศูนย์ทดสอบวัสดุ และหน่วยทดสอบวัสดุในภูมิภาค เพื่อให้บริการทดสอบ วัสดุก่อสร้าง

เป้าหมาย

๑) ผลการทดสอบมีความถูกต้องตามหลักวิชาการด้านช่าง

๒) ศูนย์ทดสอบวัสดุได้มาตรฐานเป็นที่ยอมรับของหน่วยงานภาครัฐและเอกชน

๓) ความพึงพอใจของผู้รับบริการ

พื้นที่ดำเนินการ

ดำเนินการจัดตั้งศูนย์ทดสอบวัสดุและหน่วยทดสอบวัสดุ ที่ให้บริการทดสอบวัสดุ แก่หน่วยงานของภาครัฐ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ประชาชน และภาคเอกชน ทั่วไปขึ้น จำนวน ๑๔ ศูนย์ และหน่วยทดสอบวัสดุ จำนวน ๖๓ หน่วย ครอบคลุมทั่วประเทศ

ดำเนินการปรับปรุง/ต่อเติมอาคารศูนย์จำนวน ๑๐ ศูนย์ และหน่วยทดสอบวัสดุจำนวน ๖๓ หน่วย และ



นายมงคล สุระสัจจะ หัวหน้าผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย เขต ๑, ๑๓ ตรวจติดตาม : การสนับสนุนองค์กรปกครองท้องถิ่น ในการทดสอบวัสดุก่อสร้างให้เป็นไปตามมาตรฐาน

ก่อสร้างอาคารศูนย์ทดสอบแห่งใหม่จำนวน ๓ ศูนย์ พร้อมทั้งจัดหาเครื่องมือทดสอบระดับศูนย์ให้ครบ จำนวน ๑๔ ศูนย์ และเครื่องมือทดสอบระดับพื้นฐานให้หน่วยทดสอบวัสดุ จำนวน ๖๓ หน่วย ทั่วประเทศ

ระยะเวลาดำเนินการ

จากงบประมาณที่กรมได้รับในแต่ละปีมีจำกัด จึงได้บริหารจัดการแบ่งขั้นตอนเป็นลำดับขั้น ในแต่ละปี ดังนี้ คือ

- ๑) ปีงบประมาณ ๒๕๕๓ จัดตั้งศูนย์ทดสอบวัสดุและหน่วยทดสอบวัสดุ แล้วเสร็จ
- ๒) ปีงบประมาณ ๒๕๕๔ ดำเนินการปรับปรุงอาคารศูนย์ทดสอบวัสดุจำนวน ๑๐ ศูนย์ ก่อสร้างอาคารศูนย์ทดสอบแห่งใหม่จำนวน ๓ แห่ง จัดซื้อเครื่องมือทดสอบระดับศูนย์จำนวน ๔ ศูนย์แล้วเสร็จ ปรับปรุงระเบียบอัตราค่าธรรมเนียมงานวิเคราะห์วิจัยและทดสอบวัสดุของกรม ปรับปรุงวิธีการนับจำนวนตัวอย่างของงานการทดสอบวัสดุให้เป็นมาตรฐานเดียวกันทั่วประเทศ แล้วเสร็จ
- ๓) ปีงบประมาณ ๒๕๕๕ ดำเนินการปรับปรุงอาคารหน่วยทดสอบวัสดุ จำนวน ๖๓ หน่วย ทั่วประเทศ จัดซื้อเครื่องมือทดสอบระดับศูนย์จำนวน ๑๐ ศูนย์ ผูกอบรมเจ้าหน้าที่ทดสอบวัสดุของศูนย์ทดสอบวัสดุและ



นายวันชัย สุทธิวรชัย ผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย เขต ๓, ๑๕ ตรวจติดตาม : การสนับสนุนองค์กรปกครองท้องถิ่น ในการทดสอบวัสดุก่อสร้างให้เป็นไปตามมาตรฐาน



นายเสริม ไชยณรงค์ ผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย เขต ๑๔ ตรวจติดตาม : การสนับสนุนองค์กรปกครองท้องถิ่น ในการทดสอบวัสดุก่อสร้างให้เป็นไปตามมาตรฐาน



หน่วยทดสอบวัสดุ ให้สามารถใช้เครื่องทดสอบได้อย่างถูกต้อง สามารถเปิดให้บริการ งานวิเคราะห์หิวจัยและทดสอบวัสดุของศูนย์และหน่วยทดสอบวัสดุ ในวันที่ ๒๐ เมษายน ๒๕๕๕ ได้พร้อมกันตามกำหนดการที่ตั้งไว้

๔) ปีงบประมาณ ๒๕๕๖ ขอตั้งงบประมาณสำหรับก่อสร้างอาคารศูนย์ทดสอบวัสดุสำหรับส่วนกลาง จำนวน ๑ แห่ง ก่อสร้างอาคารหน่วยทดสอบวัสดุแห่งใหม่ จำนวน ๗ แห่ง และปรับปรุง/ต่อเติมเพิ่มสำหรับอาคาร

หน่วยทดสอบ จำนวน ๙ แห่ง

หน่วยงานที่รับผิดชอบ

กองวิเคราะห์หิวจัยและทดสอบวัสดุ กรมโยธาธิการและผังเมือง โดยแบ่งเป็นศูนย์ทดสอบวัสดุ จำนวน ๑๔ ศูนย์ และหน่วยทดสอบวัสดุ จำนวน ๖๓ หน่วย ทั่วประเทศ ดังนี้

จังหวัดที่เป็นศูนย์ทดสอบวัสดุ	กลุ่มจังหวัดที่เป็นหน่วยทดสอบวัสดุ
กรุงเทพมหานคร	นนทบุรี ปทุมธานี สมุทรปราการ สมุทรสาคร ฉะเชิงเทรา ชลบุรี นครปฐม นครนายก พระนครศรีอยุธยา ปราจีนบุรี
สิงห์บุรี	ชัยนาท อ่างทอง ลพบุรี อุทัยธานี สุพรรณบุรี สระบุรี นครสวรรค์
จันทบุรี	ตราด ระยอง สระแก้ว
เพชรบุรี	ราชบุรี สมุทรสงคราม กาญจนบุรี ประจวบคีรีขันธ์
นครราชสีมา	บุรีรัมย์ ชัยภูมิ สุรินทร์
อุบลราชธานี	อำนาจเจริญ ยโสธร ศรีสะเกษ
สกลนคร	กาฬสินธุ์ ร้อยเอ็ด มหาสารคาม มุกดาหาร นครพนม
อุดรธานี	หนองบัวลำภู หนองคาย ขอนแก่น เลย
พิษณุโลก	สุโขทัย พิจิตร กำแพงเพชร ตาก อุตรดิตถ์ เพชรบูรณ์
เชียงใหม่	เชียงใหม่ ลำพูน ลำปาง แม่ฮ่องสอน
พะเยา	น่าน แพร่ เชียงราย
สุราษฎร์ธานี	ชุมพร ระนอง นครศรีธรรมราช
กระบี่	พังงา ภูเก็ต ตรัง
สงขลา	สงขลา ยะลา พัทลุง สตูล นราธิวาส

มาตรการและแนวทางการดำเนินงาน

สภาพปัญหาที่ผ่านมา

จากปัญหา ของความไม่พร้อมในเรื่องมาตรฐานการควบคุมคุณภาพงานก่อสร้างที่ดีของท้องถิ่น ทำให้งานก่อสร้างต่าง ๆ ที่เกิดขึ้น มีความเสี่ยงสูงอย่างมากไปในทางที่ไม่ได้มาตรฐาน และในอดีต สำนักงานโยธาธิการและผังเมืองจังหวัดเป็นหน่วยงานของกรมที่ให้บริการด้านการทดสอบวัสดุ เช่น เจาะสำรวจชั้นดิน ทดสอบกำลังรับแรงอัดของคอนกรีต ทดสอบความแน่นของชั้นดิน ฯลฯ อยู่แล้ว แต่มีขีดความสามารถทำงานได้ในระดับหนึ่งเพียงเท่านั้น รวมทั้งเครื่องมือทดสอบที่มีการสำรวจสอบถาม

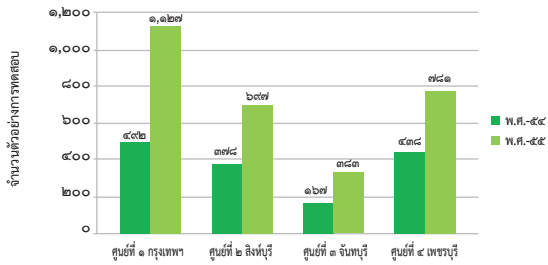
พบว่าไม่ค่อยสมบูรณ์มากนัก และไม่ทันต่อความเจริญก้าวหน้าด้านการก่อสร้างของท้องถิ่น หรือรูปแบบของงานก่อสร้างที่หลากหลายเพิ่มมากขึ้น

สถานการณ์ปัจจุบัน

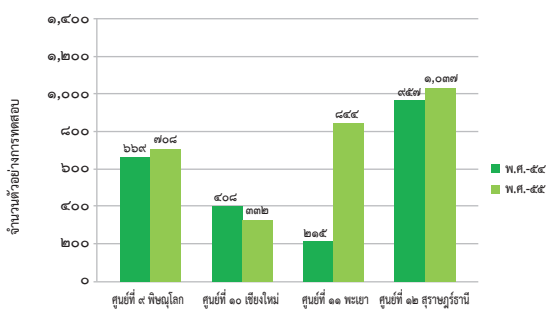
ผู้บริหารของกรมได้เล็งเห็นถึงปัญหาดังกล่าว จึงได้มีการทบทวนและปรับปรุงภารกิจการทำงานของกรม และได้วางยุทธศาสตร์การทำงาน และกำหนดให้การทดสอบวัสดุเป็นภารกิจที่มุ่งเน้น (Agenda) อย่างเร่งด่วนตั้งแต่ พ.ศ. ๒๕๕๓ ต่อเนื่องจนถึงปี ๒๕๕๕ เพื่อเป็นการแก้ไขให้ตรงกับโจทย์ปัญหาที่เกิดขึ้นตามที่ได้กล่าวมาแล้ว



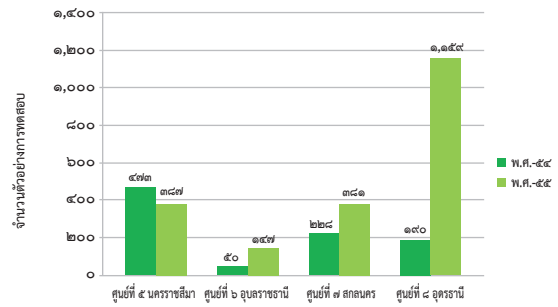
กราฟแสดงการเปรียบเทียบจำนวนตัวอย่างทดสอบที่ทำได้ของศูนย์ทดสอบแต่ละศูนย์ ของเดือนพฤษภาคม ๒๕๕๔ กับ พฤษภาคม ๒๕๕๕



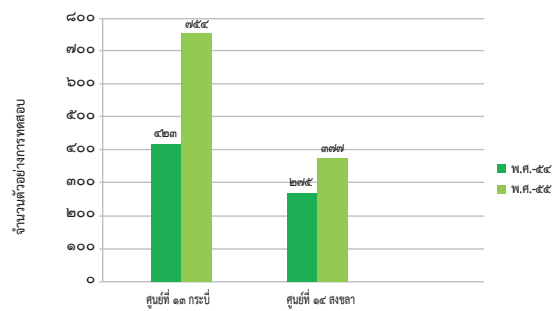
กราฟแสดงการเปรียบเทียบจำนวนตัวอย่างทดสอบที่ทำได้ของศูนย์ทดสอบแต่ละศูนย์ ของเดือนพฤษภาคม ๒๕๕๔ กับ พฤษภาคม ๒๕๕๕



กราฟแสดงการเปรียบเทียบจำนวนตัวอย่างทดสอบที่ทำได้ของศูนย์ทดสอบแต่ละศูนย์ ของเดือนพฤษภาคม ๒๕๕๔ กับ พฤษภาคม ๒๕๕๕



กราฟแสดงการเปรียบเทียบจำนวนตัวอย่างทดสอบที่ทำได้ของศูนย์ทดสอบแต่ละศูนย์ ของเดือนพฤษภาคม ๒๕๕๔ กับ พฤษภาคม ๒๕๕๕



ข้างต้น จึงได้ดำเนินการปรับปรุงส่วนที่ให้บริการทดสอบวัสดุ (ของสำนักงานโยธาธิการและผังเมืองจังหวัดทั่วประเทศ) ให้มีขีดความสามารถและสามารถให้บริการที่หลากหลายมากขึ้น จึงกำหนดให้มีศูนย์ทดสอบวัสดุ จำนวน ๑๔ ศูนย์ และหน่วยทดสอบวัสดุ จำนวน ๖๓ หน่วย ขึ้นทั่วประเทศ เพื่อช่วยควบคุมคุณภาพวัสดุงานก่อสร้างให้มีมาตรฐานดีขึ้น

ผลการดำเนินการ

- ๑) ปี พ.ศ. ๒๕๕๓ จัดตั้งศูนย์ทดสอบวัสดุ จำนวน ๑๔ ศูนย์ และหน่วยทดสอบวัสดุ จำนวน ๖๓ หน่วย ทั่วประเทศ
- ๒) ก่อสร้าง/ปรับปรุงอาคารทดสอบ
- ๓) ปรับปรุงระเบียบค่าธรรมเนียมการทดสอบวัสดุ จัดทำคู่มือการปฏิบัติงานทดสอบ และประชาสัมพันธ์ การให้บริการทดสอบวัสดุ
- ๔) ปี พ.ศ. ๒๕๕๔ ฝึกอบรมเจ้าหน้าที่ศูนย์ และหน่วยทดสอบวัสดุ จำนวน ๔ รุ่น ตั้งแต่วันที่ ๙ มกราคม - ๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๕

๕) ปี พ.ศ. ๒๕๕๕ เปิดศูนย์ทดสอบวัสดุวันที่ ๒๐ เมษายน ๒๕๕๕

๖) ผลการดำเนินงานติดตามการทดสอบวัสดุ เปรียบเทียบก่อนเปิดและหลังเปิดศูนย์ และหน่วยทดสอบวัสดุ

ปัญหาอุปสรรค

๑) ศูนย์และหน่วยทดสอบวัสดุทั่วประเทศ ขาดเจ้าหน้าที่ ตำแหน่งพนักงานทดสอบ กลุ่มเทคนิค ช่วยดำเนินการทดสอบวัสดุ ทุกจังหวัดทั่วประเทศ

วิธีการแก้ปัญหา

ดำเนินการขอตั้งกรอบพนักงานราชการ รอบที่ ๓ ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖ - ๒๕๕๙ จำนวน ๘๘ อัตรา เพื่อปฏิบัติงานทดสอบวัสดุที่ศูนย์ทดสอบวัสดุ จำนวน ๑๔ ศูนย์ ๆ ละ ๒ อัตรา และหน่วยทดสอบวัสดุ จำนวน ๖๓ หน่วย ๆ ละ ๑ อัตรา

๒) ขาดเงินงบประมาณประจำปีสำหรับใช้เป็น ค่าซ่อมบำรุงรักษาเครื่องมือทดสอบวัสดุ ของศูนย์ทดสอบวัสดุและหน่วยทดสอบวัสดุ ทั่วประเทศ



วิธีการแก้ปัญหา

ดำเนินการขอตั้งงบประมาณรายจ่ายประจำปี พ.ศ. ๒๕๕๖ และในปีถัด ๆ ไป สำหรับใช้ซ่อมบำรุงรักษา เครื่องมือทดสอบวัสดุของศูนย์ทดสอบวัสดุและหน่วยทดสอบ วัสดุ ทั่วประเทศ

ข้อเสนอแนะ

สรุปผลโครงการ

จากการดำเนินนโยบายเรื่องศูนย์ทดสอบวัสดุ ที่กรมได้ดำเนินการไปตั้งแต่เริ่มต้นโครงการ ในปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๕๓ จนถึงสิ้นปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๕๕ พบว่า โครงการนี้ประสบผลสำเร็จอย่างมาก และเป็นไปตาม วัตถุประสงค์ของโครงการแล้ว เนื่องจากกรมสามารถเปิด ศูนย์ทดสอบวัสดุและหน่วยทดสอบวัสดุ ที่ตั้งอยู่ในภูมิภาค ต่างๆครอบคลุมทั่วทั้งประเทศ ที่ให้บริการแก่องค์กรต่างๆ เช่น องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น รัฐวิสาหกิจ และประชาชน ทั่วไป ที่สามารถเข้าถึงการใช้บริการทดสอบได้ง่ายขึ้นและ สะดวก ไม่มีขั้นตอน ที่ยุ่งยาก และเป็นหน่วยงานกลาง ของภาครัฐในด้านการทดสอบวัสดุ ที่คอยให้ความช่วยเหลือ ให้คำแนะนำ แก่หน่วยงานภายนอกได้ และจากผลการ ดำเนินงานที่ติดตามการทดสอบวัสดุในแต่ละเดือน ซึ่งมี แนวโน้มมากขึ้นตามลำดับ

ประโยชน์ที่จะได้รับ

๑) สามารถยกระดับคุณภาพงานก่อสร้าง ของ ส่วนราชการท้องถิ่น รัฐวิสาหกิจ และประชาชนทั่วไป ให้ มีคุณภาพ ได้มาตรฐานมีความมั่นคงแข็งแรง ปลอดภัยต่อ ชีวิตและทรัพย์สิน เป็นไปตามเจตนารมณ์ของพระราช บัญญัติควบคุมอาคารที่กรมรับผิดชอบอยู่ เนื่องจากวัสดุ ก่อสร้างได้มาตรฐาน

๒) ช่วยประหยัดเงินงบประมาณที่จะต้องนำ มาใช้การก่อสร้างและซ่อมบำรุงสิ่งก่อสร้าง ที่เกิดความ เสียหายก่อนเวลาอันควรเป็นการสร้างภาพลักษณ์ (Image) ความน่าเชื่อถือและความพึงพอใจ แก่ประชาชน



นายณัฐพลษ์ วิเชียรเพริศ ผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย เขต ๘ ตรวจติดตาม : การสนับสนุนองค์กรปกครองท้องถิ่น ในการทดสอบวัสดุก่อสร้างให้เป็นไปตามมาตรฐาน



นายธานี สามารถกิจ ผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย เขต ๔, ๙ ตรวจติดตาม : การสนับสนุนองค์กรปกครองท้องถิ่น ในการทดสอบวัสดุก่อสร้างให้เป็นไปตามมาตรฐาน



นายสุทธิพงษ์ จุลเจริญ ผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย เขต ๑๑, ๑๒ ตรวจติดตาม : การสนับสนุนองค์กรปกครองท้องถิ่น ในการทดสอบวัสดุก่อสร้างให้เป็นไปตามมาตรฐาน



ผลการตรวจราชการ การติดตามการบริหารงานบุคคลด้วยระบบคุณธรรม

สาระสำคัญของโครงการ

หลักการและเหตุผล (ความเป็นมา)

ในช่วง ๔-๕ ปี ที่ผ่านมากระทรวงมหาดไทยได้พยายามยกระดับและพัฒนาระบบการทำงาน โดยได้มีการนำเครื่องมือทางการบริหารจัดการต่างๆ มาใช้ เช่น การจัดทำแผนยุทธศาสตร์ การจัดทำคำรับรองการปฏิบัติราชการ การบริหารความเสี่ยง การวัดระดับความพึงพอใจของผู้รับบริการ การพัฒนากระบวนการการทำงาน การพัฒนาสมรรถนะ การบริหารความรู้การจัดทำบัญชีต้นทุนต่อหน่วย การพัฒนาคุณภาพการบริหารจัดการภาครัฐ (PMQA) การประเมินผลการปฏิบัติงาน และการปรับโครงสร้างองค์กร เป็นต้น อย่างไรก็ตามถึงแม้จะมีการนำเครื่องมือต่างๆ เหล่านี้มาใช้ ก็ไม่สามารถช่วยเหลือและพัฒนากระทรวงมหาดไทย ได้เท่าที่ควร ข้าราชการที่เกี่ยวข้องต่างรู้สึกเหมือนกันว่า ต่างนำเครื่องมือต่างๆ เหล่านี้มาใช้เป็นเพียงการจัดทำเอกสาร เตรียมสำหรับการตรวจรับการประเมินเท่านั้น ไม่สามารถเห็นภาพได้ว่าเมื่อทำไปแล้วจะทำให้ตนเอง องค์กรได้อะไร ลักษณะของการใช้เครื่องมือจึงเป็นไปในลักษณะเชิงรับเสียมากกว่า ที่จะใช้เครื่องมือเหล่านี้มาพัฒนาองค์กร และใช้ไปในลักษณะของตามฤดูกาลมากกว่า การปฏิบัติอย่างต่อเนื่อง

ในขณะเดียวกัน ระบบการบริหารงานบุคคลอยู่ในช่วงของการเปลี่ยนผ่าน ซึ่งยังมีทิศทางที่ยังไม่ชัดเจนแน่นอน ประกอบกับยังมีผลกระทบจากปัจจัยภายนอกต่างๆ จึงส่งผลให้ข้าราชการขาดความเชื่อมั่นในระบบการบริหารงานบุคคล ซึ่งเป็นอุปสรรคต่อการเสริมสร้างขวัญและกำลังใจในการปฏิบัติงาน นอกจากนี้ข้าราชการบางส่วนยังประสบกับหนี้สินและปัญหาส่วนตัวอื่นๆ รวมทั้งการปฏิบัติงานในที่เดิมเป็นเวลานานๆ จึงทำให้ข้าราชการบางส่วนละเลยในเรื่องคุณธรรมและจริยธรรม กล่าวคือมีพฤติกรรมในการปฏิบัติงานที่ไม่ยึดมั่นในผลประโยชน์ของประเทศชาติหรือประชาชนโดยรวม ไม่ทุ่มเทอย่างจริงจังในการปฏิบัติหน้าที่ แต่อย่างไรก็ตามความต้องการของข้าราชการส่วนใหญ่ยังต้องการมีความสามารถปฏิบัติงานให้สำเร็จอย่างมีประสิทธิภาพ มีศักดิ์ศรีได้รับการปฏิบัติที่เท่าเทียมและเป็นธรรม



นายมงคล สุระสัจจะ หัวหน้าผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย เขต ๑, ๑๓ ตรวจติดตาม : การติดตามการบริหารงานบุคคลด้วยระบบคุณธรรมตามนโยบายรัฐบาล



นายวันชัย สุทธิวรชัย ผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย เขต ๓, ๑๕ ตรวจติดตาม : การติดตามการบริหารงานบุคคลด้วยระบบคุณธรรมตามนโยบายรัฐบาล



นายณัฐพลษ์ วิเชียรเพริศ ผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย เขต ๘ ตรวจติดตาม : การติดตามการบริหารงานบุคคลด้วยระบบคุณธรรมตามนโยบายรัฐบาล

วัตถุประสงค์

- ๑) พัฒนาและปรับปรุงการบริหารจัดการภาครัฐที่เอื้อต่อการส่งเสริมคุณธรรม จริยธรรม ในองค์กร



นายธานี สามารถกิจ ผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย
เขต ๔, ๙ ตรวจติดตาม : การติดตามการบริหารงานบุคคล
ด้วยระบบคุณธรรมตามนโยบายรัฐบาล



นายเสริม ไชยณรงค์ ผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย
เขต ๑๔ ตรวจติดตาม : การติดตามการบริหารงานบุคคล
ด้วยระบบคุณธรรมตามนโยบายรัฐบาล



นายสุทธิพงษ์ จุลเจริญ ผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย
เขต ๑๑, ๑๒ ตรวจติดตาม : การติดตามการบริหาร
งานบุคคลด้วยระบบคุณธรรมตามนโยบายรัฐบาล

๒) ส่งเสริมคุณธรรม จริยธรรมในองค์กรเพื่อ
เป็นต้นแบบในการเรียนรู้และปฏิบัติตาม

๓) ส่งเสริมการมีส่วนร่วมของบุคคลภายนอก
ในการตรวจสอบคุณธรรม จริยธรรม ธรรมเนียมปฏิบัติของ
ข้าราชการและองค์กร

เป้าหมาย

ปรับปรุงระบบการบริหารงานบุคคลให้เอื้อต่อการ
ส่งเสริมคุณธรรมและจริยธรรม

พื้นที่ดำเนินการ ๗๖ จังหวัด

ระยะเวลาดำเนินการ ปีงบประมาณ ๒๕๕๕

หน่วยงานที่รับผิดชอบ กระทรวงมหาดไทย

มาตรการและแนวทางการดำเนินงาน ปี ๒๕๕๕

๑) พัฒนาระบบบริหารจัดการให้เอื้อต่อการ
ส่งเสริมคุณธรรม จริยธรรม

๒) ปรับปรุงระบบการบริหารงานบุคคลให้เอื้อ
ต่อการส่งเสริมคุณธรรม จริยธรรม

๓) กำหนดบรรทัดฐานทางจริยธรรมของ
ข้าราชการและเจ้าหน้าที่ของรัฐ

๔) ส่งเสริมและพัฒนาคุณธรรม จริยธรรมแก่
ข้าราชการและเจ้าหน้าที่อย่างต่อเนื่องและจริงจัง

๕) ให้บุคคลภายนอกได้มีช่องทางร้องเรียน
ให้ข้อคิดเห็น ข้อเสนอแนะและคำชมเชยข้าราชการ

ผลการดำเนินการ

จากการตรวจติดตามหน่วยงานที่เกี่ยวข้องที่ได้
ดำเนินการพบว่าได้มีการดำเนินการในส่วนต่างๆ ที่เกี่ยวข้อง
แล้ว ดังนี้

๑) กำหนดกฎ กติกา หรือมาตรฐาน การ
ทำงานของข้าราชการ เพื่อลดการใช้ดุลยพินิจและลดช่อง
ทางการแสวงหาผลประโยชน์ มุ่งผลสัมฤทธิ์ของงานรักษา
มาตรฐานและคุณภาพของงาน

จัดทำคู่มือการสร้างมาตรฐานการทำงานที่
มุ่งผลสัมฤทธิ์และคุณภาพของข้าราชการ

๒) พัฒนาระบบการตรวจสอบการติดตามประเมิน
ผลการทำงานของข้าราชการ เพื่อสร้างความตระหนักใน
การทำงานอย่างมีมโนสุจริต ให้บริการประชาชนด้วยความ
เป็นธรรมโปร่งใส และไม่เลือกปฏิบัติ

○ กำหนดแนวทางการปฏิบัติงานของ
ผู้ตรวจสอบภายในและประกาศให้ข้าราชการทราบทั้งนี้
แนวทางดังกล่าวเน้นความเป็นอิสระในการปฏิบัติงาน
และบทบาทการให้คำแนะนำ ท้วงติงการปฏิบัติงานของ
ส่วนราชการ และมีระบบรายงานผลการตรวจสอบภายใน
ให้ผู้บริหารทราบ

๓) จัดให้มีกลไกการรับฟังข้อคิดเห็น/ข้อเสนอ
แนะจากบุคคลภายนอก



○ เปิดช่องทางให้ประชาชนสามารถสะท้อนความเห็นหรือให้ข้อเสนอแนะเกี่ยวกับการปฏิบัติงาน โดยหน่วยงานที่ปฏิบัติได้เปิดช่องทางเพิ่มดังนี้

- ๑) ทางสายด่วนโทรศัพท์
- ๒) ทางเว็บไซต์, เว็บบอร์ด
- ๓) กล่องรับความคิดเห็น
- ๔) ไปรษณีย์

○ มีการติดตามและประเมินผลการดำเนินการตามข้อเสนอแนะให้กับผู้บริหารทราบ

๔) กำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการบริหารงานบุคคลที่ชัดเจน เปิดเผย โปร่งใส และตรวจสอบได้

○ มีการกำหนดหลักเกณฑ์การพิจารณาการเลื่อนเงินเดือน โอน ย้าย ของข้าราชการทุกระดับอย่างชัดเจน โดยกำหนดให้อยู่บนหลักของคุณธรรม จริยธรรม

○ พัฒนาระบบความก้าวหน้าในสายงานของข้าราชการอย่างชัดเจน

๕) จัดให้มีระบบประเมินผลการปฏิบัติราชการทุกระดับที่เป็นธรรม ควบคู่กับการประเมินคุณธรรม จริยธรรม

○ ได้มีการพัฒนาระบบประเมินผลการปฏิบัติงานของข้าราชการทุกระดับที่เป็นมาตรฐานและให้ความสำคัญต่อการวัดคุณธรรม จริยธรรมข้าราชการควบคู่กับผลการปฏิบัติงาน

○ มีการจัดทำข้อตกลงระหว่างส่วนราชการกับผู้บริหาร เพื่อความโปร่งใสในการปฏิบัติงาน

๖) จัดให้มีช่องทางสำหรับข้าราชการและเจ้าหน้าที่ของรัฐ ได้ร้องเรียน ร้องทุกข์ ปัญหาคุณธรรม จริยธรรม โดยมีหลักประกันความปลอดภัย

○ ได้มีการจัดทำเว็บบอร์ด กล่องรับเรื่อง เพื่อให้ข้าราชการได้ร้องทุกข์ ร้องเรียนเกี่ยวกับ ปัญหาคุณธรรม จริยธรรมและจรรยาข้าราชการ โดยมีระบบรักษาความลับ

๗) กำหนดมาตรฐานทางจริยธรรมและข้อบังคับว่าด้วยจรรยาของข้าราชการ

○ ได้มีการจัดทำมาตรฐานทางจริยธรรมและจรรยาของข้าราชการ โดยการมีส่วนร่วมของข้าราชการในสังกัด

๘) ส่งเสริมการพัฒนาจิตใจและพฤติกรรมอันดีงามที่ควรปฏิบัติแก่ข้าราชการ เจ้าหน้าที่ ลูกจ้าง

○ สอดแทรกหลักการที่ว่าด้วยคุณธรรม

จริยธรรม และการดำรงชีวิตตามแนวปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง ในการประชุมของหน่วยงาน

○ สนับสนุนให้ข้าราชการ เจ้าหน้าที่ พนักงาน ลูกจ้าง ได้เข้ารับการอบรมพัฒนาสมรรถนะในการปฏิบัติงาน

○ การจัดพิธีถวายสัตย์เพื่อเป็นข้าราชการที่ดีในพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว

○ ส่งเสริมให้ข้าราชการ เจ้าหน้าที่ พนักงาน ลูกจ้าง ปฏิบัติธรรมตามหลักศาสนา ที่เป็นศาสนิกอยู่

๙) สร้างขวัญกำลังใจแก่ข้าราชการ เจ้าหน้าที่ พนักงาน ลูกจ้าง ที่มีคุณธรรม จริยธรรม

○ ได้มีการยกย่อง มอบประกาศเกียรติคุณแก่ข้าราชการ ที่มีคุณธรรม จริยธรรม และครองตนตามแนวปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง

○ มอบรางวัลแก่ข้าราชการ ส่วนราชการที่เป็นแบบอย่างที่ดีในด้านการส่งเสริมคุณธรรมและจริยธรรม

๑๐) เปิดช่องทางให้บุคคลภายนอก ได้เข้ามามีส่วนร่วมในการสอดส่อง ดูแลด้านคุณธรรม จริยธรรมและการประพฤติมิชอบในการปฏิบัติราชการของข้าราชการเจ้าหน้าที่ พนักงาน ลูกจ้าง ของรัฐ

○ จัดให้มีคณะกรรมการ คุณธรรม จริยธรรม โดยเชิญประชาชนเข้ามาร่วมเป็นคณะกรรมการ

○ จัดให้มีการประชาสัมพันธ์ผลการปฏิบัติงานของส่วนราชการให้ประชาชนได้รับรู้ รับทราบ

ปัญหาอุปสรรคในการดำเนินการ

๑) ข้าราชการขาดความเชื่อมั่นในระบบการบริหารงานบุคคล

๒) ข้าราชการบางส่วนยังประสบกับหนี้สิน และปัญหาส่วนตัวอื่นๆ

๓) การปฏิบัติงานในที่เดิมเป็นเวลานานๆ

๔) ไม่สามารถเห็นภาพได้ว่าเมื่อทำไปแล้วจะทำให้ตนเอง องค์กรได้อะไร

แนวทางแก้ไข

๑) ในทางนโยบาย ควรกำหนดนโยบายอย่างเป็นทางการเป็นรูปธรรมจับต้องได้ โดยนำผลของการปฏิบัติงานตามที่กำหนดมาใช้อย่างจริงจัง ในการประเมินผลการปฏิบัติงาน

๒) ควรกำหนดให้มีการถ่ายทอดองค์ความรู้อย่างต่อเนื่องและกำหนดให้มีการทดสอบองค์ความรู้อย่างจริงจัง

๓) สร้างกระบวนการ ในการปฏิบัติงานให้เป็นไปด้วยความรวดเร็ว ถูกต้อง และเรียบร้อย

ส่วนที่ ๒

การตรวจราชการตามภารกิจของกระทรวงมหาดไทย
ในอำนาจหน้าที่ของผู้ตรวจกระทรวงมหาดไทย
ตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการตรวจราชการ
ของผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย พ.ศ.๒๕๕๕ ข้อ ๑๖
และการตรวจราชการกรณีพิเศษ
ตามที่ผู้บังคับบัญชามอบหมายโดยเฉพาะเรื่อง



ผลการตรวจราชการ การติดตามการดำเนินงานโครงการ อันเนื่องมาจากพระราชดำริในพื้นที่ จังหวัดต่าง ๆ

ความเป็นมา

สถาบันส่งเสริมและพัฒนากิจกรรมปิดทองหลังพระ สืบสานแนวพระราชดำริ/มูลนิธิปิดทองหลังพระ สืบสานแนวพระราชดำริ ได้ร่วมกับกระทรวงมหาดไทย ดำเนินงานพื้นที่ขยายผลปิดทองหลังพระฯ ในพื้นที่ ๑๐ จังหวัด ๑๕ อำเภอ ๑๘ หมู่บ้าน ประกอบด้วย จังหวัด เชียงราย เชียงใหม่ น่าน พิชณุโลก สิงห์บุรี ตราด ประจวบคีรีขันธ์ เพชรบุรี เลย และยะลา โดยเริ่มดำเนินการตั้งแต่ปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๕๔ ต่อเนื่องมาจนปี ๒๕๕๕

คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๖ กันยายน ๒๕๕๔ อนุมัติให้กระทรวงมหาดไทย กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม และสำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี นำปรัชญาและวิธีการทำงานของมูลนิธิปิดทองหลังพระฯ บรรจุในแผนบริหารราชการแผ่นดิน ปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๕๕-๒๕๕๘ ภายใต้ชื่อเดียวกันว่า “แผนพัฒนาชนบทเชิงพื้นที่ประยุกต์ตามพระราชดำริ” ซึ่งการนำปรัชญาและวิธีการทำงานของมูลนิธิปิดทองหลังพระฯ กระทรวงมหาดไทยได้ร่วมกับมูลนิธิปิดทองหลังพระฯ ดำเนินงานพื้นที่ขยายผลปิดทองหลังพระฯ มาตั้งแต่ปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๕๔ ในพื้นที่ ๑๐ จังหวัดนาร่อง ดังกล่าวข้างต้น และในคราวประชุมคณะกรรมการสถาบันส่งเสริมและพัฒนากิจกรรมปิดทองหลังพระฯ เมื่อวันที่ ๑๔ ธันวาคม ๒๕๕๔ ซึ่งมีหม่อมราชวงศ์ ดิศนัดดา ดิศกุล เป็นประธาน ที่ประชุมได้มีมติเห็นชอบแนวทางการดำเนินงานตามแผนพัฒนาชนบทเชิงพื้นที่ประยุกต์ตามพระราชดำริ โดยขอให้กระทรวงมหาดไทย แจ้งจังหวัดตรวจสอบข้อมูลของโครงการพัฒนาแหล่งน้ำขนาดเล็กอันเนื่องมาจากพระราชดำริ ที่ใช้ประโยชน์ได้ไม่เต็มประสิทธิภาพ จำนวน ๑๓๗ โครงการ ๔๖ จังหวัด ๑๑๑ อำเภอ ประกอบด้วย (๑) ภาคเหนือ จำนวน ๔๕ โครงการ ๑๕ จังหวัด ๓๗ อำเภอ (๒) ภาคตะวันออกเฉียงเหนือ จำนวน ๕๓ โครงการ ๑๘ จังหวัด ๔๐ อำเภอ (๓) ภาคกลาง จำนวน ๑๘ โครงการ ๖ จังหวัด ๑๕ อำเภอ



นายมงคล สุระสัจจะ หัวหน้าผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย เขต ๑, ๑๓ ตรวจติดตาม : การติดตามการดำเนินงานโครงการอันเนื่องมาจากพระราชดำริในพื้นที่ จังหวัดต่าง ๆ



นายวันชัย สุทธิวรชัย ผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย เขต ๓, ๑๕ ตรวจติดตาม : การติดตามการดำเนินงานโครงการอันเนื่องมาจากพระราชดำริในพื้นที่ จังหวัดต่าง ๆ



นายณัฐพลษ์ วิเชียรเพริศ ผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย เขต ๘ ตรวจติดตาม : การติดตามการดำเนินงานโครงการอันเนื่องมาจากพระราชดำริในพื้นที่ จังหวัดต่าง ๆ



และ (๔) ภาคใต้ จำนวน ๒๑ โครงการ ๗ จังหวัด ๑๙ อำเภอ เพื่อประกอบการพิจารณาคัดเลือกหมู่บ้านเป้าหมายในการดำเนินงานตามแผนพัฒนาชนบทเชิงพื้นที่ประยุกต์ตามพระราชดำริ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๕๕-๒๕๕๘ (ซึ่งภายหลังการคัดเลือกหมู่บ้านเป้าหมายแล้ว ได้โครงการจำนวน ๑๔๒ โครงการ ๔๖ จังหวัด ๑๐๙ อำเภอ ทั้งนี้เป็นการดำเนินงานอีกส่วนหนึ่ง ต่างหากจากการดำเนินงานพื้นที่ขยายผลปิดทองหลังพระฯ ในพื้นที่ ๑๐ จังหวัดน่านร่อง ที่เริ่มดำเนินการมาตั้งแต่ปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๕๕ ต่อเนื่องมาจนปี ๒๕๕๕)

กระทรวงมหาดไทยได้รับการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๕๕ แผนงานเทิดทูนพิทักษ์และรักษาสถาบันพระมหากษัตริย์ ผลผลิตขับเคลื่อนการพัฒนาตามแนวพระราชดำริในพื้นที่ กิจกรรม ส่งเสริมกิจกรรมการพัฒนาชนบทเชิงพื้นที่ประยุกต์ตามพระราชดำริ จำนวน ๑๕ ล้านบาท (สิบห้าล้านบาท) ภายใต้แผนบริหารราชการแผ่นดิน ประเด็นนโยบายที่ ๒.๑ เทิดทูนและพิทักษ์รักษาไว้ซึ่งสถาบันพระมหากษัตริย์ โดยได้กำหนดแผนการดำเนินงานที่สำคัญ ๔ กิจกรรม ดังนี้

- ๑) การพัฒนาผู้นำการเปลี่ยนแปลงในการพัฒนาชนบทเชิงพื้นที่ประยุกต์ตามพระราชดำริ
- ๒) การสร้างความเข้าใจแนวทางการดำเนินงานแผนพัฒนาชนบทเชิงพื้นที่ประยุกต์ตามพระราชดำริ
- ๓) งบประมาณเพื่อเป็นค่าใช้จ่ายในการดำเนินกิจกรรม ดังนี้

(๑) หมู่บ้านน่านร่อง ๑๐ จังหวัด ๑๘ หมู่บ้าน เพื่อเป็นการดำเนินกิจกรรมตามแผนพัฒนาชนบทเชิงพื้นที่ประยุกต์ตามพระราชดำริ ต่อเนื่องจากปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๕๔ ซึ่งได้ดำเนินการตามกระบวนการเข้าใจ เข้าถึงแล้ว

(๒) หมู่บ้านขยายผลปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๕๕ จำนวน ๓๕ หมู่บ้าน เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายในการขับเคลื่อนการจัดทำแผนพัฒนาชนบทเชิงพื้นที่ประยุกต์ตามพระราชดำริในพื้นที่ โครงการละ ๑๕๐,๐๐๐ บาท (ระดับจังหวัด ๕๐,๐๐๐ บาท และระดับอำเภอ ๑๐๐,๐๐๐ บาท) เช่น การจัดประชุมทีมงานระดับจังหวัด อำเภอ ตำบล และหมู่บ้าน การประชุมทำความเข้าใจกับประชาชน การสำรวจข้อมูลพื้นฐานด้านเศรษฐกิจ สังคม และการจัดทำประชาคมเพื่อระดมความคิดเห็น

๔) การบริหารจัดการโครงการเพื่อสนับสนุนการตรวจติดตามผลการดำเนินงานในแต่ละภาคทั่วประเทศ และจัดทำรายงานผลการดำเนินงาน

ในส่วนของ การดำเนินการตามแผนพัฒนาชนบทเชิงพื้นที่ประยุกต์ตามพระราชดำริ ในพื้นที่ ๑๐ จังหวัดน่านร่อง นั้น กระทรวงมหาดไทยได้แจ้ง ๑๐ จังหวัดน่านร่อง เมื่อวันที่ ๒๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๕ ให้จัดทำแผนพัฒนาชนบทเชิงพื้นที่ประยุกต์ตามพระราชดำริ (ฉบับสมบูรณ์) เสนอมายังกระทรวงมหาดไทย เพื่อจะได้ให้คณะทำงานพิจารณาการจัดสรรงบประมาณเพื่อสนับสนุนกิจกรรมตามแผนพัฒนาชนบทเชิงพื้นที่ประยุกต์ตามพระราชดำริของจังหวัด (โดยมีรองปลัดกระทรวงมหาดไทย เป็นประธานคณะทำงาน และผู้อำนวยการสำนักงานนโยบายและแผน สำนักงานปลัดกระทรวงมหาดไทย เป็นคณะทำงานและเลขานุการ ตามคำสั่งกระทรวงมหาดไทยที่ ๒๙๗/๒๕๕๕ ลงวันที่ ๑ พฤษภาคม ๒๕๕๕) พิจารณาเห็นชอบแผนพัฒนาชนบทเชิงพื้นที่ฯ และจะได้มอบให้กระทรวงที่รับผิดชอบตามภารกิจ (มท. กษ. ทส. และสปน.) พิจารณาจัดสรรงบประมาณในการดำเนินงานตามความเหมาะสมต่อไป

สำหรับในส่วนของ การดำเนินการตามแผนพัฒนาชนบทเชิงพื้นที่ประยุกต์ตามพระราชดำริ ในพื้นที่เป้าหมาย ๔๖ จังหวัด ปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๕๕-๒๕๕๘ คณะทำงานคัดเลือกพื้นที่การดำเนินงานตามแผนพัฒนาชนบทเชิงพื้นที่ฯ ครั้งที่ ๑/๒๕๕๕ เมื่อวันที่ ๑ มีนาคม ๒๕๕๕ ซึ่งมีปลัดกระทรวงมหาดไทยเป็นประธาน ได้มีมติคัดเลือกโครงการพัฒนาแหล่งน้ำขนาดเล็กอันเนื่องมาจากพระราชดำริ ที่ใช้ประโยชน์ได้ไม่เต็มประสิทธิภาพ เสนอที่ประชุมคณะกรรมการสถาบันส่งเสริมและพัฒนากิจกรรมปิดทองหลังพระ สืบสานแนวพระราชดำริ ครั้งที่ ๒/๒๕๕๕ เมื่อวันที่ ๒๕ เมษายน ๒๕๕๕ และคณะกรรมการฯ ได้มีมติเห็นชอบโครงการตามที่คณะทำงานฯ เห็นชอบแล้ว ดังนี้

- (๑) ปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๕๕ จำนวน ๓๕ โครงการ ๓๑ อำเภอ ๒๔ จังหวัด
- (๒) ปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๕๖ จำนวน ๓๕ โครงการ ๓๔ อำเภอ ๒๗ จังหวัด
- (๓) ปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๕๗ จำนวน ๓๕ โครงการ ๓๑ อำเภอ ๒๕ จังหวัด



(๔) ปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๕๘ จำนวน ๓๗ โครงการ ๓๑ อำเภอ ๒๔ จังหวัด

รวม จำนวน ๑๔๒ โครงการ ๑๐๙ อำเภอ ๔๖ จังหวัด

ซึ่งกระทรวงมหาดไทยได้แจ้งผลการพิจารณาให้ทั้ง ๔๖ จังหวัด ดังกล่าวทราบ พร้อมทั้งจัดสรรงบประมาณให้จังหวัดที่ได้รับการคัดเลือกโครงการพัฒนาแหล่งน้ำขนาดเล็กฯ ในปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๕๕ จำนวน ๒๔ จังหวัด ๓๕ โครงการ เป็นค่าใช้จ่ายในการขับเคลื่อนการจัดทำแผนฯ โครงการละ ๑๕๐,๐๐๐ บาท

ในการพิจารณาจัดสรรงบประมาณ การดำเนินกิจกรรมตามแผนพัฒนาชนบทพื้นที่ฯ ของจังหวัดน่าน้อง ๑๐ จังหวัด และจังหวัดที่ดำเนินงานตามแผนพัฒนาชนบทเชิงพื้นที่ฯ ประจำปี งบประมาณ พ.ศ.๒๕๕๕-๒๕๕๘ กระทรวงมหาดไทยได้มีคำสั่งกระทรวงมหาดไทยที่ ๒๙๗/๒๕๕๕ ลงวันที่ ๑ พฤษภาคม ๒๕๕๕ แต่งตั้งคณะทำงานพิจารณาการจัดสรรงบประมาณเพื่อสนับสนุนกิจกรรมตามแผนพัฒนาชนบทเชิงพื้นที่ประยุกต์ตามพระราชดำริของจังหวัด โดยมีรองปลัดกระทรวงมหาดไทยเป็นประธานคณะทำงาน และผู้อำนวยการสำนักนโยบายและแผน สำนักปลัดกระทรวงมหาดไทย เป็นคณะทำงานและเลขานุการ ซึ่งคณะทำงานฯ จะได้พิจารณาโครงการตามแผนพัฒนาชนบทเชิงพื้นที่ประยุกต์ตามพระราชดำริที่แต่ละจังหวัดเสนอ ว่ามีความเหมาะสม และเป็นไปตามปรัชญาและวิธีการทำงานของมูลนิธิปิดทองหลังพระฯ หรือไม่ แล้วมอบให้กระทรวงที่รับผิดชอบตามภารกิจ (มท. กษ. ทส. และ สปน.) พิจารณาจัดสรรงบประมาณในการดำเนินงานต่อไป

หลักการที่ยึดมั่น : มูลนิธิปิดทองหลังพระสืบสานแนวพระราชดำริ มุ่งมั่นดำเนินการโดยยึดหลักองค์ความรู้ ๖ มิติ ในการปฏิบัติตามรอยพระยุคลบาท ได้แก่ มิติน้ำ ดิน เกษตร พลังงานทดแทนป่า และสิ่งแวดล้อมที่สอดคล้องกับภูมิสังคม องค์ความรู้ที่เป็นสากล องค์ความรู้ของครุภูมิปัญญาท้องถิ่น เป็นกรอบในการทำงาน

หลักการพัฒนา : มูลนิธิปิดทองหลังพระสืบสานแนวพระราชดำริ ยึดหลักการพัฒนาตามแนวพระราชดำริ คือ เข้าใจ เข้าถึง และพัฒนา เป็นบันได ๓ ขั้น สู่ความสำเร็จ

เริ่มต้นด้วยการสร้างความเข้าใจที่ตรงกัน

ในทุกระดับ ตั้งแต่ระดับนโยบาย หน่วยงานภาครัฐในจังหวัด อำเภอ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ท้องที่ ภาคเอกชน ภาคประชาสังคม และภาคชุมชน เกี่ยวกับแนวทางการทำงานของมูลนิธิปิดทองหลังพระฯ และสร้างความพร้อมให้ชาวบ้านลุกขึ้นมาทำงานแก้ไขปัญหาและพัฒนาตนเอง

พัฒนาศักยภาพทีมงาน และอาสาสมัครปิดทองหลังพระ (อสพ.) ในพื้นที่ที่จะอยู่กับชาวบ้านตลอด ๒๔ ชั่วโมง เพื่อเป็นแกนหลักในการขับเคลื่อนงาน และถ่ายทอดองค์ความรู้ต่างๆ ไปสู่ชาวบ้าน และสานต่อการพัฒนาเมื่อทีมที่เลี้ยงถอนตัว

ทีมงานทั้งหมดจะเข้าถึงชาวบ้าน ด้วยการพบปะพูดคุย เรียนรู้วิถีชีวิต ภูมิปัญญา วัฒนธรรมความเชื่อ และลงพื้นที่เพื่อเก็บข้อมูลเชิงลึกที่เป็นจริงของหมู่บ้านในทุกมิติ ทั้งรายบุคคล รายครัวเรือน ได้แก่ ข้อมูลพื้นฐาน ลักษณะกายภาพ (ดิน น้ำ ป่า) การใช้ประโยชน์ที่ดิน ประชากร เศรษฐกิจ รายได้ รายจ่าย ปัญหาและความต้องการที่แท้จริง

จากนั้นจะมีการวิเคราะห์ข้อมูล เพื่อจำแนกปัญหาและความต้องการที่แท้จริงของชาวบ้าน และกำหนดเป็นแผนการพัฒนาพื้นที่ต่อไป

ปรัชญาและวิธีการทำงานของมูลนิธิปิดทองหลังพระ :

๑) นำหลักการทรงงานและโครงการพระราชดำริของพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว สมเด็จพระนางเจ้าสิริกิติ์ พระบรมราชินีนาถ สมเด็จพระศรีนครินทราบรมราชชนนี และพระบรมวงศานุวงศ์ทุกพระองค์ เป็นต้นแบบเพื่อนำไปสู่การขยายผลการพัฒนาในระดับหมู่บ้าน

๒) ยึดองค์ความรู้ตามพระราชดำริ ๖ มิติ น้ำ ดิน เกษตร พลังงานทดแทน ป่า และสิ่งแวดล้อมที่สอดคล้องกับภูมิสังคม องค์ความรู้ที่เป็นสากล องค์ความรู้ของครุภูมิปัญญาท้องถิ่น เป็นกรอบในการทำงาน

๓) ปฏิรูปการทำงานโดยสร้างระบบพัฒนาภูมิภาค ยึดพื้นที่เป็นหลัก (Area base Development Approach) มุ่งเน้นระดับชุมชน (Community Level)

๔) เปลี่ยนวิธีคิดในการทำงาน โดยการยึดถือความคิด ความต้องการ ของประชาชนเป็นที่ตั้งรับฟังความคิดเห็นจากภาคประชาชนมากขึ้น (หลักการพัฒนาตามแนวพระราชดำริ เข้าใจ เข้าถึง และพัฒนา) โดยประชาชนมีส่วนร่วมคิด ร่วมทำ เป็นเจ้าของ



๕) สร้างต้นแบบ “แผนพัฒนาชนบทเชิงพื้นที่ ประยุกต์ตามพระราชดำริ” ที่บูรณาการการทำงานของทีมปฏิบัติงานของส่วนราชการระดับอำเภอ มีตัวชี้วัดผลสัมฤทธิ์ จากความอยู่ดีมีสุขที่เพิ่มขึ้นของประชาชนในพื้นที่ว่า “ชาวบ้านได้อะไร” ในระดับอยู่รอด พอเพียง และยั่งยืน พึ่งตนเอง

ผลการดำเนินงาน

๑) การดำเนินงานในพื้นที่จังหวัดน่าน ร่อง ๑๐ จังหวัด จังหวัดที่ได้จัดทำแผนพัฒนาชนบทเชิงพื้นที่ฯ ส่งให้กระทรวงมหาดไทย พิจารณาแล้วมี ๘ จังหวัด ดังนี้

๑.๑) จังหวัดเชียงใหม่ พื้นที่ดำเนินการ ๒ หมู่บ้าน คือ

(๑) บ้านปาง ม.๘ ต.หนองบัว อ.ไชยปราการ - อยู่ระหว่างดำเนินการ

(๒) บ้านอมแรด ม.๘ ต.บ้านทับ อ.แม่แจ่ม - อยู่ระหว่างดำเนินการ

๑.๒) จังหวัดพิษณุโลก พื้นที่ดำเนินการ ๒ หมู่บ้าน คือ

(๑) บ้านหนองพระ ม.๓ ต.หนองพระ อ.วังทอง - อยู่ระหว่างดำเนินการ

(๒) บ้านดงหลวง (เจริญผล) ต.หนองพระ อ.วังทอง - อยู่ระหว่างดำเนินการ

๑.๓) จังหวัดสิงห์บุรี พื้นที่ดำเนินการ ๑ หมู่บ้าน คือ

(๑) บ้านท่าลอบ ม.๘ ต.โพทะเล อ.ค่ายบางระจัน - อยู่ระหว่างดำเนินการ

๑.๔) จังหวัดน่าน พื้นที่ดำเนินการ ๔ หมู่บ้าน คือ

(๑) บ้านห้วยปุก ม.๙ ต.สะเนียน อ.เมือง - อยู่ระหว่างดำเนินการ

(๒) บ้านสะเก็น ม.๑ ต.ยอด อ.สองแคว - อยู่ระหว่างดำเนินการ

(๓) บ้านห้วยคำ ม.๑๑ ต.ฝายแก้ว อ.ภูเขียว - ดำเนินการเสร็จ

(๔) บ้านโป่งคำ ม.๕ ต.ตู่พงษ์ อ.สันติสุข - อยู่ระหว่างดำเนินการ

๑.๕) จังหวัดเลย พื้นที่ดำเนินการ ๑ หมู่บ้าน คือ

(๑) บ้านกลาง ม.๓ ต.ปลาป่า อ.ภูเรือ - ดำเนินการเสร็จแล้วเป็นส่วนใหญ่

๑.๖) จังหวัดประจวบคีรีขันธ์ เดิมแจ้งพื้นที่ดำเนินการ ๒ หมู่บ้าน แต่ได้เสนอแผนฯจริง ดำเนินการในพื้นที่ ๑ หมู่บ้าน คือ

(๑) บ้านโป่งโก ม.๒ ต.ทองมงคล อ.บางสะพาน

คณะทำงานพิจารณาการจัดสรรงบประมาณฯ ได้พิจารณาแผนฯ เมื่อวันที่ ๑๔ กันยายน ๒๕๕๕ แล้วมอบให้กระทรวงที่เกี่ยวข้อง (มท. กษ. ทส. และ สปน.) พิจารณาจัดสรรงบประมาณต่อไป

๑.๗) จังหวัดเพชรบุรี พื้นที่ดำเนินการ ๒ หมู่บ้าน คือ

(๑) บ้านโป่งลึก ม.๑ ต.ห้วยแม่เพรียง อ.แก่งกระจาน

(๒) บ้านบางกรวย ม.๒ ต.ห้วยแม่เพรียง อ.แก่งกระจาน

คณะทำงานพิจารณาการจัดสรรงบประมาณฯ ได้พิจารณาแผนฯ เมื่อวันที่ ๑๔ กันยายน ๒๕๕๕ แล้วมอบให้กระทรวงที่เกี่ยวข้อง (มท. กษ. ทส. และ สปน.) พิจารณาจัดสรรงบประมาณต่อไป

๑.๘) จังหวัดเชียงราย แจ้งพื้นที่ดำเนินการไว้ ๙ กลุ่มน้ำ ๓๐ หมู่บ้าน ขณะนี้เสนอแผนฯมาบางส่วน ดำเนินการในพื้นที่ ๑ กลุ่มน้ำ ๔ หมู่บ้าน คือ

(๑) พื้นที่กลุ่มน้ำห้วยตาด ม.๙, ๑๒, ๑๙ และ ๒๙ ต.ห้วยสัก อ.เมืองฯ

คณะทำงานพิจารณาการจัดสรรงบประมาณฯ ได้พิจารณาแผนฯ เมื่อวันที่ ๑๔ กันยายน ๒๕๕๕ แล้วมอบให้กระทรวงที่เกี่ยวข้อง (มท. กษ. ทส. และ สปน.) พิจารณาจัดสรรงบประมาณต่อไป

สำหรับจังหวัดน่าน ที่ยังไม่ได้เสนอแผนพัฒนาชนบทเชิงพื้นที่ฯ คือ จังหวัดยะลา (พื้นที่ดำเนินการ ๑ หมู่บ้าน คือ บ้านดอน ม.๗ ต.อัยเยอร์เวง อ.เบตง) และ จังหวัดตราด (พื้นที่ดำเนินการ ๑ หมู่บ้าน คือ บ้านตะเภา ม.๒ ต.หนองเสม็ด อ.เมืองฯ)



๒) การดำเนินงานในพื้นที่เป้าหมาย ๒๔ จังหวัด ตามแผนพัฒนาชนบทเชิงพื้นที่ฯ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๕๕

ทุกจังหวัดอยู่ในระหว่างการจัดทำแผนพัฒนาชนบทเชิงพื้นที่ฯ

ปัญหาอุปสรรคและข้อเสนอแนะ

๑) แนวทางปฏิบัติในการจัดทำแผนฯ มีหลายขั้นตอน และใช้ระยะเวลานาน (ประมาณ ๘ สัปดาห์) โดยเฉพาะการที่ทีมปฏิบัติงานระดับอำเภอต้องเข้าประชุมกับชาวบ้าน ชาวบ้านอาจไม่ได้มาพร้อมเพรียงกัน หรืออาจยังไม่เข้าใจสิ่งที่ทางราชการสื่อสารอย่างเพียงพอ ต้องใช้เวลามากขึ้นอีก

ในเรื่องดังกล่าวทีมปฏิบัติงานระดับอำเภอควรใส่ใจกับการดำเนินงานในระดับพื้นที่ โดยเฉพาะการนัดหมายชาวบ้าน อาจเป็นช่วงเย็นหรือค่ำหลังจากชาวบ้านเสร็จกิจกรรมอาชีพแล้ว รวมทั้งการสื่อสารทำความเข้าใจกับชาวบ้าน การกระตุ้นให้ชาวบ้านเห็นความสำคัญ เพื่อให้ได้รับความร่วมมือจากชาวบ้านมากขึ้น

๒) พื้นที่ดำเนินการ บางพื้นที่ห่างไกล การเดินทางและการขนส่งวัสดุค่อนข้างลำบาก การติดต่อสื่อสารระหว่างภายนอกกับหมู่บ้านไม่สะดวก แรงงานราษฎรในพื้นที่ไม่เพียงพอ ปริมาณน้ำต้นทุนมีค่อนข้างน้อย ซึ่งเป็นปัญหาอุปสรรคเฉพาะพื้นที่

๓) บางพื้นที่ มีการดำเนินงานหลายมิติ หลายโครงการ ทั้งนี้ขึ้นอยู่กับสภาพปัญหาที่ต้องการแก้ไขในแต่ละแห่ง จึงเป็นผลให้การดำเนินงานอาจไม่แล้วเสร็จทั้งหมดในพื้นที่

๔) เนื่องจากขณะนี้ ใกล้จะสิ้นปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๕๕ ส่วนกลางและจังหวัด ควรจะได้เตรียมการเรื่องการกันเงินไว้เบิกจ่ายเหลือปีงบประมาณ ในโครงการที่ยังดำเนินการไม่แล้วเสร็จรวมทั้งแนวทางที่จะดำเนินการกรณีจังหวัดที่ยังไม่ได้ส่งแผนฯ สำหรับการดำเนินงานในปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๕๕



นายธานี สามารถกิจ ผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย เขต ๔, ๙ ตรวจติดตาม : การติดตามการดำเนินงานโครงการอันเนื่องมาจากพระราชดำริในพื้นที่ จังหวัดต่าง ๆ



นายเสริม ไชยณรงค์ ผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย เขต ๑๔ ตรวจติดตาม : การติดตามการดำเนินงานโครงการอันเนื่องมาจากพระราชดำริในพื้นที่ จังหวัดต่าง ๆ



นายสุทธิพงษ์ จุลเจริญ ผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย เขต ๑๑, ๑๒ ตรวจติดตาม : การติดตามการดำเนินงานโครงการอันเนื่องมาจากพระราชดำริในพื้นที่ จังหวัดต่าง ๆ



ผลการตรวจราชการ การติดตาม การตรวจสอบข้อเท็จจริง กรณีประชาชนถูกละเมิด ถวายฎีกา

สิทธิของประชาชนในการถูกละเมิด ๑ ถวายฎีกาตาม นิติราชประเพณี

เมื่อพูดถึง สิทธิ (right) ตามหลักนิติศาสตร์ถือว่า คือ ผลประโยชน์ (interest) ที่กฎหมายรับรองและคุ้มครอง จุดสำคัญก็คือ จะเป็นสิทธิได้ ต้องมีกฎหมายรับรองและคุ้มครองกฎหมายนั้น จะเป็นกฎหมายจารีตประเพณีหรือกฎหมายลายลักษณ์อักษรก็ได้ ถ้าไม่มีกฎหมายรับรองก็ไม่เรียกว่าสิทธิ และสิทธิจะต้องก่อให้เกิดหน้าที่แก่บุคคลอื่น เช่น ราษฎรมีสิทธิถูกละเมิด ๑ ถวายฎีกา รัฐบาลและราชอาณาจักรก็ต้องมีหน้าที่นำฎีกาขึ้นทูลเกล้าฯ ถวาย แต่ถ้าไม่ใช่สิทธิ ก็ไม่มีใครมีหน้าที่ต้องทำให้สมดังสิทธิ

หลักการของการมีสิทธิ และใช้สิทธิที่สำคัญอีก ๓ ประการ ก็คือ

๑. การใช้สิทธิต้องเป็นไปตามขั้นตอนและวิธีการที่กฎหมายวางไว้ เช่น ใครใช้สิทธิได้ ใช้สิทธิเมื่อใด จึงจะอยู่ในเวลากำหนดไม่ขาดอายุความ ฯลฯ

๒. การใช้สิทธิต้องใช้โดยสุจริต การใช้สิทธิโดยมุ่งแต่จะให้เกิดความเสียหายแก่ผู้อื่น กฎหมายถือว่าเป็นการใช้สิทธิโดยไม่สุจริต เป็นสิ่งผิดกฎหมาย (มาตรา ๔๒๑ ประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์)

๓. หากมีผู้มาขัดขวาง หรือทำให้ผู้มีสิทธิเสียหาย ต้องสามารถฟ้องร้องต่อศาลที่อิสระ เพื่อให้คุ้มครองและเยียวยาให้ความเสียหายยุติลง

ดังนั้น การถูกละเมิด ๑ ถวายฎีกาต่อพระมหากษัตริย์ในเรื่องใด ๆ จะเป็นสิทธิของประชาชนหรือไม่ ก็ต้องยึดหลักข้างต้นนี้เช่นกัน

สิทธิถูกละเมิด ๑ ถวายฎีกาของประชาชนก่อนเปลี่ยนแปลง การปกครอง

สิทธิราษฎรที่จะถูกละเมิด ๑ ถวายฎีกา เป็นสิ่งที่ควบคู่กับการปกครองของไทยนับตั้งแต่สมัยที่สุโขทัยเป็นราชอาณาจักร มีการปกครองที่เรียกว่า “พ่อปกครองลูก” สมัยนั้นประชาชนมีสิทธิที่จะเข้าถึงองค์พระมหากษัตริย์ผู้ทรงปกครองแผ่นดิน เพื่อร้องทุกข์และขอความเป็นธรรม

โดยมีสิทธิที่จะไปส่นกระดิ่งที่แขวนไว้หน้าพระราชวังได้ และเมื่อพระมหากษัตริย์ทรงได้ยินก็จะเสด็จออกมาตรัสถามถึงความเดือดร้อนนั้นโดยตรง ดังความในศิลาจารึกว่า “...ในปากประตูมีกระดิ่งอันหนึ่งแขวนไว้หน้าพรพฟ้าหน้าปกกลางเมืองมันจักกล่าวถึงเจ้าขุนบไพรไปส่นกระดิ่งอันท่านแขวนไว้ พ่อขุนรามคำแหงเจ้าเมืองได้ยินเรียกเมื่อถาม สอนความแก่มันด้ายชื่อ ไพรในเมืองสุโขทัยนี้จึงชม...” สิทธิในการร้องทุกข์และขอความเป็นธรรมนี้เป็นที่มาขอประเพณีถวายฎีการ้องทุกข์ และฎีกาขอพระราชทานอภัยโทษในสมัยต่อมา

สิทธิถูกละเมิด ๑ ถวายฎีกาของประชาชนหลังเปลี่ยนแปลง การปกครอง

เมื่อมีการเปลี่ยนแปลงการปกครองในปี ๒๔๗๕ แล้ว ก็มีการออกประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญา ใน ปี ๒๔๗๘ กำหนดเรื่องการขอพระราชทานอภัยโทษไว้เป็นกฎหมาย โดยกำหนดไว้ในภาค ๗ ว่าด้วยอภัยโทษ เปลี่ยนโทษหนักเป็นเบา และลดโทษโดยอยู่ในมาตรา ๒๕๙ ถึงมาตรา ๒๖๗ โดยเฉพาะมาตราสำคัญ ๓ มาตรา ดังนี้

มาตรา ๒๕๙ ผู้ต้องคำพิพากษาให้รับโทษอย่างใด ๆ หรือผู้ที่มีประโยชน์เกี่ยวข้อง เมื่อคดีถึงที่สุด ถ้าจะถูกละเมิด ๑ ถวายเรื่องราวต่อพระมหากษัตริย์ขอรับพระราชทานอภัยโทษ จะยื่นต่อรัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรมก็ได้

มาตรา ๒๖๐ ผู้ถวายเรื่องราวซึ่งต้องจำคุกอยู่ในเรือนจำ จะยื่นเรื่องราวต่อพืคดีหรือผู้บัญชาการเรือนจำก็ได้ เมื่อได้รับเรื่องราวนั้นแล้ว ให้พืคดีหรือผู้บัญชาการเรือนจำออกใบรับให้แก่ผู้ยื่นเรื่องราว แล้วให้รับส่งเรื่องราวนั้นไปยังรัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรม

มาตรา ๒๖๑ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรม มีหน้าที่ถวายเรื่องราวต่อพระมหากษัตริย์พร้อมทั้งถวายความเห็นว่าการพระราชทานอภัยโทษหรือไม่

ในกรณีที่ไม่มีผู้ใดถวายเรื่องราว ถ้ารัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรมเห็นเป็นการสมควร จะถวายคำแนะนำ



นายมงคล สุระสัจจะ หัวหน้าผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย เขต ๑, ๑๓
ตรวจติดตาม : การติดตาม การตรวจสอบข้อเท็จจริงกรณีประชาชนทูลเกล้าฯ ถวายฎีกา

ต่อพระมหากษัตริย์ขอให้พระราชทานอภัยโทษแก่ผู้ต้องคำพิพากษานั้นก็ได้

พึงสังเกตว่ากฎหมายกำหนดตัวผู้มีสิทธิยื่นฎีกาคือผู้ต้องคำพิพากษาได้รับโทษ หรือผู้ที่มีประโยชน์เกี่ยวข้องกับอันได้แก่ บิดา มารดา คู่สมรส บุตร ญาติพี่น้อง (มาตรา ๒๕๙) หรือรัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรม อาจถวายคำแนะนำให้พระราชทานอภัยโทษก็ได้ (มาตรา ๒๖๑ วรรคสอง)

สถานที่ที่จะยื่นฎีกา ต้องยื่นที่เรือนจำ หรือกระทรวงยุติธรรม (มาตรา ๒๖๐ และประกาศว่าด้วยผู้ซึ่งจะทูลเกล้าฯ ถวายฎีกา ร.ศ. ๑๑๖ ประกาศในราชกิจจานุเบกษา, ๑๒ กันยายน ร.ศ. ๑๑๒ หน้า ๓๑๔-๓๑๕)

ฎีกาขอพระราชทานอภัยโทษนั้น กฎหมายกำหนดให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรมถวายความเห็นว่าการพระราชทานอภัยโทษหรือไม่ (มาตรา ๒๖๐ วรรคแรก) ที่สำคัญที่สุดก็คือฎีกาที่คัดค้านคำพิพากษาของศาลฎีกาหรือศาลอื่นทำไม่ได้ ดังที่บัญญัติไว้ในพระธรรมนูญศาลยุติธรรม มาตรา ๒๓ วรรค ๒ ที่ว่า คดีใดซึ่งศาลฎีกาได้พิจารณาพิพากษาแล้วคู่ความหาสิทธิที่จะทูลเกล้าฯ ถวายฎีกาคัดค้านคดีนั้นต่อไปอีกไม่ ซึ่งเป็นหลักการเดียวกันที่พระราชกฤษฎีกาวางระเบียบทูลเกล้าฯ ถวายฎีกา ซึ่งตราขึ้นโดยพระบาทสมเด็จพระมงกุฎเกล้าเจ้าอยู่หัว และประกาศใช้บังคับ เมื่อวันที่ ๑๐ มกราคม ๒๔๕๗ ซึ่ง



นายวันชัย สุทธิวรชัย ผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย
เขต ๓, ๑๕ ตรวจติดตาม : การติดตาม การตรวจสอบ
ข้อเท็จจริงกรณีประชาชนทูลเกล้าฯ ถวายฎีกา

ยังมีผลใช้บังคับอยู่ในปัจจุบัน ข้อ ๑ (๑) ที่ว่า ขอพระราชทานพระมหากษัตริย์ลดหย่อนผ่อนโทษ ซึ่งศาลหลวงใด ๆ ตั้งแต่ศาลฎีกาลงไปได้วางบทแล้วตามพระราชกำหนดกฎหมาย (แต่ไม่ใช่โต้แย้งคำพิพากษาของศาลนั้น)

สิทธิของประชาชนที่จะทูลเกล้าฯ ถวายฎีกาในปัจจุบัน

ในปัจจุบัน สิทธิของประชาชนที่จะทูลเกล้าฯ ถวายฎีกาย่อมเป็นไปนิตินิติราชประเพณีเดิมที่ไม่ขัดต่อกฎหมายและตามกฎหมาย ๓ ฉบับ คือ



นายณัฐพลชัย วิเชียรเพริศ ผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย
เขต ๘ ตรวจติดตาม : การติดตาม การตรวจสอบข้อเท็จจริง
กรณีประชาชนทูลเกล้าฯ ถวายฎีกา



นายธานี สามารถกิจ ผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย
เขต ๔, ๙ ตรวจติดตาม : การติดตาม การตรวจสอบ
ข้อเท็จจริงกรณีประชาชนทูลเกล้าฯ ถวายฎีกา



นายเสริม ไชยณรงค์ ผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย
เขต ๑๔ ตรวจติดตาม : การติดตาม การตรวจสอบ
ข้อเท็จจริงกรณีประชาชนทูลเกล้าฯ ถวายฎีกา

๑. ประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญา
มาตรา ๒๕๙-๒๖๗

๒. พระธรรมนูญศาลยุติธรรม มาตรา ๒๓ วรรคสอง

๓. พระราชกฤษฎีกาวางระเบียบบทลงโทษ
ถวายฎีกา พ.ศ. ๒๔๕๗ ซึ่งยังใช้บังคับอยู่ในปัจจุบัน

ถ้าแยกเป็นประเภทฎีกาที่จะทูลเกล้าฯ ถวาย
ก็มี ๒ ประเภทคือ

๑. ฎีกาขอพระราชทานอภัยโทษ

๒. ฎีกาขอพระราชทานความเป็นธรรมหรือ
ที่เรียกว่าฎีการ้องทุกข์

ฎีกาขอพระราชทานอภัยโทษที่ขอด้วยกฎหมาย
และฎีกาที่ไม่ขอด้วยกฎหมายประชาชนมีสิทธิตามกฎหมาย
ที่จะทูลเกล้าฯ ถวายฎีกาขอพระราชทานอภัยโทษได้
ถ้าปฏิบัติตามกฎหมาย ๓ ฉบับ และนิติประเพณีดังกล่าว
ข้างต้น ในทางตรงกันข้าม ถ้ามีผู้ใช้สิทธิผิดกฎหมายหรือ
ใช้สิทธิโดยไม่สุจริตก็ไม่มีสิทธิแต่ประการใด

ปัจจุบันในส่วนของศูนย์ดำรงธรรม สำนักตรวจ
ราชการและเรื่องราวร้องทุกข์ สำนักงานปลัดกระทรวง
มหาดไทยมีประชาชนยื่นเรื่องทูลเกล้าถวายฎีกา จำนวน
๕ เรื่องเป็นการทูลเกล้าถวายฎีกาในเรื่องที่ดินทำกินจำนวน
๔ เรื่อง และขอพระราชทานอภัยโทษแก่นักโทษที่ต้องโทษ
จำคุกในเรือนจำอีกจำนวน ๑ เรื่อง ทั้งนี้ ศูนย์ดำรงธรรม
ได้ดำเนินการส่งเรื่องให้กระทรวงยุติธรรมพิจารณาดำเนินการ
ตามขั้นตอนต่อไป และยุติเรื่องในส่วน of กระทรวงมหาดไทย



นายสุทธิพงษ์ จุลเจริญ ผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย
เขต ๑๑, ๑๒ ตรวจติดตาม : การติดตาม การตรวจสอบ
ข้อเท็จจริงกรณีประชาชนทูลเกล้าฯ ถวายฎีกา



ผลการตรวจราชการ เรื่องที่เกี่ยวกับเหตุการณ์ไม่ปกติ การให้ความช่วยเหลือฟื้นฟูเยียวยาผู้ได้รับผลกระทบ จากสถานการณ์อุทกภัย ปี พ.ศ. ๒๕๕๕

ประเทศไทยในอดีต โดยเฉพาะลุ่มแม่น้ำเจ้าพระยา ตอนล่าง เคยประสบอุทกภัยรุนแรงหลายครั้ง และเท่าที่มีระดับน้ำท่วมสูงสุด โดยวัดระดับที่สะพานพุทธยอดฟ้า จุฬาลงกรณ์ ๒.๓ เมตร จากระดับน้ำทะเลปานกลางซึ่งในขณะนั้น ยังไม่มีมีการก่อสร้างอ่างเก็บน้ำต่างๆ ปี พ.ศ. ๒๕๕๔ ประเทศไทยประสบอุทกภัยครั้งรุนแรงที่สุดเป็นประวัติศาสตร์ ตั้งแต่ต้นปีจนถึงปลายปีและมีพื้นที่ประสบอุทกภัยกระจายตัวในทุกภาคของประเทศ โดยเฉพาะพื้นที่ภาคเหนือและภาคกลางที่เกิดน้ำท่วมหนักเป็นระยะเวลายาวนาน ยิ่งไปกว่านั้นพื้นที่กรุงเทพฯ และปริมณฑล เป็นพื้นที่หนึ่งที่เกิดน้ำท่วมหนักในรอบ ๗๐ ปี จากเหตุการณ์น้ำท่วมกรุงเทพฯ ในปี พ.ศ. ๒๕๓๕ มหาอุทกภัยครั้งนี้ส่งผลให้เกิดความเสียหายอย่างหนักทั้งภาคเกษตรกรรม อุตสาหกรรม เศรษฐกิจ สังคม และส่งผลกระทบเป็นลูกโซ่ไปยังภาคส่วนอื่นอีกเป็นจำนวนมาก

ปัจจัยที่ส่งผลทำให้เกิดอุทกภัย

๑. ปัจจัยทางธรรมชาติ

๑.๑ ฝนที่มาเร็วกว่าปกติและปริมาณฝนสะสมตั้งแต่เดือนมิถุนายน-ตุลาคม ๒๕๕๔ สูงกว่าค่าเฉลี่ยทั้งในภาคกลางและภาคเหนือ โดยได้รับอิทธิพลจากพายุโซนร้อน ไทมา่า นกเตน ไทกลาง เนสาทนาลแก และร่องความกดอากาศต่ำกำลังแรงที่พัดผ่านภาคเหนือ ๓ ช่วง ในระหว่างเดือนสิงหาคม และกันยายน

๑.๒ ปริมาณน้ำไหลลงอ่างสะสมของเขื่อนภูมิพลและเขื่อนสิริกิติ์สูงสุดเป็นประวัติการณ์และมีข้อจำกัดในการระบาย เนื่องจากสภาพน้ำท่วมในพื้นที่ต้นเขื่อน

๑.๓ น้ำทะเลหนุนบริเวณอ่าวไทย ช่วงปลายเดือนตุลาคม และพฤศจิกายน ทำให้การระบายน้ำเป็นไปอย่างล่าช้า



นายมงคล สุระสัจจะ หัวหน้าผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย เขต ๑, ๑๓ ตรวจติดตาม : เรื่องที่เกี่ยวกับเหตุการณ์ไม่ปกติ การให้ความช่วยเหลือฟื้นฟูเยียวยาผู้ได้รับผลกระทบจากสถานการณ์อุทกภัย



นายวันชัย สุทธิวรชัย ผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย เขต ๓, ๑๕ ตรวจติดตาม : เรื่องที่เกี่ยวกับเหตุการณ์ไม่ปกติ การให้ความช่วยเหลือฟื้นฟูเยียวยาผู้ได้รับผลกระทบจากสถานการณ์อุทกภัย



นายณัฐพลษ์ วิเชียรเพริศ ผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย เขต ๘ ตรวจติดตาม : เรื่องที่เกี่ยวกับเหตุการณ์ไม่ปกติ การให้ความช่วยเหลือฟื้นฟูเยียวยาผู้ได้รับผลกระทบจากสถานการณ์อุทกภัย



นายธานี สามารถกิจ ผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย เขต ๔, ๙ ตรวจติดตาม : เรื่องที่เกี่ยวกับเหตุการณ์ไม่ปกติ การให้ความช่วยเหลือพื้นที่พวยเหยี่ยวยาผู้ได้รับผลกระทบ จากสถานการณ์อุทกภัย



นายเสริม ไชยณรงค์ ผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย เขต ๑๔ ตรวจติดตาม : เรื่องที่เกี่ยวกับเหตุการณ์ไม่ปกติ การให้ความช่วยเหลือพื้นที่พวยเหยี่ยวยาผู้ได้รับผลกระทบ จากสถานการณ์อุทกภัย



นายสุทธิพงษ์ จุลเจริญ ผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย เขต ๑๑, ๑๒ ตรวจติดตาม : เรื่องที่เกี่ยวกับเหตุการณ์ ไม่ปกติ การให้ความช่วยเหลือพื้นที่พวยเหยี่ยวยาผู้ได้รับ ผลกระทบจากสถานการณ์อุทกภัย

๒. ปัจจัยทางกายภาพ (การกระทำของมนุษย์)

๒.๑ ลักษณะการใช้ประโยชน์ที่ดินเปลี่ยนแปลง

ไปจากอดีต อาทิ พื้นที่ป่าไม้เปลี่ยนเป็นชุมชน พื้นที่เกษตรกรรมเปลี่ยนเป็นเขตอุตสาหกรรมและหมู่บ้านจัดสรร ทำให้พื้นที่รองรับน้ำท่วม หรือแก้มลิงซึ่งเป็นพื้นที่เกษตรกรรม มีไม่เพียงพอที่จะรองรับปริมาณน้ำได้

๒.๒ ระบบโครงสร้างป้องกันน้ำท่วมมี ประสิทธิภาพลดลงจากการทรุดตัวของพื้นที่ขาดการบำรุงรักษา

๒.๓ ในพื้นที่กรุงเทพฯ มีศักยภาพการป้อนน้ำเข้าสู่ระบบสูบน้ำและอุโมงค์ระบายน้ำไม่สมดุลกับศักยภาพของระบบสูบน้ำและอุโมงค์

๒.๔ สะพานหลายแห่งเป็นปัญหาต่อการระบายน้ำจากขนาดท่อใหญ่ ช่องสะพานขวางทางน้ำ

๒.๕ สิ่งปลูกสร้างรุกล้ำลำน้ำ โดยเฉพาะในเขตพื้นที่กรุงเทพฯ เช่น คลองเปรมประชากร คลองลาดพร้าว

๓. ปัจจัยทางด้านการบริหารจัดการน้ำ

๓.๑ โครงการพัฒนาแหล่งน้ำเพื่อกักเก็บ

น้ำช่วงน้ำหลากไม่เพียงพอและไม่สามารถรองรับปริมาณน้ำหลากที่มากกว่าปกติได้ ทำให้ความจุหนองน้ำลดลง เช่น บึงบอระเพ็ด บึงสีไฟ

๓.๒ เครื่องมือที่ใช้ในการบริหารจัดการน้ำ ไม่สามารถใช้งานได้มากต้องการในช่วงเวลาน้ำหลากและไม่เพียงพอต่อความต้องการ อาทิ ประตูระบายน้ำ อาคารบังคับน้ำ และเครื่องสูบน้ำ

๓.๓ ปัญหาการบริหารจัดการน้ำผ่านแนวรอยต่อที่มีหลายหน่วยงานรับผิดชอบ

๓.๔ ประชาชน/ชุมชน/องค์กรส่วนย่อย นำคั้นกันน้ำป้องกันตัวเอง น้ำจึงระบายได้และท่วมขังนาน การระบายน้ำในภาพรวมไม่สามารถดำเนินการได้

๓.๕ การขยายตัวของชุมชนบนพื้นที่น้ำขังในอดีตและกีดขวางทางน้ำไหลตามธรรมชาติ

จากสถานการณ์อุทกภัยร้ายแรงในพื้นที่หลายจังหวัดส่งผลกระทบต่อชีวิตทรัพย์สินและความ เป็นอยู่ของประชาชน ภาคธุรกิจ อุตสาหกรรม ซึ่งได้มีการประกาศพื้นที่ประสบภัยพิบัติ กรณีฉุกเฉิน ตั้งแต่วันที่ ๒๕ กรกฎาคม ๒๕๕๔ เป็นต้นมา และเพื่อให้การช่วยเหลือประชาชนที่ได้รับผลกระทบจากสถานการณ์อุทกภัยให้



สามารถกลับมาใช้ชีวิตอย่างเดิมได้ นายกรัฐมนตรีมีคำสั่งที่ ๒๓๐/๒๕๕๔ ลงวันที่ ๔ พฤศจิกายน ๒๕๕๔ แต่งตั้ง

คณะกรรมการและกลไกมาปฏิบัติงานในพื้นที่พิเวยวาย ผู้ได้รับผลกระทบจากสถานการณ์อุทกภัย ประกอบด้วย คณะกรรมการ ๖ คน ศูนย์ปฏิบัติการและคณะที่ปรึกษา คณะ ทั้งนี้คณะกรรมการที่เกี่ยวข้องกับการพิจารณา แผนงานโครงการ เพื่อให้ความช่วยเหลือพื้นที่พิเวยวาย ผู้ได้รับผลกระทบจากสถานการณ์อุทกภัย ๔ คณะ ดังนี้

๑. คณะกรรมการเพื่อให้ความช่วยเหลือพื้นที่พิเวยวาย ผู้ได้รับผลกระทบจากสถานการณ์อุทกภัย (กพย.) มีรองนายกรัฐมนตรี (นายยงยุทธ วิชัยดิษฐ์) เป็นประธาน และปลัดกระทรวงมหาดไทยเป็นกรรมการและเลขานุการ

๒. คณะกรรมการเพื่อให้ความช่วยเหลือพื้นที่พิเวยวาย ผู้ได้รับผลกระทบจากสถานการณ์อุทกภัยด้าน โครงสร้างพื้นฐาน (กคฐ.) มีรัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคม เป็นประธาน ผู้อำนวยการสำนักงานนโยบายและแผนการขนส่งและจราจร เป็นกรรมการและเลขานุการ

๓. คณะกรรมการเพื่อให้ความช่วยเหลือพื้นที่พิเวยวาย ผู้ได้รับผลกระทบจากสถานการณ์อุทกภัยด้านเศรษฐกิจ อุตสาหกรรม และความเป็นอยู่ของประชาชน (กคอ.) มีรองนายกรัฐมนตรี (นายกิตติรัตน์ ณ ระนอง) เป็นประธาน กรรมการ และเลขานุการ

๔. คณะกรรมการเพื่อให้ความช่วยเหลือพื้นที่พิเวยวาย ผู้ได้รับผลกระทบจากสถานการณ์อุทกภัยด้านคณะกรรมการชีวิต (กคช.) มีรองนายกรัฐมนตรี (พล.ต.อ.โกวิท วัฒนะ) เป็นประธานกรรมการ ปลัดกระทรวงการพัฒนาสังคม และความมั่นคงของมนุษย์ เป็นกรรมการ และเลขานุการ

กพย. มีอำนาจหน้าที่ในการรวบรวมความต้องการของพื้นที่ที่ประสบอุทกภัยเพื่อบูรณาการโครงการกับ กคฐ. กคอ. และ กคช. เพื่อให้ดำเนินการสอดคล้องกัน และตรงกับความต้องการของประชาชนในพื้นที่ประสบภัย กพย. โดยกระทรวงมหาดไทยในฐานะผู้กำกับดูแลการบริหารงาน ส่วนภูมิภาค จึงได้สั่งการให้จังหวัดในพื้นที่ประสบอุทกภัยสำรวจความเสียหายและปัญหาความต้องการจากพื้นที่ โดยผ่านคณะกรรมการเพื่อให้ความช่วยเหลือพื้นที่พิเวยวาย ผู้ได้รับผลกระทบจากสถานการณ์อุทกภัยจังหวัด (กพย.) จังหวัด จำนวน ๖๒ จังหวัดที่มีผู้ว่าราชการจังหวัดเป็นประธานกรรมการ ผู้แทนส่วนราชการหน่วยงานของรัฐ และรัฐวิสาหกิจที่เกี่ยวข้องผู้แทนองค์กรภาคเอกชน ผู้แทน

องค์กรปกครองท้องถิ่น ผู้แทนภาคประชาสังคม ตลอดจนบุคคลและภาคธุรกิจที่ได้รับผลกระทบจากสถานการณ์อุทกภัย เพื่อร่วมจัดทำแผนโครงการเพื่อให้ความช่วยเหลือพื้นที่พิเวยวาย ผู้ได้รับผลกระทบจากสถานการณ์อุทกภัยในจังหวัดและนำเสนอ กพย. เพื่อพัฒนาใน ๓ ด้าน คือ

๑) ด้านโครงสร้างพื้นฐาน

๒) ด้านเศรษฐกิจอุตสาหกรรมและความเป็นอยู่ของประชาชน

๓) ด้านฟื้นฟูคุณภาพชีวิต

ผลการเบิกจ่ายงบประมาณ ๑๒๐,๐๐๐ ล้านบาท ในส่วนของสำนักงานปลัดกระทรวงมหาดไทย

๑. มติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้องกับการอนุมัติงบประมาณแก่สำนักงานปลัดกระทรวงมหาดไทย

คณะรัฐมนตรีมีมติอนุมัติโครงการเพื่อให้ความช่วยเหลือ พื้นที่พิเวยวาย ผู้ได้รับผลกระทบจากสถานการณ์อุทกภัยที่เป็นข้อเสนอแผนงาน/โครงการของจังหวัด ในวงเงิน ๑๒๐,๐๐๐ ล้านบาท ดังนี้

๑.๑ มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๒ ธันวาคม ๒๕๕๔ ครม. มีมติอนุมัติงบประมาณตามแผนงานโครงการด้านฟื้นฟูคุณภาพชีวิต (วงเงิน ๒๙๙.๒๕ ล้านบาท) วงเงินที่จัดสรรทั้งสิ้น ๘๗.๕๗ ล้านบาท จำนวน ๗๙ โครงการ

๑.๒ มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๕ มกราคม ๒๕๕๕ ครม. มีมติอนุมัติงบประมาณตามแผนงานโครงการด้านโครงสร้างพื้นฐาน (วงเงิน ๑๕,๑๕๗.๓๗ ล้านบาท) วงเงินที่จัดสรรทั้งสิ้น ๑๒,๒๔๓.๙๓ ล้านบาท จำนวน ๖,๑๓๗ โครงการ

๑.๓ มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๕ ครม. มีมติอนุมัติงบประมาณ ตามแผนงานโครงการเร่งด่วน (Flagship) พื้นที่ต้นน้ำ กลางน้ำ ปลายน้ำ (วงเงิน ๕,๐๘๕ ล้านบาท) วงเงินที่จัดสรรทั้งสิ้น ๓,๙๘๙ ล้านบาท จำนวน ๒๔๖ โครงการ

๑.๔ มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๕ ครม. มีมติอนุมัติงบประมาณ (วงเงิน ๓๐๑.๔๕ ล้านบาท) วงเงินที่จัดสรรทั้งสิ้น ๓๐๑.๔๕ ล้านบาท จำนวน ๒ โครงการ

๑.๕ มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๐ พฤษภาคม ๒๕๕๕ ครม. มีมติอนุมัติงบประมาณ (วงเงิน ๑,๕๕๕.๖๓ ล้านบาท) วงเงินที่จัดสรรทั้งสิ้น ๑,๔๒๖.๓๔ ล้านบาท จำนวน ๓๕๗ โครงการ



๑.๖ มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๙ มิถุนายน ๒๕๕๕ ครม.มีมติอนุมัติงบประมาณ (วงเงิน ๒๒๙.๗๓ ล้านบาท) วงเงินที่จัดสรรทั้งสิ้น ๒๒๘.๑๑ ล้านบาท จำนวน ๓๗๕ โครงการ

๑.๗ มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒ ตุลาคม ๒๕๕๕ ครม.มีมติอนุมัติงบประมาณ (วงเงิน ๒๑๓.๖๕ ล้านบาท) วงเงินที่จัดสรรทั้งสิ้น ๒๑๓.๖๕ ล้านบาท จำนวน ๒๕ โครงการ

ตามมติคณะรัฐมนตรีข้างต้นสามารถสรุปได้ว่า ยอดงบประมาณที่สำนักงานปลัดกระทรวงมหาดไทยได้รับการอนุมัติจำนวนทั้งสิ้น ๖,๙๙๖ โครงการ วงเงิน ๑๘,๒๗๗.๒๖ ล้านบาท ยอดจัดสรรจำนวนทั้งสิ้น ๖,๗๓๘ โครงการวงเงิน ๑๗,๒๘๘.๙๕ ล้านบาท ทั้งนี้ สำนักงานปลัดกระทรวงมหาดไทยได้แจ้งให้สำนักงานงบประมาณส่งใบจัดสรรเงินให้จังหวัดแล้วยกเว้นยอดอนุมัติเมื่อวันที่ ๒ ตุลาคม ๒๕๕๕ (ข้อมูลจำนวนวงเงินแตกต่างกับในระบบ PMOC ซึ่งแสดงจำนวนเงิน ๑๖,๙๓๔.๔๕ ล้านบาท ยอดต่างกัน ๓๕๔ ล้านบาท และจำนวนโครงการของ PMOC จะเป็นการรวมโครงการย่อยเข้าด้วยกันจึงมีโครงการเพียง ๓๘๔ โครงการ)

๒. รายงานความก้าวหน้าการดำเนินโครงการ และผลการเบิกจ่ายงบประมาณงบกลาง ๑๒๐,๐๐๐ ล้านบาทสำนักงานปลัดกระทรวงมหาดไทย (แหล่งข้อมูลจาก : www.pmocflood.com)

สำนักงานปลัดกระทรวงมหาดไทยได้รับการจัดสรรงบประมาณกลางเพื่อให้ความช่วยเหลือฟื้นฟู เยียวยา ผู้ได้รับผลกระทบจากสถานการณ์อุทกภัยจำนวนทั้งสิ้น ๑๖,๙๓๔.๔๔ ล้านบาท ๓๘๔ โครงการ ลงนามในสัญญาแล้วจำนวน ๑๖,๖๙๕.๔๒ ล้านบาท (๘๘.๕๘%) เบิกจ่ายแล้วจำนวนทั้งสิ้น ๑๕,๕๗๑.๕๑ ล้านบาท (๙๑.๙๕%) ดำเนินการแล้วเสร็จจำนวนทั้งสิ้น ๓๐๒ โครงการ (๗๘.๖๗%) ยังไม่แล้วเสร็จจำนวน ๘๒ โครงการ (๒๑.๓๕%) ทั้งนี้ แยกเป็นรายสาขาได้ ๓ สาขา ดังนี้

๑) ด้านโครงสร้างพื้นฐาน (กคฐ.)

ได้รับการจัดสรรงบประมาณ จำนวนทั้งสิ้น ๑๖,๒๑๙.๕๑ ล้านบาท ๓๒๓ โครงการ ลงนามในสัญญาแล้วจำนวน ๑๕,๙๘๐.๙๕ ล้านบาท (๙๘.๕๒%) ยังไม่

ลงนามในสัญญาจำนวน ๒๓๘.๕๖ ล้านบาท (๑.๔๘%) เบิกจ่ายแล้วจำนวนทั้งสิ้น ๑๔,๘๙๓.๒๗ ล้านบาท (๙๓.๑๙%) ดำเนินการแล้วเสร็จจำนวนทั้งสิ้น ๒๕๐ โครงการ (๗๗.๓๙%) ยังไม่แล้วเสร็จจำนวน ๗๓ โครงการ (๒๒.๖๑%) ทั้งนี้ลักษณะของโครงการด้านโครงสร้างพื้นฐานสามารถแยกได้เป็น ๕ ประเภท ดังนี้

๑.๑) โครงการสิ่งก่อสร้างที่มีราคาต่อหน่วยต่ำกว่า ๑๐ ล้านบาท มีจำนวน ๑๒๒ โครงการ ดำเนินแล้วเสร็จจำนวน ๘๖ โครงการ (๗๐.๔๙%) ยังไม่แล้วเสร็จจำนวน ๓๖ โครงการ (๒๙.๕๑%)

๑.๒) โครงการค่าใช้จ่ายในการดำเนินการให้ความช่วยเหลือ ฟื้นฟู เยียวยาผู้ได้รับผลกระทบจากสถานการณ์อุทกภัยด้านโครงสร้างพื้นฐาน ตามข้อเสนอของจังหวัด มีจำนวน ๓๘ โครงการ ดำเนินการแล้วเสร็จจำนวน ๒๑ โครงการ (๕๕.๒๖%) ยังไม่แล้วเสร็จจำนวน ๑๗ โครงการ (๔๔.๗๓%)

๑.๓) โครงการด้านสถานที่ราชการและระบบสาธารณูปโภค มีจำนวน ๖ โครงการ ดำเนินแล้วเสร็จจำนวน ๔ โครงการ (๖๖.๖๖%) ยังไม่แล้วเสร็จจำนวน ๒ โครงการ (๓๓.๓๓%)

๑.๔) โครงการด้านแหล่งน้ำและระบบชลประทาน มีจำนวน ๘๔ โครงการ ดำเนินการแล้วเสร็จจำนวน ๗๔ โครงการ (๘๘.๑%) ยังไม่แล้วเสร็จจำนวน ๑๐ โครงการ (๑๑.๙%)

๑.๕) โครงการด้านคมนาคมขนส่ง มีจำนวน ๖๙ โครงการ ดำเนินการแล้วเสร็จ จำนวน ๖๕ โครงการ (๘๙.๐๔%) ยังไม่แล้วเสร็จจำนวน ๔ โครงการ (๕.๙๖%)

๒) ด้านเศรษฐกิจ อุตสาหกรรมและความเป็นอยู่ของประชาชน (กคสอ.) ได้รับการจัดสรรงบประมาณจำนวนทั้งสิ้น ๖๒๘.๕๘ ล้านบาท ๒๙ โครงการ ลงนามในสัญญาแล้วจำนวน ๖๒๘.๔๓ ล้านบาท (๙๙.๙๗%) ยังไม่ลงนามในสัญญา ๐.๑๕ ล้านบาท (๐.๐๓%) เบิกจ่ายแล้วจำนวนทั้งสิ้น ๕๙๒.๒๒ ล้านบาท (๘๔.๖๑%) ดำเนินการแล้วเสร็จจำนวนทั้งสิ้น ๒๑ โครงการ (๗๒.๔๑%) ยังไม่แล้วเสร็จจำนวน ๘ โครงการ (๒๗.๕๙%)

๓) ด้านฟื้นฟูคุณภาพชีวิต (กคช.) ได้รับการจัดสรรงบประมาณจำนวนทั้งสิ้น ๘๖.๓๖ ล้านบาท ๓๒



โครงการ ลงนามในสัญญาแล้วจำนวน ๘๖.๐๔ ล้านบาท (๙๙.๖๒%) ยังไม่ลงนามในสัญญาจำนวน ๐.๐๑ ล้านบาท (๐.๓๘%) เบิกจ่ายแล้วจำนวนทั้งสิ้น ๘๖.๐๓ ล้านบาท (๙๙.๙๘%) ดำเนินการแล้วเสร็จจำนวนทั้งสิ้น ๓๑ โครงการ (๙๖.๘๗%) ยังไม่แล้วเสร็จจำนวน ๑ โครงการ (๓.๑๒%) (เอกสาร ๓)

*หมายเหตุ : ที่มาของข้อมูลจาก www.pmocflood.com ข้อมูล ณ วันที่ ๑๔ พฤศจิกายน ๒๕๕๕

ปัญหาอุปสรรค และข้อเสนอแนะ

จากเหตุการณ์มหาอุทกภัยปี พ.ศ. ๒๕๕๔ กระทรวงมหาดไทยในฐานะผู้ดูแลบำบัดทุกข์ บำรุงสุขแก่ประชาชนได้มีคำสั่งกระทรวงมหาดไทย ที่ ๔๒๓/๒๕๕๔ เรื่อง แต่งตั้งคณะกรรมการตรวจสอบพื้นที่ประสบอุทกภัย และเร่งรัดจัดทำข้อมูลในระดับจังหวัด (จำนวน ๑๐ คน) เพื่อช่วยเหลือราษฎรผู้ประสบอุทกภัยได้รับการแก้ไขปัญหาอย่างรวดเร็ว และมีข้อมูลถูกต้อง ครบถ้วนพื้นที่เป้าหมายที่กำหนดและเป็นธรรม โดยมีผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทยแต่ละคนเป็นประธานคณะกรรมการแต่ละชุด กำกับดูแลการดำเนินงานให้ครอบคลุมพื้นที่เป้าหมายที่ประสบอุทกภัย

จากการออกตรวจเยี่ยมกำกับดูแลการปฏิบัติงานดังกล่าวพบอุปสรรคปัญหาอุปสรรคที่เกิดจากการปฏิบัติงานในภาพรวมได้ดังนี้

๑. การจัดทำข้อมูลครัวเรือนที่ได้รับผลกระทบจากอุทกภัย มีความคลาดเคลื่อนจากข้อเท็จจริงและมีการร้องเรียนอยู่ตลอดจึงทำให้หาจุด ของระยะเวลาดำเนินการให้เป็นไปตามหนังสือกระทรวงมหาดไทย ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๒๐๕.๑/ว ๓๘๗๗ ลงวันที่ ๑๓ กันยายน ๒๕๕๔

๒. เกิดภัยซ้ำซ้อนและต่อเนื่องในหัวระยะเวลาเดียวกันทำให้เกิดปัญหาในการแยกแยะครัวเรือนที่จะได้รับความช่วยเหลือจึงเกิดการจ่ายเงินช่วยเหลือซ้ำซ้อน เนื่องจากบางจังหวัดได้จ่ายเงินช่วยเหลือเบื้องต้นไปแล้วจะต้องได้รับการช่วยเหลือตามมติ ครม.เมื่อวันที่ ๖ กันยายน ๒๕๕๔ อีกหรือไม่ ผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทยจึงเสนอแนะให้ผู้ว่าราชการจังหวัดมอบนโยบายให้ปลัดจังหวัด นายอำเภอ ป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยจังหวัดและ

หน่วยงานที่เกี่ยวข้องในการเตรียมการป้องกันผลกระทบจากภัยพิบัติต้องลงพื้นที่และอยู่กับประชาชนทำให้ประชาชนตื่นตัวในการรับมือกับภัยพิบัติที่จะเกิดขึ้น

๓. ปัญหาความขัดแย้งการคัดค้านของประชาชน/ชุมชน ประชาชนที่ได้รับความเดือดร้อนจากการปิด/เปิดประตูระบายน้ำ จึงจำเป็นต้องประชุมชี้แจงและทำข้อตกลงเพื่อหาข้อยุติหรือลดความขัดแย้ง รวมทั้งปัญหาสิ่งปลูกสร้างรุกล้ำเข้ามาในเส้นทางระบายน้ำและไม่สามารถแก้ไขปัญหาได้ในระยะเวลาอันสั้น จำเป็นต้องดำเนินการแบบค่อยๆ เป็น ค่อยๆ ไป

๔. ปัญหาการบริหารจัดการจากการดำเนินการของโครงการต่างๆ ที่จังหวัดขอมาเพื่อให้ความช่วยเหลือฟื้นฟูเยียวยาผู้ได้รับผลกระทบจากสถานการณ์อุทกภัย ไม่สอดคล้องกับโครงการหลักของจังหวัดทั้งผู้ไม่ได้มุ่งแก้ไขปัญหาลผลกระทบจากอุทกภัยน้ำท่วมที่อาจจะเกิดขึ้นอีกทั้งมิได้มีการประสานงานกันอย่างชัดเจนเพื่อให้เป็นไปในทิศทางเดียวกัน ซึ่งมักจะเกิดข้อขัดแย้งระหว่างเกษตรกรและประชาชนในชุมชน

ข้อเสนอแนะ

๑. ควรมีการพัฒนาประเมินผลโครงการของแต่ละจังหวัด เพื่อร่วมกันผลักดันให้แก้ปัญหา ให้กับเกษตรกรและเกิดประโยชน์ในการป้องกันและบรรเทาปัญหาอุทกภัยได้อย่างแท้จริง

๒. ปัญหาความล่าช้าในการดำเนินโครงการเกิดจากการขาดแคลนเครื่องมือ วัสดุ แรงงาน การประสานกับหน่วยงานอื่นเพื่อขออนุญาต ขนย้าย วัสดุ สิ่งสาธารณูปโภคปัญหาการขาดการติดตามเร่งรัดแต่เนิ่นๆ เมื่อใกล้ช่วงเวลาฤดูน้ำหลากเกิดภาวะฝนมาก สถานะอุทกภัยการดำเนินยังล่าช้าออกไปอีก จึงต้องมีการบริหารความเสี่ยงที่ดี เพื่อรองรับโอกาสที่จะเกิดปัญหาทำนองเดียวกันนี้



ผลการตรวจราชการ โครงการ “บำบัดทุกข์ บำรุงสุข แบบ ABC” (Area Based Collaborative Research) ของกระทรวงมหาดไทย



นายมงคล สุระสัจจะ หัวหน้าผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย เขต ๑,๑๓ ตรวจติดตาม : โครงการ “บำบัดทุกข์ บำรุงสุข แบบ ABC” (Area Based Collaborative Research) ของกระทรวงมหาดไทย



นายวันชัย สุทธิวรชัย ผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย เขต ๓, ๑๕ ตรวจติดตาม : โครงการ “บำบัดทุกข์ บำรุงสุข แบบ ABC” (Area Based Collaborative Research) ของกระทรวงมหาดไทย



นายณัฐพลษ์ วิเชียรเพริศ ผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย เขต ๘ ตรวจติดตาม : โครงการ “บำบัดทุกข์ บำรุงสุข แบบ ABC” (Area Based Collaborative Research) ของกระทรวงมหาดไทย

๑. สาระสำคัญของโครงการ

๑.๑ หลักการและเหตุผล

ในการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมนั้นจำเป็นต้องทำควบคู่กันไปทั้งการพัฒนาในระดับมหภาคและระดับจุลภาคเพื่อให้เกิดการพัฒนาอย่างสมดุลและยั่งยืน กระทรวงมหาดไทยเป็นกระทรวงหลักที่มีหน้าที่โดยตรงในการ ดูแลความมั่นคงทางชีวิต ความเป็นอยู่ของประชาชน โดยเฉพาะประชาชนในระดับหมู่บ้าน/ชุมชน ซึ่งเป็นฐานรากสำคัญของการปกครองในระบอบประชาธิปไตย

การพัฒนาเชิงพื้นที่หรือใช้พื้นที่เป็นตัวตั้ง (Area Based Approach) จึงเป็นเป้าหมายและทิศทางหลักในการเสริมสร้างความเข้มแข็งในระดับหมู่บ้าน/ชุมชน ซึ่งจำเป็นต้องอาศัยการบูรณาการทรัพยากร ความร่วมมือและความรู้ทางวิชาการจากทุกภาคส่วนในพื้นที่ ทั้งความร่วมมือจากหน่วยงานภาครัฐ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ภาคเอกชน และภาคประชาสังคม ตลอดจนภาควิชาการ เพื่อให้สามารถดูแลทุกข์สุขของประชาชนได้อย่างมีประสิทธิภาพ

ในการพัฒนาในหลายปีที่ผ่านมาเป็นการพัฒนาที่ยึดการทำงานแบบส่วนราชการเป็นตัวตั้ง (Function Based Approach) กล่าวคือการทำงานยึดภารกิจของกรมและหน่วยงานเป็นตัวตั้ง ทำให้เกิดการดำเนินงานในลักษณะต่างคนต่างทำ เกิดการทำงานที่ซ้ำซ้อนอย่างไม่มีประสิทธิภาพ และไม่สามารถเชื่อมโยงการทำงานระหว่างกันได้ ดังนั้นผลลัพธ์หรือบริการที่ให้ประชาชนอาจจะไม่ตรงตามความต้องการของประชาชนในพื้นที่อย่างแท้จริง ดังนั้นถ้าสามารถพัฒนาพื้นที่โดยใช้ปัญหาและความต้องการของประชาชนในพื้นที่เป็นตัวตั้ง ภาคส่วนที่เกี่ยวข้องจะได้นำไปแก้ไข ปัญหาและพัฒนาให้เป็นทิศทางเดียวกัน อีกทั้งยังสามารถส่งมอบบริการภาครัฐได้ตรงตามความต้องการของประชาชนอย่างแท้จริง โดยเฉพาะการแก้ไขปัญหาความยากจนในระดับครัวเรือน หมู่บ้าน/ชุมชน



ดังนั้นกระทรวงมหาดไทย จึงได้มีแนวคิดในการดำเนินโครงการ “บำบัดทุกข์ บำรุงสุข แบบ ABC (Area Based Collaborative Research)” ขึ้นในพื้นที่เป้าหมาย ๗๖ จังหวัดทั่วประเทศ เพื่อแก้ไขปัญหาความยากจนและการพัฒนาความเป็นอยู่ของประชาชนในพื้นที่ โดยใช้แนวคิดพื้นที่เป็นตัวตั้ง และใช้การจัดทำบัญชีครัวเรือนและแผนชุมชน เป็นเครื่องมือในการเข้าถึงปัญหาและความต้องการที่แท้จริงของประชาชน เพื่อนำไปสู่กระบวนการในการแก้ไขปัญหาอย่างตรงจุดและตรงตามความต้องการ ควบคู่ไปกับการพัฒนาหมู่บ้าน/ชุมชนด้วย

สมาชิกในชุมชนเอง อันเป็นการมีส่วนร่วมของภาคประชาชนในการบริหารราชการของหน่วยงานรัฐในพื้นที่/ชุมชน ของตนเอง

สิ่งสำคัญของการดำเนินโครงการ “บำบัดทุกข์ บำรุงสุข แบบ ABC (Area Based Collaborative Research)” คือการสร้างความยั่งยืนให้กับโครงการเพื่อให้การขับเคลื่อนเป็นไปตามภาระงานปกติของการบริหารราชการแผ่นดิน ดังนั้นหากโครงการดังกล่าวได้ขยายผลครอบคลุมทุกพื้นที่ของตำบลของประเทศจะนำไปสู่การพัฒนาที่ยั่งยืน ประชาชนมีส่วนร่วมในการวางแผนการพัฒนาพื้นที่ของตนเองได้ตรงตามความต้องการของคนในพื้นที่ การเกิดเวทีแลกเปลี่ยนเรียนรู้ระหว่างคนในพื้นที่กับหน่วยงานราชการ เพื่อให้ชุมชนได้นำข้อเสนอ/แผนชุมชน ไปสู่การกำหนดข้อบัญญัติ ข้อเสนองบประมาณ แผนพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ระดับอำเภอ ระดับจังหวัด และระดับชาติ ตรงตามความต้องการและการแก้ไขปัญหาได้อย่างแท้จริง

๑.๒ วัตถุประสงค์

๑) เพื่อเสริมสร้างกระบวนการเรียนรู้และการมีส่วนร่วมของประชาชนในชุมชนในการพัฒนาและแก้ไขปัญหาของตนเอง ตั้งแต่ระดับครัวเรือน หมู่บ้าน/ชุมชน ตำบล อำเภอ จังหวัดและระดับชาติ

๒) เพื่อสนับสนุนการบูรณาการและเชื่อมโยงการพัฒนาในระดับพื้นที่แบบบูรณาการ โดยใช้ข้อมูลเป็นเครื่องมือในการกำหนดเป้าหมายแผนงานและโครงการเพื่อการพัฒนา

๓) เพื่อบูรณาการภารกิจของส่วนราชการต่างๆ ในกระทรวงมหาดไทยและบูรณาการทุกภาคส่วนในระดับพื้นที่อันจะนำไปสู่การบำบัดทุกข์ บำรุงสุข ของ

ประชาชน

๑.๓ เป้าหมายของโครงการ

เป้าหมายเชิงระบบ

๑) ดำเนินโครงการ “บำบัดทุกข์ บำรุงสุข แบบ ABC (Area Based Collaborative Research)” ขึ้นในพื้นที่เป้าหมาย ๗๖ จังหวัดทั่วประเทศ เพื่อนำไปสู่กระบวนการในการแก้ไขปัญหาอย่างตรงจุดและตรงตามความต้องการ ควบคู่ไปกับการพัฒนาหมู่บ้าน/ชุมชนด้วยสมาชิกในชุมชนเอง อันเป็นการมีส่วนร่วมของภาคประชาชนในการบริหารราชการของหน่วยงานรัฐในพื้นที่/ชุมชน ของตนเอง

๒) ระบบและกลไกบูรณาการทรัพยากรและความร่วมมือเพื่อแก้ปัญหาและพัฒนาจังหวัด

๓) ระบบข้อมูลที่มาจากชุมชน/หมู่บ้าน และเชื่อมโยงสู่การวางแผนและพัฒนาพื้นที่

๑.๔ มาตรการและแนวทางการดำเนินงาน ปี ๒๕๕๕

ส่วนกลาง

๑) จัดตั้งทีมงานบูรณาการกลางในส่วนกลาง ประกอบด้วยผู้แทนจากกรมการปกครอง กรมการพัฒนาชุมชน กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น สำนักงานปลัดกระทรวงมหาดไทย (สบจ.) และสนับสนุนงานวิชาการโดยสกว. เพื่อเป็นทีมงานกลางในการ

๑.๑) กำหนดทิศทางการออกแบบการดำเนินงานในพื้นที่ รวมทั้งกำหนดนโยบายที่เกี่ยวข้องเพื่อหนุนเสริมโครงการ “บำบัดทุกข์ บำรุงสุข แบบ ABC” ในพื้นที่

๑.๒) สนับสนุน กระตุ้น ส่งเสริม ให้เกิดการพัฒนาและดำเนินโครงการ “บำบัดทุกข์ บำรุงสุข แบบ ABC” ในทุกจังหวัดให้เป็นไปตามเป้าหมายของโครงการ

๑.๓) สนับสนุนกระบวนการเชื่อมโยงและบูรณาการหน่วยงานทุกภาคส่วนในพื้นที่

๒) จัดประชุมชี้แจง (Kick off project) เพื่อสร้างความเข้าใจในแนวคิดและแนวทางการทำงานโครงการ “บำบัดทุกข์ บำรุงสุข แบบ ABC” แก่ผู้ว่าราชการจังหวัดพร้อมกัน ๗๖ จังหวัด

๓) จัดประชุมชี้แจงเพื่อสร้างความเข้าใจในแนวคิดและแนวทางการทำงานโครงการ “บำบัดทุกข์



นายธานี สามารถกิจ ผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย
เขต ๔,๙ ตรวจติดตาม : โครงการ “บำบัดทุกข์ บำรุงสุข
แบบ ABC” (Area Based Collaborative Research)
ของกระทรวงมหาดไทย



นายเสริม ไชยณรงค์ ผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย
เขต ๑๔ ตรวจติดตาม : โครงการ “บำบัดทุกข์ บำรุงสุข
แบบ ABC” (Area Based Collaborative Research)
ของกระทรวงมหาดไทย



นายสุทธิพงษ์ จุลเจริญ ผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย
เขต ๑๑, ๑๒ ตรวจติดตาม : โครงการ “บำบัด
ทุกข์ บำรุงสุข แบบ ABC” (Area Based Collaborative
Research) ของกระทรวงมหาดไทย

บำรุงสุข แบบ ABC” แก่ผู้ว่าราชการจังหวัดรายภาค

๔) ส่งเสริมความรู้ พัฒนาฝีมือ เครื่องมือ
เพื่อสนับสนุนการทำงานในจังหวัด

๕) ทีมงานส่วนกลางและ สกว. ร่วมติดตาม
และสนับสนุนกระบวนการพัฒนาโครงการในแต่ละจังหวัด
ตลอดจนติดตามสนับสนุนตลอดการดำเนินงาน

๖) สกว. เป็นพี่เลี้ยงในการสกัดความรู้
บทเรียน และสังเคราะห์ผลการดำเนินงานที่เกิดขึ้นในพื้นที่
ต่างๆ เพื่อเป็นแนวทางในการขยายผลต่อไป

ส่วนภูมิภาค (จังหวัด)

๑) จังหวัดจัดทำโครงการบำบัดทุกข์ บำรุงสุข
แบบ ABC โดยให้พิจารณาคัดเลือกกลุ่มเป้าหมาย อำเภอ
ละ ๑ ตำบล เป็นอย่างน้อย

๒) จัดทีมงานบูรณาการระดับจังหวัดจาก
ทุกภาคส่วน โดยมีรองผู้ว่าราชการจังหวัดที่ผู้ว่าราชการ
จังหวัดมอบหมาย ๑ ท่าน ให้รับผิดชอบโดยตรง
การคัดเลือกทีมงานควรเน้นบุคคลที่มีทักษะ และความ
สามารถในการประสานความร่วมมือภาคีต่างๆ ในวงกว้างได้
และสามารถอุทิศเวลาติดตามงานอย่างต่อเนื่องเพื่อให้เกิด
ผลสำเร็จได้ (ปลัดจังหวัด หัวหน้าสำนักงานจังหวัด เกษตร
จังหวัด สาธารณสุขจังหวัด พัฒนาการจังหวัด และเจ้าหน้าที่
พัฒนาการ จากสำนักงานพัฒนาชุมชน ฯลฯ)

๓) ทีมบูรณาการกลางในจังหวัด จัดทีม
งานระดับตำบล หมู่บ้าน

๓.๑) ระดับตำบล ควรมีนายอำเภอ
เป็นที่ปรึกษา ทีมงานควรประกอบด้วย นายก อบต. และ
/หรือ สมาชิก อบต. กำนัน ผู้ใหญ่บ้าน ในทุกหมู่บ้านที่มี
การนำร่อง ผู้นำชุมชน พัฒนาการ อาสาสมัคร ทั้งด้านเกษตร
สาธารณสุข ผู้อำนวยการโรงเรียน ฯลฯ

๓.๒) ระดับหมู่บ้าน ควรประกอบด้วย
อาสาสมัครชาวบ้าน วิทยากรกระบวนการที่จะช่วยจัดเวที
แลกเปลี่ยนเรียนรู้ ตั้งคำถาม เพื่อวิเคราะห์และเรียนรู้ร่วม
กัน โดยให้มีอาสาสมัครภาคประชาชนในสัดส่วนที่สูงกว่า
ภาครัฐ

๔) ทีมงานบูรณาการกลางในจังหวัดจัด
แบ่งบทบาทหน้าที่แก่หน่วยงานรัฐ เพื่อส่งเสริมสนับสนุน
การขับเคลื่อนโครงการ “บำบัดทุกข์ บำรุงสุข แบบ ABC”
ในจังหวัด



๔.๑) นายอำเภอ ต้องทำความเข้าใจแนวคิด เป้าหมาย และแนวทางการดำเนินงานให้ชัดเจน เพื่อสามารถชี้แจงต่อกำนัน ผู้ใหญ่บ้าน ให้ไปชี้แจงต่อกับประชาชนในหมู่บ้าน โดยเฉพาะการกระตุ้นให้เกิดการจัดทำบัญชีครัวเรือนในหมู่บ้านให้กว้างขวาง

๔.๒) ท้องถิ่นจังหวัด/อปท. สนับสนุนให้ อปท. จัดพิมพ์แบบบันทึกบัญชีครัวเรือน เพื่อใช้ในตำบลของตนเอง และจัดหาเจ้าหน้าที่ลงโปรแกรมบันทึกข้อมูลบัญชีครัวเรือน รวมทั้งสนับสนุนบุคลากรและงบประมาณเพื่อการจัดเวทีเรียนรู้

๔.๓) พัฒนาชุมชน หนุนช่วยด้านการชี้แจงสร้างความเข้าใจเกี่ยวกับการเก็บข้อมูลบัญชีครัวเรือน ข้อมูลอื่นๆ รวมทั้งแลกเปลี่ยนเรียนรู้ และตั้งคำถาม เพื่อนำไปสู่การวิเคราะห์เรียนรู้ร่วมกัน และจัดทำแผนชุมชนที่มีคุณภาพ

๔.๔) การจัดเวทีแลกเปลี่ยนเรียนรู้เป็นประจำทุกเดือน

๑) การจัดเวทีเรียนรู้ระดับหมู่บ้าน ควรเป็นการทำงานร่วมกันระหว่างกรรมการหมู่บ้าน สภาองค์กรชุมชน สภาพัฒนาการเมือง และกลไกอื่นๆ ระดับหมู่บ้านเพื่อให้เกิดความเข้าใจและสามารถใช้เป็นประโยชน์จากข้อมูลร่วมกัน รวมทั้งเกิดการสานความสัมพันธ์ลดการแบ่งแยกในชุมชน

๒) การจัดเวทีเรียนรู้ระดับตำบล ให้คณะทำงานตำบลเป็นผู้รับผิดชอบโดยมีเป้าหมายเพื่อแลกเปลี่ยนเรียนรู้ข้อมูลระหว่างหมู่บ้านต่างๆ ในตำบล

ให้เห็นภาพรวมและสามารถคิดริเริ่มโครงการพัฒนาต่างๆ ในระดับตำบลได้

๓) การจัดเวทีเรียนรู้ระดับจังหวัด ให้คณะทำงานจังหวัดเป็นผู้รับผิดชอบ โดยมีเป้าหมายเพื่อแลกเปลี่ยนเรียนรู้ข้ามตำบล ให้สามารถเห็นภาพรวมของข้อมูล ปัญหา ความต้องการของประชาชน และนำไปสู่การคิดริเริ่มโครงการพัฒนาในระดับจังหวัดได้

๔.๕) การจัดทำแผนชุมชนและการเชื่อมโยงงบประมาณ

๑) ผลจากเวทีเรียนรู้ระดับล่างสุด คือ ระดับหมู่บ้าน นำมาจัดทำเป็นข้อเสนอ/แผนเพื่อแก้ปัญหาของครัวเรือน หมู่บ้าน/ชุมชน เกิดเป็นแผนชุมชนที่เกิดจากกระบวนการมีส่วนร่วมที่กว้างขวาง

๒) จัดเวทีเจรจากาภิ เพื่อให้ชุมชนได้นำเสนอข้อเสนอ/แผนชุมชนต่อ อปท. และส่วนราชการที่เกี่ยวข้องในจังหวะเวลาที่สอดคล้องกับการจัดทำข้อบัญญัติข้อเสนองบประมาณ เพื่อให้ อปท. และหน่วยราชการที่เกี่ยวข้องสามารถพิจารณาให้การสนับสนุนได้ตรงตามความต้องการได้

๑.๕ งบประมาณ

งบประมาณจากงบประมาณรายจ่ายประจำปี พ.ศ. ๒๕๕๕ ของส่วนราชการ

๑.๖ ระยะเวลาดำเนินงาน

เดือนกุมภาพันธ์ ๒๕๕๕ – เดือนมกราคม ๒๕๕๗ รวมทั้งสิ้น ๒ ปี

ระยะที่ ๑ (๗ เดือน) กุมภาพันธ์ - กันยายน ๒๕๕๕	ระยะที่ ๒ ตุลาคม ๒๕๕๕ - กันยายน ๒๕๕๖	ระยะที่ ๒ ตุลาคม ๒๕๕๕ - กันยายน ๒๕๕๖
<ul style="list-style-type: none"> ○ ประชุมชี้แจงสร้างความเข้าใจในแนวคิดและวิธีการดำเนินโครงการ ○ จัดตั้งทีมงานบูรณาการในส่วนกลาง ○ ส่งเสริมความรู้ พัฒนาคู่มือ เครื่องมือ ○ ติดตามและสนับสนุนกระบวนการพัฒนาโครงการในแต่ละจังหวัด ○ จัดทำโครงการ ○ จัดตั้งทีมงานบูรณาการส่วนกลางของจังหวัด 	<ul style="list-style-type: none"> ○ จัดเก็บข้อมูลบัญชีครัวเรือนต่อเนื่อง ○ จัดเวทีสร้างการเรียนรู้วิเคราะห์ข้อมูลต่อเนื่อง ○ จัดทำแผนชุมชน/ข้อเสนอโครงการ ○ ติดตามและสนับสนุนการดำเนินงานโครงการในแต่ละจังหวัด 	<ul style="list-style-type: none"> ○ จัดเก็บข้อมูลบัญชีครัวเรือนต่อเนื่อง ○ จัดเวทีสร้างการเรียนรู้วิเคราะห์ข้อมูลต่อเนื่อง ○ จัดทำแผนชุมชน/ข้อเสนอโครงการ ○ ติดตามและสนับสนุนการดำเนินงานโครงการในแต่ละจังหวัด
<ul style="list-style-type: none"> ○ จัดเก็บข้อมูล ○ พัฒนาระบบฐานข้อมูล 		



๑.๗ หน่วยงานที่รับผิดชอบ

สำนักงานปลัดกระทรวงมหาดไทย (สำนักพัฒนาและส่งเสริมการบริหารราชการจังหวัด และ สำนักนโยบายและแผน) กรมการปกครอง กรมการพัฒนาชุมชน และกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

๒. ผลการดำเนินงาน

นับแต่เริ่มโครงการ (๑๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๕) ในส่วนกลางและภูมิภาคพื้นที่เป้าหมาย ๗๖ จังหวัดทั่วประเทศ ได้ดำเนินโครงการบำบัดทุกข์ บำรุงสุข แบบ ABC ไปแล้วดังนี้

ส่วนกลาง จัดตั้งทีมบูรณาการและคณะทำงานสนับสนุนโครงการโดยมี สบจ.สป. เป็นฝ่ายเลขานุการคณะทำงานส่วนกลาง สั่งการให้จังหวัดเป้าหมายจัดทำโครงการในระดับจังหวัดและจัดตั้งทีมบูรณาการและคณะทำงานสนับสนุนโครงการ กำหนดพื้นที่เป้าหมายและปฏิทินการดำเนินงาน จัดประชุมชี้แจงโครงการ ๔ ภาค ภาคเหนือ เมื่อวันที่ ๑๘ เมษายน ๒๕๕๕ ที่โรงแรมอมรินทร์ลา구나 จังหวัดพิษณุโลก ภาคใต้ เมื่อวันที่ ๒๓ เมษายน ๒๕๕๕ ที่โรงแรมมารีไทม์ ปาร์คแอนด์สปา รีสอร์ท จังหวัดกระบี่ ภาคตะวันออกเฉียงเหนือ เมื่อวันที่ ๑ พฤษภาคม ๒๕๕๕ ที่โรงแรมเจริญธานี จังหวัดขอนแก่น ภาคกลางเมื่อวันที่ ๒ พฤษภาคม ๒๕๕๕ ที่โรงแรมรอยัล ริเวอร์ กรุงเทพฯ ในส่วนของกรมในสังกัดกระทรวงมหาดไทย ประกอบด้วย

กรมการปกครอง เน้นย้ำนายอำเภอให้ความสำคัญในการขับเคลื่อนโครงการ จัดตั้งทีมงานวิชาการให้ กม. คัดเลือกครัวเรือนเป้าหมายเข้าร่วมโครงการ

กรมการพัฒนาชุมชน จัดประชุมเชิงปฏิบัติการเพื่อสร้างวิทยากรกระบวนการ ให้กับจังหวัดต่างๆ จังหวัดละ ๓ คน รวม ๒๒๘ คน และสร้างความรู้ความเข้าใจให้

กับผู้นำชุมชน กลุ่ม องค์กรเครือข่าย

กรมส่งเสริมการปกครองส่วนท้องถิ่น จัดพิมพ์แบบบันทึกบัญชีครัวเรือนและจัดหาเจ้าหน้าที่บันทึกข้อมูลบัญชีครัวเรือนในตำบล

ส่วนภูมิภาค การดำเนินงานโครงการบำบัดทุกข์ บำรุงสุข แบบ ABC ในภาพรวม ยังอยู่ในระยะแรกของการเริ่มต้นโครงการฯ กล่าวคือ ได้ดำเนินการชี้แจงสร้างความเข้าใจการลงบัญชีครัวเรือนเสร็จเรียบร้อยครบทุกหมู่บ้านแล้ว ที่เหลือต้องติดตามส่งเสริมสนับสนุนประเมิณผล บันทึกข้อมูลและจัดเวทีเรียนรู้วางแผนแก้ปัญหา โดยได้ดำเนินการไปแล้วในพื้นที่ ๘๕๙ อำเภอ ๙๙๕ ตำบล จาก ๗,๑๖๑ ตำบล ๘,๖๔๑ หมู่บ้าน/ชุมชน ๓๓๒,๖๙๗ ครัวเรือน คิดเป็นร้อยละ ๑๓.๘๙

๓. ข้อเสนอแนะ/ข้อสังเกต

๑) แบบบัญชีครัวเรือนที่นำมาใช้เป็นแบบที่คล้ายและมีความซ้ำซ้อนกันกับแบบบัญชีครัวเรือนของกรมการพัฒนาชุมชนและธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร ซึ่งควรมีการปรับปรุงแบบให้สอดคล้องกันหรือนำแบบที่สมบูรณ์ที่สุดมาใช้เพียงแบบใดแบบหนึ่งเพื่อให้ง่ายต่อการบันทึกข้อมูล

๒) กำหนดผลสำเร็จของตัวโครงการเป็นตัวชี้วัดของจังหวัด เพื่อให้งานเกิดความรัดกุมเกิดผลสัมฤทธิ์ตามวัตถุประสงค์ของโครงการ

๓) การต่อยอดโครงการโดยนำข้อมูลครัวเรือน/รายบุคคล เชื่อมโยงกับข้อมูลประชากรรายบุคคลในฐานข้อมูลกลางของ กรมการปกครอง ซึ่งจะเป็นฐานข้อมูลที่มาจากการมีส่วนร่วมของประชาชนโดยตรงและเป็นข้อมูลหลักในการประกอบการพิจารณาจัดทำแผนพัฒนาในระดับพื้นที่ชุมชน อำเภอ จังหวัดและระดับชาติต่อไป



ส่วนที่ ๓



การตรวจราชการ
ตามคำรับรองการปฏิบัติราชการประจำปี
ตามมติคณะรัฐมนตรี
และตามตัวชี้วัดที่ ก.พ.ร. กำหนด



รายงานภาพรวมรายการโครงการของผู้ตรวจราชการ กระทรวงมหาดไทย ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕

๑.๑ หลักการและเหตุผล

๑.๑.๑ คณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ ๒๔ มกราคม ๒๕๕๕ เห็นชอบให้ทุกกระทรวงดำเนินการ ตามแผนการตรวจราชการแบบบูรณาการเพื่อมุ่งผลสัมฤทธิ์ตามนโยบายของรัฐบาลประจำปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๕๕ ซึ่งสำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีได้จัดให้มีการประชุมร่วมกันทุกกระทรวงเพื่อจัดทำแผนการตรวจราชการแบบบูรณาการเพื่อมุ่งผลสัมฤทธิ์ตามนโยบายของรัฐบาล โดยใช้หลักการบริหารความเสี่ยงตาม หลักธรรมาภิบาล ได้แก่

๑) ความเสี่ยงด้านแนวทางการดำเนินงานที่ไม่สอดคล้องกัน (Key Risk Area) ซึ่งสอดคล้องตามหลักธรรมาภิบาล คือ ๑.หลักการรับผิดชอบ (K ๑) และ ๒.หลักการมีส่วนร่วม (K ๒)

๒) ความเสี่ยงต่อภาพลักษณ์ของหน่วยงาน (Political Risk) ซึ่งสอดคล้องตามหลักธรรมาภิบาล คือ ๑.หลักคุณธรรม (P ๑) ๒.หลักความโปร่งใส (P ๒) ๓.หลักความคุ้มค่า (P ๓) และ ๔.หลักนิติธรรม (P ๔)

๓) ความเสี่ยงด้านการไม่ตอบสนองความต้องการที่แท้จริงของประชาชน(Negotiation Risk) คือ ๑.หลักการมีส่วนร่วม (N ๑) ๒.หลักความคุ้มค่า (N ๒) ๓.หลักการสนองตอบรับ (N ๓)

๑.๑.๒ ตามแผนการตรวจราชการแบบบูรณาการเพื่อมุ่งผลสัมฤทธิ์ตามนโยบายของรัฐบาล พ.ศ. ๒๕๕๕ กำหนดให้กระทรวงมหาดไทยตรวจติดตาม จำนวน ๕ โครงการ ดังนี้

๑) โครงการส่งเสริมและพัฒนาหมู่บ้านเศรษฐกิจพอเพียงต้นแบบ (กรมการพัฒนาชุมชน)

๒) โครงการเร่งรัดการออกโฉนดที่ดินให้ครอบคลุมทั่วประเทศ (กรมที่ดิน)

๓) โครงการมาตรการดำเนินการกรณีผังเมืองรวมจะหมดอายุ (กรมโยธาธิการและผังเมือง)

๔) โครงการฝึกซ้อมแผนการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยระดับกลุ่มจังหวัดระดับจังหวัดระดับอำเภอประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ (กรมป้องกัน

และบรรเทาสาธารณภัย)

๕) โครงการแก้ไขปัญหายาเสพติดและจัดระเบียบสังคม (กรมการปกครอง)

๑.๑.๓ กระทรวงมหาดไทยได้มีคำสั่ง ที่ ๑๑๒/๒๕๕๕ ลงวันที่ ๒๑ กุมภาพันธ์ พ.ศ. ๒๕๕๕ เรื่อง แผนการตรวจราชการของผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ โดยในข้อ ๔.๑ ได้กำหนดให้ผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทยตรวจราชการแบบบูรณาการเพื่อมุ่งผลสัมฤทธิ์ ตามนโยบายของรัฐบาล พ.ศ. ๒๕๕๕

๑.๒ เป้าหมายและวัตถุประสงค์ในการตรวจติดตาม

๑.๒.๑ เป้าหมายหลักในการตรวจติดตาม

เพื่อลดความเสี่ยงตามหลักธรรมาภิบาลของแผนงาน/โครงการที่สำคัญของกระทรวงมหาดไทย และผลักดันให้แผนงาน/โครงการสำเร็จ บรรลุตามเป้าหมายตามนโยบายของรัฐบาลและกระทรวงมหาดไทย สามารถผลักดันในประเด็นยุทธศาสตร์กระทรวงมหาดไทยให้ขับเคลื่อนเกิดผลอย่างเป็นรูปธรรมเกิดการบูรณาการการทำงานร่วมกันได้เพื่อเกิดผลสัมฤทธิ์ ตามนโยบายของรัฐบาลอย่างมีประสิทธิภาพและยั่งยืน เกิดความคุ้มค่าแก่ภาครัฐ และเกิดประโยชน์สุขแก่ประชาชน

๑.๒.๒ วัตถุประสงค์ในการตรวจติดตาม

เพื่อติดตามและประเมินผลแผนงาน/โครงการภายใต้นโยบายของรัฐบาลและกระทรวงมหาดไทย โดยให้ข้อเสนอแนะแก่หน่วยงานที่รับผิดชอบนำไปปฏิบัติแล้ว สามารถทำให้ความเสี่ยงตามหลักธรรมาภิบาลลดลงอยู่ในระดับที่ยอมรับได้และสามารถเชื่อมโยงการดำเนินงานตามแผนงาน/โครงการไปสู่กระบวนการบูรณาการร่วมกันในการทำงานได้เป็นอย่างดี เนื่องจากหน่วยรับการตรวจ/ผู้รับประโยชน์ อยู่ในพื้นที่เดียวกันซึ่งอาจมีหลายแผนงาน/โครงการลงไปในพื้นที่เดียวกัน แต่หลากหลายแผนงานโครงการ จึงทำให้เกิดกระบวนการทำงานแบบบูรณาการร่วมกันได้ และทำให้เกิดความคุ้มค่า ประหยัด



ทรัพยากรในการบริหารจัดการอีกทางหนึ่งด้วย ประโยชน์ที่ผู้มีส่วนได้ส่วนเสียจะได้รับร่วมกันเป็นการบริหารจัดการคุณภาพชีวิต การเอื้ออาทร การพัฒนาอาชีพต่อยอดให้เกิดความยั่งยืนรวมทั้งอนุรักษ์รักษาทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม การประหยัดพลังงาน สร้างสรรค์ชุมชนให้เข้มแข็ง อยู่ภายใต้วิถีชีวิตแบบเศรษฐกิจพอเพียง

๑. เพื่อเป็นการประสานสร้างความเข้าใจกับผู้ปฏิบัติงานกับจังหวัด อย่างใกล้ชิดและเป็นเครือข่ายให้งานการตรวจราชการทั้งในระดับกระทรวง กรม และจังหวัด ได้เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพในเรื่องการตรวจราชการแบบบูรณาการเพื่อมุ่งผลสัมฤทธิ์ตามนโยบายของรัฐบาล

๒. เพื่อลดความเสี่ยงในระดับโครงการของกระทรวงมหาดไทยที่บรรจุไว้ตามแผนการตรวจราชการแบบบูรณาการเพื่อมุ่งผลสัมฤทธิ์ตามนโยบายของรัฐบาล พ.ศ. ๒๕๕๕ โดยการตรวจราชการของผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทยเป็นเจ้าภาพผู้ตรวจราชการสำนักนายกรัฐมนตรี และผู้ตรวจราชการกระทรวงที่เกี่ยวข้องรวมทั้งผู้ตรวจราชการกรมในสังกัดกระทรวงมหาดไทย รวม ๕ โครงการ

๓. เพื่อเกิดการบูรณาการการตรวจราชการระหว่างผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย ผู้ตรวจราชการกระทรวงที่เกี่ยวข้อง และผู้ตรวจราชการกรมในสังกัดกระทรวงมหาดไทย ร่วมตรวจราชการร่วมกันในพื้นที่เขตตรวจราชการทั้ง ๑๘ เขตตรวจราชการ โดยได้ร่วมทำงานในพื้นที่ ร่วมคิด และร่วมแก้ไขปัญหา ทำให้โครงการเกิดความคุ้มค่า เกิดผลสัมฤทธิ์ ตามนโยบายของรัฐบาลอย่างมีประสิทธิภาพและยั่งยืน

๑.๓ ลักษณะการดำเนินงานโครงการ

๑) โครงการส่งเสริมและพัฒนาหมู่บ้านเศรษฐกิจพอเพียงต้นแบบ

ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ กระทรวงมหาดไทยได้พิจารณาคัดเลือกโครงการตามแนวทางและหลักเกณฑ์ที่สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีกำหนดเพื่อบรรจุไว้ในแผนการตรวจราชการแบบบูรณาการเพื่อมุ่งผลสัมฤทธิ์ตามนโยบายของรัฐบาล พ.ศ. ๒๕๕๕ โดยพิจารณาคัดเลือก โครงการส่งเสริมและพัฒนาหมู่บ้านเศรษฐกิจพอเพียงต้นแบบ ภายใต้นโยบายการสนับสนุน

หลักปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง สอดคล้องกับแนวทางการตรวจราชการแบบบูรณาการในการจัด Value Chan ในประเด็น INBOUND LOGISTICE, OPERATION และ AFTER SALE SERVICE สรุปผลการตรวจราชการได้ ดังนี้

โครงการส่งเสริมและพัฒนาหมู่บ้านเศรษฐกิจพอเพียงต้นแบบ

๑. สอดคล้องกับนโยบาย ภายใต้นโยบายการสนับสนุนหลักปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง

๒. ลักษณะโครงการ กรมการพัฒนาชุมชนได้ดำเนินการโครงการส่งเสริมและพัฒนาหมู่บ้านเศรษฐกิจพอเพียงต้นแบบ โดยมีแนวทางการดำเนินงาน ดังนี้

กิจกรรมหลักที่ ๓ การส่งเสริมและพัฒนาหมู่บ้านเศรษฐกิจพอเพียงต้นแบบ

กิจกรรมย่อยที่ ๑ โครงการขยายผลหมู่บ้านพัฒนาตามแนวคิดเศรษฐกิจพอเพียง

กิจกรรมที่ ๑ สร้างวิทยากรกระบวนการพัฒนาหมู่บ้านเศรษฐกิจพอเพียงต้นแบบ

วัตถุประสงค์

เพื่อเสริมศักยภาพเจ้าหน้าที่พัฒนาชุมชนให้มีความรู้ ในหลักการเพิ่มประสิทธิภาพแกนนำหมู่บ้านและการจัดกระบวนการพัฒนาหมู่บ้านตามแนวปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง

วิธีการ/ขั้นตอนการดำเนินงาน/เงื่อนไขของกิจกรรม

(๑) สำนักงานพัฒนาชุมชนจังหวัดในกลุ่มจังหวัดดำเนินการฝึกอบรมพัฒนาผู้รับผิดชอบหมู่บ้านเป้าหมายตามหลักสูตรฝึกอบรม ระยะเวลา ๓ วัน

(๒) ส่วนกลาง/จังหวัดติดตามการดำเนินงานโครงการเพื่อประเมินผลแบบมีส่วนร่วมกับชุมชน

เป้าหมาย พัฒนาการผู้รับผิดชอบหมู่บ้านเศรษฐกิจพอเพียงต้นแบบ อำเภอละ ๒ คน รวมจำนวน ๑,๗๕๖ คน

งบประมาณ ๕,๖๒๒,๓๐๐ บาท (ห้าล้านหกแสนสองหมื่นสองพันสามร้อยบาท) จำนวนงบประมาณ ๒๒ รุ่น กลุ่มละ ๑-๒ รุ่น

ระยะเวลาดำเนินการ ไตรมาสที่ ๒

พื้นที่ดำเนินการ

ดำเนินการ ณ สถานที่ในกลุ่มจังหวัด ๑๘ กลุ่มจังหวัด



ผลที่คาดว่าจะได้รับ

พัฒนากรผู้รับผิดชอบหมู่บ้านเศรษฐกิจพอเพียงต้นแบบมีความรู้ ความเข้าใจในหลักการเพิ่มประสิทธิภาพ แกนนำหมู่บ้านและการจัดกระบวนการพัฒนาหมู่บ้านตามแนวปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง

ตัวชี้วัดกิจกรรม

ร้อยละ ๙๕ ของพัฒนากรผู้รับผิดชอบหมู่บ้านเศรษฐกิจพอเพียงต้นแบบมีความรู้ในหลักการเพิ่มประสิทธิภาพ แกนนำหมู่บ้านและแนวทางการจัดกระบวนการพัฒนาหมู่บ้านตามแนวปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง

กิจกรรมที่ ๒ สร้างแกนนำหมู่บ้านเศรษฐกิจพอเพียงต้นแบบ

วัตถุประสงค์

เพื่อให้แกนนำหมู่บ้านมีความรู้ ในหลักการและแนวทางการพัฒนาหมู่บ้านตามแนวคิดเศรษฐกิจพอเพียง

วิธีการ/ขั้นตอนการดำเนินงาน/เงื่อนไขของกิจกรรม

(๑) สำนักงานพัฒนาชุมชนจังหวัด ดำเนินการเพิ่มขีดความสามารถแกนนำหมู่บ้านที่มีคุณสมบัติ มีความพร้อมและตั้งใจจะทำงานพัฒนาชุมชน ซึ่งต้องนำความรู้ความสามารถ ทักษะการจัดกระบวนการพัฒนาบุคคลผู้ด้อยโอกาส พัฒนากลุ่มและหมู่บ้าน สร้างการมีส่วนร่วมและกระบวนการเรียนรู้ เป็นกลุ่มผู้นำในการดำเนินงานการพัฒนาหมู่บ้านเพื่อเป็นหมู่บ้านต้นแบบอย่างยั่งยืน เช่น ผู้นำอาชีพ กรรมการกลุ่มต่างๆ ในชุมชน ผู้ทรงคุณวุฒิหรือผู้นำอื่นๆ ตามหลักสูตรฝึกอบรม ระยะเวลา ๓ วัน

(๒) สำนักงานพัฒนาชุมชนจังหวัด จัดกิจกรรมติดตาม นิเทศ แกนนำชุมชน ในการดำเนินงานโครงการประเมินผลแบบมีส่วนร่วม และช่วยการจัดการความรู้ ประสพการณ์การทำงานแกนนำชุมชน

เป้าหมาย

(๑) แกนนำหมู่บ้านเป้าหมายการพัฒนาหมู่บ้านเศรษฐกิจพอเพียงต้นแบบ เช่น ผู้นำอาชีพ กรรมการกลุ่มต่างๆ ในชุมชน ผู้ทรงคุณวุฒิหรือผู้นำอื่นๆ จังหวัด ละ ๑ - ๒ รุ่นๆ ละ ๓๐ - ๙๐ คน จำนวน ๕,๑๖๐ คน

(๒) ชุมชนได้รับการติดตามและประเมินผลโครงการแบบมีส่วนร่วมเพื่อการจัดการความรู้กับชุมชน

งบประมาณ

๑๖,๑๙๓,๘๐๐ บาท (สิบหกล้านหนึ่งแสนเก้าหมื่นสามพันแปดร้อยบาท) จำนวนงบประมาณ ๘๖ รุ่น

งบประมาณการติดตามและประเมินผล จังหวัดละ ๒๕,๐๐๐ บาท เป็นเงิน ๑,๙๐๐,๐๐๐ บาท

พื้นที่ดำเนินการ

ดำเนินการในระดับจังหวัด

ผลที่คาดว่าจะได้รับ

แกนนำหมู่บ้านมีความรู้ ความเข้าใจในการพัฒนาหมู่บ้านตามแนวปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียงให้เป็นหมู่บ้านเศรษฐกิจพอเพียงต้นแบบ

ตัวชี้วัดกิจกรรม

แกนนำหมู่บ้านมีความรู้ในหลักการและแนวทางการพัฒนาหมู่บ้านตามปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง

กิจกรรมที่ ๓ ขยายผลหมู่บ้านเศรษฐกิจพอเพียง

วัตถุประสงค์

เพื่อส่งเสริมการใช้หลักปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียงในการพัฒนาหมู่บ้านให้มีระบบ บริหารจัดการชุมชน

วิธีการ/ขั้นตอนการดำเนินงาน

(๑) จังหวัดพิจารณาดำเนินการในหมู่บ้านที่ได้ดำเนินการประเมินผลและจัดระดับหมู่บ้านเศรษฐกิจพอเพียงตามเกณฑ์ของกระทรวงมหาดไทย (๒๓ ตัวชี้วัด) ๓ ลักษณะดังนี้ คือ “พออยู่ พอกิน” (ผ่านเกณฑ์ จำนวน ๑๐ - ๑๖ ตัวชี้วัด) “อยู่ดี กินดี” (ผ่านเกณฑ์ จำนวน ๑๗ - ๒๒ ตัวชี้วัด) “มั่งมี ศรีสุข” (ผ่านเกณฑ์ จำนวน ๒๓ ตัวชี้วัด) เลือกหมู่บ้านลักษณะใดก็ได้ ที่ต้องการพัฒนาให้เป็นหมู่บ้านต้นแบบและมีความพร้อมในการบูรณาการกิจกรรมของการพัฒนาของกรมฯ โดยใช้พื้นที่เป็นหลัก

(๒) อำเภอดำเนินการพัฒนาหมู่บ้านตามแต่ลักษณะ ด้วยกิจกรรมเพื่อให้สอดคล้องกับพื้นฐานของแต่ละหมู่บ้าน ดังนี้

(๒.๑) ส่งเสริมครอบครัวพัฒนาในหมู่บ้านเศรษฐกิจพอเพียง

กลุ่มเป้าหมาย เป็นผู้แทนครอบครัวพัฒนา จำนวน ๓๐ ครอบครัว โดยคัดเลือกครอบครัวพัฒนาที่สมาชิกในครอบครัวมีคุณสมบัติและมีกิจกรรมสมควรเป็นแบบอย่าง และต้องการเข้าร่วมโครงการฯ สามารถขยายผลสู่ครอบครัวอื่นๆ ด้วยการจัดให้เป็นจุดเรียนรู้ชุมชนได้

วิธีการ ฝึกอบรมครอบครัวพัฒนา เพื่อสร้างความเข้าใจและการยอมรับปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง ที่ถูกต้องเป็นไปในทิศทางเดียวกันทั้งที่เป็นแนวคิด หลักการและแนวทางปฏิบัติ และการเตรียมพร้อม ในการ



เป็นวิทยากรขยายผลสู่ครอบครัวอื่นใน หมู่บ้าน และนอก หมู่บ้าน

○ ประชุมเชิงปฏิบัติการ/สัมมนา เป็นผู้แทนครอบครัวพัฒนา ให้การเรียนรู้วิถีชีวิตเศรษฐกิจพอเพียง ระยะเวลา ๑ วัน

○ ผู้แทนครอบครัวพัฒนา ศึกษา ดูงานประสบการณ์การพัฒนาวิถีชีวิตเศรษฐกิจพอเพียง จากแหล่งเรียนรู้ต้นแบบ ระยะเวลา ๒ วัน

(๒.๒) การเรียนรู้ตนเองและกำหนดการพัฒนาคุณภาพชีวิต

กลุ่มเป้าหมาย เป็นผู้แทนครอบครัวพัฒนาและแกนนำหมู่บ้าน ผู้นำชุมชน ผู้นำกลุ่ม ผู้มีส่วนเกี่ยวข้องในการจัดทำแผนชุมชน จำนวนอย่างน้อย ๓๐ คน ระยะเวลา ๑ วัน

วิธีการ จัดการประชุมเชิงปฏิบัติการ ผู้แทนครอบครัวพัฒนาแกนนำชุมชนผู้มีส่วนเกี่ยวข้องหรือผู้รอบรู้ด้านต่างๆ เพื่อสร้างกระบวนการเรียนรู้ตระหนักในสภาพของครอบครัวและหมู่บ้าน เป็นจุดเริ่มในการบริหารจัดการไปสู่เป้าหมายที่เป็นผลสัมฤทธิ์การพัฒนาที่ต้องการทั้งในระดับครอบครัวและหมู่บ้าน

(๒.๓) กิจกรรมสาธิตการดำรงชีวิตแบบพอเพียง

กลุ่มเป้าหมาย เป็นผู้แทนครอบครัวพัฒนาและผู้สนใจ ไม่น้อยกว่า ๓๐ คน ไม่ต่ำกว่า ๒ ประเภท ๑ ละ ๑ วัน

ลักษณะของกิจกรรมที่ดำเนินในหมู่บ้าน

“พออยู่ พอกิน” ผลที่ต้องการ คือ การดำเนินการเพื่อสร้างความเข้มแข็งทั้งระบบคิดและกิจกรรมเพื่อการพึ่งตนเองให้ได้

“อยู่ดี กินดี” ผลที่ต้องการ คือ การขยายความเข้มแข็งที่เกิดจากครอบครัวหรือปัจเจกขยายไปสู่ความร่วมมือ สร้างพลัง แบ่งปันช่วยเหลือเกื้อกูลระหว่างกัน สร้างและพัฒนาระบบกลุ่มเพื่อยกระดับคุณค่าในชุมชน

“มีงาน มี ศรัทธา” ผลที่ต้องการ คือ การสร้างเครือข่ายในการสร้างมูลค่าและความร่วมมือการทำงานที่ยากและอาจมีการประสานความสัมพันธ์ระหว่างกลุ่มองค์กรอื่นๆ จากทั้งภายใน/ภายนอกหมู่บ้าน เพื่อการพัฒนาที่ยั่งยืน

(๒.๔) การสร้างระบบการบริหารจัดการชุมชน

กลุ่มเป้าหมาย เป็นผู้นำ ผู้นำกลุ่ม สมาชิกกลุ่มและผู้แทนครอบครัวพัฒนา จำนวน ๓๐ คน ระยะเวลา ๑ วัน

(๒.๕) การจัดการความรู้การดำเนินการและการเตรียมเป็นหมู่บ้านต้นแบบ

กลุ่มเป้าหมาย
(๑) สำหรับการประเมินความ “อยู่เย็น เป็นสุข” หรือความสุขมวลรวมของหมู่บ้าน/ชุมชน ใช้ตัวแทนครอบครัวในหมู่บ้านทุกครอบครัว หรือตัวแทนชุมชนกลุ่มต่างๆ เพื่อประเมินระดับการพัฒนาของหมู่บ้านตามเกณฑ์ประเมินหมู่บ้านเศรษฐกิจพอเพียงต้นแบบตามประกาศของกระทรวงมหาดไทย (๔ ด้าน ๒๓ ตัวชี้วัด) และการประเมินความ “อยู่เย็น เป็นสุข” หรือความสุขมวลรวมของหมู่บ้าน/ชุมชน (GVH) แบบมีส่วนร่วม

(๒) สำหรับการจัดการความรู้ตัวแทนครอบครัวพัฒนาและผู้มีส่วนในการดำเนินกิจกรรมการพัฒนาหมู่บ้าน จำนวน ๓๐ คน ระยะเวลา ๑ วัน

การประเมินหมู่บ้านและการจัดทำทะเบียนข้อมูลหมู่บ้าน

(๑) ระดับหมู่บ้าน คณะกรรมการหมู่บ้าน ผู้นำชุมชน สมาชิกองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในหมู่บ้าน ผู้ทรงคุณวุฒิ ร่วมเวทีประชาคมในการประเมินฯ

(๒) ระดับตำบล คณะทำงานฯ ผู้ดำเนินการจัดเก็บข้อมูลกิจกรรมการพัฒนาของหมู่บ้านและจัดการประชุมประชาคมประเมินความรู้สึก “เป็นสุข” ด้วยดัชนีชี้วัดความ “อยู่เย็น เป็นสุข” หรือความสุขมวลรวมของหมู่บ้าน/ชุมชนเป็นเกณฑ์ประเมินมีผู้บริหารท้องถิ่น กำนันผู้ใหญ่บ้าน รับรองผลการประเมินความสุขมวลรวมของหมู่บ้าน/ชุมชน

(๓) ระดับอำเภอ คณะทำงานฯ พิจารณารับรองผลการประเมินหมู่บ้านของแต่ละตำบล และจัดทำทะเบียนข้อมูลหมู่บ้านฯ ส่งจังหวัด

(๔) ระดับจังหวัด รวบรวมจัดทำทะเบียนข้อมูลหมู่บ้านฯ ที่อำเภอรับรองแล้ว ส่งข้อมูลให้กรมการพัฒนาชุมชน



คณะทำงานบริหารการประเมินหมู่บ้านเศรษฐกิจพอเพียง

คณะทำงานในกระบวนการประเมินหมู่บ้านในแต่ละระดับ ตั้งแต่หมู่บ้าน ตำบล อำเภอ จังหวัด อาจใช้ศูนย์ปฏิบัติการจัดความยากจนและพัฒนาชนบทตามปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง ในระดับจังหวัด อำเภอ ตำบล หมู่บ้าน หรือตามที่แต่ละจังหวัดพิจารณาดำเนินการแต่งตั้ง

เงื่อนไขกิจกรรม

(๑) หมู่บ้านผ่านการประเมินผลการพัฒนาหมู่บ้านเบื้องต้น ดำเนินการในเดือนสิงหาคมพ.ศ.๒๕๕๔

(๒) ไม่เป็นหมู่บ้านที่ได้รับงบประมาณและประกาศเป็นต้นแบบในปี ๒๕๕๒ - ๒๕๕๔

(๓) มีความพร้อมในการรับการสนับสนุนกิจกรรมการพัฒนาอื่นๆ ของกรมฯ หรือหน่วยงานอื่นๆ เพื่อการบูรณาการงาน

เป้าหมาย

หมู่บ้านเศรษฐกิจพอเพียงต้นแบบ จำนวน ๘๗๘ หมู่บ้าน (อำเภอละ ๑ หมู่บ้าน)

ระยะเวลาดำเนินการ

ไตรมาส ๒ - ๔

พื้นที่ดำเนินการ

หมู่บ้านเศรษฐกิจพอเพียงต้นแบบ จำนวน ๘๗๘ หมู่บ้าน ดำเนินการในระดับอำเภอ

ผลที่คาดว่าจะได้รับ

หมู่บ้าน/ชุมชนนำหลักปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียงมาปรับใช้ ในกระบวนการพัฒนาหมู่บ้านเป็นหมู่บ้านเศรษฐกิจพอเพียงต้นแบบ

ตัวชี้วัดกิจกรรม

หมู่บ้านแต่ละระดับได้รับการพัฒนาเป็นหมู่บ้านเศรษฐกิจพอเพียงต้นแบบตามเกณฑ์ของกระทรวงมหาดไทย และมีระดับความ “อยู่เย็น เป็นสุข” หรือความสุขมวลรวมของหมู่บ้าน/ชุมชน (Gross Village: GVH) เพิ่มขึ้น

กิจกรรมที่ ๔ รักษาและพัฒนาคุณภาพความเป็นหมู่บ้านเศรษฐกิจพอเพียงต้นแบบ

วัตถุประสงค์

เพื่อรักษาและพัฒนาคุณภาพความเป็นหมู่บ้านเศรษฐกิจพอเพียงต้นแบบของปีที่ผ่านมาให้คงมาตรฐานตามเกณฑ์การประเมินหมู่บ้านเศรษฐกิจพอเพียงต้นแบบ และประเมินความ “อยู่เย็น เป็นสุข” หรือความสุข

มวลรวมของหมู่บ้าน/ชุมชน เพิ่มขึ้น

วิธีการ/ขั้นตอนการดำเนินงาน/เงื่อนไขของกิจกรรม

(๑) ดำเนินการในหมู่บ้านเศรษฐกิจพอเพียงต้นแบบที่ได้รับงบประมาณจากกรมฯ ประจำปี ๒๕๕๒ - ๒๕๕๔ จำนวน ๒,๗๙๓ หมู่บ้าน แยกหมู่บ้านเป็น ๒ ลักษณะ ประกอบด้วย หมู่บ้านที่ได้รับผลกระทบอุทกภัยปี ๒๕๕๔ จำนวน ๒๕๐ หมู่บ้าน และหมู่บ้านที่ไม่ได้รับผลกระทบจำนวน ๒,๕๔๓ หมู่บ้าน

(๒) ขั้นตอนการดำเนินงาน

(๒.๑) การเรียนรู้ตนเองและกำหนดการพัฒนาคุณภาพชีวิต

กลุ่มเป้าหมาย เป็นผู้แทนครอบครัวพัฒนาและแกนนำหมู่บ้าน ผู้นำชุมชน ผู้นำกลุ่ม ผู้มีส่วนเกี่ยวข้องในการจัดทำแผนชุมชน จำนวนอย่างน้อย ๓๐ คน ระยะเวลา ๑ วัน

(๒.๒) กิจกรรมสาธิตการดำรงชีวิตแบบพอเพียง

กลุ่มเป้าหมาย เป็นผู้แทนครอบครัวพัฒนาและผู้สนใจ ๓๐ คน ไม่ต่ำกว่า ๑ ประเภทๆ ละ ๑ วัน

ลักษณะของกิจกรรมที่ดำเนินในหมู่บ้าน

“พออยู่ พอกิน” ผลที่ต้องการ คือ การดำเนินการเพื่อสร้าง ความเข้มแข็งทั้งระบบคิดและกิจกรรมเพื่อการพึ่งตนเองให้ได้

“อยู่ดี กินดี” ผลที่ต้องการ คือ การขยายความเข้มแข็งที่เกิดจากครอบครัวหรือปัจเจกขยายไปสู่ความร่วมมือ สร้างพลัง แบ่งปันช่วยเหลือเกื้อกูลระหว่างกัน สร้างและพัฒนาระบบกลุ่มเพื่อยกระดับคุณค่าในชุมชน

“มีงมี ศรีสุข” ผลที่ต้องการ คือ การสร้างเครือข่ายในการสร้างมูลค่าและความร่วมมือการทำงานที่ยาก และอาจมีการประสานความสัมพันธ์ระหว่างกลุ่มองค์กรอื่นๆ จากทั้งภายใน/ภายนอกหมู่บ้าน เพื่อการพัฒนาที่ยั่งยืน

(๒.๓) การจัดการความรู้การดำเนินการและการเตรียมเป็นหมู่บ้านต้นแบบ

กลุ่มเป้าหมาย

๑) สำหรับการประเมินความ “อยู่เย็น เป็นสุข” หรือความสุขมวลรวมของหมู่บ้าน/ชุมชน ตัวแทน



ครอบครัวในหมู่บ้านทุกครอบครัว หรือตัวแทนชุมชน กลุ่มต่างๆ เพื่อประเมิน ระดับการพัฒนาของหมู่บ้านตาม เกณฑ์ประเมินหมู่บ้านเศรษฐกิจพอเพียงต้นแบบ ตาม ประกาศของกระทรวงมหาดไทย (๔ ด้าน ๒๓ ตัวชี้วัด) และการประเมินความ “อยู่เย็น เป็นสุข” หรือความสุขมวลรวมของหมู่บ้าน/ชุมชน (GVH)แบบมีส่วนร่วม

๒) สำหรับการจัดการความรู้ตัวแทน ครอบครัวพัฒนาและผู้มีส่วนในการดำเนินกิจกรรมการ พัฒนาหมู่บ้าน จำนวน ๓๐ คน ระยะเวลา ๑ วัน

เป้าหมาย

๑) หมู่บ้านเศรษฐกิจพอเพียง ต้นแบบที่ได้รับผลกระทบจากอุทกภัยเมื่อปี ๒๕๕๔ ตามที่ จังหวัดได้แจ้งผลการสำรวจหมู่บ้านเศรษฐกิจพอเพียง ต้นแบบที่ประสบอุทกภัย (หนังสือกรมการพัฒนาชุมชน ที่ มท ๐๔๐๘.๒/ว ๑๙๖๑ เรื่อง สำรวจความเสียหายจาก อุทกภัย ลงวันที่ ๗ ธ.ค. ๒๕๕๔) จำนวน ๒๕๐ หมู่บ้าน

๒) หมู่บ้านเศรษฐกิจพอเพียง ต้นแบบที่ไม่ได้รับผลกระทบจากอุทกภัยเมื่อปี ๒๕๕๔ จำนวน ๒,๕๔๓ หมู่บ้าน

ระยะเวลาดำเนินการ ไตรมาส ๒ และไตรมาส ๔

พื้นที่ดำเนินการ ดำเนินการ ในระดับอำเภอ

ผลที่คาดว่าจะได้รับ

หมู่บ้านเศรษฐกิจพอเพียง ต้นแบบในปีที่ผ่านมาสามารถรักษาระดับการพัฒนาและ มาตรฐานการเป็นต้นแบบตามเกณฑ์การประเมินที่กำหนด

ตัวชี้วัดกิจกรรม

หมู่บ้านเศรษฐกิจพอเพียง ต้นแบบ ปี ๒๕๕๒ ๒๕๕๔ สามารถผ่านเกณฑ์การประเมิน หมู่บ้านเศรษฐกิจพอเพียงต้นแบบและมีระดับกรม “อยู่ เย็น เป็นสุข” หรือความสุขมวลรวมของหมู่บ้าน/ชุมชน (Gross Village: GVH) เพิ่มขึ้น

(๔) การตรวจราชการเพื่อจัดการความเสี่ยง ตามหลักธรรมาภิบาล

(๔.๑) หน่วยงานผู้รับผิดชอบโครงการขาด การบูรณาการการทำงานกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในการมี ส่วนร่วมการขับเคลื่อนโครงการให้ประสบความสำเร็จร่วมกัน เป็นความเสี่ยงตามหลักธรรมาภิบาลในเรื่องของหลักการ

รับผิดชอบ (Accountability) อันเนื่องจากสาเหตุ จำนวน ๓ ประเด็น ดังนี้

(๑) ขาดการบูรณาการการทำงานและแผนงาน ในการให้การสนับสนุนจากส่วนราชการที่เกี่ยวข้องในระดับ จังหวัด อำเภอ และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในการ ขับเคลื่อนโครงการให้ประสบความสำเร็จ โดยเฉพาะองค์กร ปกครองส่วนท้องถิ่นซึ่งเป็นหน่วยงานที่ใกล้ชิดกับประชาชน ต้องเข้ามามีส่วนร่วมและผลักดันเพื่อขับเคลื่อนโครงการ ให้ประสบความสำเร็จอย่างยั่งยืนพร้อมทั้งสนับสนุน งบประมาณ

(๒) หลักสูตร และขั้นตอนการดำเนินงาน ตลอดจนกิจกรรมของโครงการ รวมทั้งมีคำรับรอง การปฏิบัติงานค่อนข้างละเอียดมากอาจทำให้เจ้าหน้าที่ ผู้ปฏิบัติงานและแกนนำหมู่บ้านหรือประชาชนกลุ่มเป้าหมาย ไม่เข้าใจแนววิธีปฏิบัติอาจทำให้ไม่สามารถดำเนินงานตาม แผนงานกำหนดได้ตามเป้าหมาย

(๓) ขาดการบูรณาการข้อมูลของหน่วยงาน อื่นๆ ที่เกี่ยวข้องที่มีโครงการในพื้นที่ทำให้พลังในการ ขับเคลื่อนโครงการและวางแผนในการปฏิบัติงานอาจ ไม่รอบด้านมากขึ้น

(๔.๒) แกนนำหรือผู้รับการฝึกอบรมไม่สามารถขยายผลองค์ความรู้สู่ชุมชนและครัวเรือนเป้าหมาย ได้ตามเป้าหมายที่กำหนด เป็นความเสี่ยงตามหลักธรรมาภิบาลในเรื่องของการมีส่วนร่วม (Participation) อันเนื่อง มาจาก จำนวน ๓ ประเด็น ดังนี้

(๑) แกนนำหรือประชาชนกลุ่มเป้าหมาย เมื่อได้เข้ารับการฝึกอบรมอาจไม่สามารถขยายองค์ความรู้ และวิธีการดำเนินการไปสู่ประชาชนในหมู่บ้านและชุมชน ได้อีก

(๒) ประชาชนบางส่วนยังขาดความรู้และ เข้าใจในโครงการหมู่บ้านเศรษฐกิจพอเพียงต้นแบบทำให้ ไม่เข้ามามีส่วนร่วมกับโครงการหรือไม่เห็นความสำคัญ โดยประชาชนที่เข้ามามีส่วนร่วมมักจะเป็นกลุ่มเดิมไม่ค่อย มีรายใหม่

(๓) ขาดระบบในการติดตามและประเมินผล โครงการให้เห็นผลการดำเนินการได้อย่างมีประสิทธิภาพ และเห็นผลอย่างเป็นรูปธรรม

ซึ่งจากการประเมินความเสี่ยงทั้ง ๒ ประเด็น ดังกล่าวข้างต้น มีการประเมินการจัดการความเสี่ยง



เปรียบเทียบจังหวัดต่างๆ ดังนี้

เขต	จังหวัด	ผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย ประเมินจากการตรวจรอบ Project and Progress Review	ผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย ประเมินจากการตรวจรอบ Monitoring and Evaluation
		เฝ้าระวัง	ยอมรับได้
๑	นนทบุรี	✓	✓
	ปทุมธานี	✓	✓
	พระนครศรีอยุธยา	✓	✓
	สระบุรี	✓	✓
๒	ลพบุรี	✓	✓
	สิงห์บุรี	✓	✓
	ชัยนาท	✓	✓
	อ่างทอง	✓	✓
๓	ฉะเชิงเทรา	✓	✓
	สระแก้ว	✓	✓
	ปราจีนบุรี	✓	✓
	สมุทรปราการ	✓	✓
	นครนายก	✓	✓
๔	ราชบุรี	✓	✓
	กาญจนบุรี	✓	✓
	นครปฐม	✓	✓
	สุพรรณบุรี	✓	✓
๕	เพชรบุรี	✓	✓
	ประจวบคีรีขันธ์	✓	✓
	สมุทรสงคราม	✓	✓
	สมุทรสาคร	✓	✓
๖	สุราษฎร์ธานี	✓	✓
	ชุมพร	✓	✓
	นครศรีธรรมราช	✓	✓
	พัทลุง	✓	✓
๗	ระนอง	✓	✓
	พังงา	✓	✓
	ภูเก็ต	✓	✓
	พังงา กระบี่	✓ ✓	✓ ✓
๘	สงขลา	✓	✓
	สตูล	✓	✓
	ปัตตานี	✓	✓



เขต	จังหวัด	ผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย ประเมินจากการตรวจรอบ Project and Progress Review	ผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย ประเมินจากการตรวจรอบ Monitoring and Evaluation
		เฝ้าระวัง	ยอมรับได้
	ยะลา	✓	✓
	นราธิวาส	✓	✓
๙	ชลบุรี	✓	✓
	ระยอง	✓	✓
	จันทบุรี	✓	✓
	ตราด	✓	✓
	เลย	✓	✓
๑๑	นครพนม	✓	✓
	มุกดาหาร	✓	✓
	สกลนคร	✓	✓
๑๒	ขอนแก่น	✓	✓
	มหาสารคาม	✓	✓
	ร้อยเอ็ด	✓	✓
	กาฬสินธุ์	✓	✓
๑๓	อุบลราชธานี	✓	✓
	ยโสธร	✓	✓
	อำนาจเจริญ	✓	✓
	ศรีสะเกษ	✓	✓
๑๔	นครราชสีมา	✓	✓
	ชัยภูมิ	✓	✓
	บุรีรัมย์	✓	✓
	สุรินทร์	✓	✓
๑๕	เชียงใหม่	✓	✓
	ลำพูน	✓	✓
	ลำปาง	✓	✓
	แม่ฮ่องสอน	✓	✓
๑๖	เชียงราย	✓	✓
	พะเยา	✓	✓
	แพร่	✓	✓
	น่าน	✓	✓
๑๗	พิษณุโลก	✓	✓
	เพชรบูรณ์	✓	✓
	อุตรดิตถ์	✓	✓
	ตาก	✓	✓



เขต	จังหวัด	ผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย ประเมินจากการตรวจรอบ Project and Progress Review	ผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย ประเมินจากการตรวจรอบ Monitoring and Evaluation
		เฝ้าระวัง	ยอมรับได้
๑๘	นครสวรรค์	✓	✓
	อุทัยธานี	✓	✓
	กำแพงเพชร	✓	✓
	พิจิตร	✓	✓

จากการประเมินค่าดัชนีความเสี่ยงโครงการในจังหวัดต่างๆ ในการลงพื้นที่รอบแรก (Project and Progress Review) ของผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทยได้กำหนดค่าดัชนีความเสี่ยงในเรื่องการรับผิดชอบของหน่วยรับผิดชอบโครงการ ไว้ในระดับเฝ้าระวังไว้ก่อน เนื่องจากเห็นว่า แนวทางการจัดการความเสี่ยงของหน่วยรับผิดชอบโครงการทำได้เป็นอย่างดีเพียงพอที่จะบรรลุวัตถุประสงค์ที่กำหนด โดยเมื่อวิเคราะห์โครงการพบว่า ในการขับเคลื่อนโครงการส่งเสริมและพัฒนาหมู่บ้านเศรษฐกิจพอเพียงต้นแบบ ต้องอาศัยการรวมพลังของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องและองค์การปกครองส่วนท้องถิ่นในการดำเนินการให้บรรลุผลตามเป้าหมาย โดยสิ่งสำคัญที่จะผลักดันโครงการสำเร็จจะต้องเชื่อมโยงของแผนงาน/โครงการของทุกหน่วยงานเพื่อให้สอดคล้องไปในทิศทางเดียวกัน ซึ่งตั้งแต่ระดับท้องถิ่น แผนพัฒนาอำเภอ แผนงาน/โครงการของส่วนราชการที่เกี่ยวข้องและแผนพัฒนาจังหวัดเพื่อให้ความสำเร็จตามหมู่บ้านต้นแบบสู่เป้าหมายความสำเร็จอย่างยั่งยืนในขณะเดียวกันก็ต้องขยายผลหมู่บ้านเศรษฐกิจพอเพียงต้นแบบไปยังหมู่บ้านต่าง ๆ ในพื้นที่จังหวัดเพื่อยกระดับให้เป็นหมู่บ้านต้นแบบ เช่น หมู่บ้านที่ตึกเกษม จปฐ. เป็นต้น ดังนั้น ถ้าส่วนราชการที่เกี่ยวข้องได้ระดมสรรพกำลังการขยายผลหมู่บ้านเศรษฐกิจพอเพียงต้นแบบก็จะมีความยั่งยืนมั่นคง โดยจะต้องพัฒนาหมู่บ้านต้นแบบที่พัฒนาแล้วเป็นหมู่บ้านต้นแบบอยู่ต่อไปให้มั่นคง และพัฒนาหมู่บ้านที่ยังไม่ได้ยกระดับเป็นหมู่บ้านต้นแบบทั้ง ๓ ระดับให้เป็นหมู่บ้านต้นแบบให้ได้

โดยบทบาทผู้ว่าราชการจังหวัดในฐานะผู้บริหารสูงสุดต้องใช้นำองค์กรโดยบูรณาการ ส่วนราชการที่เกี่ยวข้องที่มีโครงการขับเคลื่อนเศรษฐกิจพอเพียงในพื้นที่และองค์การปกครองส่วนท้องถิ่นเพื่อเป็นพลังในการขับเคลื่อนโครงการหมู่บ้านเศรษฐกิจพอเพียงต้นแบบให้สำเร็จตามเป้าหมายที่กำหนด และต้องมีระบบติดตามความสำเร็จโครงการและประเมินหมู่บ้านต้นแบบดังกล่าวอย่างมีประสิทธิภาพเพื่อพัฒนาให้เป็นหมู่บ้าน/ชุมชนที่เข้มแข็งสามารถแก้ไขปัญหาในด้านอื่น ๆ ที่เกิดขึ้นในสังคม เช่น ปัญหายาเสพติด และปัญหาครอบครัวแตกแยก เป็นต้น ถ้าหมู่บ้านชุมชนเข้มแข็งแล้วปัญหาดังกล่าวก็สามารถแก้ไขได้เช่นกัน และขณะเดียวกันก็มีการพัฒนาอาชีพและหารายได้ ตลอดจนดำรงชีวิตโดยยึดมั่นปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง

ทั้งนี้ จังหวัดควรขยายผลการพัฒนาหมู่บ้านเศรษฐกิจพอเพียงต้นแบบไปยังหมู่บ้านอื่น ๆ เพื่อยกระดับเป็นหมู่บ้านเศรษฐกิจพอเพียงต้นแบบ และสำหรับในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ ก็ขอให้ประสานหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง โดยเฉพาะองค์การปกครองส่วนท้องถิ่นซึ่งเป็นหน่วยงานที่ใกล้ชิดกับประชาชนในพื้นที่สามารถรู้ปัญหาอย่างแท้จริงกำหนดแผนงาน/โครงการที่เกี่ยวข้องหรืออาจสนับสนุนงบประมาณในการเพิ่มหมู่บ้านเศรษฐกิจพอเพียงเพิ่มเติม

ในการจัดการกับความเสี่ยงดังกล่าวให้ได้ผล ผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทยได้ให้ข้อเสนอแนะแนวทาง/มาตรการจัดการความเสี่ยงแก่หน่วยรับผิดชอบหรือหน่วยรับผิดชอบโครงการในระดับพื้นที่ คือ สำนักงานพัฒนาชุมชนจังหวัด ดังนี้



(๑) ให้ประชุมหน่วยงานที่เกี่ยวข้องทั้งท้องถิ่น อบต. และ อบจ. และบูรณาการการทำงานแผนงาน โครงการ ของ ส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง

(๒) ให้จัดเวทีประชาคมหมู่บ้านเศรษฐกิจพอเพียง ต้นแบบสร้างกระบวนการมีส่วนร่วมของประชาชนในการ รับสมัครครัวเรือนต้นแบบ

(๓) ให้จัดทำโครงการสร้างแกนนำหมู่บ้านเศรษฐกิจพอเพียงต้นแบบโดยมีกลุ่มเป้าหมายได้แก่ ผู้นำ อช. กรรมการ กลุ่มต่างในชุมชน ผู้ทรงคุณวุฒิหรือผู้นำอื่นๆ

(๔) สร้างความรู้ความเข้าใจแนวคิดปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียงแก่ภาคีหุ้นส่วนที่เกี่ยวข้องให้รู้และเข้าใจอย่างแท้จริง ดังนี้

- นำเรื่องเข้าวาระการประชุมกรรมการจังหวัด
- ทำหนังสือแจ้งพื้นที่เป้าหมายให้ส่วนราชการที่เกี่ยวข้องทราบ

- แต่งตั้งคณะทำงานขับเคลื่อนหมู่บ้านเศรษฐกิจพอเพียงระดับจังหวัดแบบบูรณาการ

- จัดประชุมสร้างความเข้าใจแก่ส่วนราชการ หน่วยงานภาคี ในการบูรณาการ กิจกรรมร่วมกัน

- ประสานความร่วมมือกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่มีหมู่บ้านเป้าหมายพิจารณาให้การสนับสนุน และสำหรับประเด็นความเสี่ยงในเรื่องการมีส่วนร่วมของประชาชน (Participation) ผู้ตรวจราชการ

กระทรวงมหาดไทยได้กำหนดค่าดัชนีความเสี่ยงของหน่วยรับผิดชอบโครงการ ไว้ในระดับเฝ้าระวังไว้ก่อน เนื่องจาก

หน่วยรับผิดชอบมีแนวทางการจัดที่ดี แต่อย่างไรก็ตามในการขับเคลื่อนโครงการหมู่บ้านเศรษฐกิจพอเพียงต้นแบบๆ

จะให้ประสบความสำเร็จอย่างยั่งยืนมั่นคงต้องอาศัยหลักชุมชนเข้มแข็ง โดยหัวใจที่สำคัญที่สุดในการพัฒนา ก็คือ

ประชาชนในพื้นที่ถ้ามีความเข้มแข็ง และครอบครัวมีความอบอุ่นแล้วก็สามารถทำให้การดำเนินโครงการสำเร็จอย่าง

ยั่งยืน เพราะถ้าหมู่บ้าน/ชุมชนมีความเข้มแข็งแล้วก็สามารถแก้ไขปัญหาในทุกๆเรื่องได้อย่างยั่งยืน

ในการดำเนินโครงการให้ประสบความสำเร็จอย่างมีประสิทธิภาพและประสิทธิผล อย่างแท้จริงจะต้องอาศัย

การมีส่วนร่วมของภาคประชาชนที่มีความต้องการอย่างไร เพราะแต่ละพื้นที่มีจุดแข็งจุดอ่อนไม่เหมือนกัน ดังนั้น

จึงต้องตั้งศักยภาพของประชาชนในพื้นที่ให้เข้ามามีส่วนร่วม



นายมงคล สุระสัจจะ หัวหน้าผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย เขต ๑,๑๓ ตรวจติดตามโครงการส่งเสริมและพัฒนาหมู่บ้านเศรษฐกิจพอเพียงต้นแบบ ณ จังหวัดสระบุรี



นายมงคล สุระสัจจะ หัวหน้าผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย เขต ๑,๑๓ ตรวจติดตามโครงการส่งเสริมและพัฒนาหมู่บ้านเศรษฐกิจพอเพียงต้นแบบ ณ จังหวัดสมุทรปราการ (เขต ๓)



นายณัฐพลษ์ วิเชียรเพริศ ผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย เขต ๘ ตรวจติดตามโครงการส่งเสริมและพัฒนาหมู่บ้านเศรษฐกิจพอเพียงต้นแบบ ณ จังหวัดปัตตานี



โครงการในการกำหนดเป้าหมายระดมความคิดเห็น และการฝึกอบรมให้ทราบแนวทางการขับเคลื่อนปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียงเพื่อนำมาประยุกต์ใช้ในการทำงานและการดำรงชีพของประชาชนในพื้นที่ โดยใช้ทรัพยากรท้องถิ่น ประหยัด รู้รักสามัคคี รักษาสิ่งแวดล้อม และยึดมั่นขนบธรรมเนียมที่ดี และรักษาศิล ในการทำงานที่จะทำให้ประชาชนในพื้นที่ให้ความสำคัญและเห็นประโยชน์ที่สำคัญในการดำเนินโครงการ โดยยึดหลักการมีส่วนร่วมแล้ว ต้องยึดหลักร่วมคิด และร่วมทำให้รู้สึกว่าเป็นเจ้าของโครงการเอง เมื่อประชาชนได้ตระหนักเห็นประโยชน์ในการดำเนินโครงการแล้ว ก็จะทำให้การทำงานสำเร็จอย่างยั่งยืน ทำให้เป้าหมายที่กำหนดบรรลุผลอย่างแท้จริง

อย่างไรก็ตาม สิ่งที่สำคัญอย่างหนึ่งที่จะกระตุ้นและรับทราบการดำเนินโครงการอย่างต่อเนื่อง จะต้องมีการประชาสัมพันธ์โครงการให้ประชาชนรับทราบโดยตลอดทุกช่องทางเพื่อให้ประชาชนทราบความก้าวหน้าและความสำคัญของโครงการและชี้ชวนให้ยึดวิถีเศรษฐกิจพอเพียงในการดำเนินชีวิต และสามารถมีรายได้ที่มั่นคงเพียงพอในการดำรงชีวิต

ในการจัดการความเสี่ยงดังกล่าวให้ได้ผล ผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทยได้ให้ข้อเสนอแนะแนวทาง/มาตรการจัดการความเสี่ยงแก่หน่วยรับตรวจหรือหน่วยรับผิดชอบโครงการในระดับพื้นที่ คือ สำนักงานพัฒนาชุมชนจังหวัด ดังนี้

(๑) ให้จังหวัดประชาสัมพันธ์โครงการส่งเสริมและพัฒนาหมู่บ้านเศรษฐกิจพอเพียง ต้นแบบอย่างต่อเนื่องตามช่องทางต่างๆ เช่น วิทยุชุมชน การแจกแผ่นพับประชาสัมพันธ์ เป็นต้น เพื่อให้ประชาชนทราบโดยตลอดทุกช่องทางเพื่อให้ประชาชนรับทราบความก้าวหน้าและความสำคัญของโครงการ และยึดวิถีเศรษฐกิจพอเพียง

(๒) ควรส่งเสริมให้ประชาชนเข้ามามีส่วนร่วมในการดำเนินโครงการตั้งแต่ต้นโครงการ เพื่อรับทราบความคิดเห็น และกำหนดเป้าหมาย ตลอดจนตั้งเป็นคณะทำงานในระดับต่างๆ โดยเฉพาะอย่างยิ่งในการประเมินผลโครงการ ควรมีตัวแทนภาคประชาชนเข้ามามีส่วนร่วม และควรมีการสำรวจผลการประเมินความพึงพอใจโดยการประเมินจากภาคประชาชน

(๓) ปรับปรุงแผนปฏิบัติงานเพื่อกำหนดสถานที่ศึกษาดูงานให้ตรงตามวัตถุประสงค์ของโครงการ

(๔) วิเคราะห์แผนชีวิตเพื่อกำหนดกิจกรรมให้สอดคล้องกับความต้องการของประชาชนในพื้นที่

(๕) ให้จังหวัดนำหมู่บ้านเศรษฐกิจพอเพียงต้นแบบที่ประสบความสำเร็จเป็นตัวอย่างในพื้นที่จังหวัดเป็นสถานที่ดูงานและศึกษาเรียนรู้เพื่อขยายองค์ความรู้และแนวปฏิบัติไปยังหมู่บ้านอื่นๆ ในจังหวัดเพื่อการพัฒนาให้กับหมู่บ้านอื่นๆ ในจังหวัดและควรเผยแพร่ผ่านช่องทางอื่นๆ เช่น website

(๖) จังหวัดควรส่งเสริมให้ประชาชนนำข้อมูลบัญชีครัวเรือน เพื่อใช้ข้อมูลดังกล่าว และข้อมูล จปฐ. และ กชช ๒ ค. หรือ เก็บข้อมูลอื่นๆ ของประชาชนในพื้นที่เพื่อนำมาคิดวิเคราะห์ร่วมกันโดยผ่านประชาคม/เวทีเรียนรู้ของชุมชนในการแก้ไขทั้งปัญหาของตนเองและปัญหาของชุมชนร่วมกันเพื่อให้ได้ถึงความต้องการที่แท้จริงของประชาชนโดยบูรณาการข้อมูลความต้องการของประชาชนทั้งหมดที่มีอยู่มาจัดทำแผนชุมชน เพื่อแก้ไขปัญหาให้กับประชาชนในพื้นที่และสามารถนำไปสู่แผนท้องถิ่นและแผนจังหวัดหากเกินขีดความสามารถของแผนแต่ละระดับ

(๗) ให้จังหวัดจัดอบรมเจ้าหน้าที่ให้มีความรู้ความเข้าใจ มีองค์ความรู้ด้านปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียงเพื่อวางหลักในการปฏิบัติงานเป็นพื้นฐานเบื้องต้นก่อนแล้ว จึงค่อยอบรมให้กับคณะกรรมการมีความรู้ความเข้าใจวิธีการหลักเกณฑ์ต่างๆ เพื่อให้หมู่บ้านเศรษฐกิจพอเพียงต้นแบบมีมาตรฐานตรงตามความต้องการของประชาชนและวิถีชีวิตความเป็นอยู่ของประชาชน โดยมีกระบวนการให้สอดคล้องครบทุกขั้นตอนที่กำหนดให้สามารถผ่านเกณฑ์การประเมินเศรษฐกิจพอเพียงต้นแบบและมีระดับอยู่เย็นเป็นสุขหรือความสุขมวลรวมของหมู่บ้าน/ชุมชน(GVH)อย่างต่อเนื่อง

(๘) ควรมีการประชาสัมพันธ์โครงการเพิ่มมากขึ้นเพื่อสร้างกระแสให้ประชาชนตื่นตัวในการดำรงชีวิตตามหลักปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง

(๙) ให้จังหวัดจัดทำระบบติดตามประเมินผลหมู่บ้านเศรษฐกิจพอเพียงต้นแบบและมีระดับอยู่เย็นเป็นสุข หรือความสุขมวลรวมของหมู่บ้าน/ชุมชน (GVH) ให้มีมาตรฐานและเป็นระยะอย่างต่อเนื่อง



(๑๐) จังหวัดควรจัดกิจกรรมเพื่อจูงใจให้ประชาชนเข้ามามีส่วนร่วมโครงการฯ เพื่อมอบรางวัลจูงใจและส่งเสริมการดำเนินโครงการ ตลอดจนประชาสัมพันธ์โครงการ เช่น ครอบครัวเศรษฐกิจพอเพียงต้นแบบระดับอำเภอและจังหวัด หรือจัดประกวดหมู่บ้านเศรษฐกิจพอเพียงหมู่บ้านต้นแบบ หรือจัดรูปแบบนิทรรศการวิถีพอเพียง เป็นต้น

ผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทยได้ลงพื้นที่ตรวจติดตามประเมินผลการจัดการความเสี่ยงของหน่วยรับผิดชอบในพื้นที่รอบ Monitoring and Evaluation เพื่อติดตามผลการดำเนินงานตามข้อเสนอแนะแนวทาง/มาตรการจัดการความเสี่ยงที่ผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทยให้ไว้ในรอบแรก พบว่า หน่วยรับตรวจราชการสามารถดำเนินการตามข้อเสนอแนะของผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทยได้ครบทุกจังหวัด ผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทยจึงประเมินค่าความเสี่ยง อยู่ในระดับยอมรับได้ทั้ง ๗๖ จังหวัด

ความเห็นในมุมมองของที่ปรึกษาผู้ตรวจราชการภาคประชาชน

(๑) การเปลี่ยนแปลงประเทศไทยที่เหมาะสมกับสภาพสังคมไทยและยั่งยืนตลอดไป ต้องเป็นระบบที่พึ่งพาตนเองได้ โดยยึดพื้นที่หมู่บ้าน/ชุมชนเป็นหลัก และใช้หลักปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียงเป็นแนวทาง ปรับเปลี่ยนแนวคิดพัฒนาวิธีการทำงาน โดยใช้ความรู้ คุณธรรมและเทคโนโลยีสมัยใหม่เป็นพื้นฐานดำเนินการ

(๒) ควรส่งเสริม สนับสนุน พัฒนาผู้รับผิดชอบและขยายหมู่บ้านเศรษฐกิจพอเพียงต้นแบบให้มีความรู้ความเข้าใจ ในหลักการเพิ่มประสิทธิภาพ เพื่อวัดความสามารถของแกนนำหมู่บ้าน และจัดกระบวนการพัฒนาหมู่บ้านตามแนวปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง และพัฒนาไปสู่หมู่บ้านเศรษฐกิจพอเพียงแบบยั่งยืนเป็นรูปธรรมสามารถตรวจสอบและประเมินผลได้ตามเกณฑ์มาตรฐาน

(๓) การดำเนินงานของโครงการส่งเสริมและพัฒนาหมู่บ้านเศรษฐกิจพอเพียงเป็นสิ่งที่ดี แต่วิธีการดำเนินการกลยุทธ์ของทางราชการที่มีต่อประชาชนเพื่อสร้างแรงจูงใจในการรับเอาแผนงานโครงการไปปฏิบัติให้เป็นรูปธรรมและต่อเนื่อง ยั่งยืนในวิถีชีวิตของชาวบ้าน เป็นเรื่องที่สมควรหยิบยกขึ้น

มาพิจารณาอย่างทอ่งแท้เปรียบเทียบกับโครงการแผ่นดินธรรม แผ่นดินทองและโครงการอื่นๆที่เคยล้มเหลวมาแล้ว ขอให้ให้นำเอาข้อบกพร่องที่ล้มเหลวมาพิจารณาด้วย โดยเฉพาะนโยบายราชการต้องชัดเจน ยั่งยืนแบบของ แซมาเอล อุนดงของเกาหลีใต้ เขาเน้นนักการเมือง ข้าราชการ ชาวบ้านต้องออกมาพูดคุยกำหนดนโยบายร่วมกัน โครงการจึงจะยั่งยืน

(๔) หมู่บ้านเศรษฐกิจพอเพียงส่วนใหญ่จะอยู่ในเกณฑ์ “พออยู่ พอกิน” เป็นส่วนมาก ภาครัฐควรพัฒนาให้ดีขึ้นคือ “อยู่ดี กินดี” และ “มั่งมี ศรีสุข” ให้อยู่ในเกณฑ์ตั้งแต่ ๕๐% ขึ้นไปจะทำให้ความเป็นอยู่ของชาวบ้านยอดเยี่ยมและยั่งยืน และในภาพรวมคือพร้อมที่นำความเจริญสู่กลุ่มประเทศอาเซียนได้

(๕) โครงการหมู่บ้านต้นแบบ โครงการขยายพัฒนาตามแนวคิดเศรษฐกิจพอเพียงเป็นโครงการที่ดีหลายๆภาคส่วนกล่าวถึงกลับบุคคล ส่วนราชการ มีบุคคล กลุ่มบุคคล หมู่บ้าน ผู้นำหัวหน้าส่วนราชการได้ฟังนำไปปฏิบัติอย่างจริงจังและต่อเนื่อง ส่วนที่มีผลกระทบทำให้เสียระบบเพราะมาจากกระบวนการเมืองระดับนโยบายที่ทำให้มีการเปลี่ยนแปลงบ่อยๆ

(๖) ควรมีแนวทางการพัฒนาที่เกิดจากกระบวนการพัฒนา และรูปแบบของการติดตามประเมินผลเพื่อสร้างตัวชี้วัดที่สามารถบอกได้ถึงคุณค่า สิ่งที่เกิดขึ้นมีการเปลี่ยนแปลงอะไรบ้าง มีการเปลี่ยนแปลงในระดับปัจเจกครัวเรือน ชุมชน ความสัมพันธ์ และคุณค่าที่เกิดจากกระบวนการพัฒนา รูปแบบกระบวนการคืออะไร ด้วยการประเมิน และติดตามอย่างเป็นระยะที่ต่อเนื่อง และสังเคราะห์ข้อมูลให้เห็นถึงผลสัมฤทธิ์ของโครงการและแผนงาน มิใช่แค่ตัวชี้วัดที่เกิดจากการกำหนด KPI กับการสร้างตัวชี้วัดมากมาย แต่ไม่สามารถสังเคราะห์ให้เกิดคุณค่าหรือองค์ความรู้ที่จะเป็น ชุดความรู้ หรือการสร้างนวัตกรรมในการแก้ปัญหา

(๗) ความอยู่ดีกินดี หรือ มั่งมี ศรีสุข เป็นเป้าหมายของหน่วยงานราชการ องค์กร องค์กรรัฐวิสาหกิจและเครือข่ายภาคีพัฒนา/ปัจจุบันขาดการรวมตัวกันเป็นเอกภาพหรือมีระบบที่เชื่อมโยงกันอย่างเป็นรูปธรรมมีปัญหาด้านงบประมาณซ้ำซ้อน/โครงการต่างๆขาดความต่อเนื่องและการประเมินผลยังคงต้องปรับปรุงตัวชี้วัด/กระทรวง



มหาดไทยไม่ได้ใช้ศักยภาพของศูนย์ประสานงานองค์กรให้เป็นประโยชน์/กระทรวงพัฒนาสังคมยังใช้ พ.ร.บ. สภาองค์กรชุมชนไม่เต็มศักยภาพ

(๘) โครงการนี้จะเป็นประโยชน์ ในการพัฒนาให้ชุมชนและบุคคลเกิดความเข้มแข็ง พึ่งตนเองได้อย่างยั่งยืนควรมีวิธีการดังนี้/สำรวจและดูข้อมูลจริงของชุมชนบุคคลหมู่บ้านกลุ่มเป้าหมายเป็นอย่างดี โดยการมีส่วนร่วมของทุกภาคส่วน/พัฒนาชุมชน บุคคล หมู่บ้านกลุ่มเป้าหมายให้มีความรู้ความสามารถในหลักการ/เน้นความต่อเนื่องสม่ำเสมอให้ยั่งยืน/มีการประสานพันธ์ ชมเชย ให้อาหารรางวัล

(๙) การขับเคลื่อนหมู่บ้านเศรษฐกิจพอเพียงต้นแบบ ควร มีการบูรณาการกับหน่วยงานภาคีการพัฒนา เช่น กศน. เกษตร และ อปท. โดยเป็นกระบวนการ ๗ ขั้นตอน

๑. จัดระเบียบภูมิทัศน์/สิ่งแวดล้อม
๒. จัดระเบียบคุ่ม
๓. จัดระเบียบครัวเรือน
๔. จัดระเบียบกลุ่ม/องค์กรชุมชน
๕. จัดระเบียบศูนย์เรียนรู้ชุมชน
๖. ปรับแผนชุมชน
๗. จัดระเบียบการบริหารจัดการชุมชน

ข้อเสนอแนะระดับนโยบายหรือข้อเสนอแนะส่วนกลาง

(๑) ควรส่งเสริมให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องในพื้นที่ และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรวมทั้งในระดับจังหวัด และกลุ่มจังหวัด และให้ความสำคัญต่อแผนชุมชนเพื่อจัดทำแผนงาน/โครงการแก้ไขปัญหาให้กับประชาชนในพื้นที่ โดยยึดแนวทางปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียงต่อเนื่องเพื่อให้เกิดความเข้มแข็งและชุมชนสามารถพึ่งตนเองได้โดยยึดวิถีชีวิตตามแบบเศรษฐกิจพอเพียงทั้งนี้เพื่อให้เกิดความยั่งยืนและเป็น ภูมิคุ้มกันเมื่อต้องเผชิญกับการเปลี่ยนแปลงในด้านต่างๆ

(๒) รัฐบาลควรส่งเสริมให้ส่วนราชการในส่วนกลาง ได้มีการบูรณาการการทำงานโครงการที่เกี่ยวข้องกับปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียงของทุกกระทรวงให้มี แนวทางการดำเนินงาน มีการขับเคลื่อนภารกิจของแต่ละหน่วยงานมีทิศทางเดียวกัน และแผนงานสามารถต่อยอดเชื่อมโยงอย่างเป็นระบบ สามารถเห็นผลความสำเร็จในการขับเคลื่อนได้อย่างมีประสิทธิภาพ



นายธานี สามารถกิจ ผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย เขต ๔, ๙ ตรวจติดตามโครงการส่งเสริมและพัฒนาหมู่บ้านเศรษฐกิจพอเพียงต้นแบบ ณ จังหวัดนครปฐม



นายเสริมไชยณรงค์ ผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย เขต ๑๔ ตรวจติดตามโครงการส่งเสริมและพัฒนาหมู่บ้านเศรษฐกิจพอเพียงต้นแบบ ณ จังหวัดมุกดาหาร



นายสุทธิพงษ์ จุลเจริญ ผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย เขต ๑๑, ๑๒ ตรวจติดตามโครงการส่งเสริมและพัฒนาหมู่บ้านเศรษฐกิจพอเพียงต้นแบบ ณ จังหวัดร้อยเอ็ด



สรุปภาพรวม

๑. กิจกรรมที่ ๑-๒ ดำเนินการเสร็จเรียบร้อยเรียบร้อยแล้ว

๒. กิจกรรมที่ ๓ ได้มีการประเมินความสุขมวลรวม (GVH) ครั้งที่ ๑ เมื่อเดือนมีนาคม ๒๕๕๕ และครั้งที่ ๒ ได้ดำเนินการแล้วเสร็จเมื่อเดือนสิงหาคม ๒๕๕๕ และอำเภอได้ดำเนินการตามกิจกรรมที่ ๓.๑-๓.๕ ให้เสร็จสิ้นในเดือนสิงหาคม ซึ่งจะมีกิจกรรมที่จะต้องดำเนินการที่สำคัญตามกิจกรรมที่ ๓.๕ คือ

๒.๑ การประเมินความ “อยู่เย็น เป็นสุข” หรือความสุขมวลรวมของหมู่บ้าน/ชุมชน (GVH) โดยกรรมการหมู่บ้านร่วมกับคณะทำงานระดับตำบล จัดการประเมินตามแนวทางประเมินแบบมีส่วนร่วม มีตัวชี้วัดในการประเมิน ประกอบด้วย ๖ องค์ประกอบ คือ ๑) การมีสุขภาพ ๔ ตัว ๒) เศรษฐกิจเป็นธรรมและเข้มแข็ง ๔ ตัว ๓) ครอบครัวอบอุ่น ๔ ตัว ๔) ชุมชนเข้มแข็ง ๗ ตัว ๕) สภาพแวดล้อมดี ๕ ตัว ๖) เป็นชุมชนประชาธิปไตย ๖ ตัว

๒.๒ การจัดการความรู้หมู่บ้านเศรษฐกิจพอเพียงต้นแบบ

๒.๓ คณะทำงานฯ ระดับอำเภอ/จังหวัด พิจารณารับรองผลการประเมินหมู่บ้าน และส่งข้อมูลให้กรมฯ ทราบ

๓. กิจกรรมที่ ๔ ซึ่งเป็นกิจกรรมที่ได้ดำเนินการมาแล้วเสร็จในไตรมาสที่ ๔

๔. จากการดำเนินตามกิจกรรมที่กำหนด ทั้ง ๔ กิจกรรม มีผลความสำเร็จ ดังนี้

๔.๑ สามารถรักษาหมู่บ้านเศรษฐกิจพอเพียง คือ ปี ๒๕๕๒ จำนวน ๑๖๐ หมู่บ้าน ปี ๒๕๕๓ จำนวน ๘๗๗ หมู่บ้าน ปี ๒๕๕๔ จำนวน ๑,๗๕๖ หมู่บ้าน รวมทั้งสิ้น ๒,๗๙๓ หมู่บ้าน และดำเนินการในปีงบประมาณ ๒๕๕๕ จำนวน ๘๗๘ หมู่บ้าน รวมทั้งสิ้นสามารถดำเนินการได้รวม ๓,๖๗๑ หมู่บ้าน

๔.๒ การประเมินหมู่บ้านตาม ๔ ด้าน ๒๓ ตัวชี้วัด “พออยู่ พอกิน” “อยู่ดี กินดี” และ “มีสุข” ซึ่งประเมินความสุขมวลรวม (GVH) ครั้งที่ ๑ และ ครั้งที่ ๒ มีองค์ประกอบ ๖ ตัว คือ การมีสุขภาพ ๔ ตัว ๒) เศรษฐกิจเป็นธรรมและเข้มแข็ง ๔ ตัว ๓) ครอบครัวอบอุ่น ๔ ตัว ๔) ชุมชนเข้มแข็ง ๗ ตัว ๕) สภาพแวดล้อมดี

๕ ตัว ๖) เป็นชุมชนประชาธิปไตย สามารถบรรลุได้ตามเป้าหมายกำหนด ทำให้หมู่บ้านมีระดับความสุขมวลรวม (GVH) ของหมู่บ้านมีมากขึ้น

๔.๓ การประเมินระดับความสำเร็จของการพัฒนาตามปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียงระดับหมู่บ้านสามารถบรรลุเป้าหมายที่กำหนด เพื่อแก้ไขปัญหา ๓ ไม่ คือ ไม่มีคนจน ไม่มียาเสพติด ไม่มีหนี้นอกระบบ กับ ๓ มี คือ สวัสดิการสังคม สิ่งแวดล้อม ความรักสามัคคี

๔.๔ ทำให้แกนนำของชุมชน/หมู่บ้านมีความรู้และทักษะในการขับเคลื่อนปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง ตัวอย่างหมู่บ้านเศรษฐกิจพอเพียงต้นแบบที่สามารถเป็นสถานที่ศึกษาดูงานและแลกเปลี่ยนเรียนรู้ พอสังเขปมีดังนี้

จ.เชียงใหม่ ได้แก่ บ้านหม้อ ต.ป่าไผ่ อ.สันทราย, บ้านแม่ใจใต้ ต.เวียง อ.ฝาง, บ้านแม่กำปอง ต.ห้วยแก้ว อ.แม่ออนและบ้านไร่กองขิง ต.หนองควาย อ.หางดง

จ.พะเยา ได้แก่ บ้านบัว อ.เมือง

จ.เชียงราย ได้แก่ บ้านสนป่าสัก อ.แม่สาย และบ้านร่องปลายนา อ.แม่ลาว

จ.น่าน ได้แก่ อำเภอท่าวังผา

จ.สุโขทัย ได้แก่ หมู่บ้านนิคมพัฒนา อ. ศิริมาศ ได้รับรางวัลหมู่บ้านเศรษฐกิจพอเพียงดีเด่นระดับจังหวัดปี ๒๕๕๔

จ.ร้อยเอ็ด ได้แก่ หมู่บ้านที่ประสบความสำเร็จ ดูงาน บ้านสวนมอญ หมู่ที่ ๔ ต.อึ้งอ่อง อ.จตุรพักตรพิมาน บ้านวังชัย หมู่ที่ ๑๑ ต.โนนชัยศรี บ้านศรีสวัสดิ์ ม. ๑๔ อ.โพนทอง บ้านเทพประทาน ม. ๑๔ ต.คงสิงห์ อ.จังหาร

จ.หนองคาย ได้แก่ หมู่บ้านเศรษฐกิจพอเพียงต้นแบบ ๓ ระดับตามเกณฑ์ตัวชี้วัด ปี ๒๕๕๕ ชนะเลิศ “ระดับมั่งมี ศรีสุข” บ้านไต้ ม.๖ ต.หินโงม อ.เมือง จ.หนองคาย “ระดับอยู่ดี กินดี” บ้านหนองแวง ม. ๗ ต.น้ำโมง อ.ท่าบ่อ “ระดับพออยู่ พอกิน” บ้านศรีชมชื่น ม.๑๕ ต.วังหลวง อ.เฝ้าไร่

- โครงการเชิดชูเกียรติผู้นำเครือข่ายพัฒนาชุมชนดีเด่น ปี ๒๕๕๕



๑. ประเภทศูนย์ประสานงานองค์การชุมชน ระดับตำบล(ศอช.ต.)ได้แก่ ศ.อ.ช. ต.บ้านม่วง อ.สังขม
๒. ประเภทกลุ่มโครงการ กลุ่มออมทรัพย์ เพื่อการผลิตบ้านตาตอง ต.พระบาท นาสิงห์ อ.รัตนวาปี
๓. ผู้นำอาสาค้ายชุมชน (ผู้นำอช.) ได้แก่นางอาฮาน กอโพธิ์ศรี ผู้นำอช. ต.แก้งไก่อ.สังขม และนางสำลี เตนางค์ ผู้นำอช. ต.แก้งไก่อ.สังขม
๔. หมู่บ้านเศรษฐกิจพอเพียง “อยู่เย็นเป็นสุข” ได้แก่ บ้านพร้าวใต้ ม.๖ ต.หินโงม อ.เมือง

จ.ชุมพร ได้แก่ หมู่บ้านยายไท ม. ๓ ต.หงษ์เจริญ อ.ท่าแซะ บ้านเทพวังทอง ม.๑๕ ต.ท่าข้าม อ.ท่าแซะ และดอนรักษี ม.๑๐ ต.บางลึก อ.เมือง

จ.กระบี่ ได้แก่ หมู่บ้านร่าหมาด ต.เกาะกลาง อ.เกาะลันตา ,หมู่บ้านถ้ำเสือ ต.อ่าวลึก อ.อ่าวลึก, หมู่บ้านเขากลม ต.หนองทะเล อ.เมือง และหมู่บ้านควนออก ต.พรุเตียว อ.เขาพนม

จ.พังงา ได้แก่ หมู่บ้านดินเป็ด ต.ลำภี อ.ท้ายเหมือง

จ.นครราชสีมา ได้แก่ หมู่บ้านทับสวาย หมู่ที่ ๑ ต.ทับสวาย อ.ห้วยแถลง, ม.บุไทร ต.ไทยสามัคคี อ.วังน้ำเขียว หมู่บ้านสระแทด ต.ธารปราสาท อ.โนนสูง

จ.อ่างทอง ได้แก่ หมู่บ้านพายทอง หมู่ที่ ๑ ต.ม่วงเตี้ย อ.วิเศษชัยชาญและหมู่บ้านโพธิ์ราษฎร์ หมู่ที่ ๔ ต. บางเจ้าฉ่า อ.โพธิ์ทอง

จ.นครปฐม ได้แก่ หมู่บ้านศาลาดิน หมู่ที่ ๓ ต.มหาสวัสดิ์ อ.พุทธมณฑล, บ้านสะแกราย หมู่ที่ ๙ ต.ดอนยายหอม อ.เมือง บ้านรางอีเม้ย หมู่ที่ ๗ ต.ห้วยขวาง อ.กำแพงแสน

๒) โครงการเร่งรัดการออกโฉนดที่ดินให้ครอบคลุมทั่วประเทศ

๑. ลักษณะโครงการ เป็นการดำเนินการเดิน

สำรวจออกโฉนดที่ดินที่อยู่ในหลักเกณฑ์ที่สามารถออกโฉนดที่ดินได้ตามมาตรา ๕๘ และมาตรา ๕๘ ทวิ (๑)-(๓) แห่งประมวลกฎหมายที่ดิน และเร่งรัดการออกโฉนดที่ดินสำหรับที่ดินที่มีหลักฐาน ส.ค.๑, ใบจอง, น.ค.๓, กสน.๕ หนังสือรับรองการทำประโยชน์ (น.ส.๓, น.ส.๓ ก, น.ส.๓ ข) และที่ดินที่ไม่มีหลักฐานที่สามารถออกโฉนดที่ดินได้ตามประมวลกฎหมายที่ดิน

๒. พื้นที่ดำเนินการ มีศูนย์อำนวยการเดินสำรวจออกโฉนดที่ดินฯ จำนวน ๑๘ ศูนย์ ในพื้นที่ดำเนินการ จำนวน ๖๔ จังหวัด ดังนี้

๒.๑ ภาคเหนือ ดำเนินการในพื้นที่จังหวัด เชียงใหม่ ลำพูน แม่ฮ่องสอน เชียงราย ลำปาง พะเยา แพร่ น่าน กำแพงเพชร ตาก อุตรดิตถ์ สุโขทัย พิษณุโลก เพชรบูรณ์ พิจิตร นครสวรรค์

๒.๒ ภาคตะวันออกเฉียงเหนือ ดำเนินการในพื้นที่จังหวัดอุดรธานี หนองคาย เลย หนองบัวลำภู บึงกาฬ นครพนม สกลนคร มุกดาหาร ขอนแก่น ชัยภูมิ กาฬสินธุ์ ร้อยเอ็ด ยโสธร มหาสารคาม อุบลราชธานี ศรีสะเกษ อำนาจเจริญ สุรินทร์ บุรีรัมย์ นครราชสีมา

๒.๓ ภาคกลางและภาคตะวันออก ดำเนินการในพื้นที่จังหวัดนครนายก ลพบุรี สระบุรี สระแก้ว ปราจีนบุรี จันทบุรี ชลบุรี ระยอง ตราด ฉะเชิงเทรา นครปฐม ราชบุรี เพชรบุรี กาญจนบุรี

๒.๔ ภาคใต้ ดำเนินการในพื้นที่จังหวัด ประจวบคีรีขันธ์ สุราษฎร์ธานี ชุมพร ระนอง กระบี่ พังงา ตรัง สตูล นครศรีธรรมราช พัทลุง สงขลา ปัตตานี นราธิวาส ยะลา

ยกเว้น ๑๓ จังหวัด คือ กรุงเทพมหานคร นนทบุรี ปทุมธานี พระนครศรีอยุธยา อ่างทอง สิงห์บุรี ชัยนาท อุทัยธานี สุพรรณบุรี สมุทรปราการ สมุทรสาคร สมุทรสงคราม ภูเก็ต (เนื่องจากในจังหวัดดังกล่าว จากการสำรวจข้อมูลของจังหวัดปรากฏว่า มีพื้นที่ที่จะออกโฉนดที่ดินจำนวนน้อยหากราษฎรมีความต้องการออกโฉนดที่ดิน ให้จังหวัดจัดทำแผนงานโครงการเสนอกรมที่ดินพิจารณาเป็นรายจังหวัด ทั้งนี้ ต้องมีอัตรากำลังและเงินงบประมาณเพียงพอที่จะใช้ในการดำเนินการด้วย)

๓. วัตถุประสงค์ เพื่อดำเนินการให้ที่ดินที่อยู่ในหลักเกณฑ์ที่สามารถออกโฉนดที่ดินได้ตามประมวล



กฎหมายที่ดิน น.ค.๓, กสน.๕ และหนังสือรับรองการทำประโยชน์ (น.ส.๓, น.ส.๓ก, น.ส.๓ข) ออกโฉนดที่ดินได้ครอบคลุมพื้นที่ทั่วประเทศ

๔. เป้าหมายดำเนินการ ออกโฉนดที่ดินให้แก่ประชาชนได้ครอบคลุมพื้นที่ทั่วประเทศ จำนวน ๑๐๐, ๗๒๐ แปลง

๕. ระยะเวลาดำเนินการ ตั้งแต่วันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๕๕ ถึง วันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๕๕

๖. ตัวชี้วัด โฉนดที่ดินออกให้แก่ประชาชน

๗. แผนการปฏิบัติงานกำหนดโดยมีมาตรฐานการทำงาน ดังนี้

(๑) ดำเนินการโดยวิธีเดินสำรวจโดยใช้ระวางแผนที่รูปถ่ายทางอากาศ มาตรฐานการทำงาน ๘๐ แปลง/สาย/เดือน เฉพาะภาคกลางและภาคตะวันออก มาตรฐานการทำงาน ๗๐ แปลง/สาย/เดือน และเฉพาะจังหวัดปัตตานี มาตรฐานการทำงาน ๕๐ แปลง/สาย/เดือน

(๒) ดำเนินการโดยวิธีการเดินสำรวจภาคพื้นดิน มาตรฐานการทำงาน ๑๑๐ แปลง/สาย/เดือน (เฉพาะจังหวัดสงขลา ในพื้นที่อำเภอนาทวี จะนะ เทพา และอำเภอสะบ้าย้อย และพื้นที่จังหวัดปัตตานี นราธิวาส ยะลา มาตรฐานการทำงาน ๘๐ แปลง/สาย/เดือน)

(๓) การดำเนินการโดยวิธีเปลี่ยน น.ส. ๓ ก. เป็นโฉนดที่ดินตามมาตรา ๕๘ ตรี แห่งประมวลกฎหมายที่ดินให้ดำเนินการเฉพาะพื้นที่หมู่ที่ดินที่เดินสำรวจอยู่ในขณะนั้น และราษฎรไม่มานำรังวัด ทั้งนี้ เพื่อให้ปิดพื้นที่เป็นระวางกรณีจำเป็นนอกเหนือจากนี้ให้ขออนุมัติผู้อำนวยการศูนย์ฯ เป็นครั้งคราวไป

(๔) สำหรับการแจกโฉนดที่ดิน ให้แต่ละศูนย์อำนาจการเดินสำรวจฯ แจกโฉนดที่ดินให้แก่ราษฎรอย่างน้อยเดือนละ ๑ ครั้ง

๘. การตรวจติดตามเพื่อจัดการความเสี่ยงตามหลักธรรมาภิบาล

๘.๑ การจัดทำแผนปฏิบัติงานโครงการฯ ได้กำหนดพื้นที่เดินสำรวจข้อมูลเกี่ยวกับแปลงที่ดินและเอกสารสิทธิตลาดเคลื่อนส่งผลให้การดำเนินงานไม่สำเร็จตามเป้าหมาย เป็นความเสี่ยงตามหลักธรรมาภิบาลในเรื่องของหลักการรับผิดชอบ (Accountability) เนื่องจากในทางปฏิบัติในพื้นที่มีปัญหาในการชี้แนวเขตที่มีส่วนราชการที่เกี่ยวข้องระดับจังหวัด อำเภอ และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น อยู่หลายหน่วยต้องไปชี้แนวเขตที่ดิน ทำให้อาจจัดเวลาลงพื้นที่พร้อมกันซึ่งอาจกระทบต่อเป้าหมายได้รวมทั้งหน่วยงานของราชการ ที่เกี่ยวข้องอื่นๆ อาทิ สำนักงาน ส.ป.ก. จังหวัด เป็นต้น ซึ่งจะต้องรับรองแนวเขตข้างเคียงที่ดินแต่ละแปลง จากส่วนราชการที่เกี่ยวข้องกับการออกเอกสารสิทธิที่ดินของรัฐ และที่ดินเอกสารสิทธิประชาชน ที่ดินโฉนด, นส.๓ก. เป็นต้น

๘.๒ หน่วยงานผู้รับผิดชอบโครงการขาดการบูรณาการกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องให้เข้ามามีส่วนร่วมในการผลักดันความสำเร็จโครงการ เป็นความเสี่ยงตามหลักธรรมาภิบาลในเรื่องการมีส่วนร่วมของหน่วยงานที่รับผิดชอบโครงการ (Participation) เนื่องจากยังขาดการจัดทำระบบข้อมูลเอกสารสิทธิที่ดินทุกประเภทในพื้นที่จังหวัด ทำให้ขาดความชัดเจนและมีมาตรฐานเดียวกัน

๘.๓ ขาดการมีส่วนร่วมของประชาชนในพื้นที่หรือผู้มีส่วนได้เสียโครงการทำให้การดำเนินโครงการไม่สำเร็จตามเป้าหมายที่กำหนด เป็นความเสี่ยงตามหลักธรรมาภิบาลในเรื่องการมีส่วนร่วมของประชาชน (Participation)

ซึ่งจากการประเมินความเสี่ยงทั้ง ๓ ประเด็นดังกล่าวข้างต้น มีการประเมินการจัดการความเสี่ยงเปรียบเทียบจังหวัดต่างๆ ดังนี้



เขต	จังหวัด	ผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย ประเมินจากการตรวจรอบ Project and Progress Review	ผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย ประเมินจากการตรวจรอบ Monitoring and Evaluation
		เฝ้าระวัง	ยอมรับได้
๑	สระบุรี	✓	✓
๒	ลพบุรี	✓	✓
๓	ฉะเชิงเทรา	✓	✓
	สระแก้ว	✓	✓
	ปราจีนบุรี	✓	✓
	นครนายก	✓	✓
๔	ราชบุรี	✓	✓
	กาญจนบุรี	✓	✓
	นครปฐม	✓	✓
๕	เพชรบุรี	✓	✓
	ประจวบคีรีขันธ์	✓	✓
๖	สุราษฎร์ธานี	✓	✓
	ชุมพร	✓	✓
	นครศรีธรรมราช	✓	✓
	พัทลุง	✓	✓
๗	พังงา	✓	✓
	กระบี่	✓	✓
	ระนอง	✓	✓
	ตรัง	✓	✓
๘	สงขลา	✓	✓
	สตูล	✓	✓
	ปัตตานี	✓	✓
	ยะลา	✓	✓
	นราธิวาส	✓	✓
๙	ชลบุรี	✓	✓
	ระยอง	✓	✓
	จันทบุรี	✓	✓
	ตราด	✓	✓
๑๐	อุดรธานี	✓	✓
	หนองบัวลำภู	✓	✓
	หนองคาย	✓	✓
	เลย	✓	✓



เขต	จังหวัด	ผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย ประเมินจากการตรวจรอบ Project and Progress Review	ผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย ประเมินจากการตรวจรอบ Monitoring and Evaluation
		เฝ้าระวัง	ยอมรับได้
๑๑	นครพนม	✓	✓
	มุกดาหาร	✓	✓
	สกลนคร	✓	✓
๑๒	ขอนแก่น	✓	✓
	มหาสารคาม	✓	✓
	ร้อยเอ็ด	✓	✓
	กาฬสินธุ์	✓	✓
๑๓	อุบลราชธานี	✓	✓
	ยโสธร	✓	✓
	อำนาจเจริญ	✓	✓
	ศรีสะเกษ	✓	✓
๑๔	นครราชสีมา	✓	✓
	ชัยภูมิ	✓	✓
	บุรีรัมย์	✓	✓
	สุรินทร์	✓	✓
๑๕	เชียงใหม่	✓	✓
	ลำพูน	✓	✓
	ลำปาง	✓	✓
	แม่ฮ่องสอน	✓	✓
๑๖	เชียงราย	✓	✓
	พะเยา	✓	✓
	แพร่	✓	✓
	น่าน	✓	✓
๑๗	พิษณุโลก	✓	✓
	เพชรบูรณ์	✓	✓
	อุตรดิตถ์	✓	✓
	ตาก	✓	✓
๑๘	นครสวรรค์	✓	✓
	กำแพงเพชร	✓	✓
	พิจิตร	✓	✓



จากการประเมินค่าดัชนีความเสี่ยงโครงการในจังหวัดต่างๆ ในการลงพื้นที่รอบแรก (Project and Progress Review) ในประเด็นความเสี่ยงในเรื่องการจัดทำแผนปฏิบัติงานโครงการฯ ได้กำหนดพื้นที่เดินสำรวจข้อมูลเกี่ยวกับแปลงที่ดินและเอกสารสิทธิคลาดเคลื่อนส่งผลให้การดำเนินงานไม่สำเร็จตามเป้าหมาย เป็นความเสี่ยงตามหลักธรรมาภิบาลในเรื่องของภาระรับผิดชอบ (Accountability) ผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทยได้กำหนดค่าดัชนีความเสี่ยงอยู่ในระดับเฝ้าระวัง เนื่องจากเห็นว่า โครงการเร่งรัดการออกโฉนดที่ดินให้ครอบคลุมทั่วประเทศมีหน่วยงานที่เกี่ยวข้องอยู่หลายหน่วยงาน เช่น อำเภอ และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในพื้นที่ รวมทั้งหน่วยงานของราชการอื่นๆ ที่เกี่ยวข้อง อาทิ สำนักงาน ส.ป.ก. จังหวัด เป็นต้น ซึ่งจะต้องรับรองแนวเขตข้างเคียง จากส่วนราชการที่เกี่ยวข้องกับการออกเอกสารสิทธิที่ดินของรัฐ และประชาชน โดยแนวทางการจัดการความเสี่ยงของจังหวัดจึงยังไม่เพียงพอที่จะขจัดความเสี่ยงได้เพราะงานอยู่ในพื้นที่จังหวัดและอำเภอ สามารถสนับสนุนและแก้ไขปัญหาลดความเสี่ยงได้ ดังนั้น สำนักงานที่ดินจังหวัดจึงควรจัดทำแผนระดับพื้นที่ให้มีความชัดเจนแล้วประสานกับศูนย์อำนวยการเดินสำรวจออกโฉนดที่ดินเพื่อกำหนดแผนในภาพรวมระดับประเทศต่อไป

ในการจัดการกับความเสี่ยงดังกล่าวให้ได้ผล ผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทยได้ให้ข้อเสนอแนะแนวทาง/มาตรการจัดการความเสี่ยงแก่หน่วยรับตรวจหรือหน่วยรับผิดชอบโครงการในระดับพื้นที่ ดังนี้

(๑) ให้สำนักงานที่ดินจังหวัดประสานกับศูนย์อำนวยการเดินสำรวจออกโฉนดที่ดินสำรวจข้อมูลปริมาณงานเพื่อนำมาวิเคราะห์จัดทำแผนเดินสำรวจออกโฉนดที่ดินและให้จัดทำแผนที่แสดงพื้นที่ในภาพรวมของประเทศเพื่อหมายสีแดงบริเวณที่ดำเนินการเดินสำรวจฯ ปิดพื้นที่แล้วและพื้นที่ที่ยังคงดำเนินการอยู่เพื่อความสะดวกในการพิจารณาพื้นที่ในการจัดทำแผนปฏิบัติการฯ ให้สามารถกำหนดพื้นที่ดำเนินโครงการในแต่ละปีได้อย่างชัดเจนและเพื่อเป็นแนวทางกำหนดนโยบายของกรมที่ดิน

(๒) ให้สำนักงานที่ดินจังหวัดประสานหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในพื้นที่เป็นหน่วยงานที่รับผิดชอบเอกสารสิทธิหน่วยงานของรัฐและที่ดินเอกชนเพื่อจัดทำข้อมูลที่ดินในพื้นที่จังหวัด



นายมงคล สุระสัจจะ หัวหน้าผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย เขต ๑,๑๓ ตรวจติดตามโครงการเร่งรัดการออกโฉนดที่ดินให้ครอบคลุมทั่วประเทศ ณ จังหวัดฉะเชิงเทรา



นายมงคล สุระสัจจะ หัวหน้าผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย เขต ๑,๑๓ ตรวจติดตามโครงการเร่งรัดการออกโฉนดที่ดินให้ครอบคลุมทั่วประเทศ ณ จังหวัดชัยภูมิ



นายวันชัย สุทธิวรชัย ผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย เขต ๓, ๑๕ ตรวจติดตามโครงการเร่งรัดการออกโฉนดที่ดินให้ครอบคลุมทั่วประเทศ ณ จังหวัดลำพูน



นายวันชัย สุทธิวรชัย ผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย
เขต ๓, ๑๕ ตรวจติดตามโครงการเร่งรัดการออกโฉนดที่ดิน
ให้ครอบคลุมทั่วประเทศ ณ จังหวัดเชียงใหม่



นายณัฐพลษ์ วิเชียรเพริศ ผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย
เขต ๘ ตรวจติดตามโครงการเร่งรัดการออกโฉนดที่ดิน
ให้ครอบคลุมทั่วประเทศ ณ จังหวัดปัตตานี



นายสมศักดิ์ ขำทวีพรหม ผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย
เขต ๖, ๑๐ ตรวจติดตามโครงการเร่งรัดการออกโฉนดที่ดิน
ให้ครอบคลุมทั่วประเทศ ณ จังหวัดบึงกาฬ

จากการประเมินค่าดัชนีความเสี่ยงโครงการ ในจังหวัดต่างๆ ในการลงพื้นที่รอบแรก (Project and Progress Review) ในประเด็นความเสี่ยงในเรื่องหน่วยงาน ผู้รับผิดชอบโครงการขาดการบูรณาการ กับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องให้เข้ามามีส่วนร่วมในการผลักดันความสำเร็จโครงการ เป็นความเสี่ยงตามหลักธรรมาภิบาลในเรื่องการมีส่วนร่วมของหน่วยงานที่รับผิดชอบโครงการ (Participation) ผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทยได้กำหนดค่าดัชนีความเสี่ยงอยู่ในระดับเฝ้าระวัง เนื่องจากเห็นว่า จากการตรวจติดตาม และตรวจดูแนวทางมาตรการจัดการความเสี่ยงของจังหวัด พบว่า มีหน่วยงานที่เกี่ยวข้องอยู่หลายหน่วยงาน ที่มีส่วนในการผลักดันโครงการให้ประสบความสำเร็จอาจมีความเสี่ยงในการบูรณาการการทำงาน โดยสำนักงานที่ดินจังหวัดซึ่งเป็นเจ้าภาพในการประสานส่วนราชการระดับจังหวัดและอำเภอ รวมทั้ง อปท. เพื่อสนับสนุนโครงการให้สำเร็จ ดังนั้น แนวทางทางจัดการความเสี่ยงของจังหวัดยังคงไม่สามารถจัดการความเสี่ยงได้เพียงพอโดยผู้บริหารจังหวัดควรกำกับสำนักงานที่ดินจังหวัด และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในระดับจังหวัด อำเภอ และ อปท. ให้ผนึกกำลังโครงการเนื่องจากเป็นนโยบายที่สำคัญของกระทรวงมหาดไทยในที่ประชุมหัวหน้าส่วนราชการประจำจังหวัดเพื่อรับทราบผลการดำเนินงานภาพรวมและเร่งรัดการทำงาน ตลอดจนแก้ไขปัญหาในภาพรวม และในระดับอำเภอควรเร่งรัดการทำงานและสนับสนุนในการประชุมระดับอำเภอประจำเดือน ตลอดจนจัดทำแผนปฏิบัติงานเพื่อนัดส่วนราชการที่เกี่ยวข้องหรือผู้ที่เกี่ยวข้องลงพื้นที่ในการออกโฉนดที่ดินต่อไป

ในการจัดการกับความเสี่ยงดังกล่าวให้ได้ผล ผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทยได้ให้ข้อเสนอแนะแนวทาง/มาตรการจัดการความเสี่ยงแก่หน่วยรับตรวจหรือหน่วยรับผิดชอบโครงการในระดับพื้นที่ ดังนี้

- (๑) ให้มีการปรับแผนฯให้สายสำรวจเข้าดำเนินการในพื้นที่ที่สามารถดำเนินการได้ตามเป้าหมายที่กำหนด
- (๒) หน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับโครงการจัดทำแผนปฏิบัติงานร่วมกันเพื่อร่วมปฏิบัติงานเดินสำรวจที่ดินและชี้แนวเขตที่ดินในส่วนที่เกี่ยวข้อง

จากการประเมินค่าดัชนีความเสี่ยงโครงการ ในจังหวัดต่างๆ ในการลงพื้นที่รอบแรก (Project and Progress Review) ขาดการมีส่วนร่วมของประชาชนใน



พื้นที่หรือผู้มีส่วนได้เสียโครงการทำให้การดำเนินโครงการไม่สำเร็จตามเป้าหมายที่กำหนด เป็นความเสี่ยงตามหลักธรรมาภิบาลในเรื่องการมีส่วนร่วมของประชาชน (Participation) เนื่องจากเห็นว่า แนวทางการจัดการความเสี่ยงยังไม่สามารถลดความเสี่ยงได้อย่างดีพอควร ดังนั้น ควรเพิ่มช่องทางการประชาสัมพันธ์ในช่องทางอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้องทราบ และมีการทำความเข้าใจประชาชนให้ทราบในช่องทางต่างๆ เช่น การประชุมคณะกรรมการหมู่บ้าน/ตำบล/การออกเสียงตามสาย/ การจัดทำประกาศ ณ หมู่บ้าน/ชุมชน

การจัดการกับความเสี่ยงดังกล่าวให้ได้ผล ผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทยได้ให้ข้อเสนอแนะแนวทาง/มาตรการจัดการความเสี่ยงแก่หน่วยรับตรวจหรือหน่วยรับผิดชอบโครงการในระดับพื้นที่ ดังนี้

(๑) ให้ประชาสัมพันธ์โครงการตามช่องทางต่างๆ ให้กับประชาชนในพื้นที่หรือผู้มีส่วนได้เสียโครงการให้รับทราบแนวทางการดำเนินงานหรือกำหนดการดำเนินงาน และผลประโยชน์ของชุมชนที่ได้รับจากโครงการ

(๒) ให้นำรายละเอียดโครงการแจ้งในที่ประชุมประจำเดือนระดับอำเภอเพื่อแจ้งกำนัน ผู้ใหญ่บ้าน นายกอบต. และสมาชิก อบต. เพื่อแจ้งให้ประชาชนในพื้นที่ทราบและเข้ามามีส่วนร่วมกับโครงการ

ผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทยได้ลงพื้นที่ตรวจติดตามประเมินผลการจัดการความเสี่ยงของหน่วยรับผิดชอบในพื้นที่รอบ Monitoring and Evaluation เพื่อติดตามผลการดำเนินงานตามข้อเสนอแนะแนวทาง/มาตรการจัดการความเสี่ยงที่ผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทยให้ไว้ในรอบแรก พบว่า หน่วยรับตรวจราชการสามารถดำเนินการตามข้อเสนอแนะของผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทยได้ครบทุกจังหวัด ผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทยจึงประเมินค่าความเสี่ยง อยู่ในระดับยอมรับได้ทั้ง ๖๔ จังหวัด

ความเห็นในมุมมองของที่ปรึกษาผู้ตรวจราชการภาคประชาชน

(๑) โครงการเร่งรัดการออกโฉนดที่ดินให้ครอบคลุมทั่วประเทศเป็นการแก้ไขปัญหาการบุกรุกที่สาธารณะ แก้ไขปัญหาการทะเลาะวิวาทกันของประชาชนเกี่ยวกับการล่าแดนที่อยู่ใกล้กัน ควรให้กรมที่ดินหรือหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ออกสำรวจ และให้ความรู้แก่ประชาชนในหลักเกณฑ์และวิธีการที่สามารถออกเป็นโฉนดที่ดินได้ตาม



นายธานี สามารถกิจ ผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย เขต ๔,๙ ตรวจติดตามโครงการเร่งรัดการออกโฉนดที่ดิน ให้ครอบคลุมทั่วประเทศ ณ จังหวัดราชบุรี



นายเสริม ไชยณรงค์ ผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย เขต ๑๔ ตรวจติดตามโครงการเร่งรัดการออกโฉนดที่ดิน ให้ครอบคลุมทั่วประเทศ ณ จังหวัดอำนาจเจริญ (เขต ๑๓)



นายสุทธิพงษ์ จุลเจริญ ผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย เขต ๑๑, ๑๒ ตรวจติดตามโครงการเร่งรัดการออกโฉนดที่ดิน ให้ครอบคลุมทั่วประเทศ ณ จังหวัดสุรินทร์ (เขต ๑๔)



ประมวลกฎหมายที่ดิน ให้ทำอย่างจริงจังจริงจัง ด้วยความรวดเร็ว และเป็นรูปธรรม ปัญหาคือเจ้าหน้าที่ทำงานซ้ำไม่อธิบายให้ประชาชนเข้าใจ

(๒) ประชาชนและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องต้องมีส่วนร่วมในทุกมิติที่เกี่ยวข้อง ทั้งในเรื่องนโยบายและการปฏิบัติงานเพื่อความถูกต้อง เทียบธรรม อย่างโปร่งใสและตรวจสอบ ตลอดจนการรับผิดชอบร่วมกันในเรื่องที่เกี่ยวข้อง/ประชาชน ต้องมีส่วนร่วม เพื่อความเข้าใจและเกิดความถูกต้องตามระเบียบทางราชการ/หน่วยงานทางราชการ ให้ประชาชนเข้าใจในวิธีการปฏิบัติ ได้รับข้อมูลที่ถูกต้อง และตรวจสอบได้อย่างโปร่งใส

(๓) เป็นการดำเนินงานที่ประชาชนทุกภาคส่วนให้ความสนใจและเข้าร่วมมืออย่างพึงพอใจ ผู้รอกกรณีเอกสารสิทธิในที่ดินของตน จะได้รับเอกสารที่สามารถนำไปใช้ประโยชน์ในการถือครองอย่างถูกต้อง และนำไปใช้ในการเป็นหลักฐาน ในการประกอบอาชีพได้อย่างมั่นคงต่อไป เป็นสิ่งที่ดีและมีประโยชน์ต่อประชาชนเป็นอย่างยิ่ง

(๔) ขาดการการบูรณาการในการทำงานในเชิงรุกทุกรูปแบบ/ ควรจัด อัตรากำลังผู้รับผิดชอบให้เหมาะสม/ ควรจัดอบรมสัมมนา เจ้าหน้าที่ ให้มีความรู้คู่คุณธรรม จัดการความเป็นธรรมในสังคม ปัญหาต่างๆจะได้หมดสิ้นไป/ ภาคเอกชน ควรมีบทบาทในการรางวัล ให้เสร็จภายใน ๑๕ วัน จะทำให้การทำงานเกิดบูรณาการอย่างยิ่ง เกิดประโยชน์สุขแก่ประชาชน

(๕) การทำงานแบบบูรณาการเพื่อเร่งรัดออกโฉนดให้กับประชาชน ทุกภาคส่วนจะได้มีส่วนร่วมคิดร่วมทำ และให้ประชาชนมีเอกสารสิทธิตามที่ตนรอคอย ก่อนจะออกปฏิบัติงานควรจะประชาสัมพันธ์ให้ประชาชนในพื้นที่รับทราบล่วงหน้าไม่น้อยกว่า ๗ วัน

(๖) ยังไม่มีการทำงานแบบบูรณาการเท่าที่ควร ส่วนใหญ่เป็นลักษณะงานใครงานมันมากกว่ามีการทำงานเชิงรุกอยู่บ้างแต่ยังไม่ดีเท่าที่ควร บางครั้งยังขาดการติดตามที่ดี ทำให้งานล่าช้าไปบ้าง

(๗) ควรจัดเป็นนโยบายภาครัฐ หรือแก้กฎหมายให้ประชาชน ได้เข้ามามีส่วนร่วม อย่างจริงจัง จะเกิดผลดีอย่างยิ่ง

(๘) จัดให้มีการทำประชาคมและประชาสัมพันธ์ให้ประชาชนในพื้นที่ทราบอย่างทั่วถึง เพื่อให้ประชาชน

ทราบแนวทางในการดำเนินงานและให้ประชาชนมีส่วนร่วมในการดำเนินงานด้วย

(๙) การออกโฉนดที่ดินของประเทศไทยมีปัญหามากมายเพราะ ขั้นตอนมีจำนวนมาก ไม่โปร่งใส เต็มไปด้วยผลประโยชน์ ข้าราชการขาดความสำนึกในหน้าที่ ทำให้ที่ดินส่วนใหญ่ตกอยู่ในมือนายทุนและนักการเมืองและผู้มีอิทธิพล ควรออกกฎหมายเพื่อสร้างความเป็นธรรมให้เกิดขึ้น

(๑๐) ผู้บริหารภาครัฐ ต้องประกาศ ขึ้นป้ายใหญ่ๆ แต่ละชุมชน ว่าเป็นที่สาธารณะ ระบบ กฎหมาย อำเภอดำบล หมู่บ้าน ต้องใช้กฎหมายเท่าเทียมกัน ตรวจสอบได้ ควบคุม รักษาที่สาธารณะเจ้าหน้าที่ของรัฐต้องโปร่งใส

ข้อเสนอแนะส่วนกลาง

ปัญหาสืบเนื่องจาก สาเหตุ ดังนี้

○ ผู้ดูแลรักษาที่สาธารณะประโยชน์และประชาชนที่ไม่ทราบแนวเขตที่ดินของรัฐชัดเจน ส่งผลให้การเดินสำรวจออกโฉนดที่ดินบางส่วนไม่สามารถดำเนินการให้ได้ จังหวัดไม่สามารถวางระบบแนวเขตที่ดินของรัฐและเอกชน ในพื้นที่จังหวัดได้ครบถ้วน เพราะที่ดินสาธารณประโยชน์ที่ยังไม่ได้ออกหนังสือสำคัญสำหรับที่หลวง ทำให้ไม่แนวเขตที่ชัดเจน

○ ไม่มีงบประมาณในการสอบเขตพื้นที่ยังของรัฐอย่างชัดเจน รัฐควรสนับสนุนงบประมาณดำเนินการปักเขตที่สาธารณประโยชน์ หรือที่สงวน หวงห้ามอื่นๆ ที่อยู่ในความรับผิดชอบให้ชัดเจน

○ ประสบปัญหาการทับซ้อนที่ดินของรัฐกับที่ดินทำกินของประชาชนในหลายพื้นที่ เช่น อ.เมือง อ.ภูผินรายณ์ เป็นอำเภอที่ถูกกำหนดให้เป็นเขตปฏิรูปที่ดินทั้งอำเภอ ตั้งแต่ พ.ศ. ๒๕๒๑ หรือบางอำเภอประสบปัญหาการบุกรุกที่ดินสาธารณประโยชน์ที่ป่าไม้

แนวทางแก้ไข

ควรจะแก้ไขเขตปฏิรูปที่ดิน ที่กำหนดไว้ทั้งอำเภอ ให้เหลือเฉพาะเขตตำบลที่ดำเนินการเท่านั้น เพื่อให้กรมที่ดินดำเนินการเดินสำรวจ กรณีที่ดินสาธารณประโยชน์/ที่ป่าไม้ ควรมีการขีดเขตป่าไม้ให้ชัดเจน มีการรังวัดตรวจสอบแนวเขตหรือออก นสล. ทั้งจังหวัด



สรุปภาพรวม

โครงการเร่งรัดการออกโฉนดที่ดินให้ครอบคลุมทั่วประเทศเป็นการดำเนินการเดินสำรวจออกโฉนดที่ดินที่อยู่ในหลักเกณฑ์ที่สามารถออกโฉนดที่ดินได้ตามมาตรา 58 และมาตรา 58 ทวิ(1)-(3) แห่งประมวลกฎหมายที่ดิน และเร่งรัดการออกโฉนดที่ดินสำหรับที่ดินที่มีหลักฐาน ส.ค.1, ใบจอง, น.ค.3, กสน.5 หนังสือรับรองการทำประโยชน์ (น.ส.3, น.ส.3 ก, น.ส.3 ข) และที่ดินที่ไม่มีหลักฐานที่สามารถออกโฉนดที่ดินได้ตามประมวลกฎหมาย

ที่ดิน เพื่อสร้างความเป็นธรรมและลดความเหลื่อมล้ำในการใช้ประโยชน์ที่ดินโดยให้มีการกระจายสิทธิที่ดินอย่างเป็นธรรม

ซึ่งจากการตรวจติดตามของผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย สรุปได้ว่า หน่วยงานรับผิดชอบมีการจัดการความเสี่ยงตามหลักธรรมาภิบาลในประเด็นความเสี่ยงได้ทุกประเด็น ทำให้โครงการบรรลุวัตถุประสงค์และเป้าหมายที่กำหนด (ข้อมูล ณ วันที่ 30 กันยายน 2555) ดังนี้

เป้าหมาย (แปลง)	ผลการร้งวัด/สอบสวนสิทธิ (แปลง)	ผลการลงนาม (แปลง)	ผลการแจก (แปลง)	ค้ำแจก (แปลง)	ค้ำระหว่างดำเนินการ (แปลง)
100,720	111,318	108,358	104,780	2,637	1,486

๓) โครงการมาตรการดำเนินการกรณีผังเมืองรวมจะหมดอายุ

๑.๑ ความเป็นมา

รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐ หมวด ๕ แนวนโยบายพื้นฐานแห่งรัฐ มาตรา ๗๘ (๓) ได้บัญญัติ ให้รัฐต้องดำเนินการแนวนโยบายด้านการบริหารราชการแผ่นดินโดยกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นพึ่งตนเองและตัดสินใจในกิจการของท้องถิ่นได้เอง ส่งเสริมให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีส่วนร่วมในการดำเนินการตามแนวนโยบายพื้นฐานแห่งรัฐ พัฒนาเศรษฐกิจของท้องถิ่น ระบบสาธารณสุขปโภค และสาธารณูปการ ตลอดจนทั้งโครงสร้างพื้นฐานสารสนเทศในท้องถิ่นให้ทั่วถึง และเท่าเทียมกันทั่วประเทศ รวมทั้งพัฒนาจังหวัดที่มีความพร้อมให้เป็นองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นขนาดใหญ่โดยคำนึงถึงเจตนารมณ์ของประชาชนในจังหวัด

แนวนโยบายพื้นฐานแห่งรัฐดังกล่าว ปัจจุบันก็มีกฎหมายหลายฉบับที่ออกมารองรับเจตนารมณ์ของรัฐธรรมนูญในการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ได้แก่ พระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ.๒๕๔๒ แผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ.๒๕๔๓ ฉบับที่ ๒ พ.ศ.๒๕๕๑ และแผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ฉบับที่ ๑ และฉบับที่ ๒ กำหนดให้

หน่วยงานของรัฐต้องดำเนินการให้เป็นไปตามแผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และแผนปฏิบัติการฯ โดยกำหนดให้ราชการส่วนกลางมีหน้าที่ต้องดำเนินการถ่ายโอนภารกิจที่กำหนดไว้ในแผนการกระจายอำนาจให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

โดยในภารกิจสำคัญที่ต้องถ่ายโอนให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตามแผนการกระจายอำนาจและแผนปฏิบัติการฯ ก็คือ ภารกิจด้านการวางและจัดทำผังเมืองรวมเมือง/ชุมชนของกรมโยธาธิการและผังเมืองที่ถือเป็นส่วนหนึ่งในภารกิจด้านโครงสร้างพื้นฐานภายใต้แผนปฏิบัติการดังกล่าว

ที่ต้องดำเนินการถ่ายโอนภารกิจให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น มาตั้งแต่ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๔๘ - ปัจจุบัน ได้แก่ผังเมืองรวมที่อยู่ระหว่างการวาง/ปรับปรุงผัง โดยกรมโยธาธิการและผังเมืองจะดำเนินการจนผังประกาศเป็นกฎกระทรวงใช้บังคับแล้วดำเนินการถ่ายโอน และกรณีให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นประสงค์จะดำเนินการวางและจัดทำผังด้วยตนเองก็ตาม ผลการถ่ายโอนภารกิจดังกล่าวที่ผ่านมา ในทางข้อเท็จจริงก็พบว่า ผังเมือง รวมเมือง/ชุมชนที่ถ่ายโอนให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นส่วนใหญ่มีการดำเนินการล่าช้ากว่าแผนที่กำหนดไว้ ทำให้มีผังที่หมดอายุการใช้บังคับ และมีแนวโน้มจะหมดอายุการใช้บังคับเพิ่มขึ้น อีกทั้งยังปรากฏปัญหาอุปสรรคอีกหลายประการในการปฏิบัติขององค์กรปกครองส่วน



ท้องถิ่นทั้งในขั้นตอนการรับการถ่ายโอนและภายหลังที่ได้ถ่ายโอนภารกิจไปแล้ว ไม่ว่าจะเป็นความล่าช้าในการดำเนินงาน การไม่สามารถบังคับใช้ผังเมืองได้อย่างมีประสิทธิภาพ ประสิทธิภาพ เป็นต้น

๑.๒ วัตถุประสงค์

๑.๒.๑. เพื่อเร่งรัดติดตามและประเมินผลการถ่ายโอนภารกิจงาน/ปรับปรุงผังเมืองรวมที่ได้ประกาศกฎกระทรวงใช้บังคับแล้วและได้ดำเนินการถ่ายโอนภารกิจตลอดจนผังเมืองรวมที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นของการดำเนินการและจัดทำผังเมืองใหม่ให้มีประสิทธิภาพไม่ขาดอายุ

๑.๒.๒. เพื่อเสนอแนวทางการแก้ไขปัญหาและข้อเสนอแนะให้แก่จังหวัดและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น มีการดำเนินงานตามขั้นตอนที่กฎหมายกำหนดให้ไปตามแบบที่กำหนดและเสนอแนวทางการแก้ไขปัญหาตลอดจน มาตรการให้หาแนวทางเพื่อให้ผังเมืองมีข้อบังคับใช้อย่างต่อเนื่อง

๑.๒.๓. เพื่อรับทราบปัญหาอุปสรรคของสำนักงานโยธาธิการและผังเมืองจังหวัดและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ตลอดจนรับฟังข้อเสนอแนะที่นำไปสู่การแก้ไขปัญหาในระดับนโยบาย

๑.๓ เป้าหมาย

เร่งรัดการสำนักงานและผังเมืองรวมที่ถ่ายโอนให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในพื้นที่จังหวัด ๗๕ จังหวัด ๙๙ ผังเมืองให้บรรลุตามเป้าหมาย

๑.๔ ขั้นตอนการวางแผนและจัดทำผังเมืองรวม ๑๘ ขั้นตอน

๑. สำรวจ กำหนดเขตผังเมืองรวมจัดเก็บ รวบรวมข้อมูล

๒. วิเคราะห์ วางผังเมือง

๓. ประชุมคณะกรรมการพิจารณา ด้านผังเมือง(กรม)ประชุมคณะกรรมการผังเมืองพิจารณาประสานงานวางแผนและจัดทำผังเมือง

๔. การโฆษณา การปิดประกาศ และประชุมรับฟังความคิดเห็นประชาชน

๕. ประชุมคณะกรรมการผังเมือง

๖. ปิดประกาศผัง ๙๐ วัน

๗. รวบรวมและพิจารณาคำร้อง

๘. จัดทำเอกสารเสนอกระทรวงมหาดไทย

๙. เสนอคณะกรรมการพิจารณาร่างกฎหมายกระทรวงมหาดไทย

๑๐. คณะรัฐมนตรีพิจารณาหลักการ

๑๑. ครม.พิจารณาและสั่งให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

๑๒. คณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณา

๑๓. สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา นัดประชุมหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

๑๔. กรมฯ จัดทำร่างกฎกระทรวง ๑๐ ชุด

๑๕. สนง.กฤษฎีกาส่งเลขานุการ ครม. และกระทรวง

๑๖. รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย ลงนาม

๑๗. กรมฯจัดพิมพ์แผนที่ ผังผัง

๑๘. ประกาศราชกิจจานุเบกษา

๑.๒) การตรวจติดตามเพื่อจัดการกับความเสียหายตามหลักธรรมาภิบาล

(๑.๒.๑) ผู้บริหารระดับจังหวัดและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องขาดการกำหนดนโยบายหรือแนวทางในการกำกับโครงการผังเมืองให้มีผลบังคับใช้ได้ตามกฎหมายได้ดีอย่างมีประสิทธิภาพ รวมทั้งไม่สามารถผลักดันการดำเนินงานไม่เป็นไปตามขั้นตอนที่กฎหมายกำหนด เป็นความเสี่ยงตามหลัก ธรรมาภิบาลในเรื่องของภาระรับผิดชอบ (Accountability) อันเนื่องมาจากยังขาดระบบกำกับและติดตามประเมินผลผังเมืองรวมให้เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ และให้คำแนะนำหรือความรู้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

(๑.๒.๒) บริหารฯ ของท้องถิ่นมีการเปลี่ยนแปลงบ่อยครั้งทำให้ขาดแนวทางหรือความรู้ความเข้าใจในการดำเนินงานในการขับเคลื่อนโครงการผังเมืองให้มีผลบังคับใช้อย่างมีประสิทธิภาพ ซึ่งอาจไม่เป็นไปตามกรอบระยะเวลาที่กำหนด เป็นความเสี่ยงตามหลักธรรมาภิบาลในเรื่องของภาระรับผิดชอบ (Accountability) อันเนื่องมาจาก ผู้บริหารองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นการเปลี่ยนแปลงบ่อยครั้งทำให้ขาดแนวทางหรือความรู้ความเข้าใจในการดำเนินงานในการขับเคลื่อนโครงการผังเมืองให้มีผลบังคับใช้อย่างมีประสิทธิภาพ ซึ่งอาจไม่เป็นไปตามกรอบระยะเวลาที่กำหนด และผู้บริหารองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและเจ้าหน้าที่



ปฏิบัติงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นยังขาดความรู้ความเข้าใจในการปฏิบัติด้าน ผังเมือง และไม่มีเจ้าหน้าที่ที่มีความเชี่ยวชาญในผังเมือง

(๑.๒.๓) สำนักงานโยธาธิการและผังเมืองจังหวัด และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรวมทั้งหน่วยงานอื่นที่เกี่ยวข้องขาดการบูรณาการการทำงานในการเพื่อสร้างความเข้าใจเรื่องผังเมือง ทำให้การดำเนินโครงการผังเมืองอาจไม่ประสบความสำเร็จตามเป้าหมาย เป็นความเสี่ยงตามหลักธรรมาภิบาลในเรื่องการมีส่วนร่วมของหน่วยงานที่รับผิดชอบโครงการ (Participation) อันเนื่องมาจาก ขาดแนวทางในการใช้กฎหมายที่เกี่ยวข้องเพื่อบังคับใช้กฎหมายในกรณีผังเมืองหมดอายุเพื่อมีสภาพบังคับมีผลใช้เพื่อให้เกิดประโยชน์และเป็นไปในทิศทางเดียวกัน

(๑.๒.๔) ในการดำเนินโครงการผังเมืองไม่มีการดำเนินงานอย่างชัดเจนและเป็นธรรม ส่งผลให้ประชาชนไม่ยอมรับนโยบายการวางผังเมือง เพราะประชาชนหรือกลุ่มผู้มีส่วนได้ส่วนเสียประโยชน์ในพื้นที่มองว่าไม่ได้รับความเป็นธรรมในการวางผังเมือง ซึ่งส่งผลกระทบต่อความเชื่อมั่นในการดำเนินโครงการหรือหน่วยงานผู้ปฏิบัติโครงการ เป็นความเสี่ยงตามหลักธรรมาภิบาลในเรื่องหลักคุณธรรมของหน่วยงานที่รับผิดชอบโครงการ (Virtue) อันเนื่องมาจาก ประชาชนไม่เข้าใจเข้าใจ

ระเบียบกฎหมายและขั้นตอน และไม่เห็นประโยชน์ที่จะได้รับการวางผังเมือง เพื่อจัดระบบเพื่อวางระเบียบการสร้างชุมชน/หมู่บ้านมีความสวยงาม ยั่งยืนต่อไปเมื่อได้รับผลกระทบจึงคิดว่าไม่ได้รับความเป็นธรรม

(๑.๒.๕) ขาดการมีส่วนร่วมของประชาชนในการสนับสนุนการวางผังเมืองและประชาชนยังไม่เห็นประโยชน์ของการวางผังเมืองและจัดทำผังเมืองรวมเป็นเหตุให้ไม่ต้องการให้มีการใช้บังคับการวางผังเมืองรวมตามกฎหมาย เป็นความเสี่ยงตามหลักธรรมาภิบาลในเรื่องการมีส่วนร่วมของประชาชน (Participation) อันเนื่องมาจาก ประชาชนขาดความรู้ความเข้าใจกฎหมายผังเมืองจึงไม่ให้ความสำคัญเท่าที่ควรในขั้นตอนของกฎหมาย

(๑.๒.๖) การวางผังเมืองซึ่งส่งผลกระทบต่อสถานะการเปลี่ยนแปลงค่อนข้างสูง มีผลกระทบกับผู้มีส่วนได้ส่วนเสียโดยการปรับปรุงนโยบายการวางแผนให้สอดคล้องกับสภาพแวดล้อมที่แท้จริงเป็นความเสี่ยงตามหลักธรรมาภิบาลในเรื่องการหลักการสนองตอบรับ (Responsiveness) อันเนื่องมาจากมีการปรับตัวของสภาพแวดล้อม หรือปัญหาอุทกภัยเกิดขึ้นอาจทำให้สภาพแวดล้อมเกิดการเปลี่ยนแปลงโดยตลอด

ซึ่งจากการประเมินความเสี่ยงทั้ง ๖ ประเด็นดังกล่าวข้างต้น มีการประเมินการจัดการความเสี่ยงเปรียบเทียบกับจังหวัดต่างๆ ดังนี้



เขต	จังหวัด	ผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย ประเมินจากการตรวจรอบ Project and Progress Review	ผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย ประเมินจากการตรวจรอบ Monitoring and Evaluation
		เฝ้าระวัง	ยอมรับได้
๑	นนทบุรี	✓	✓
	ปทุมธานี	✓	✓
	พระนครศรีอยุธยา	✓	✓
	สระบุรี	✓	✓
๒	ลพบุรี	✓	✓
	สิงห์บุรี	✓	✓
	ชัยนาท	✓	✓
	อ่างทอง	✓	✓
๓	ฉะเชิงเทรา	✓	✓
	สระแก้ว	✓	✓
	ปราจีนบุรี	✓	✓
	สมุทรปราการ	✓	✓
	นครนายก	✓	✓
๔	ราชบุรี	✓	✓
	กาญจนบุรี	✓	✓
	นครปฐม	✓	✓
	สุพรรณบุรี	✓	✓
๕	เพชรบุรี	✓	✓
	ประจวบคีรีขันธ์	✓	✓
	สมุทรสงคราม	✓	✓
	สมุทรสาคร	✓	✓
๖	สุราษฎร์ธานี	✓	✓
	ชุมพร	✓	✓
	นครศรีธรรมราช	✓	✓
	พัทลุง	✓	✓
๗	ภูเก็ต	✓	✓
	พังงา	✓	✓
	กระบี่	✓	✓
	ระนอง	✓	✓
	ตรัง	✓	✓
๘	สงขลา	✓	✓
	สตูล	✓	✓
	ปัตตานี	✓	✓
	ยะลา	✓	✓
	นราธิวาส	✓	✓



เขต	จังหวัด	ผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย ประเมินจากการตรวจรอบ Project and Progress Review	ผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย ประเมินจากการตรวจรอบ Monitoring and Evaluation
		พิจารณา	ยอมรับได้
๙	ชลบุรี	✓	✓
	ระยอง	✓	✓
	จันทบุรี	✓	✓
	ตราด	✓	✓
๑๐	อุดรธานี	✓	✓
	หนองบัวลำภู	✓	✓
	หนองคาย	✓	✓
	เลย	✓	✓
๑๑	นครพนม	✓	✓
	มุกดาหาร	✓	✓
	สกลนคร	✓	✓
๑๒	ขอนแก่น	✓	✓
	มหาสารคาม	✓	✓
	ร้อยเอ็ด	✓	✓
	กาฬสินธุ์	✓	✓
๑๓	อุบลราชธานี	✓	✓
	ยโสธร	✓	✓
	อำนาจเจริญ	✓	✓
	ศรีสะเกษ	✓	✓
๑๔	นครราชสีมา	✓	✓
	ชัยภูมิ	✓	✓
	บุรีรัมย์	✓	✓
	สุรินทร์	✓	✓
๑๕	เชียงใหม่	✓	✓
	ลำพูน	✓	✓
	ลำปาง	✓	✓
	แม่ฮ่องสอน	✓	✓
๑๖	เชียงราย	✓	✓
	พะเยา	✓	✓
	แพร่	✓	✓
	น่าน	✓	✓
๑๗	พิษณุโลก	✓	✓
	เพชรบูรณ์	✓	✓
	อุตรดิตถ์	✓	✓
	ตาก	✓	✓



เขต	จังหวัด	ผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย ประเมินจากการตรวจรอบ Project and Progress Review	ผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย ประเมินจากการตรวจรอบ Monitoring and Evaluation
		เฝ้าระวัง	ยอมรับได้
๑๘	นครสวรรค์	✓	✓
	อุทัยธานี	✓	✓
	กำแพงเพชร	✓	✓
	พิจิตร	✓	✓

จากการประเมินค่าดัชนีความเสี่ยงโครงการในจังหวัดต่างๆ ในการลงพื้นที่รอบแรก (Project and Progress Review) ในประเด็นผู้บริหารระดับจังหวัดและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องขาดการกำหนดนโยบายหรือแนวทางการกำกับโครงการผังเมืองให้มีผลบังคับใช้ได้ตามกฎหมายได้อย่างมีประสิทธิภาพ รวมทั้งไม่สามารถผลักดันการดำเนินงานไม่เป็นไปตามขั้นตอนที่กฎหมายกำหนด ผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทยได้กำหนดค่าดัชนีความเสี่ยงอยู่ในระดับเฝ้าระวัง เนื่องจากเห็นว่า แนวทางการจัดการความเสี่ยงของหน่วยรับตรวจมีแนวทางการจัดการความเสี่ยงที่ีระดับหนึ่ง แต่ยังไม่อาจครอบคลุมภารกิจได้อย่างเพียงพอที่จะบรรลุวัตถุประสงค์ที่กำหนด โดยเฉพาะวิเคราะห์โครงการฯ พบว่า มีแนวจัดการความเสี่ยงที่ดีแต่ยังไม่เพียงพอที่จะลดความเสี่ยงได้อย่างสมบูรณ์ โดยสำนักงานโยธาธิการและผังเมืองและสำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัด รวมทั้งหน่วยงานที่เกี่ยวข้องต้องหาแนวทางเพื่อขับเคลื่อนโครงการให้มีประสิทธิภาพสูงสุดโดยมีมาตรการเพื่อกำหนดให้มิตัดตามและประเมินผลการดำเนินโครงการที่ถ่ายโอนโครงการดังกล่าวให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีความคืบหน้าในการดำเนินการให้มีความสำเร็จเพียงใด โดยพบข้อมูลว่า องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นยังขาดความรู้ความเข้าใจที่จะผลักดันโครงการให้ประสบความสำเร็จได้ตามเป้าหมายเพื่อจะทำให้ผังเมืองที่จะหมดอายุมีการดำเนินการตามขั้นตอนที่กำหนดแล้วเสร็จตามเป้าหมายได้ทันกำหนดเวลามีสภาพบังคับไว้ได้ ขณะเดียวกันจังหวัดควรหามาตรการเสริมระหว่างดำเนินการดำเนินการผังเมืองหมดอายุให้หามาตรการกฎหมายอื่นที่เกี่ยวข้องบังคับใช้ต่อไปเพื่อป้องกันผู้ใช้โอกาสระหว่าง

ผังเมืองหมดอายุใช้ช่องว่างหาผลประโยชน์ได้ เช่น ใช้กฎหมายควบคุมอาคารข้อบัญญัติท้องถิ่น หรือการมีคำสั่งคุ้มครองผลประโยชน์สาธารณะ และกำหนดแนวทางในการกำกับโครงการผังเมืองให้มีผลบังคับใช้ได้ตามกฎหมาย แต่ขั้นตอนการดำเนินงานที่สำคัญคือ เมื่อกำหนดเป็นนโยบายหรือแนวทางการดำเนินงานแล้ว ต้องแจ้งให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องได้รับทราบและให้ปฏิบัติตามนโยบาย/แนวทางการดำเนินงานที่กำหนดแต่ ไม่เพียงพอ ดังนั้นควรมีมาตรการเร่งรัดติดตามผลการดำเนินงานให้บรรลุเป้าหมายได้อย่างมีประสิทธิภาพในการจัดการความเสี่ยงดังกล่าวให้ได้ผล ผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทยได้ให้ข้อเสนอแนะแนวทาง/มาตรการจัดการความเสี่ยงแก่หน่วยรับตรวจหรือหน่วยรับผิดชอบโครงการในระดับพื้นที่ ดังนี้

(๑) สำนักงานโยธาธิการและผังเมืองจังหวัดได้มีการกำหนดแนวทางและมาตรการในการจัดการความเสี่ยงโดยการให้เจ้าหน้าที่ด้านผังเมืองทำหน้าที่ในการกำกับดูแลอย่างใกล้ชิดและให้คำปรึกษาแนะนำอย่างใกล้ชิดให้กับเจ้าหน้าที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

(๒) สำนักงานโยธาธิการและผังเมืองจังหวัดมีแนวและมาตรการในการจัดการความเสี่ยงโดยการให้เจ้าหน้าที่ด้านผังเมืองทำหน้าที่ในการกำกับดูแลและให้คำปรึกษาแนะนำอย่างใกล้ชิดให้กับเจ้าหน้าที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

(๓) ผู้บริหารระดับจังหวัดและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องได้ประสานงานถึงแนวทางในการกำกับโครงการติดตามผังเมืองให้มีผลบังคับใช้ได้ตามกฎหมายและเป็นแนวทางเดียวกัน



จากการประเมินค่าดัชนีความเสี่ยงโครงการในจังหวัดต่างๆ ในการลงพื้นที่รอบแรก (Project and Progress Review) ในประเด็น ผู้บริหารฯ ของท้องถิ่นมีการเปลี่ยนแปลงบ่อยครั้งทำให้ขาดแนวทางหรือความรู้ความเข้าใจในการดำเนินงานในการขับเคลื่อนโครงการผังเมืองให้มีผลบังคับใช้อย่างมีประสิทธิภาพ ซึ่งอาจไม่เป็นไปตามกรอบระยะเวลา ผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทยได้กำหนดค่าดัชนีความเสี่ยงอยู่ในระดับเฝ้าระวัง อันเนื่องมาจาก เนื่องจากขาดแนวทางหรือความรู้ความเข้าใจในการดำเนินงานในการขับเคลื่อนโครงการผังเมืองให้มีผลบังคับใช้อย่างมีประสิทธิภาพ ซึ่งอาจไม่เป็นไปตามกรอบระยะเวลาที่กำหนด

ในการจัดการความเสี่ยงดังกล่าวให้ได้ผล ผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทยได้ให้ข้อเสนอแนะแนวทาง/มาตรการจัดการความเสี่ยงแก่หน่วยรับตรวจหรือหน่วยรับผิดชอบโครงการในระดับพื้นที่ ดังนี้

(๑) องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้ดำเนินการจัดทำบันทึกข้อตกลงตามภารกิจการวางและจัดทำผังเมืองให้เป็นไปตามแผนปฏิบัติการ ซึ่งจังหวัดโดยได้ทำหน้าที่ในการติดตามและให้คำแนะนำกรณีมีการเปลี่ยนแปลงเจ้าหน้าที่ผู้รับผิดชอบงานด้านผังเมืองและรายงานให้ผู้บริหาร

(๒) กระทรวงมหาดไทยมีนโยบายให้จังหวัดและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นดำเนินการจัดทำบันทึกข้อตกลงเพื่อดำเนินการปรับปรุงผังเมืองรวมให้เป็นไปตามแผนปฏิบัติการ ซึ่งจังหวัดได้ทำหน้าที่ในการติดตามและให้คำแนะนำกรณีมีการเปลี่ยนแปลงเจ้าหน้าที่ผู้รับผิดชอบงานด้านผังเมืองและผู้บริหาร

(๓) ผู้บริหารองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต้องใช้ความสามารถในการบริหารจัดการ คน เงิน งาน โดยมีแผนรองรับอย่างเป็นระบบ

(๔) ประสาน/ติดตาม/เร่งรัดการดำเนินงานวางและจัดทำผังเมืองรวมของท้องถิ่นให้เป็นไปตามขั้นตอนตามกฎหมายอย่างต่อเนื่อง

จากการประเมินค่าดัชนีความเสี่ยงโครงการในจังหวัดต่างๆ ในการลงพื้นที่รอบแรก (Project and Progress Review) ในประเด็น สำนักงานโยธาธิการและผังเมืองจังหวัด และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรวมทั้งหน่วยงานอื่นที่เกี่ยวข้องขาดการบูรณาการการทำงานใน

การเพื่อสร้างความเข้าใจเรื่องผังเมือง ทำให้การดำเนินโครงการผังเมืองอาจไม่ประสบความสำเร็จตามเป้าหมาย ผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทยได้กำหนดค่าดัชนีความเสี่ยงอยู่ในระดับเฝ้าระวัง เนื่องจากเห็นว่า มีแนวทางจัดความเสี่ยงที่ดีแต่ยังไม่เพียงพอที่จะลดความเสี่ยงได้อย่างเพียงพอ สำนักงานโยธาธิการและผังเมืองจังหวัดควรเป็นที่ปรึกษาด้านการดำเนินงานด้านผังเมืองที่ถ่ายโอนให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้กับผู้บริหารองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้มีความรู้ความเข้าใจ และเห็นความสำคัญในการดำเนินการผังเมืองที่รับผิดชอบว่ามีประโยชน์การจัดระบบการวางผังเมืองอย่างเป็นระบบแบ่งพื้นที่อย่างชัดเจน สามารถจัดผังเมืองของชุมชนหมู่บ้านและชุมชนรวมทั้งเขตเมืองต่างๆ รวมทั้งเขตพื้นที่อื่นๆ ได้อย่างเป็นระบบสามารถป้องกันปัญหาต่างๆ ได้อย่างมีประสิทธิภาพ เช่น ปัญหาอุทกภัยและการไหลของน้ำสามารถระบายได้อย่างรวดเร็วตัวชุมชนเมืองไม่ขวางทางน้ำการจัดให้มีพื้นที่สาธารณะประโยชน์เพื่อคุณภาพชีวิตของคนในชุมชน การจัดการ เส้นทางคมนาคม สาธารณูปโภคต่างๆ ฯลฯ เป็นต้น อีกทั้งผู้บริหารองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นส่วนใหญ่เป็นผู้มีความรู้ ความสามารถในการบริหารจัดการ คน เงิน งาน ได้อย่างเป็นระบบ แต่หากการเปลี่ยนแปลงผู้บริหารองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นบ่อยๆ จึงทำให้การดำเนินงานขับเคลื่อนโครงการผังเมืองให้มีผลบังคับใช้มีประสิทธิภาพไม่ได้ ฉะนั้นจังหวัดจะต้องเสนอให้ผู้บริหารระดับสูงที่มีอำนาจการแต่งตั้งโยกย้ายท้องถิ่น ได้รับทราบปัญหาดังกล่าว เมื่อได้รับการแก้ไขปัญหาแล้ว การขับเคลื่อนโครงการผังเมืองให้มีผลบังคับใช้จะมีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น และสามารถลดความเสี่ยงลงได้ ดังนั้น จังหวัดควรมีมาตรการให้ความรู้ ผู้บริหาร อปท. ให้เข้าใจในเรื่องของผังเมืองรวมและขั้นตอนต่างๆ ตามกฎหมาย

ในการจัดการความเสี่ยงดังกล่าวให้ได้ผล ผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทยได้ให้ข้อเสนอแนะแนวทาง/มาตรการจัดการความเสี่ยงแก่หน่วยรับตรวจหรือหน่วยรับผิดชอบโครงการในระดับพื้นที่ ดังนี้

(๑) สำนักงานโยธาธิการและผังเมืองจังหวัดได้ดำเนินการประสาน/ติดตาม/เร่งรัดการดำเนินงานวางและจัดทำผังเมืองรวมของท้องถิ่นให้เป็นไปตามขั้นตอนกฎหมายอย่างต่อเนื่อง

(๒) สำนักงานโยธาธิการและผังเมืองจังหวัดได้มี



นายมงคล สุระสัจจะ หัวหน้าผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย
เขต ๑,๑๓ ตรวจติดตามโครงการมาตรการดำเนินการ
กรณีผังเมืองรวมจะหมดอายุ ณ จังหวัดพัทลุง (เขต ๖)



นายวันชัย สุทธิวรชัย ผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย
เขต ๓, ๑๕ ตรวจติดตามโครงการมาตรการดำเนินการ
กรณีผังเมืองรวมจะหมดอายุ ณ จังหวัดลำพูน



นายณัฐพลษ์ วิเชียรเพริศ ผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย เขต ๘
ตรวจติดตามโครงการ มาตรการดำเนินการ
กรณีผังเมืองรวมจะหมดอายุ ณ จังหวัดนราธิวาส

การประสานความร่วมมือกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่อยู่ในเขตผังให้ทราบสถานะของผังและการดำเนินการตามขั้นตอนของกฎหมายเพื่อให้ผังเมืองรวมมีผลใช้บังคับได้อย่างต่อเนื่อง

(๓) สำนักงานโยธาธิการและผังเมืองจังหวัดได้มีการประสานความร่วมมือกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่อยู่ในเขตผังให้ทราบสถานะของผังและการดำเนินการตามขั้นตอนของกฎหมายเพื่อให้ผังเมืองรวมมีผลใช้บังคับได้อย่างต่อเนื่อง

(๔) สำนักงานโยธาธิการและผังเมืองจังหวัดได้ดำเนินการโดยจัดส่งคู่มือแนวทางการออกเทศบัญญัติของท้องถิ่นเพื่อรองรับกรณีผังเมืองขาดอายุการใช้บังคับและให้คำปรึกษาอย่างใกล้ชิด

(๕) สำนักงานโยธาธิการและผังเมืองจังหวัดมีการประสานงานกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเร่งรัดการดำเนินการปรับปรุงผังอย่างต่อเนื่องและกรณีผังเมืองรวมหมดอายุมีการประสานงานกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้ดำเนินการออกข้อบัญญัติท้องถิ่นใช้บังคับไปก่อน

จากการประเมินค่าดัชนีความเสี่ยงโครงการในจังหวัดต่างๆ ในการลงพื้นที่รอบแรก (Project and Progress Review) ในการดำเนินโครงการผังเมืองไม่มีการดำเนินงานอย่างชัดเจนและเป็นธรรม ส่งผลให้ประชาชนไม่ยอมรับนโยบายการวางผังเมืองเพราะประชาชนหรือกลุ่มผู้มีส่วนได้ส่วนเสียประโยชน์ในพื้นที่มองว่าไม่ได้รับความเป็นธรรมในการวางผังเมือง ผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทยได้กำหนดค่าดัชนีความเสี่ยงอยู่ในระดับเฝ้าระวังเนื่องจากเห็นว่า มีแนวจัดการความเสี่ยงที่ดีแต่เพื่อป้องกันความเสี่ยงที่เกิดขึ้น สำนักงานโยธาธิการและผังเมือง จังหวัดควรเพิ่มช่องทางการรับฟังความคิดเห็นของประชาชนให้เข้าใจระเบียบกฎหมายและขั้นตอน ตลอดจนประโยชน์ที่จะได้รับจากการวางผังเมือง เพื่อจัดระบบเพื่อวางระเบียบการสร้างหรือพัฒนาเมืองใหม่มิให้เสียหาย มีความเป็นระเบียบ ความสวยงามการใช้ประโยชน์ทรัพย์สิน ความปลอดภัยของประชาชนและสวัสดิภาพของสังคม ส่งเสริมการเศรษฐกิจสังคม และสภาพแวดล้อมที่เกิดประโยชน์แก่ชุมชนของตนเอง โดยในช่วงการรับฟังความคิดเห็นของประชาชนต้องมีการรับฟังจากทุกภาคส่วนของชุมชนและหมู่บ้าน



ในการจัดการความเสี่ยงดังกล่าวให้ได้ผล ผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทยได้ให้ข้อเสนอแนะแนวทาง/มาตรการจัดการความเสี่ยงแก่หน่วยรับตรวจหรือหน่วยรับผิดชอบโครงการในระดับพื้นที่ ดังนี้

(๑) สำนักงานโยธาธิการและผังเมืองจังหวัดควรเพิ่มช่องทางการรับฟังความคิดเห็นของประชาชนให้เข้าใจระเบียบกฎหมายและขั้นตอน ตลอดจนประโยชน์ที่จะได้รับจากการวางผังเมือง เพื่อจัดระบบเพื่อวางระเบียบการสร้างชุมชน/หมู่บ้านมีความสวยงาม ยั่งยืนต่อไป เช่น การเปิดช่องทางการรับฟังความคิดเห็นในรูปแบบด้านต่างๆ หรือการประชาสัมพันธ์หรือช่องทางอื่นๆ จากกลุ่มผู้มีส่วนได้ส่วนเสียและประชาชนทุกภาคส่วน

(๒) สำนักงานโยธาธิการและผังเมืองจังหวัดควรประสานสำนักงานพัฒนาชุมชนจังหวัดเพื่อเชื่อมโยงการดำเนินงานด้านผังเมืองไว้ในแผนชุมชนซึ่งประชาชนทุกชุมชน/หมู่บ้านมีการรับฟังความคิดเห็นอยู่แล้วโดยให้สอบถามความต้องการและสร้างทำความเข้าใจกับประชาชนในการดำเนินงานดังกล่าวว่าเป็นไปตามความประสงค์ของชุมชน/หมู่บ้านและเห็นคุณประโยชน์ในการวางผังเมือง

จากการประเมินค่าดัชนีความเสี่ยงโครงการในจังหวัดต่างๆ ในการลงพื้นที่รอบแรก (Project and Progress Review) ในประเด็นขาดการมีส่วนร่วมของประชาชนในการสนับสนุนการวางผังเมืองและประชาชนยังไม่เห็นประโยชน์ของการวางผังเมืองและจัดทำผังเมืองรวมเป็นเหตุให้ไม่ต้องการให้มีการใช้บังคับการวางผังเมืองรวมตามกฎหมาย ผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทยได้กำหนดค่าดัชนีความเสี่ยงอยู่ในระดับเฝ้าระวัง เนื่องจากเห็นว่า มีแนวทางการจัดการความเสี่ยงยังไม่สามารถลดความเสี่ยงได้อย่างดีพอควรเพิ่มช่องทางการประชาสัมพันธ์ในช่องทางอื่นๆ ที่เกี่ยวข้องทราบ และมีการทำความเข้าใจประชาชนให้ทราบในช่องทางต่างๆ เช่น การประชุมคณะกรรมการหมู่บ้าน/ตำบล ในช่องทาง วิทยุกระจายเสียงประจำหมู่บ้าน หอกระจายข่าว ตลอดจนทางช่องอื่นๆ กับประชาชนในพื้นที่ ตลอดจนให้รู้คุณประโยชน์ในด้านการวางผังเมืองที่ส่งผลกระทบต่อประชาชนได้โดยตรงเพื่อส่งเสริมให้ประชาชนเข้ามามีส่วนร่วมมากที่สุด

ในการจัดการความเสี่ยงดังกล่าวให้ได้ผล ผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทยได้ให้ข้อเสนอแนะแนวทาง/มาตรการจัดการความเสี่ยงแก่หน่วยรับตรวจหรือหน่วย

รับผิดชอบโครงการในระดับพื้นที่ ดังนี้

(๑) สำนักงานโยธาธิการและผังเมืองจังหวัดได้รับฟังความคิดเห็นของประชาชนด้วยการประชุมกลุ่มย่อยในแต่ละองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเพื่อให้เกิดการมีส่วนร่วมในระดับชุมชนจัดทำผังเมืองร่วมกับท้องถิ่น โดยสำนักงานโยธาธิการและผังเมืองจังหวัดเป็นผู้ให้คำแนะนำด้านวิชาการ

(๒) สำนักงานโยธาธิการและผังเมืองจังหวัดได้รับฟังความคิดเห็นของประชาชนด้วยการประชุมกลุ่มย่อยในแต่ละองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเพื่อให้เกิดการมีส่วนร่วมในระดับชุมชนจัดทำผังเมืองร่วมกับท้องถิ่นเป็นผู้ให้คำแนะนำด้านวิชาการ

(๓) สำนักงานโยธาธิการและผังเมืองจังหวัดเผยแพร่ประชาสัมพันธ์เพื่อสร้างความรู้ความเข้าใจด้านผังเมืองอย่างต่อเนื่องและทั่วถึง ตลอดจนเสริมสร้างการมีส่วนร่วมในการเข้ามาเสนอความคิดเห็นเพื่อเป็นแนวทางในการวางผังให้สอดคล้องกับความต้องการและเหมาะสมกับสภาพพื้นที่

(๔) สำนักงานโยธาธิการและผังเมืองจังหวัดควรเพิ่มช่องทางการรับฟังความคิดเห็นของประชาชนให้เข้าใจระเบียบกฎหมายและขั้นตอน ตลอดจนประโยชน์ที่จะได้รับจากการวางผังเมือง เพื่อจัดระบบเพื่อวางระเบียบการสร้างชุมชน/หมู่บ้านมีความสวยงาม ยั่งยืนต่อไป เช่น การเปิดช่องทางการรับฟังความคิดเห็นในรูปแบบด้านต่างๆ หรือการประชาสัมพันธ์ หรือช่องทางอื่นๆ จากกลุ่มผู้มีส่วนได้ส่วนเสียและประชาชนทุกภาคส่วน

(๕) ให้ประชาสัมพันธ์การดำเนินงานโครงการมาตรการดำเนินการกรณีผังเมืองรวมจะหมดอายุให้ประชาชนในพื้นที่เพื่อให้รับทราบขั้นตอนการชี้แจงเขตและแนวทางการดำเนินงาน ในช่องทาง วิทยุกระจายเสียงประจำหมู่บ้าน หอกระจายข่าว ตลอดจนทางช่องอื่นๆ กับประชาชนในพื้นที่ทราบ

จากการประเมินค่าดัชนีความเสี่ยงโครงการในจังหวัดต่างๆ ในการลงพื้นที่รอบแรก (Project and Progress Review) ในประเด็นการวางผังเมืองซึ่งส่งผลกระทบต่อสถานะการเปลี่ยนแปลงค่อนข้างสูง มีผลกระทบกับผู้มีส่วนได้ส่วนเสียโดยต้องการปรับปรุงนโยบายการวางแผนให้สอดคล้องกับสภาพแวดล้อมที่แท้จริงเป็น ผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทยได้กำหนดค่าดัชนีความเสี่ยง



อยู่ในระดับเฝ้าระวัง เนื่องจากเห็นว่า แนวทางการจัดการ ความเสี่ยงยังอาจไม่เพียงพอในการลดความเสี่ยงดังกล่าว ได้ เนื่องจากมีการปรับตัวของสภาพแวดล้อม หรือปัญหา อุทกภัยเกิดขึ้นอาจทำให้สภาพแวดล้อมเกิดการเปลี่ยนแปลง โดยตลอด ดังนั้น องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นควรมีการจัด ทาระบบข้อมูลด้านสภาพแวดล้อมที่เปลี่ยนแปลงเพื่อเตรียม การจัดทำผังเมืองต่อไปในระยะยาวและในระดับภาพรวม จังหวัดสำนักงานโยธาธิการและผังเมืองจังหวัดก็ควรมีการ เก็บข้อมูลดังกล่าวและที่เกี่ยวข้องข้องเพื่อประกอบการ วางผังเมืองในระยะยาวได้อย่างมีประสิทธิภาพ โดยให้ ควบคู่กับการรับฟังความคิดเห็นของประชาชนด้วย

ในการจัดการความเสี่ยงดังกล่าวให้ได้ผล ผู้ตรวจ ราชการกระทรวงมหาดไทยได้ให้ข้อเสนอแนะแนวทาง/ มาตรการจัดการความเสี่ยงแก่หน่วยรับตรวจหรือหน่วย รับผิดชอบโครงการในระดับพื้นที่ ดังนี้

(๑) สำนักงานโยธาธิการและผังเมืองจังหวัดการ วางผังเมืองจะต้องยึดหลักศักยภาพและวิถีชีวิตของ ประชาชนในชุมชนเป็นหลักผสมผสานกับหลักวิชาการ ทางด้านการผังเมือง เพื่อก่อให้เกิดประโยชน์สูงสุดต่อชุมชน นอกจากนั้นประชาชนสามารถร้องขอให้ดำเนินการทบทวน แก้ไขข้อกำหนดการใช้ประโยชน์ที่ดินได้โดยไม่ต้องรอให้ ผังครบวาระการบังคับใช้ (๕ ปี)

(๒) สำนักงานโยธาธิการและผังเมืองจังหวัดให้ คำแนะนำและชี้แจงกับผู้ประกอบการกับผลกระทบของ การไม่ปฏิบัติให้เป็นกฎหมายซึ่งจะส่งผลในระยะยาวและ ต่อเนื่องจังหวัดเผยแพร่ประชาสัมพันธ์เพื่อสร้างความรู้ความ เข้าใจด้านผังเมืองอย่างต่อเนื่องและทั่วถึง ตลอดจนเสริม สร้างการมีส่วนร่วมในการเข้ามาเสนอความคิดเห็นเพื่อ เป็นแนวทางในการวางผังให้สอดคล้องกับความต้องการ และเหมาะสมกับสภาพพื้นที่ กำกับติดตามให้องค์กรปกครอง ส่วนท้องถิ่นปฏิบัติให้เป็นไปตามกฎกระทรวงผังเมืองรวม

(๓) สำนักงานโยธาธิการและผังเมืองจังหวัดและ สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัดควรให้องค์กร ปกครองส่วนท้องถิ่นควรมีการจัดทำระบบข้อมูลด้านสภาพ แวดล้อมที่เปลี่ยนแปลงเพื่อเตรียมการจัดทำผังเมืองต่อไป ในระยะยาวและในระดับภาพรวมจังหวัดสำนักงานโยธาธิการ และผังเมืองจังหวัดก็ควรมีการเก็บข้อมูลดังกล่าวและ ที่เกี่ยวข้องข้องเพื่อประกอบการวางผังเมืองในระยะยาว ได้อย่างมีประสิทธิภาพ โดยให้ควบคู่กับการรับฟังความ

คิดเห็นของประชาชนทุกภาคส่วนด้วยประกอบการวางแผน ในระยะยาว

(๔) ควรส่งเสริมให้ประชาชนเข้ามีส่วนร่วมในการ ดำเนินโครงการตั้งแต่ต้นโครงการเพื่อรับทราบความคิด และกำหนดเป้าหมาย ตลอดจนตั้งเป็นคณะทำงานในระดับ ต่างๆ โดยเฉพาะอย่างยิ่งในการประเมินผลโครงการควรมี ตัวแทนภาคประชาชน

ผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทยได้ลงพื้นที่ ตรวจสอบติดตามประเมินผลการจัดการความเสี่ยงของหน่วย รับผิดชอบในพื้นที่รอบ Monitoring and Evaluation เพื่อติดตามผลการดำเนินงานตามข้อเสนอแนะแนวทาง/ มาตรการจัดการความเสี่ยงที่ผู้ตรวจราชการกระทรวง มหาดไทยให้ไว้ในรอบแรก พบว่า หน่วยรับตรวจราชการ สามารถดำเนินการตามข้อเสนอแนะของผู้ตรวจราชการ กระทรวงมหาดไทยได้ครบทุกจังหวัด ผู้ตรวจราชการ กระทรวงมหาดไทยจึงประเมินค่าความเสี่ยง อยู่ในระดับ ยอมรับได้ทั้ง ๗๖ จังหวัด

ความเห็นในมุมมองของที่ปรึกษาผู้ตรวจราชการ ภาคประชาชน

(๑) ควรประสานงานกับ อปท. ในพื้นที่เขต ผังเมืองรวม มีการจัดประชุม เพื่อสร้างความเข้าใจการ ทำงาน มีการแต่งตั้งคณะกรรมการพิจารณาตรวจสอบ ผังเมืองพร้อม แจ้งประชาสัมพันธ์ให้ประชาชนทราบ และ ให้มีส่วนร่วมในการแก้ไขปัญหา เพื่อบูรณาการการทำงาน เพื่อขับเคลื่อนโครงการให้มีประสิทธิภาพ โดยยึดผังเมือง รวมของสำนักงานโยธาธิการ และผังเมืองจังหวัดเป็น ที่ปรึกษา

(๒) ควรมีการติดต่อสื่อสารในระบบ ๒ ทาง คือ มีการสอบถามและตอบคำถามจากส่วนกลางมายัง ส่วนท้องถิ่น และจากส่วนท้องถิ่นไปยังส่วนกลางเพื่อให้ ทั้ง ๒ ฝ่ายมีความเข้าใจตรงกัน จะทำให้การขับเคลื่อน โครงการเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพเต็มที่

(๓) กระบวนการส่งเสริมของภาครัฐ ต้องประสานงาน ระหว่างหน่วยงานราชการในการสนับสนุนอย่างบูรณาการ โดยอยู่บนฐานของวิสัยทัศน์ ของชุมชนและยุทธศาสตร์ เชิงพื้นที่ตามข้อเสนอของชุมชน ทั้งนี้มิได้หมายจะหยุด แผนงานโครงการใดๆ แต่การขับเคลื่อนควรมาจากชุมชน และเชื่อมโยงกับสถานการณ์ของชุมชน กลไกของรัฐ นโยบาย และกฎหมายจึงต้องมีการปรับปรุงแก้ไขให้สอดคล้อง



กับการวางแผน การใช้ประโยชน์ที่ดิน อย่างเหมาะสมและ
คุ้มครองพื้นที่เกษตรกรรม และพื้นที่อุดมสมบูรณ์ที่เป็นการ
จัดการร่วมกันของชุมชนและรัฐ

(๔) ในการดำเนินโครงการผังเมืองรวม ผู้บริหาร
องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้ความสำคัญโดยได้จัดตั้ง
งบประมาณ ในการดำเนินการผังเมืองรวมของท้องถิ่นขึ้น
และมีแนวทางในการขับเคลื่อนโดยออกเป็นบัญญัติของ
ท้องถิ่นรองรับ

(๕) ศึกษารายละเอียดและวัตถุประสงค์ของ
โครงการให้ถ่วงแท้/ คัดเลือกตัวผู้ปฏิบัติหน้าที่ตามโครงการ
ให้เหมาะสมในด้านความรู้ และความสามารถ และ
ประสบการณ์ เพื่อให้ทีมงานแข็งแกร่งและมีประสิทธิภาพ
ที่สุด/ ประชุมและวางแผนรวมการทำงานทุกขั้นตอน
ผู้บริหารรับฟังความคิดเห็นของผู้ร่วมงาน/ ทำงานเป็นทีม
มีความมุ่งมั่นและมุ่งผลสัมฤทธิ์/ เข้าใจ และเข้าถึงประชาชน
และผู้เกี่ยวข้องทุกฝ่ายมีการประสานงานดีเยี่ยม

(๖) ในการดำเนินโครงการผังเมืองรวมที่หมดอายุ
หรือกำลังจะหมดอายุ หน่วยงานที่เกี่ยวข้องและองค์กร
ปกครองส่วนท้องถิ่น ควรจะกำหนดมาตรการที่จะทำให้
ผังเมืองรวมมีผลบังคับใช้ต่อไปอย่างมีประสิทธิภาพ
โดยการออกข้อบังคับหรือเทศบัญญัติของท้องถิ่นในเรื่อง
ผังเมืองรวมโดยใช้อำนาจตาม พรบ. ควบคุมอาคารและ
กฎหมายอื่น ที่เป็นอำนาจของท้องถิ่นโดยกำหนดรายละเอียด
ตามผังเมืองรวมที่หมดอายุมาเป็นแนวทาง อาจมีการ
แก้ไขปรับปรุงรายละเอียดเพื่อความเหมาะสม เพื่อจะนำ
ประชาพิจารณ์ต่อไป

(๗) อปท. ยังไม่มีความพร้อมเป็นผังเมือง จึงควร
ให้มีการจัดอบรม เพื่อพัฒนาศักยภาพ ความรู้ให้กับเจ้าหน้าที่
มีการสนับสนุนงบประมาณ กำลังพล และดำเนินการโดย
กรมโยธาธิการและผังเมืองเดิมผู้ควบคุม

(๘) การดำเนินการโครงการผังเมืองรวมในพื้นที่
ยังไม่ชัดเจน ยังขาดการมีส่วนร่วมของประชาชนในการ
ดำเนินการในการวางผังเมือง ที่ผ่านมากหน่วยที่รับผิดชอบ
เป็นผู้ดำเนินการฝ่ายเดียว ถึงทำให้การจัดทำผังเมือง
ไม่เป็นไปตามที่ประชาชนต้องการ ควรให้มีการคัดเลือก
ผู้แทนของชุมชนเข้าเป็นคณะกรรมการในการวางผัง และ
ทำหน้าที่ตรวจสอบว่าได้ดำเนินการใช้ประโยชน์ที่ดินตาม
ผังที่วางไว้หรือไม่อย่างไร

(๙) ควรดำเนินการ ตามความต้องการของ



นายธานี สามารถกิจ ผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย เขต ๔,๙
ตรวจติดตามโครงการมาตรการดำเนินการกรณี
ผังเมืองรวมจะหมดอายุ ณ จังหวัดหนองบัวลำภู



นายเสริม ไชยณรงค์ ผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย เขต ๑๔
ตรวจติดตามโครงการมาตรการดำเนินการกรณี
ผังเมืองรวมจะหมดอายุ ณ จังหวัดมุกดาหาร



นายสุทธิพงษ์ จุลเจริญ ผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย เขต ๑๑, ๑๒
ตรวจติดตามโครงการมาตรการดำเนินการ
กรณีผังเมืองรวมจะหมดอายุ ณ จังหวัดแพร่



ประชาชน ในท้องถิ่น เพราะแต่ละท้องถิ่นมีความต้องการแตกต่างกัน ดังนั้น การดำเนินการให้สอดคล้องกับประชาชน เพื่อคุณภาพชีวิตที่ดีขึ้น

(๑๐) ควรมีการอบรมให้ความรู้ด้านผังเมือง แก่เยาวชน ให้เกิดการสร้างจิตสำนึกในการอนุรักษ์สิ่งแวดล้อม และการป้องกันภัยพิบัติ เพื่อคุณภาพชีวิตที่ดีของชุมชน และท้องถิ่นของตนให้เป็นมรดกแก่คนรุ่นหลังต่อไป ทั้งนี้ ควรให้กระทรวงศึกษาธิการกำหนดไว้ในหลักสูตรในการเตรียมความพร้อมให้กับเด็กที่จะเป็นทรัพยากรที่สำคัญของประเทศต่อไป

(๑๑) การวางผังเมืองรวมของชุมชนและหมู่บ้าน ถูกลักษณะ ความสะดวกสบาย ความเป็นระเบียบ ความสวยงามการใช้ประโยชน์ในทรัพย์สินความปลอดภัยของประชาชนและสวัสดิภาพของสังคม ฯลฯ ยังไม่ค่อยเป็นที่ยอมรับ และเกิดประโยชน์แก่ประชาชนในพื้นที่เท่าที่ควร เนื่องจากขั้นตอนการจัดทำและการประกาศบังคับใช้ค่อนข้างล่าช้าไม่ทันสถานการณ์ต่างๆ ที่เปลี่ยนแปลงอย่างรวดเร็ว

ข้อเสนอแนะระดับนโยบายหรือข้อเสนอแนะส่วนกลาง

(๑) ควรใช้งานผังเมืองเป็นกรอบในการพิจารณาจัดสรรงบประมาณในแผนงาน/โครงการต่างๆ ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง และพิจารณาจัดสรรงบประมาณในท้องถิ่นที่มิใช่ผังเมืองรวมประกาศใช้บังคับ แผนงาน/โครงการในพื้นที่ที่มีผังเมืองรวมประกาศใช้บังคับ

(๒) กรมส่งเสริมการปกครองส่วนท้องถิ่น เน้นย้ำให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต้องดำเนินการภารกิจด้านผังเมือง หรือกำหนดเป็นตัวชี้วัดของหน่วยงาน

(๓) ควรแก้ไขกฎหมายตามพระราชบัญญัติผังเมืองให้มีสภาพบังคับใช้ตลอดไปไม่มีวันหมดอายุ แต่สามารถปรับปรุงแก้ไขผังเมืองได้ หรือในกรณีถ้าจะใช้กฎหมายผังเมืองเช่นเดิมที่มีอายุบังคับใช้ ๕ ปี ก็ขอให้แก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายผังเมืองกรณีหมดอายุให้ผังเมืองรวมมีสภาพบังคับใช้กลางไปก่อนเพื่อเป็นมาตรการป้องกันผังเมืองหมดอายุควรแก้ไขกฎหมายตามพระราชบัญญัติผังเมืองให้มีสภาพบังคับใช้ตลอดไปไม่มีวันหมดอายุ แต่สามารถปรับปรุงแก้ไขผังเมืองได้ หรือในกรณีถ้าจะใช้กฎหมายผังเมืองเช่นเดิมที่มีอายุบังคับใช้ ๕ ปี ก็ขอให้แก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายผังเมืองกรณีหมดอายุให้ผังเมืองรวมมีสภาพบังคับใช้ไปกลางก่อนเพื่อเป็นมาตรการป้องกันผังเมืองหมดอายุ

(๔) ภาครัฐควรมีการส่งเสริมการประกวดชุมชนเมืองดีเด่นในเรื่องการวางผังเมืองที่มีระเบียบดูสวยงาม และมีการจัดระบบอย่างดีในการบริการจัดการ

สรุปภาพรวม

โครงการมาตรการดำเนินการกรณีผังเมืองรวมจะหมดอายุ เป็นโครงการที่มีระบบจัดทำข้อมูล การวางผังเมืองมีมาตรฐานเดียวและอย่างถูกต้องมีประสิทธิภาพ การวางผังเมืองรวมของชุมชนและหมู่บ้านถูกสุขลักษณะความสะดวกสบาย ความเป็นระเบียบ ความสวยงาม การใช้ประโยชน์ในทรัพย์สิน ความปลอดภัยของประชาชน และสวัสดิภาพของสังคมเพื่อส่งเสริมการพัฒนาเศรษฐกิจสังคมและสภาพแวดล้อม ซึ่งจากการตรวจติดตามของผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย สรุปได้ว่า หน่วยงานรับผิดชอบมีการจัดการความเสี่ยงตามหลักธรรมาภิบาลในประเด็นความเสี่ยงทั้ง ๖ ประเด็น ได้ครบถ้วน ทำให้โครงการบรรลุวัตถุประสงค์และเป้าหมายที่กำหนด คือ ผังเมืองที่กำหนดเป็นเป้าหมายตรวจติดตามที่มีความเสี่ยงจะหมดอายุหรือกำลังจะหมดอายุ รวมทั้งสิ้น จำนวน ๘๙ ผัง ประกอบด้วย ผังเมืองรวมเมือง/ชุมชน ที่หมดอายุแล้ว จำนวน ๖๖ ผัง ผังเมืองรวมเมือง/ชุมชน ที่หมดอายุในปี ๒๕๕๕ จำนวน ๑๑ ผัง และผังเมืองรวมเมือง/ชุมชน ที่หมดอายุในปี ๒๕๕๖ จำนวน ๑๒ ผัง โดยในภาพรวมมีขั้นตอนที่อยู่ในพื้นที่ คือ ขั้นตอน ๑-๔ จำนวน ๓๑ ผัง และมีขั้นตอนที่ดำเนินงานส่วนกลาง คือ ขั้นตอน ๕-๑๘ จำนวน ๕๘ ผัง โดยการดำเนินการมีความคืบหน้าก้าวหน้า และระหว่างที่ดำเนินการองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้ประสานกับสำนักงานโยธาธิการและผังเมืองจังหวัดขยายเวลาผังเมืองหรือออกข้อบัญญัติท้องถิ่นเพื่อป้องกันไม่ให้ผังเมืองหมดอายุผังเมืองเดิมจึงมีสภาพบังคับใช้ไปกลางก่อน

๔) โครงการฝึกซ้อมแผนการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยระดับกลุ่มจังหวัดระดับจังหวัดระดับอำเภอประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕

๑.๑ ความเป็นมา

กระทรวงมหาดไทย โดยกรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย ในฐานะเป็นหน่วยงานกลางของรัฐในการดำเนินการเกี่ยวของรัฐในการดำเนินการเกี่ยวกับการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยของประเทศ พิจารณา



เห็นว่าการฝึกซ้อมแผนการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยตามสภาพพื้นที่เสี่ยงภัยในทุกระดับ ร่วมองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องอย่างสม่ำเสมอ จะช่วยให้หน่วยงานปฏิบัติที่ความชำนาญและเกิดประสบการณ์ร่วมกันในการป้องกันแก้ไขและบรรเทาสาธารณภัยตามสภาพพื้นที่ได้อย่างมีประสิทธิภาพซึ่งจะทำให้ประชาชนในพื้นที่มีความเชื่อมั่นและมั่นใจในความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สิน อีกทั้งยังเป็นการบูรณาการประสานความร่วมมือในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย จึงได้กำหนดให้มีการฝึกซ้อมแผนการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยทั้ง ๔ ระดับ ตั้งแต่การฝึกซ้อมแผนฯระดับชาติ ระดับกลุ่มจังหวัด ระดับจังหวัด/กรุงเทพมหานคร และระดับอำเภอในพื้นที่ทั่วประเทศ

๑.๒ วัตถุประสงค์

๑.๒.๑ เพื่อเตรียมความพร้อมด้านบุคลากร ทรัพยากร และระบบการปฏิบัติการ ให้เจ้าหน้าที่ที่เกี่ยวข้องเข้าใจบทบาทและความรับผิดชอบ ตลอดจนฝึกฝนความชำนาญในการปฏิบัติงานฉุกเฉิน

๑.๒.๒ เพื่อเพิ่มความร่วมมือระหว่างเครือข่ายเจ้าหน้าที่ในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย

๑.๒.๓ เพื่อพิจารณาถึงจุดอ่อนจุดแข็งของแผนการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย

๑.๓ การปฏิบัติงานตามกระบวนการฝึกซ้อมแผนการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย (Work Flow) ใช้ระยะเวลาการปฏิบัติงานรวม ๙๐ วัน

๑.๓.๑ ทรัพยากรที่ใช้ในการดำเนินการ

(๑) พระราชบัญญัติป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย พ.ศ.๒๕๕๐

(๒) นโยบายกระทรวงมหาดไทย

(๓) แผนการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยในแต่ละระดับ

(๔) งบประมาณที่ได้รับการจัดสรร

(๕) องค์กรเครือข่ายในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย

(๖) ทักษะและความรู้ความเข้าใจของเจ้าหน้าที่ผู้รับผิดชอบ

(๗) อุปกรณ์เครื่องมือเครื่องใช้ในการป้องกันและบรรเทา สาธารณภัย

๑.๓.๒ กระบวนการดำเนินงาน

(๑) กำหนดประเภทของภัย

(๒) กำหนดพื้นที่เสี่ยงภัยและ

เลือกรูปแบบการฝึกซ้อมแผนฯ

(๓) จัดทำโครงการ/งบประมาณ

(๔) การเตรียมการก่อนการ

ฝึกซ้อมแผนฯ

(๔.๑) แต่งตั้งคณะกรรมการ

/คณะทำงาน

(๔.๒) กำหนดสถานการณ์

จำลองหรือสถานการณ์สมมุติ

(๔.๓) ประชุมเตรียมการ

ก่อนฝึกซ้อมแผนฯ

(๔.๔) การแจ้งกำหนดการ

ฝึกซ้อมแผนฯ

(๔.๕) การจัดเตรียมสถานที่

และจัดนิทรรศการประชาสัมพันธ์

(๕) ดำเนินการฝึกซ้อมแบบ

ในที่บังคับการ (CPX)

(๖) ดำเนินการฝึกซ้อมแบบ

ปฏิบัติการภาคสนาม (FTX) และประเมินผลการฝึกซ้อมฯ

(๗) การรายงานผลการฝึก

ซ้อมแผนฯ

(๘) สรุปผลการฝึกซ้อมแผน

เป็นรูปเล่ม

๑.๓.๓ ผลลัพธ์ที่ต้องการ

(๑) ความพร้อมรับสถานการณ์ฉุกเฉินในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย

(๒) ความสามารถในการลดความสูญเสียที่อาจเกิดขึ้นเนื่องจากสาธารณภัย

๑.๔ การปฏิบัติงานตามกระบวนการฝึกซ้อมแผนการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย (Work Flow) ในระยะเวลาการปฏิบัติงานรวม ๙๐ วัน

๑.๔.๑ การเตรียมการก่อนการฝึกซ้อมแผน (๒๑ วัน)

(๑) กำหนดประเภทของภัย (๑ วัน)

(๒) กำหนดสถานที่ฝึกซ้อมแผน (๓ วัน)



(๓) เลือกรูปแบบการฝึกซ้อม
แผนฯ (๒ วัน)

(๔) จัดทำโครงการ/งบประมาณ
และเสนอโครงการเพื่ออนุมัติ (๑๒ วัน)

(๕) แต่งตั้งคณะกรรมการ/
คณะทำงาน (๒ วัน)

๑.๔.๒ การประชุมเตรียมการและแบ่ง
มอบภารกิจ (๓๖ วัน)

๑.๔.๒.๑ ประชุมคณะทำงาน
เตรียมการก่อนการฝึกซ้อมแผน (๒๐ วัน)

(๑) กำหนดสถานการณ์
สมมติ

(๒) กำหนดวัน เวลา และ
สถานที่ในการฝึกซ้อมแผนฯ

(๓) มอบหมายภารกิจ
กำหนดบุคลากรเครื่องมือ อุปกรณ์

๑.๔.๒.๒ การแจ้งกำหนดการ
ฝึกซ้อมแผนฯ (๑๓ วัน)

๑.๔.๒.๓ จัดเตรียมสถานที่
จัดนิทรรศการและประชาสัมพันธ์ (๓ วัน)

๑.๔.๓ ดำเนินการฝึกซ้อมแผนฯ (๓ วัน)

๑.๔.๓.๑ ดำเนินการฝึกซ้อม
เฉพาะหน้าที่ (Functional Exercise) (๑ วัน)

๑.๔.๓.๒ ดำเนินการฝึกซ้อม
แบบในที่บังคับ (CPX) (๑ วัน)

๑.๔.๓.๓ ดำเนินการฝึกซ้อม
แบบปฏิบัติการภาคสนาม (FTX) (๑ วัน)

๑.๔.๓.๔ ประเมินผลหลังการ
ฝึกซ้อม (ไม่เกิน ๕ ชม.)

๑.๔.๔ รายงานและสรุปผลการฝึกซ้อม
แผนฯ (๓๐ วัน นับจากวันฝึกซ้อมฯ)

๑.๔.๔.๑ รายงานผลการฝึก
ซ้อมฯ (๓ วัน นับจากวันฝึกซ้อมฯ)

๑.๔.๔.๒ สรุปผลการฝึกซ้อมฯ
(๒๗ วัน นับจากวันฝึกซ้อมฯ)

(๑) แบบรายงานผลการ
ฝึกซ้อมฯ

(๒) คำสั่งคณะกรรมการ
/คณะทำงาน

(๓) โครงการฝึกซ้อมแผนฯ

(๔) รายงานการประชุม

(๕) สถานการณ์สมมติ

(๖) ภาพถ่ายกิจกรรม

(๗) ภาพเคลื่อนไหวของ
การฝึกซ้อมฯ บันทึก VCD/DVD

(๘) สรุปผลการดำเนินงาน

๑.๒) การตรวจติดตามเพื่อจัดการกับความ
เสี่ยงตามหลักธรรมาภิบาล

๑.๒.๑) หน่วยงานที่เกี่ยวข้องที่เข้าร่วม
ในการฝึกซ้อมแผนเกิดความสับสนในลำดับขั้นตอนการ
ปฏิบัติหน้าที่ในการฝึกปฏิบัติจริง ทำให้ไม่สามารถแบ่ง
ภารกิจในสถานการณ์ได้ถูกต้อง เป็นความเสี่ยงตามหลัก
ธรรมาภิบาลในเรื่องของภาระรับผิดชอบ (Accountability)
อันเนื่องมาจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับการป้องกันและ
บรรเทาสาธารณภัยที่เข้าร่วมการฝึกซ้อมแผนไม่ได้ซักซ้อม
การปฏิบัติงานร่วมกัน และผู้ที่เข้าร่วมฝึกซ้อมแผนฯ
อาจไม่ใช่ผู้ปฏิบัติงานจริง โดยมอบตัวแทนเข้าร่วมฝึกซ้อม
แผนฯ ทำให้อาจเกิดความสับสนในการฝึกซ้อม และเมื่อ
หลังจากการฝึกซ้อมแผนฯ อาจไม่ได้ปฏิบัติจริงจึงเป็นความ
เสี่ยงที่อาจยังมีอยู่และในการฝึกซ้อมแผนฯ ดังกล่าว สิ่ง
ที่เป็นเรื่องสำคัญให้การซ้อมแผนฯ เป็นไปตามแผนที่กำหนด
และมีเหตุการณ์สมจริงอาจมีความเสี่ยงในเรื่องการสื่อสาร
กันระหว่างหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

๑.๒.๒) ขาดการบูรณาการจากหน่วยงาน
ที่เกี่ยวข้องในการฝึกซ้อมแผนการป้องกันและบรรเทา
สาธารณภัยให้เกิดผลอย่างเป็นรูปธรรม เป็นความเสี่ยง
ตามหลักธรรมาภิบาลในเรื่องการมีส่วนร่วมของหน่วยงาน
ที่รับผิดชอบโครงการ (Participation) อันเนื่องมาจาก
หน่วยงานที่เกี่ยวข้องในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย
มีหลายหน่วยงาน และหลายระดับ คือ ส่วนราชการระดับ
จังหวัด ระดับอำเภอ และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
จึงอาจขาดการประสานงานและบูรณาการการทำงานกับ
หน่วยงานที่เกี่ยวข้องเพื่อขับเคลื่อนการเตรียมการป้องกัน
และบรรเทาสาธารณภัย และขาดการประสานงานในการ
วางแผนการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยให้ดีพอ และ
ไม่มีความพร้อมในด้านเครื่องมือ อุปกรณ์ ที่เกี่ยวข้องให้
มีความพร้อมเมื่อเกิดสาธารณภัยที่จะสามารถเข้าดำเนินการ
แก้ไขปัญหาได้อย่างทันที



๑.๒.๓) การฝึกปฏิบัติจริง ประชาชนส่วนใหญ่ไม่เข้าใจบทบาทสมมุติที่แท้จริง ขาดการมีส่วนร่วมของประชาชนในการฝึกซ้อมแผน ทำให้โครงการไม่ประสบความสำเร็จ เป็นความเสี่ยงตามหลักธรรมาภิบาลในเรื่องการมีส่วนร่วมของประชาชน (Participation) อันเนื่องมาจาก ประชาชนขาดความตระหนักและความเข้าใจเป็นอย่างดีในการป้องกันและ

บรรเทาสาธารณภัย รวมทั้งไม่เห็นความสำคัญในการเข้ามามีส่วนร่วมในการฝึกซ้อมแผน ซึ่งอาจส่งผลกระทบต่อความประสบความสำเร็จของโครงการ

ผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทยได้ทำการตรวจประเมินผลการดำเนินการตามข้อเสนอแนะที่ได้ให้ไว้แก่หน่วยรับตรวจในประเด็นดังกล่าว ซึ่งผลการประเมินการจัดการความเสี่ยงเปรียบเทียบจังหวัดต่างๆ เป็นดังนี้

เขต	จังหวัด	ผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย ประเมินจากการตรวจรอบ Project and Progress Review	ผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย ประเมินจากการตรวจรอบ Monitoring and Evaluation
		เฝ้าระวัง	ยอมรับได้
๑	นนทบุรี	✓	✓
	ปทุมธานี	✓	✓
	พระนครศรีอยุธยา	✓	✓
	สระบุรี	✓	✓
๒	ลพบุรี	✓	✓
	สิงห์บุรี	✓	✓
	ชัยนาท	✓	✓
	อ่างทอง	✓	✓
๓	ฉะเชิงเทรา	✓	✓
	สระแก้ว	✓	✓
	ปราจีนบุรี	✓	✓
	สมุทรปราการ	✓	✓
	นครนายก	✓	✓
๔	ราชบุรี	✓	✓
	กาญจนบุรี	✓	✓
	นครปฐม	✓	✓
	สุพรรณบุรี	✓	✓
๕	เพชรบุรี	✓	✓
	ประจวบคีรีขันธ์	✓	✓
	สมุทรสงคราม	✓	✓
	สมุทรสาคร	✓	✓
๖	สุราษฎร์ธานี	✓	✓
	ชุมพร	✓	✓
	นครศรีธรรมราช	✓	✓
	พัทลุง	✓	✓



เขต	จังหวัด	ผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย ประเมินจากการตรวจรอบ Project and Progress Review	ผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย ประเมินจากการตรวจรอบ Monitoring and Evaluation
		เฝ้าระวัง	ยอมรับได้
๗	ภูเก็ต	✓	✓
	พังงา	✓	✓
	กระบี่	✓	✓
	ระนอง	✓	✓
	ตรัง	✓	✓
๘	สงขลา	✓	✓
	สตูล	✓	✓
	ปัตตานี	✓	✓
	ยะลา	✓	✓
	นราธิวาส	✓	✓
๙	ชลบุรี	✓	✓
	ระยอง	✓	✓
	จันทบุรี	✓	✓
	ตราด	✓	✓
๑๐	อุดรธานี	✓	✓
	หนองบัวลำภู	✓	✓
	หนองคาย	✓	✓
	เลย	✓	✓
๑๑	นครพนม	✓	✓
	มุกดาหาร	✓	✓
	สกลนคร	✓	✓
๑๒	ขอนแก่น	✓	✓
	มหาสารคาม	✓	✓
	ร้อยเอ็ด	✓	✓
	กาฬสินธุ์	✓	✓
๑๓	อุบลราชธานี	✓	✓
	ยโสธร	✓	✓
	อำนาจเจริญ	✓	✓
	ศรีสะเกษ	✓	✓
๑๔	นครราชสีมา	✓	✓
	ชัยภูมิ	✓	✓
	บุรีรัมย์	✓	✓
	สุรินทร์	✓	✓



เขต	จังหวัด	ผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย ประเมินจากการตรวจรอบ Project and Progress Review	ผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย ประเมินจากการตรวจรอบ Monitoring and Evaluation
		เฝ้าระวัง	ยอมรับได้
๑๕	เชียงใหม่	✓	✓
	ลำพูน	✓	✓
	ลำปาง	✓	✓
	แม่ฮ่องสอน	✓	✓
๑๖	เชียงราย	✓	✓
	พะเยา	✓	✓
	แพร่	✓	✓
	น่าน	✓	✓
๑๗	พิษณุโลก	✓	✓
	เพชรบูรณ์	✓	✓
	อุตรดิตถ์	✓	✓
	ตาก	✓	✓
๑๘	นครสวรรค์	✓	✓
	อุทัยธานี	✓	✓
	กำแพงเพชร	✓	✓
	พิจิตร	✓	✓

จากการประเมินค่าดัชนีความเสี่ยงโครงการ ในจังหวัดต่างๆ ในการลงพื้นที่รอบแรก (Project and Progress Review) ในประเด็นหน่วยงานที่เกี่ยวข้องที่ เข้าร่วมในการฝึกซ้อมแผนเกิดความสับสนในลำดับ ขั้นตอนการปฏิบัติหน้าที่ในการฝึกปฏิบัติจริงทำให้ไม่สามารถ แบ่งภารกิจในสถานการณ์ได้ถูกต้อง ผู้ตรวจราชการ กระทรวงมหาดไทยได้กำหนดค่าดัชนีความเสี่ยงอยู่ในระดับ เฝ้าระวัง เนื่องจากเห็นว่าแนวทางการจัดการความเสี่ยงของ หน่วยรับตรวจราชการดีในระดับหนึ่ง แต่ยังไม่ครอบคลุมพอ โดยต้องเพิ่มช่องทางข้อมูลเข้าถึงประชาชนในพื้นที่เสี่ยงภัย ให้มากขึ้น และเพิ่มองค์ความรู้เบื้องต้นให้กับประชาชนใน การป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยเพื่อลดความสูญเสียที่ อาจเกิดขึ้นตลอดจนสร้างความตระหนักและความเข้าใจ เป็นอย่างดีในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยและพร้อม เข้าร่วมฝึกซ้อมแผนฯ ทั้งนี้ ควรสร้างเครือข่ายผู้แจ้งเหตุ ภัยต่างๆ ควรเพิ่มความรู้เกี่ยวกับภัยพิบัติต่างๆ ในนวัตกรรม การเรียนการสอนเพื่อให้เด็กและเยาวชน ที่จะเติบโตเป็น

กำลังสำคัญของชาติในอนาคตได้ตระหนักเรื่องภัยใกล้ตัว และภัยพิบัติต่างๆที่เกิดขึ้นตามสถานการณ์ของโลกเพื่อ เตรียมความพร้อมการป้องกันและการร่วมแก้ไขปัญหา ต่อไป และควรจัดทำคู่มือประจำบ้านในการ เป็นต้น

ในการจัดการความเสี่ยงดังกล่าวให้ได้ผล ผู้ตรวจ ราชการกระทรวงมหาดไทยได้ให้ข้อเสนอแนะในระดับ พื้นที่เพิ่มเติม ดังนี้

(๑) สำนักงานป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย จังหวัดควรประสานหน่วยงานที่เกี่ยวข้องทุกหน่วยงานใน การเตรียมการป้องกันและสาธารณภัยให้จัดทำแผนการ ป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยของแต่ละหน่วยงานโดย ให้สอดคล้องและเป็นไปในทิศทางเดียวกันกับแผนป้องกัน และบรรเทาสาธารณภัยจังหวัด และครอบคลุมภารกิจ ในการลดความสูญเสียของประชาชนในพื้นที่เมื่อเกิด สาธารณภัยขึ้น

(๒) จังหวัดควรกำชับให้ส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง เข้ามามีส่วนร่วมและบูรณาการในการฝึกซ้อมแผนการ



นายมงคล สุระสัจจะ หัวหน้าผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย เขต ๑, ๑๓ ตรวจติดตามโครงการฝึกซ้อมแผนป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย ระดับกลุ่มจังหวัด ระดับจังหวัด ระดับอำเภอ ณ จังหวัดปทุมธานี



นายมงคล สุระสัจจะ หัวหน้าผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย เขต ๑, ๑๓ ตรวจติดตามโครงการฝึกซ้อมแผนป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย ระดับกลุ่มจังหวัด ระดับจังหวัด ระดับอำเภอ ณ จังหวัดพระนครศรีอยุธยา



นายณัฐพล วัชรเพทริค ผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย เขต ๘ ตรวจติดตามโครงการฝึกซ้อมแผนป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย ระดับกลุ่มจังหวัด ระดับจังหวัด ระดับอำเภอ ณ จังหวัดสตูล

ป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยระดับจังหวัดเพื่อผลักดันโครงการฯ ให้ประสบความสำเร็จโดยมีส่วนร่วมจากทุกภาคส่วนเนื่องจากต้องระดมทรัพยากรทุกด้านเช่น บุคลากรงบประมาณ วัสดุ อุปกรณ์ฯลฯ เพื่อฝึกกำลัง โดยเฉพาะบุคลากรต้องได้รับการฝึกซ้อมให้เข้าใจหน้าที่ที่ต้องปฏิบัติให้เกิดทักษะ เพื่อสามารถช่วยเหลือประชาชนได้อย่างมีประสิทธิภาพ

(๓) จัดประชุมคณะกรรมการฝึกซ้อมแผนเพื่อกำหนดแนวทางการปฏิบัติและกำชับให้ผู้ได้รับมอบหมายเข้าร่วมประชุมทุกครั้ง

(๔) ผลักดันให้มีการฝึกซ้อมแผนฯ ตั้งแต่ระดับท้องถิ่นขึ้นมาจนถึงระดับอำเภอ และจังหวัด เพื่อให้ป้องกันและแก้ไขปัญหาสาธารณภัยได้อย่างมีประสิทธิภาพ

(๕) ประชุมชี้แจงความเข้าใจบทบาทหน้าที่ของหน่วยงานตามแผนป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย

(๖) จัดประชุมคณะกรรมการ/คณะทำงานฝึกซ้อมแผน และเจ้าหน้าที่ที่เกี่ยวข้อง โดยแบ่งมอบภารกิจรับผิดชอบ รวมทั้งมีการซักซ้อมสถานการณ์สมมุติ บทบาทหน้าที่ ก่อนวันฝึกซ้อมปฏิบัติการจริง

(๗) จัดทำรายละเอียดขั้นตอนในการปฏิบัติของทุกหน่วยงานเพื่อให้หน่วยงานที่เข้าร่วมฝึกซ้อมแผนฯ ได้เรียนรู้และเป็นคู่มือในการปฏิบัติ

จากการประเมินค่าดัชนีความเสี่ยงโครงการในจังหวัดต่างๆ ในการลงพื้นที่รอบแรก (Project and Progress Review) ในประเด็นขาดการบูรณาการจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในการฝึกซ้อมแผนการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยให้เกิดผลอย่างเป็นรูปธรรม ผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทยได้กำหนดค่าดัชนีความเสี่ยงอยู่ในระดับเฝ้าระวัง เนื่องจากเห็นว่า มีแนวจัดการความเสี่ยงได้ไม่ครอบคลุมเพียงพอเพราะในการฝึกซ้อมแผนป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยหน่วยงานที่เป็นเจ้าภาพหลักในจังหวัด คือ สำนักงานป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยจังหวัดจะต้องประสานหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเพื่อขับเคลื่อนการเตรียมการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย และหน่วยงานที่สำคัญอย่างยิ่งที่ใกล้ชิดประชาชนในพื้นที่เสี่ยงภัยคือ อำเภอ และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจะเป็นหน่วยงานเบื้องต้นในการเตรียมการป้องกันและแก้ไขปัญหาเพื่อลดความสูญเสียกับผู้ประสบภัย ดังนั้น จึงควรต้องมีประสานงานในการวางแผนการป้องกันและบรรเทา



สาธารณสุขให้ตีพอ โดยเฉพาะองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ต้องมีการฝึกซ้อมเจ้าหน้าที่และเครื่องมือ อุปกรณ์ ที่เกี่ยวข้องให้มีความพร้อมเมื่อเกิดสาธารณสุขภัยสามารถ เข้าดำเนินการแก้ไขปัญหาได้ทันทีด้วยความพร้อม

ในการจัดการความเสี่ยงดังกล่าวให้ได้ผล ผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทยได้ให้ข้อเสนอแนะในระดับพื้นที่เพิ่มเติม ดังนี้

(๑) สำนักงานป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย จังหวัดควรประสานหน่วยงานที่เกี่ยวข้องทุกหน่วยงานในการเตรียมการป้องกันและสาธารณสุขภัยให้จัดทำแผนการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยของแต่ละหน่วยงานโดยให้สอดคล้องและเป็นไปในทิศทางเดียวกันกับแผนป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยจังหวัด และครอบคลุมภารกิจในการลดความสูญเสียของประชาชนในพื้นที่เมื่อเกิดสาธารณสุขภัยขึ้น

(๒) จังหวัดควรกำชับให้ส่วนราชการที่เกี่ยวข้องเข้ามามีส่วนร่วมและบูรณาการในการฝึกซ้อมแผนการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยระดับจังหวัดเพื่อผลักดันโครงการฯ ให้ประสบความสำเร็จโดยมีส่วนร่วมจากทุกภาคส่วนเนื่องจากปัญหาการเกิด สาธารณภัยด้านต่างๆ มีแนวโน้มเกิดขึ้นมากและระดับจะรุนแรงมาก โดยให้มีการเตรียมความพร้อมในการป้องกันสาธารณสุขภัยทุกหน่วยงาน และในระดับลงมา คือ อำเภอควรมีการซักซ้อมแผนป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยที่อาจเกิดขึ้นเช่นกัน ตลอดจนจนถึงองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นก็ควรมีการซ้อมแผนเช่นเดียวกัน สำหรับสถานประกอบการเอกชนที่มีขนาดใหญ่ โรงงานอุตสาหกรรม ควรส่งเสริมให้มีการซ้อมแผนฯดังกล่าวด้วย

(๓) ควรจัดประชุมหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ได้แก่ ส่วนราชการที่เกี่ยวข้องและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้มีการเตรียมความพร้อมในการป้องกันและบรรเทาสาธารณสุขภัยในจังหวัด โดยกำชับให้เตรียมความพร้อมในการป้องกันและบรรเทาสาธารณสุขภัยในระดับเฝ้าระวัง ตลอดจนมีแผนงานเพื่อรองรับสถานการณ์ที่อาจเกิดขึ้น

(๔) ควรกำชับให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตรวจสอบความพร้อมของเจ้าหน้าที่ ผู้ปฏิบัติงานเครื่องมือ อุปกรณ์ ต่างๆ เช่น รถดับเพลิง ตลอดจนอุปกรณ์เครื่องมือที่เกี่ยวข้องให้มีประสิทธิภาพ มีความพร้อมรับสถานการณ์สามารถใช้งานได้อย่างทันทั่วทั้ง



นายธานี สามารถกิจ ผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย เขต ๔ ตรวจติดตามโครงการฝึกซ้อมแผนป้องกันและบรรเทาสาธารณสุขภัย ระดับกลุ่มจังหวัด ระดับจังหวัด ระดับอำเภอ ณ อ.นครชัยศรี จังหวัดนครปฐม



นายณัฐพลษ์ วิเชียรเพริศ ผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย เขต ๘ ตรวจติดตามโครงการฝึกซ้อมแผนป้องกันและบรรเทาสาธารณสุขภัย ระดับกลุ่มจังหวัด ระดับจังหวัด ระดับอำเภอ ณ จังหวัดปัตตานี



นายธานี สามารถกิจ ผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย เขต ๔ ตรวจติดตามโครงการฝึกซ้อมแผนป้องกันและบรรเทาสาธารณสุขภัย ระดับกลุ่มจังหวัด ระดับจังหวัด ระดับอำเภอ ณ จังหวัดราชบุรี



เมื่อเกิดสาธารณภัยโดยเฉพาะเครื่องมือสื่อสาร

(๕) ควรมีแผนเชื่อมโยงความช่วยเหลือในระหว่าง ตำบล/ชุมชน อปท.ระดับจังหวัด ระดับกลุ่มจังหวัดเพื่อ ระดม/ฝึกกำลังเข้าช่วยเหลือหากเกินขีดความสามารถ ของแต่ละระดับได้อย่างทันการณ์

จากการประเมินค่าดัชนีความเสี่ยงโครงการ ในจังหวัดต่างๆ ในการลงพื้นที่ที่รอบแรก (Project and Progress Review) ในประเด็นการฝึกปฏิบัติจริง ประชาชน ส่วนใหญ่ไม่เข้าใจบทบาทสมมุติที่แท้จริงขาดการมีส่วนร่วม ของประชาชนในการฝึกซ้อมแผน ทำให้โครงการไม่ประสบความสำเร็จ ผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทยได้กำหนด ค่าดัชนีความเสี่ยงอยู่ในระดับเฝ้าระวัง เนื่องจากเห็นว่า แนวทางการจัดการความเสี่ยงของหน่วยรับตรวจราชการ ดิในระดับหนึ่ง แต่ยังไม่ครอบคลุมพอ โดยต้องเพิ่ม ช่องทางข้อมูลเข้าถึงประชาชนในพื้นที่เสี่ยงภัยให้มากขึ้น และเพิ่มองค์ความรู้เบื้องต้นให้กับประชาชนในการป้องกัน และบรรเทาสาธารณภัยเพื่อลดความสูญเสียที่อาจเกิดขึ้น ตลอดจนสร้างความตระหนักและความเข้าใจเป็นอย่างดี ในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยและพร้อมเข้าร่วม ฝึกซ้อมแผนฯ ทั้งนี้ ควรสร้างเครือข่ายผู้แจ้งเหตุภัยต่างๆ ควรเพิ่มความรู้เกี่ยวกับภัยพิบัติต่างๆ ในวัฏกรรมการ เรียนการสอนเพื่อให้เด็กและเยาวชน ที่จะเติบโตเป็นกำลัง สำคัญของชาติในอนาคตได้ตระหนักเรื่องภัยใกล้ตัวและ ภัยพิบัติต่างๆ ที่เกิดขึ้นตามสถานการณ์ของโลกเพื่อเตรียม ความพร้อมการป้องกันและการร่วมแก้ไขปัญหาลงไป และควรจัดทำคู่มือประจำบ้านในการป้องกันและบรรเทา สาธารณภัยระดับชุมชน ตลอดจนมีแผนชุมชนของชุมชน เองในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย เป็นต้น

ในการจัดการความเสี่ยงดังกล่าวให้ได้ผล ผู้ตรวจ ราชการกระทรวงมหาดไทยได้ให้ข้อเสนอแนะในระดับ พื้นที่เพิ่มเติม ดังนี้

(๑) ให้ประชาสัมพันธ์การดำเนินงานโครงการ ฝึกซ้อมแผนการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยระดับกลุ่ม จังหวัดระดับจังหวัดระดับอำเภอ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๕๕ ให้ประชาชนในพื้นที่สร้างความตระหนักและ ความเข้าใจเป็นอย่างดีในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย และพร้อมเข้าร่วมฝึกซ้อมแผนฯ และแนวทางการดำเนินงาน ในช่องทาง วิทยุกระจายเสียงประจำหมู่บ้าน หอกระจายข่าว สถานศึกษาลักษณะประกอบการโรงงานตลอดจนทาง

ช่องอื่นๆ กับประชาชนในพื้นที่

(๒) ขอให้จัดกิจกรรมต่างๆ ที่เกี่ยวข้องเกี่ยวกับการ ป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยในงานที่สำคัญ เช่น นิทรรศการ การฉาย VDO และสื่อต่างๆ รวมทั้งรูปแบบ การส่งเสริมเพื่อจูงใจให้ประชาชนเข้ามามีส่วนร่วมในฝึก ซ้อมแผนการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยฯ

(๓) ให้อำเภอและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ในพื้นที่ประชาสัมพันธ์และทำความเข้าใจกับประชาชน โดยวิธีการประชุมประจำเดือนของอำเภอให้กำนัน ผู้ใหญ่บ้าน สมาชิกองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นไปแจ้งให้ประชาชนในพื้นที่ เพื่อทราบต่อไป

(๔) ควรประชาสัมพันธ์ให้ภาคเอกชนและประชาชน ได้เข้ามามีส่วนร่วมในการฝึกซ้อมแผน เพื่อให้มีทักษะ ความรู้ในการปฏิบัติในหน้าที่ที่รับมอบหมายนำไปสู่การ ช่วยเหลือตนเอง และผู้อื่นได้เป็นอย่างดีเมื่อต้องเผชิญกับ สาธารณภัยต่างๆ ที่เกิดขึ้นอย่างทันการณ์อย่างชัดเจน สามารถเข้าช่วยเหลือประชาชนได้อย่างมีประสิทธิภาพ ซึ่งสาธารณภัยต่างๆ มีแนวโน้มเกิดขึ้นและเพิ่มระดับความ รุนแรงมากยิ่งขึ้น โดยให้มีการเตรียมความพร้อมในการ ป้องกันสาธารณภัยทุกหน่วยงานเพราะจำเป็นและมีความ สำคัญเป็นอย่างยิ่ง

(๕) ควรจัดทำคู่มือการแก้ไขปัญหาสาธารณภัย เบื้องต้นให้กับประชาชน เพื่อใช้ศึกษาและเกิดทักษะสามารถ นำไปใช้แก้ไขปัญหาในชีวิตจริงในชุมชน/หมู่บ้านที่ต้อง เผชิญเหตุด้วยการพึ่งตนเองของครอบครัว/ชุมชนก่อนที่จะ ขอความช่วยเหลือจากภาครัฐและอื่นๆ

(๖) ควรจัดทำคู่มือการเพิ่มความรู้ ทักษะให้กับ สถานศึกษา โรงเรียน ลักษณะประกอบการโรงงาน

ข้อเสนอแนะเพิ่มเติมอื่น ๆ (ในพื้นที่)

(๑) ในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยที่ อาจเกิดขึ้นในพื้นที่เสี่ยงภัยประชาชนในพื้นที่ที่มีส่วนสำคัญ เพราะเป็นผู้ประสบภัยที่เกิดขึ้นเอง โดยการเตรียมความ พร้อมดังกล่าว ควรมีแผนชุมชนในการป้องกันและบรรเทา สาธารณภัยของชุมชนเพื่อลดความสูญเสียจากปัญหา ต่างๆ ได้รอบด้านและถูกต้องตรงกับสถานการณ์จริงและ มีความพร้อมรวมทั้งแก้ไขสถานการณ์ได้

(๒) ควรมีการจัดอบรมหลักสูตรเพิ่มเติมให้กับ เจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติงานของจังหวัดและองค์กรปกครอง



ส่วนท้องถิ่นให้มีความรู้ความเข้าใจในการใช้เครื่องมืออุปกรณ์ในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย และการเตรียมความพร้อม

ความคิดเห็นในมุมมองของที่ปรึกษาผู้ตรวจราชการภาคประชาชน

(๑) ควรส่งเสริมให้มูลนิธิ และภาคเอกชนเข้ามามีส่วนร่วมในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยร่วมกับภาครัฐ

(๒) โครงการนี้ เพราะเป็นการเสริมสร้างทักษะชีวิตให้กับประชาชน เมื่อเผชิญเหตุ หรือ สาธารณภัยต่างๆ แต่ควรฝึกซ้อมและทำกับเด็ก เยาวชนในสถานศึกษาบ้าง เพราะหลักสูตรการศึกษาขั้นพื้นฐานปี ๒๕๕๑ กำหนดให้เด็กมีทักษะชีวิต รัฐบาลควรกำหนด หรือ บรรจุในหลักสูตรเลยทีเดียว

(๓) เป็นโครงการที่เป็นประโยชน์ ในการเตรียมความพร้อม เมื่อมีสถานการณ์จริง จะได้แก้ไขปัญหาทันทั่วทั้ง ทุกคน ทั้งภาครัฐ ภาคประชาชน ควรเข้ามามีส่วนร่วมนับตั้งแต่ ร่วมวางแผน ทำโครงการร่วมปฏิบัติ ตลอดจนประเมินผลเพื่อ สรุปปัญหาอุปสรรค และหาทางแก้ไขร่วมกัน

(๔) ให้ทุกภาคส่วนรวมถึงผู้ที่เกี่ยวข้องและผู้สนับสนุนเข้ามามีส่วนร่วมดำเนินการ โดยให้รัฐบาลมีนโยบายที่ชัดเจน มีการวางแผนอย่างเป็นระบบ กำหนดให้ทุกจังหวัดพิจารณาว่ามีความเสี่ยงด้านอุทกภัยแบบไหนให้มีการฝึกซ้อมแบบนั้น และมีการซ้อมอย่างต่อเนื่อง มีการแจ้งผลไปยังส่วนกลางให้ทราบ

(๕) ประชาชนและท้องถิ่นควรมีส่วนร่วมในการให้ข้อมูลและปัญหาของภัยสาธารณะต่างๆ เพราะในแต่ละท้องที่อาจมีโอกาสประสบภัย ที่แตกต่างกัน โดยถ้าเป็นภัยธรรมชาติที่มักเกิดขึ้นตามฤดูกาล และเกิดขึ้นซ้ำๆ จึงควรมีการป้องกัน และมาตรการบรรเทาความเดือดร้อนโดยภาครัฐและใช้กลไกที่มีอยู่ระดับจังหวัด อำเภอ และท้องถิ่น ในการแก้ไขปัญหา รวมทั้งให้แนวทางและความรู้กับประชาชน ในการระวังและรับมือกับภัยพิบัติต่างๆ โดยปลูกฝังทั้งในภาคการศึกษาและการอบรมทั้งผู้นำท้องถิ่นและประชาชน

(๖) ในการป้องกันภัยพิบัติทุกชนิด รัฐจะต้องเป็นผู้กำหนดและวางแผน ออกกฎระเบียบมาบังคับใช้ในเบื้องต้นเสียก่อน เพื่อเป็นแผนแม่บท ประชาชน ชุมชน ท้องถิ่น



นายเสริม ไชยณรงค์ ผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย เขต ๑๔ ตรวจติดตามโครงการฝึกซ้อมแผนป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยระดับกลุ่มจังหวัด ระดับจังหวัด ระดับอำเภอ ณ จังหวัดอำนาจเจริญ



นายเสริม ไชยณรงค์ ผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย เขต ๑๔ ตรวจติดตามโครงการฝึกซ้อมแผนป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยระดับกลุ่มจังหวัด ระดับจังหวัด ระดับอำเภอ ณ จังหวัดสกลนคร

อำเภอ จังหวัด ส่วนกลาง ล้วนแต่เป็นส่วนหนึ่งของสังคมขนาดมีกฎระเบียบกฎหมาย คนบางคนในสังคมยังไม่ปฏิบัติตามยังฝ่าฝืน เมื่อมีกฎระเบียบแล้ว ก็ควรทำตามกฎระเบียบควรแก้ไขโดยนำเอาแกนนำหมู่บ้าน ตำบล อำเภอ จังหวัด ภาค กลุ่มจังหวัด ที่มีภารกิจคล้ายกันมาฝึกอบรม ฝึกซ้อมแผนเป็นที่เข้าใจแล้ว ผู้นำที่ได้รับการฝึกก็นำไปขยายผลต่อ

(๗) เป็นโครงการที่ดี ภาคประชาชนควรมีส่วนร่วมทำร่วมคิด ร่วมกิจกรรม และประเมินผลการดำเนินงาน เพื่อสามารถแก้ปัญหาได้ ตรวจสอบสภาพปัญหา และหน่วยงานสามารถทราบจุดอ่อน จุดแข็ง ของแผนให้มีการพัฒนาและสามารถระดมทรัพยากรจากทุกภาคส่วน ทั้งคนและปัจจัยเพื่อการดำเนินการประสบความสำเร็จ



(๘) การฝึกซ้อมแผนป้องกันภัยมีความสำคัญต่อชุมชนและท้องถิ่นมาก ควรได้รับการสนับสนุนจาก อปท. อำเภอภาคเอกชน และประชาชนให้เข้ามามีส่วนร่วมมากขึ้น โดยออกเป็นกฎหมายหรือระเบียบให้เป็นหน้าที่ของทุกคนในพื้นที่เสี่ยงภัย มีหน้าที่ต้องเข้าฝึกซ้อมแผนป้องกันภัยและทุกส่วนทุกหน่วยต้องให้ความร่วมมือในเรื่องนี้ด้วย

(๙) การฝึกซ้อมแผนป้องกันภัยมีความสำคัญต่อชุมชนและท้องถิ่นมาก ควรได้รับการสนับสนุนจาก อปท. อำเภอภาคเอกชน และประชาชนให้เข้ามามีส่วนร่วมมากขึ้น โดยออกเป็นกฎหมายหรือระเบียบให้เป็นหน้าที่ของทุกคนในพื้นที่เสี่ยงภัย มีหน้าที่ต้องเข้าฝึกซ้อมแผนป้องกันภัยและทุกส่วนทุกหน่วยต้องให้ความร่วมมือ

(๑๐) จัดแกนอาสาบรรเทาสาธารณภัยภาคประชาชนในทุกตำบล เพื่อเป็นหน่วยประสานงานในพื้นที่หรือตำบลเมื่อมีเหตุเกิดขึ้น เพื่อการแก้ปัญหาและการพัฒนาและ



นายสุทธิพงษ์ จุลเจริญ ผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย เขต ๑๑, ๑๒ ตรวจติดตามโครงการฝึกซ้อมแผนป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยระดับกลุ่มจังหวัด ระดับจังหวัด ระดับอำเภอ ณ จังหวัดน่าน



นายสุทธิพงษ์ จุลเจริญ ผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย เขต ๑๑, ๑๒ ตรวจติดตามโครงการฝึกซ้อมแผนป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยระดับกลุ่มจังหวัด ระดับจังหวัด ระดับอำเภอ ณ จังหวัดสุรินทร์

การแก้ไขเบื้องต้น/ จัดฝึกอบรมให้ความรู้ ความเข้าใจ และการนำสู่การปฏิบัติในเรื่อง การป้องกัน และการบรรเทาสาธารณภัย/ ควรมีการเชื่อมกับกลุ่มงาน อปพร. หรือตำรวจชุมชน เพื่อการประสานความร่วมมือ และการช่วยเหลือเกื้อกูลระหว่างภาคีเครือข่าย/ การจัดตั้งกองทุนเพื่อการป้องกัน และบรรเทาสาธารณภัย และการจัดสวัสดิการให้กับแกนจิตอาสาในการช่วยเหลือชุมชน เมื่อประสบอันตราย

(๑๑) การประชาสัมพันธ์ให้ประชาชนทราบถึงประโยชน์ของการป้องกันและอันตราย/จัดตั้งอาสาสมัครป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย/มีการฝึกซ้อม เหตุการณ์จำลอง สม่่าเสมอ/มอบเข็มเชิดชูเกียรติให้ผู้ผ่านการฝึกอบรม เพื่อการจูงใจ/จัดกิจกรรมที่ประชาชนให้ความสนใจเพื่อขยาย ปริมาณความสนใจของประชาชน/แสวงหาความร่วมมือ จากองค์กรต่างๆทั้งภาครัฐ เอกชน รัฐวิสาหกิจ/สร้างแกนนำในการขยายงาน ป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย/ขยายฐานการเรียนรู้ และปลูกจิตสำนึกเป็นวงกว้าง ไม่กระจุกตัวเฉพาะที่ใดที่หนึ่ง

(๑๒) การซักซ้อมแผนป้องกันภัย หน่วยงานที่รับผิดชอบ ต้องเปิดโอกาสให้ประชาชนได้แสดงความคิดเห็นให้มากที่สุด เพื่อจะได้เกิดจิตสำนึก ในการรับผิดชอบมากขึ้น โดยไม่ต้องรอหน่วยงานภาครัฐมากำหนดแผนให้ เพราะหน่วยงานภาครัฐไม่ได้รู้พื้นที่ประสบภัยจริงเท่ากับคนในหมู่บ้าน ชุมชน/ รัฐควรกำหนดนโยบายให้กับ ผู้นำท้องถิ่น ผู้นำท้องที่ กลุ่มองค์กรชุมชนและภาคประชาสังคม เป็นผู้กำหนดแผนการป้องกันภัยด้วยตนเอง โดยรัฐให้การสนับสนุนงบประมาณ

ข้อเสนอแนะระดับนโยบายหรือข้อเสนอแนะส่วนกลาง

(๑) กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นควรแจ้งแนวทางให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ให้ความสำคัญในการฝึกซ้อมแผนป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยฯ และให้กำหนดแผนงาน/โครงการบรรจุไว้งบประมาณประจำปีขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น รวมทั้งกำหนดตัวชี้วัดขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเพื่อสร้างแรงจูงใจในการปฏิบัติงาน

(๒) กระทรวงทุกกระทรวงควรมีข้อสั่งการให้หน่วยงานในสังกัดทั้งส่วนกลางและภูมิภาคจัดทำแผนปฏิบัติการป้องกันและระงับภัยในอาคารและทำการฝึกซ้อมแผนฯ เป็นประจำทุกปี



(๓) กระทรวงศึกษาธิการควรบรรจุเรื่องการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย รวมทั้งการฝึกซ้อมแผนป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยไว้ในหลักสูตรการศึกษาเพื่อให้นักเรียน นักศึกษา ได้มีความรู้ในเรื่องดังกล่าว และสามารถไปถ่ายทอดให้แก่ผู้ปกครอง และให้มีการฝึกซ้อมแผนฯ ในสถานศึกษาด้วย

สรุปภาพรวม

โครงการฝึกซ้อมแผนการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยระดับกลุ่มจังหวัด ระดับจังหวัด ระดับอำเภอ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ เป็นโครงการที่จะช่วยให้หน่วยงานปฏิบัติที่ความชำนาญและเกิดประสบการณ์

ร่วมกันในการป้องกันแก้ไขและบรรเทาสาธารณภัยตามสภาพพื้นที่ได้อย่างมีประสิทธิภาพซึ่งจะทำให้ประชาชนในพื้นที่มีความเชื่อมั่นและมั่นใจในความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สิน อีกทั้งยังเป็นการบูรณาการประสานความร่วมมือในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย ซึ่งจากการตรวจติดตามของผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย สรุปได้ว่า หน่วยงานที่รับผิดชอบ คือ สำนักงานป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยจังหวัดมีการจัดการความเสี่ยงตามหลักธรรมาภิบาลในเรื่องการฝึกซ้อมแผนการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยระดับกลุ่มจังหวัด ระดับจังหวัดระดับอำเภอ ทำให้โครงการบรรลุวัตถุประสงค์และเป้าหมายที่กำหนด ดังนี้

ลำดับที่	เรื่อง	ประเด็นการดำเนินการ	ผลการดำเนินการ
๑	การฝึกซ้อมแผนการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยระดับกลุ่มจังหวัดของศูนย์ ปภ.เขต	- ระดับกลุ่มจังหวัด กรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย (ปภ.) สั่งการให้ศูนย์ป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยเขตทุกเขต ดำเนินการฝึกซ้อมแผนการป้องกันและบรรเทา สาธารณภัย ระดับกลุ่มจังหวัด จำนวน ๑ ประเภทภัย แบ่งเป็นการฝึกซ้อมแผนบนโต๊ะ (Table-top Exercises:TTX) จำนวน ๑ ครั้ง และฝึกซ้อมแบบปฏิบัติการภาคสนาม (Field Training Exercises : FTX) จำนวน ๑ ครั้ง โดยให้ความเชื่อมโยงกัน ทั้งนี้ให้พิจารณาฝึกซ้อมแผนการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยจากภัยที่เกิดจากภัยธรรมชาติเป็นลำดับแรกหรือตามสภาพพื้นที่เสี่ยงภัยของกลุ่มจังหวัด ด้วยการสมมุติตามสถานการณ์สาธารณภัยขนาดใหญ่ ที่มีผลกระทบรุนแรงกว้างขวาง หรือ สาธารณภัยที่จำเป็นต้องอาศัยผู้เชี่ยวชาญหรืออุปกรณ์พิเศษความรุนแรงระดับ ๓ จำเป็นต้องบูรณาการการทำงานร่วมกันในกลุ่มจังหวัด และศูนย์ ปภ.เขต ให้แล้วเสร็จอย่างช้าไม่เกินวันที่ ๑๕ สิงหาคม ๒๕๕๕	- ปัจจุบัน ได้รับการรายงานผลการฝึกซ้อมแผนฯ ระดับกลุ่มจังหวัด จำนวน ๑๘ ศูนย์ ปภ. เขต ดังนี้ ศูนย์ ปภ. เขต ๗ สกลนคร ศูนย์ ปภ. เขต ๑๔ อุดรธานี ศูนย์ ปภ. เขต ๑๐ ลำปาง ศูนย์ ปภ. เขต ๕ นครราชสีมา ศูนย์ ปภ. เขต ๑๓ อุบลราชธานี ศูนย์ ปภ. เขต ๖ ขอนแก่น ศูนย์ ปภ. เขต ๑๕ เชียงราย ศูนย์ ปภ.เขต ๓ ปราจีนบุรี ศูนย์ ปภ.เขต ๑๘ ภูเก็ต ศูนย์ ปภ.เขต ๘ กำแพงเพชร ศูนย์ ปภ.เขต ๙ พิษณุโลก ศูนย์ ปภ.เขต ๒ สุพรรณบุรี ศูนย์ ปภ.เขต ๑๑ สุราษฎร์ธานี ศูนย์ ปภ.เขต ๔ ประจวบคีรีขันธ์ ศูนย์ ปภ.เขต ๑๗ จันทบุรี ศูนย์ ปภ.เขต ๑๖ ชัยนาท ศูนย์ ปภ.เขต ๑๒ สงขลา ศูนย์ ปภ.เขต ๑ ปทุมธานี สรุปประเภทภัยที่ฝึกซ้อมแผนฯ - อุทกภัย ๑๓ ครั้ง - แผ่นดินไหว/อาคารถล่ม ๑ ครั้ง - อัคคีภัย ๑ ครั้ง



ลำดับที่	เรื่อง	ประเด็นการดำเนินการ	ผลการดำเนินการ
			<ul style="list-style-type: none"> - สารเคมีและวัตถุอันตราย ๒ ครั้ง - คมนาคมขนส่งทางน้ำ ๑ ครั้ง จำนวน ๑๘ ประเภทภัย
๒	การฝึกซ้อมแผนการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยระดับจังหวัด	ระดับจังหวัด กระทรวงมหาดไทยสั่งการให้จังหวัด (๗๖ จังหวัด) ดำเนินการฝึกซ้อมแผนฯ จำนวน ๑ ประเภทภัย แบ่งเป็นการฝึกซ้อมแผนบนโต๊ะ Table-top Exercises:TTX) จำนวน ๑ ครั้ง และฝึกซ้อมแบบปฏิบัติการภาคสนาม(Field Training Exercises : FTX) จำนวน ๑ ครั้ง โดยให้มีความเชื่อมโยงกัน ทั้งนี้ให้พิจารณาฝึกซ้อมแผนการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยจากภัยที่เกิดจากภัยธรรมชาติเป็นลำดับแรกหรือตามสภาพพื้นที่เสี่ยงภัย ด้วยการสมมุติตามสถานการณ์สาธารณภัยขนาดกลาง ที่มีผลกระทบรุนแรงระดับ ๒ ผู้อำนวยการจังหวัดเข้าควบคุมสถานการณ์ ให้แล้วเสร็จอย่างช้าไม่เกินวันที่ ๑๕ สิงหาคม ๒๕๕๕	<p>-ปัจจุบัน ได้รับการรายงานผลการฝึกซ้อมแผนฯ ระดับจังหวัด จำนวน ๗๖ จังหวัด ดังนี้</p> <p>กระบี่ นครนายก อุดรดิตต์ แม่ฮ่องสอน ยโสธร นครราชสีมา นครพนม นราธิวาส แพร่ สุราษฎร์ธานี ภูเก็ต สุโขทัย ลำปาง ลำพูน น่าน ขอนแก่น ร้อยเอ็ด ชลบุรี ศรีสะเกษ กาฬสินธุ์ สุรินทร์ ฉะเชิงเทรา ชัยนาท พระนครศรี อัญญา หนองคาย อุดรธานี พิษณุโลก เพชรบุรี มุกดาหาร บึงกาฬ อำนาจเจริญ สกลนคร ระยอง กำแพงเพชร อ่างทอง สระบุรี อุบลราชธานี พังงา พัทลุง นครปฐม สตูล ตรัง ปราจีนบุรี สิงห์บุรี ปัตตานี หนองบัวลำภู มหาสารคาม สมุทรสาคร พะเยา ลพบุรี ปทุมธานี บุรีรัมย์ นครสวรรค์ สมุทรสงคราม สระแก้ว อุทัยธานี สุพรรณบุรี จันทบุรี เชียงราย นครศรีธรรมราช เพชรบูรณ์ สงขลา กาญจนบุรี นนทบุรี ชัยภูมิ พิจิตร ราชบุรี ยะลา ระนอง เลย สมุทรปราการ ชุมพร ประจวบคีรีขันธ์</p> <p>สรุปประเภทภัยที่ฝึกซ้อมแผนฯ</p> <ul style="list-style-type: none"> - อุทกภัย ๔๗ ครั้ง - ไฟป่า/หมอกควัน ๑ ครั้ง - แผ่นดินไหว/อาคารถล่ม ๒ ครั้ง - คลื่นสึนามิ ๔ ครั้ง - พายุหมุน (คลื่นซัดฝั่ง) ๒ ครั้ง - อัคคีภัย ๕ ครั้ง - สารเคมีและวัตถุอันตราย ๖ ครั้ง - คมนาคมขนส่งทาง (บก/น้ำ/



ลำดับที่	เรื่อง	ประเด็นการดำเนินการ	ผลการดำเนินการ
			อากาศ) ๘ ครั้ง - การก่อวินาศกรรม ๑ ครั้ง จำนวน ๗๖ ภัย
๓	การฝึกซ้อมแผนการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยระดับอำเภอ	ระดับจังหวัด กระทรวงมหาดไทยสั่งการให้จังหวัด แจ้งอำเภอ (๘๗๘ อำเภอ) ดำเนินการฝึกซ้อมแผนฯ อย่างน้อย ๑ ครั้ง โดยให้เลือกการฝึกซ้อมแผนบนโต๊ะ Table-top Exercises: TTX) หรือฝึกซ้อมแบบปฏิบัติการภาคสนาม (Field Training Exercises : FTX) ตามความจำเป็นของสภาพพื้นที่และข้อมูลพื้นที่เสี่ยงภัยด้วยการสมมติสถานการณ์ สาธารณภัยขนาดเล็กมีความรุนแรงระดับ ๑ ผู้อำนวยการท้องถิ่น ผู้อำนวยการอำเภอ เข้าควบคุมสถานการณ์ และจัดการระงับภัยได้โดยลำพัง ให้แล้วเสร็จอย่างช้าไม่เกินวันที่ ๑๕ สิงหาคม ๒๕๕๕	- ปัจจุบัน ได้รับการรายงานผลการฝึกซ้อมแผนฯ ระดับอำเภอ จำนวน ๘๗๘ อำเภอ

๕) โครงการแก้ไขปัญหายาเสพติดและจัดระเบียบสังคม

๑) รัฐบาลได้กำหนดให้การเอาชนะยาเสพติดเป็น “วาระแห่งชาติ” ที่ทุกภาคส่วนจะต้องร่วมกันดำเนินการให้แล้วเสร็จ และได้มีคำสั่งศูนย์อำนวยการพลังแผ่นดินเอาชนะยาเสพติดแห่งชาติ ที่ ๑/๒๕๕๔ ลงวันที่ ๒๒ กันยายน ๒๕๕๔ เรื่อง แผนยุทธศาสตร์พลังแผ่นดินเอาชนะยาเสพติด พ.ศ. ๒๕๕๔ โดยได้กำหนดกลยุทธ์แผนงานแนวทางการดำเนินงานเพื่อแก้ไขและป้องกันปัญหายาเสพติด ตามกลยุทธ์ ๗ แผน ๔ ปรับ ๓ หลัก ๖ เร่ง

๒) เพื่อเป็นการขับเคลื่อนนโยบายของรัฐบาลและบรรลุเป้าหมายตามแผนยุทธศาสตร์พลังแผ่นดินเอาชนะยาเสพติด พ.ศ. ๒๕๕๔ ศูนย์พลังแผ่นดินเอาชนะยาเสพติดกระทรวงมหาดไทยจึงได้กำหนดแนวทางการดำเนินงานตามแผนยุทธศาสตร์พลังแผ่นดินเอาชนะยาเสพติด พ.ศ.๒๕๕๔ ของจังหวัดและอำเภอ โดยมีแผนงานที่สำคัญดังนี้

- (๑) แผนงานที่ ๑ คือ การสร้างพลังสังคมและพลังชุมชนเอาชนะยาเสพติด
 - แนวทางการดำเนินงานประกอบด้วย
 - รมรงค์ กระตุ้นจิตสำนึก เสริม

สร้างให้พลังสังคมทุกหมู่เหล่าตระหนักถึงวาระแห่งชาติในเรื่องยาเสพติด สร้างกระแสในวงกว้าง

- สร้างความเข้มแข็งให้กับหมู่บ้าน/ชุมชนทั่วประเทศป้องกัน ฝ้าระวังและแก้ไขปัญหายาเสพติด โดยอาศัยพลังของชุมชนในพื้นที่ ร่วมกับกลไกภาครัฐลดปัญหายาเสพติดให้เห็นผลเป็นรูปธรรม
- สร้างความเข้มแข็งให้กับทุกหมู่บ้านกองทุนแม่ของแผ่นดิน และขยายหมู่บ้าน/ชุมชนใหม่ที่เน้นกระบวนการที่มีคุณภาพ
- ทุกจังหวัด ส่งเสริม การรวมกลุ่มภาคประชาสังคมด้านยาเสพติด เป็นกลไกพลังสังคมในการป้องกัน ฝ้าระวังยาเสพติด ควบคู่กับภาครัฐ ทำหน้าที่สะท้อนปัญหาและเจตนาารมณ์ของชุมชนประชาสังคม โดยให้การรวมตัวนี้ เป็นส่วนหนึ่งของพลังแผ่นดินในจังหวัดที่เป็นการรวมตัวนี้ จึงเป็นการรวมของภาคประชาสังคมในการแลกเปลี่ยนปัญหา การดำเนินงานด้านยาเสพติด และข้อเสนอแนะต่อจังหวัดอย่างต่อเนื่อง

- พัฒนากระบวนการบริหารจัดการภาคชุมชน และการสนับสนุนจากภาครัฐในการป้องกันและฝ้าระวังยาเสพติด เพื่อส่งเสริมให้พลังชุมชนมีความเข้มแข็ง



- สนับสนุนให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น มีความรับผิดชอบ ดูแลการป้องกันและแก้ไขปัญหา ยาเสพติดในพื้นที่ ด้วยการสนับสนุนงบประมาณสำหรับกิจกรรมของกลุ่มพลังแผ่นดินในพื้นที่งบประมาณด้านบำบัดรักษาและการช่วยเหลือผู้ผ่านการบำบัด งบประมาณกิจกรรมสร้างสรรค์ รวมทั้งการแก้ไขปัญหาพื้นฐาน

(๒) แผนงานที่ ๒ คือ การแก้ไขปัญหายูสเฟ/ผู้ติดยาเสพติด (Demand)

- การบำบัดรักษาในระบบสมัครใจ
- ค้นหาและนำผู้เสพยาเข้าบำบัด

ในระบบสมัครใจ ทั่วประเทศ เพื่อสามารถลด Demand ให้เป็นไปตามเป้าหมายในทุกพื้นที่

- การรักษาในระบบบังคับบำบัด
- การติดตาม ช่วยเหลือ พี่นฟู

(๓) แผนงานที่ ๓ คือ การสร้างภูมิคุ้มกันและป้องกันยาเสพติด (Potential Demand)

- การสร้างภูมิคุ้มกันยาเสพติดในสถานศึกษา

- จัดกิจกรรมป้องกันและเฝ้าระวังยาเสพติด ในสถานศึกษา ให้ครอบคลุมทุกสถานศึกษาที่กำหนดเป็นเป้าหมายเสริมสร้างการป้องกัน

- พัฒนากลไกดำเนินงานเพื่อป้องกันเฝ้าระวังพฤติกรรมเสี่ยงของเยาวชนนอกสถานศึกษาและดำเนินการต่อเยาวชนกลุ่มเสี่ยงนอกสถานศึกษาอย่างจริงจัง เพื่อสร้างภูมิคุ้มกันและลดอัตราผู้เสพยาใหม่

- ทุกจังหวัดจัดระเบียบสังคมอย่างจริงจัง ขจัดปัจจัยเสี่ยงที่ส่งผลต่อเยาวชน

- พัฒนาและเสริมสร้างความเข้มแข็งในการป้องกันและแก้ไขปัญหายาเสพติดในสถานประกอบการ

(๔) แผนงานที่ ๔ คือ การปราบปรามยาเสพติดและการบังคับใช้กฎหมาย (Supply)

- จัดชุดปฏิบัติการดำเนินการตามมาตรการของจังหวัด

- สนธิกำลังดำเนินการต่อเป้าหมายในพื้นที่

- ดำเนินการกับข้อร้องเรียนของประชาชน

- มอบหมายให้กำนันผู้ใหญ่บ้านดำเนินการแก้ไขและป้องกันปัญหายาเสพติด

(๕) แผนงานที่ ๗ คือ การบริหารจัดการแบบบูรณาการ

- อำนวยการ บูรณาการแผนงานโครงการ งบประมาณของทุกหน่วยงานในพื้นที่

- เสริมสร้างความเข้มแข็งของ ศพส.จ. และ ศพส.อ. ทุกอำเภอ

๓) การตรวจติดตามเพื่อจัดการกับความเสี่ยงตามหลักธรรมาภิบาล

(๓.๑) ศพส.จ. ขาดการบูรณาการการทำงาน ร่วมงานกับหน่วยงานอื่นๆ ที่เกี่ยวข้องในพื้นที่ในการแก้ไขปัญหา ยาเสพติดส่งผลให้ไม่สามารถบรรลุเป้าหมายได้ เป็นความเสี่ยงตามหลักธรรมาภิบาลในเรื่องการมีส่วนร่วมของหน่วยงานที่รับผิดชอบโครงการ (Participation) เนื่องจาก ในการป้องกันและแก้ไขปัญหายาเสพติด มีหลายหน่วยงานที่รับผิดชอบในพื้นที่ เช่น ส่วนราชการ ระดับจังหวัด อำเภอ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ที่จะต้องร่วมพลังการแก้ไขปัญหายาเสพติดให้เบาบางลง จึงอาจขาดการประสานความร่วมมือในการทำงานและขาดความเป็นเอกภาพให้เป็นไปในทิศทางเดียวกัน ทำให้การขับเคลื่อนการแก้ไขปัญหายาเสพติดในพื้นที่ไม่บรรลุเป้าหมายที่กำหนด

(๓.๒) สังคม ชุมชน ขาดการมีส่วนร่วมในการแก้ไขปัญหายาเสพติดส่งผลให้ไม่สามารถแก้ไขปัญหาได้อย่างยั่งยืน เป็นความเสี่ยงตามหลักธรรมาภิบาลในเรื่องการมีส่วนร่วมของประชาชน (Participation) เนื่องจาก ผู้ปกครอง สังคม และชุมชน ไม่เห็นความสำคัญในการแก้ไขปัญหายาเสพติด โดยมองว่า ปัญหาดังกล่าว เป็นหน้าที่ของรัฐเพียงฝ่ายเดียว จึงทำให้ขาดการมีส่วนร่วมในการป้องกันและแก้ไขปัญหายาเสพติด ส่งผลให้การแก้ไขปัญหายาเสพติดไม่ยั่งยืน

ผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทยได้ทำการตรวจประเมินผลการดำเนินการตามข้อเสนอแนะที่ได้ให้ไว้ แก่หน่วยรับตรวจในประเด็นดังกล่าว ซึ่งผลการประเมินการจัดการความเสี่ยงเปรียบเทียบจังหวัดต่างๆ เป็นดังนี้



เขต	จังหวัด	ผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย ประเมินจากการตรวจรอบ Project and Progress Review	ผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย ประเมินจากการตรวจรอบ Monitoring and Evaluation
		เฝ้าระวัง	ยอมรับได้
๑	นนทบุรี	✓	✓
	ปทุมธานี	✓	✓
	พระนครศรีอยุธยา	✓	✓
	สระบุรี	✓	✓
๒	ลพบุรี	✓	✓
	สิงห์บุรี	✓	✓
	ชัยนาท	✓	✓
	อ่างทอง	✓	✓
๓	ฉะเชิงเทรา	✓	✓
	สระแก้ว	✓	✓
	ปราจีนบุรี	✓	✓
	สมุทรปราการ	✓	✓
	นครนายก	✓	✓
๔	ราชบุรี	✓	✓
	กาญจนบุรี	✓	✓
	นครปฐม	✓	✓
	สุพรรณบุรี	✓	✓
๕	เพชรบุรี	✓	✓
	ประจวบคีรีขันธ์	✓	✓
	สมุทรสงคราม	✓	✓
	สมุทรสาคร	✓	✓
๖	สุราษฎร์ธานี	✓	✓
	ชุมพร	✓	✓
	นครศรีธรรมราช	✓	✓
	พัทลุง	✓	✓
๗	ภูเก็ต	✓	✓
	พังงา	✓	✓
	กระบี่	✓	✓
	ระนอง	✓	✓
	ตรัง	✓	✓
๘	สงขลา	✓	✓
	สตูล	✓	✓
	ปัตตานี	✓	✓
	ยะลา	✓	✓
	นราธิวาส	✓	✓



เขต	จังหวัด	ผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย ประเมินจากการตรวจรอบ Project and Progress Review	ผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย ประเมินจากการตรวจรอบ Monitoring and Evaluation
		เฝ้าระวัง	ยอมรับได้
๙	ชลบุรี	✓	✓
	ระยอง	✓	✓
	จันทบุรี	✓	✓
	ตราด	✓	✓
๑๐	อุดรธานี	✓	✓
	หนองบัวลำภู	✓	✓
	หนองคาย	✓	✓
	เลย	✓	✓
๑๑	นครพนม	✓	✓
	มุกดาหาร	✓	✓
	สกลนคร	✓	✓
๑๒	ขอนแก่น	✓	✓
	มหาสารคาม	✓	✓
	ร้อยเอ็ด	✓	✓
	กาฬสินธุ์	✓	✓
๑๓	อุบลราชธานี	✓	✓
	ยโสธร	✓	✓
	อำนาจเจริญ	✓	✓
	ศรีสะเกษ	✓	✓
๑๔	นครราชสีมา	✓	✓
	ชัยภูมิ	✓	✓
	บุรีรัมย์	✓	✓
	สุรินทร์	✓	✓
๑๕	เชียงใหม่	✓	✓
	ลำพูน	✓	✓
	ลำปาง	✓	✓
	แม่ฮ่องสอน	✓	✓
๑๖	เชียงราย	✓	✓
	พะเยา	✓	✓
	แพร่	✓	✓
	น่าน	✓	✓
๑๗	พิษณุโลก	✓	✓
	เพชรบูรณ์	✓	✓
	อุตรดิตถ์	✓	✓
	ตาก	✓	✓



เขต	จังหวัด	ผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย ประเมินจากการตรวจรอบ Project and Progress Review	ผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย ประเมินจากการตรวจรอบ Monitoring and Evaluation
		เฝ้าระวัง	ยอมรับได้
๑๘	นครสวรรค์	✓	✓
	อุทัยธานี	✓	✓
	กำแพงเพชร	✓	✓
	พิจิตร	✓	✓

(๓.๓) จากการประเมินค่าดัชนีความเสี่ยงโครงการในจังหวัดต่างๆ ในการลงพื้นที่รอบแรก (Project and Progress Review) ในประเด็นความเสี่ยง ศพส.จ. ขาดการบูรณาการทำงานร่วมกับหน่วยงานอื่นๆ ที่เกี่ยวข้องในพื้นที่ในการแก้ไขปัญหาเสถียรภาพให้ไม่สามารถบรรลุเป้าหมายได้ ผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทยได้กำหนดค่าดัชนีความเสี่ยงอยู่ในระดับเฝ้าระวัง อันเนื่องมาจากมีแนวจัดการความเสี่ยงที่ระดับหนึ่ง แต่อาจไม่เพียงพอเพราะไม่สามารถดำเนินการตามเป้าหมายในระดับค่อนข้างต่ำ ซึ่งอาจไม่บรรลุผลตามเป้าหมาย ยุทธศาสตร์พลังแผ่นดินเอาชนะยาเสพติด ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ ได้ ถึงแม้จะมีการจัดทำบันทึกข้อตกลงความร่วมมือ (MOU) แก้ไขปัญหาเสถียรภาพโดยผู้ว่าราชการจังหวัดลงนามร่วมกับหัวหน้าส่วนราชการที่เกี่ยวข้องและนายอำเภอทุกอำเภอ และนายอำเภอจัดทำ MOU โดยลงนามร่วมกับกำนัน ผู้ใหญ่บ้าน และผู้บริหารองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแล้วก็ตามเพราะว่าสถานการณ์ยาเสพติดมีระดับค่อนข้างรุนแรงเป็นปัญหาที่มีลักษณะสลับซับซ้อนและเป็นผลประโยชน์ขนาดใหญ่ และมีรายได้สูง ทำให้ขบวนการค้ายาเสพติดมีศักยภาพในการต่อต้านและหลบหนีการจับกุมได้ มีอาวุธที่ร้ายแรง และมีการทำตลาดให้กับประชาชนรวมทั้งเครือข่ายในทางลับค่อนข้างเข้มแข็ง

ดังนั้น ตามแผนยุทธศาสตร์พลังแผ่นดินเอาชนะยาเสพติดประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2555 จะมีพลังในการปราบปรามผู้ค้ายาเสพติดและขบวนการต่างๆ ให้ครบวงจรอย่างมีประสิทธิภาพ รวมทั้งมีการป้องกันภัยปัญหาเสถียรภาพจะต้องมีระบบคุ้มกันจากชุมชนครอบครัว

และภาคประชาการอย่างเข้มแข็ง โดยจะต้องอาศัยความร่วมมือจากส่วนราชการในพื้นที่ทุกภาคส่วน องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น รวมถึงแก้ไขปัญหายาเสพติดให้เบาบางลงให้ได้ โดยการบริหารงานแก้ไขปัญหายาเสพติด ศพส.จังหวัด และ ศพส.อ. ให้เป็นเอกภาพเป็นไปในทิศทางเดียวกัน โดยส่วนราชการทุกส่วนราชการที่รับผิดชอบในการป้องกันปราบปราม และบำบัดฟื้นฟู จะต้องมีการประสานสอดคล้องกันและมีการทำงานแบบบูรณาการ ร่วมมือทุกภาคส่วนมิใช่ทำงานเฉพาะส่วนแผนงานที่ส่วนราชการรับผิดชอบเท่านั้น โดยให้ยึดเป้าหมายรวมของ ศพส.จ. และ ศพส.อ. เป็นเป้าหมายหลักในการขับเคลื่อนการป้องกันและแก้ไขปัญหายาเสพติด

โดยกลไกผู้ว่าราชการจังหวัดและนายอำเภอต้องใช้ความสามารถอย่างเต็มที่และภาวะการณ์เป็นผู้นำเพื่อประสานงานส่วนราชการในพื้นที่ร่วมมือร่วมในการแก้ไขปัญหาเสถียรภาพให้มีประสิทธิภาพ ซึ่งควรหามาตรการพิเศษในการติดตามงานอย่างจริงจังจึงมีการประชุมส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง อำเภอทุกอำเภอและ อปท. ในการติดตามการแก้ไขปัญหายาเสพติดอย่างต่อเนื่องเพื่อให้บรรลุแผนงานที่กำหนดสำหรับการจัดทำบันทึกข้อตกลงความร่วมมือ (MOU) แก้ไขปัญหาเสถียรภาพโดยผู้ว่าราชการจังหวัดลงนามร่วมกับหัวหน้าส่วนราชการที่เกี่ยวข้องและนายอำเภอทุกอำเภอที่ได้กำหนดเป้าหมายในการทำงาน แก้ไขปัญหาเสถียรภาพตามแผนงานแต่ละส่วนขอให้ระบบติดตามผลการทำงานและติดตามตามคำรับรองการปฏิบัติราชการที่กำหนดให้ทุกส่วนมีการประเมินตนเองในการปฏิบัติงานด้วยเพื่อเป็นการติดตามงานอย่างเข้มข้นมีประสิทธิภาพ



นายมงคล สุระสัจจะ หัวหน้าผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย เขต ๑, ๑๓ ตรวจติดตามโครงการป้องกันแก้ไขปัญหา ยาเสพติดและการจัดระเบียบสังคม ณ จังหวัดยโสธร



นายณัฐพลษ์ วิเชียรเพริศ ผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย เขต ๘ ตรวจติดตามโครงการ ป้องกันแก้ไขปัญหา ยาเสพติดและการจัดระเบียบสังคม ณ จังหวัด จังหวัดยะลา



นายณัฐพลษ์ วิเชียรเพริศ ผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย เขต ๘ ตรวจติดตามโครงการ ป้องกันแก้ไขปัญหา ยาเสพติดและการจัดระเบียบสังคม ณ ศูนย์อำนวยการบริหารจังหวัดชายแดนภาคใต้ จังหวัดยะลา

กลไกในพื้นที่ที่จะเป็นพลังในการ แก้ไขปัญหา ยาเสพติดให้กับประชาชนโดยตรงและมี งบประมาณในการสนับสนุนส่วนราชการที่เกี่ยวข้องตาม แผนงานตามยุทธศาสตร์พลังแผ่นดิน ๗ แผนงาน คือ องค์กร ปกครองส่วนท้องถิ่นในพื้นที่ได้แก่ อบจ. เทศบาล และ อบต. ในการสนับสนุนงบประมาณให้กับส่วนราชการ ที่เกี่ยวข้องเพื่อเติมเต็มแผนงานของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ในจุดอ่อนเพื่อเป็นพลังเสริมในการแก้ไขปัญหา โดยผ่าน ศพส.จังหวัด และ ศพส. อำเภอ เพื่อให้แผนงานในการ แก้ไขปัญหาเกิดเป็นเอกภาพเกิดบูรณาการการทำงานอย่าง มีประสิทธิภาพเป็นไปในทิศทางเดียว

ในการจัดการความเสี่ยงดังกล่าว ให้ได้ผล ผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทยได้ให้ข้อเสนอแนะในระดับพื้นที่เพิ่มเติม ดังนี้

(๑) ศพส.จังหวัดควรหามาตรการ หรือแผนงานพิเศษตลอดจนปรับแผนงานที่เกี่ยวข้องเพื่อ บูรณาการการทำงานร่วมกับส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง อำเภอ ทุกอำเภอ และ อบต. ในการเร่งรัดการแก้ไขปัญหา ยาเสพติดเพื่อให้บรรลุแผนงานและตามเป้าหมายที่กำหนด อย่างมีประสิทธิภาพ

(๒) ขอให้ ศพส.จังหวัดมีระบบ ติดตามการจับตามบันทึกข้อตกลงความร่วมมือ (MOU) แก้ไขปัญหา ยาเสพติดโดยผู้ว่าราชการจังหวัดลงนามร่วมกับ หัวหน้าส่วนราชการที่เกี่ยวข้องและนายอำเภอทุกอำเภอ ที่ได้กำหนดเป้าหมายในการทำงานแก้ไขปัญหา ยาเสพติด ตามแผนงานแต่ละส่วนโดยมีระบบติดตามผลการงานและ ติดตามตามคำรับรองที่กำหนดให้ทุกส่วนมีการประเมิน ตนเองในการปฏิบัติงานด้วยเพื่อเป็นการติดตามงานอย่าง เข้มข้นและรายงานผลความคืบหน้าอย่างต่อเนื่องและมี ประสิทธิภาพ

(๓) ให้ผู้ว่าราชการจังหวัดและ นายอำเภอทุกอำเภอวางระบบในการติดตามงานการแก้ไข ปัญหา ยาเสพติดในภาพรวมของจังหวัด อำเภอและของ ส่วนราชการที่เกี่ยวข้องที่รับผิดชอบแต่ละแผนงานเพื่อ ติดตามการทำงาน โดยจัดประชุมเพื่อเร่งรัดการดำเนินงาน และแก้ไขปัญหาการดำเนินงานที่ทำให้เป้าหมายค่อนข้าง ต่ำทั้งนี้เพื่อเร่งรัดการทำงานในภาพรวมให้สำเร็จตาม เป้าหมาย



(๔) จังหวัดควรส่งเสริมให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในพื้นที่ได้แก่ อบจ. เทศบาล และ อบต. ในการสนับสนุนงบประมาณให้กับส่วนราชการที่เกี่ยวข้องเพื่อเติมเต็มแผนงานของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในจุดอ่อนเพื่อเป็นพลังเสริมในการแก้ไขปัญหา โดยผ่าน ศพส.จังหวัด และศพส.อำเภอ เพื่อให้แผนงานในการแก้ไขปัญหาเกิดเป็นเอกภาพเกิดบูรณาการการทำงานอย่างมีประสิทธิภาพเป็นไปในทิศทางเดียว

(๕) ให้จังหวัดบูรณาการการทำงานกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ได้แก่ ฝ่ายปกครอง ตำรวจ ทหาร และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ร่วมประชุมในการวางแผนเพื่อรับทราบปัญหา/อุปสรรคในการปฏิบัติงาน และร่วมกันกำหนดแผนในการกำหนดวันกวาดล้าง (D-day) ยาเสพติดในพื้นที่เป้าหมายพร้อมกัน

(๖) ให้จังหวัดมุ่งเน้นการจัดระเบียบสังคมของสถานบริการ ร้านเกมส์ ร้าน Internet และร้านขายสุราให้มีการดำเนินการตามกฎหมายอย่างเคร่งครัดในการเปิด - ปิด โดยเฉพาะสถานบริการให้เข้มงวดกวดขัน เพราะว่าเป็นสถานที่จำหน่ายและ เสพยาเสพติดของกลุ่มวัยรุ่นและนักเรียน/นักศึกษา โดยเฉพาะ ในช่วงเวลา 02.00 น.- 04.00 น. เพราะเป็นเวลาเสี่ยงของกลุ่มวัยรุ่นมั่วสุมยาเสพติด

(๗) ให้จังหวัดที่ติดชายแดนประเทศเพื่อนบ้าน ให้มีการจัดตั้งจุดสกัดและลาดตระเวนโดยสนธิกำลังทุกฝ่ายอย่างเข้มงวดและต่อเนื่อง โดยเฉพาะหมู่บ้านที่ติดชายแดนและเป็นเส้นทางลำเลียง รวมทั้งประสานการปฏิบัติกับประเทศเพื่อนบ้านเช่นด้าน สปป.ลาว เพื่อร่วมกันปราบปรามการลักลอบการนำเข้ายาเสพติดระหว่างสำนักงาน BLO อ.ศรีเชียงใหม่ และสำนักงาน BLO เวียงจันทน์ เป็นต้น

(๘) ให้จังหวัดเฝ้าระวังและวางมาตรการยาเสพติดยาไอซ์แพร่ระบาดในกลุ่มวัยรุ่นและกลุ่มผู้มีฐานะดี เพราะกำลังเป็นที่นิยมและหาซื้อได้ง่าย

(๙) สถานการณ์ยาเสพติดทางภาคใต้ที่กำลังแพร่ระบาดมีการนำใบกระท่อมมาต้มเป็นน้ำ และใช้เป็นส่วนผสมของยาเสพติดในกลุ่มวัยรุ่นและผู้ใช้แรงงานต่างด้าว ควรวางมาตรการพิเศษในการป้องกันและปราบปราม



นายธานี สามารถกิจ ผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย เขต ๔, ๙ ตรวจติดตามโครงการ ป้องกันแก้ไขปัญหายาเสพติดและการจัดระเบียบสังคม ณ จังหวัดบึงกาฬ



นายธานี สามารถกิจ ผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย เขต ๔, ๙ ตรวจติดตามโครงการ ป้องกันแก้ไขปัญหายาเสพติดและการจัดระเบียบสังคม ณ จังหวัดนครปฐม



นายเสริม ไชยณรงค์ ผู้ตรวจราชการ กระทรวงมหาดไทย เขต ๑๔ ตรวจติดตามโครงการป้องกันแก้ไขปัญหายาเสพติดและการจัดระเบียบสังคม ณ จังหวัดอำนาจเจริญ



จากการประเมินค่าดัชนีความเสี่ยงโครงการ ในจังหวัด ต่างๆ ในการลงพื้นที่รอบแรก (Project and Progress Review) ในประเด็นความเสี่ยงสังคม ชุมชน ขาดการมีส่วนร่วม ในการแก้ไขปัญหาเสพติดส่งผลให้ ไม่สามารถแก้ไขปัญหาได้ยั่งยืนผู้ตรวจราชการกระทรวง มหาดไทยได้กำหนดค่าดัชนีความเสี่ยงอยู่ในระดับเฝ้าระวัง อันเนื่องมาจาก มีแนวจัดการความเสี่ยงที่ระดับหนึ่ง แต่อาจไม่เพียงพอเพราะไม่สามารถดำเนินการตามเป้าหมาย ในระดับค่อนข้างต่ำ ซึ่งอาจไม่บรรลุผลตามเป้าหมายได้ เนื่องจากปัญหาเสพติดมีสถานการณ์ค่อนข้างรุนแรง ส่งผลปัญหาในทางสังคมค่อนข้างมากเช่น ปัญหาครอบครัว แยกแยกปัญหาอาชญากรรมประทุษร้ายต่อทรัพย์สิน ด้าน การศึกษา และการตกงาน รวมทั้งปัญหาด้านอื่นๆ มากมาย เป็นต้น โดยเมื่อวิเคราะห์กลุ่มผลกระทบปัญหาเสพติด ในสังคม/หมู่บ้านแล้ว พบว่า กลุ่มวัยทำงาน และเยาวชน เข้ามาติดยาเสพติดจำนวนมากรวมทั้งมีสถานที่เกี่ยวข้องที่ทำ โอกาสมาเกี่ยวข้องยาเสพติดได้ ซึ่งส่งผลการพัฒนาประเทศ ในภาพรวมระยะยาว โดยเมื่อมองมิติด้านการปฏิบัติงาน คือการป้องกัน ปราบปราม และบำบัดฟื้นฟูจะอาศัยพลังงาน ของทางราชการอย่างเดียวไม่สามารถทำให้การแก้ไขปัญหา ยาเสพติดมีสถานการณ์ลดลงได้หมู่บ้านเข้ามามีส่วนร่วม เพื่อเป็นหูเป็นตาติดตามผู้เข้ารับการบำบัดฟื้นฟู ว่าได้หวน กลับไปเกี่ยวข้องกับยาเสพติดหรือไม่เพื่อเป็นเครือข่าย ประสานทางราชการในการแก้ไขปัญหาเป็นต้น ดังนั้น ภาครัฐควรส่งเสริมหรือสนับสนุนให้ชุมชนและสังคมใน หมู่บ้านมีโครงการแก้ไขปัญหายาเสพติดเองเพื่อให้ความสำคัญ โดยสนับสนุนงบประมาณเพื่อให้ชุมชน/สังคมมี แผนงาน/โครงการในการแก้ไขปัญหายาเสพติดหรือกำหนด แผนงานหรือวิธีการพิเศษของแต่ละชุมชน รวมทั้งระบบ ติดตามและประเมินผลในพื้นที่

อย่างไรก็ตาม กลไกแต่เดิมที่เข้าแก้ไขปัญหายา ในหมู่บ้านและตำบลได้ใช้คณะกรรมการหมู่บ้านและตำบล เข้ามามีส่วนร่วมในการแก้ไขปัญหาได้อย่างมีประสิทธิภาพ อีกทางหนึ่ง เพราะถือเป็นตัวแทนหน่วยงานของรัฐที่แก้ไข ปัญหาได้อย่างมีประสิทธิภาพเป็นต้น รวมทั้งควรเน้นการ ประชาสัมพันธ์โครงการให้กับประชาชนหรือจัดชุดลงพื้นที่ ชี้แจงให้ประชาชนในพื้นที่เข้าใจโครงการเพื่อต้องการเข้ามา มีส่วนร่วมสร้างชุมชนให้เข้มแข็งและพึ่งตนเอง ดูแล ปกป้อง

คนในชุมชนของตนให้ห่างไกลจากยาเสพติดให้ได้

ในการจัดการความเสี่ยงดังกล่าวให้ได้ผล ผู้ตรวจ ราชการกระทรวงมหาดไทยได้ให้ข้อเสนอแนะในระดับ พื้นที่เพิ่มเติม ดังนี้

(๑) ให้ประชาสัมพันธ์การดำเนินงานโครงการ แก้ไขปัญหายาเสพติดตามยุทธศาสตร์พลังแผ่นดินให้ ประชาชนในพื้นที่สร้างความตระหนักถึงปัญหาและเข้ามามี ส่วนร่วมกับภาครัฐ ในช่องทาง วิทยุกระจายเสียงประจำ หมู่บ้าน หอกระจายข่าว สถานศึกษาลักษณะประกอบ การโรงงานตลอดจนทางช่องทางอื่นๆ กับประชาชนในพื้นที่

(๒) จังหวัดควรตั้งผู้แทนภาคประชาชนเข้ามามี ส่วนร่วมโครงการหรือผู้ประสานพลังแผ่นดินกับทางราชการ

(๓) จังหวัดควรสนับสนุนให้ชุมชนหมู่บ้านมีแผน งานเพื่อให้ชุมชน/สังคมมีแผนงาน/โครงการในการแก้ไข ปัญหายาเสพติดหรือกำหนดแผนงานหรือวิธีการพิเศษ ของแต่ละชุมชน รวมทั้งระบบติดตามและประเมินผล ในพื้นที่

(๔) จังหวัดควรสร้างเครือข่ายของชุมชนและ หมู่บ้านในการติดตามและประเมินผลผู้เข้ารับการบำบัด ฟื้นฟูว่าได้หวนกลับไปเกี่ยวข้องกับยาเสพติดหรือไม่เพื่อ เป็นหูเป็นตาให้กับภาครัฐรวมทั้งมิติอื่นๆ ในการแก้ไขปัญหา ยาเสพติดทำให้การแก้ไขปัญหายาเสพติดมีประสิทธิภาพ มากยิ่งขึ้น

(๕) จังหวัดควรส่งเสริมให้คณะกรรมการหมู่บ้าน และตำบลเข้ามามีส่วนร่วมในการแก้ไขปัญหายา เสพติด เพื่อให้การแก้ไขปัญหายาเสพติดมีประสิทธิภาพอีกทางหนึ่ง

(๖) ให้จังหวัดเน้นการทำงานร่วมกับภาคประชาชน ในชุมชน/สังคมร่วมกับภาครัฐในการแก้ไขปัญหายาเสพติด เพราะเมื่อผู้ที่ผ่านการบำบัดฟื้นฟูยาเสพติดหรือผู้ต้องโทษ เมื่อได้ผ่านการบำบัดหรือกรณีพ้นโทษแล้ว ต้องกลับเข้า มาสู่สังคม/ชุมชน เมื่อพบสภาพแวดล้อมอย่างเดิมก็จะ หวนกลับมาเสพยาเสพติดอีก ดังนั้น จึงให้มีการวางระบบ การทำงานร่วมกับภาคประชาชนแบบลงขันร่วมกันแก้ไข ปัญหาและติดตามอย่างใกล้ชิดต่อเนื่อง

(๗) ให้จังหวัดใช้กลไก ๒๕ ตาสับปะรด และ เครือข่ายภาคีภาครัฐในพื้นที่ เข้ามามีส่วนร่วมในการแก้ไข ปัญหายาเสพติด และเป็นหูเป็นตาให้กับภาครัฐเพื่อรับ ทราบสถานการณ์ยาเสพติดในพื้นที่อย่างต่อเนื่อง



ข้อเสนอแนะเพิ่มเติมอื่น ๆ (ในพื้นที่)

(๑) ขอให้จังหวัดทบทวนเป้าหมายตามแผนตามยุทธศาสตร์พลังแผ่นดินเอาชนะยาเสพติด พ.ศ. ๒๕๕๕ ที่ได้กำหนดเป้าหมายไว้เพื่อตรวจสอบเป้าหมายที่กำหนดมีความซ้ำซ้อนระบบของตัวเลขหรือไม่ หรือตัวเลขสูงเกินข้อเท็จจริงในพื้นที่หรือไม่ เพื่อปรับแผนงานในการแก้ไขปัญหา ยาเสพติดอีกครั้งให้ตรงตามข้อเท็จจริงและไม่คลาดเคลื่อน โดยอาจจะต้องทำการ Re-check กลุ่มเป้าหมายอีกครั้งหนึ่งและต้องมีระบบการจัดเก็บข้อมูลที่ทันสมัย (Update)

(๒) ควรมีการจัดอบรมหลักสูตรเพิ่มเติมให้กับเจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติงานของจังหวัด อำเภอ และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้มีความรู้ความเข้าใจในการแก้ไขปัญหา ยาเสพติดอย่างมีประสิทธิภาพ

(๓) ควรส่งเสริมให้ใช้กลไกทางศาสนา เช่น ใช้วัด มัสยิดและ สถาบันการศึกษา สถานศึกษาปอเนาะ เป็นจุดศูนย์กลางในการแก้ไขปัญหายาเสพติดเพื่ออบรมให้ความรู้เยาวชนเพื่อเป็นเกราะป้องกันให้ห่างไกลยาเสพติด

(๔) จังหวัดควรส่งเสริมสร้างจิตสำนึกในการปฏิบัติงานในหน้าที่เพื่อประโยชน์แก่ประเทศชาติและการสร้างแรงจูงใจรางวัลให้ข้าราชการผู้ปฏิบัติงานในการแก้ไขปัญหายาเสพติดในพื้นที่เพื่อเป็นขวัญกำลังใจในการปฏิบัติงาน และเช่นระบบการให้รางวัลดังกล่าวด้วยความเป็นธรรม ภายใต้ตามหลักธรรมาภิบาล (ให้รางวัล/การพิจารณาความดีความชอบ/อื่นๆให้เป็นไปตามข้อเท็จจริง)

ความคิดเห็นในมุมมองของที่ปรึกษาผู้ตรวจราชการภาคประชาชน

(๑) ให้ภาครัฐเพิ่มความเข้มข้นในการปฏิบัติงานและประชาสัมพันธ์เชิงรุกในการแก้ไขปัญหายาเสพติดเพื่อให้ทุกภาคส่วนตระหนักถึงความรุนแรงเข้ามามีส่วนร่วมในการแก้ไขปัญหายาเสพติด

(๒) ให้ความสำคัญกับกลไกชุมชนหมู่บ้านในการเข้ามามีส่วนร่วมในโครงการต่างๆ เพื่อจะทำให้ปัญหายาเสพติดมีการแก้ไขปัญหาคัดตรงจุดมากยิ่งขึ้น

(๓) การบำบัดฟื้นฟู ควรหาสถานที่บำบัดฟื้นฟูที่ห่างไกลชุมชน และห่างไกลต่อสิ่งยั่วยุต่างๆ เนื่องจากเป็นช่วงที่ผู้ติดยาเสพติดมีจิตใจอ่อนไหวง่าย และต้องให้ความสำคัญกับการจัดทำหลักสูตร โดยเฉพาะเรื่องระยะเวลาใน

การบำบัด ซึ่งที่เหมาะสมเห็นว่าน่าจะเป็นหลักสูตรที่ต้องใช้ระยะเวลา เป็นปี สำหรับการประเมินวัดความสำเร็จโครงการฯ ควรประเมินผลเชิงคุณภาพ (วัดความพึงพอใจ) มากกว่าเชิงปริมาณ ส่วนการเฝ้าระวังไม่ให้ ผู้ผ่านการบำบัดเข้าไปเสพซ้ำอีก ควรหลีกเลี่ยงหรือนำผู้ที่ผ่านการบำบัดฟื้นฟูกลับไปอยู่ในสภาพแวดล้อมเดิมๆ

(๔) ให้ภาครัฐเพิ่มความเข้มข้นในการปฏิบัติงานและประชาสัมพันธ์เชิงรุกในการแก้ไขปัญหายาเสพติดเพื่อให้ทุกภาคส่วนตระหนักถึงความรุนแรงเข้ามามีส่วนร่วมในการแก้ไขปัญหายาเสพติด

(๕) ควรให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เข้าเป็นตัวแทนในการแก้ไขปัญหายาเสพติดในพื้นที่มากขึ้นเพื่อเพิ่มบทบาท

(๖) ปัญหายาเสพติดนับว่าเป็นปัญหาที่เป็นภัยร้ายแรงของสังคม โดยเฉพาะอย่างยิ่งขณะนี้ปัญหาดังกล่าวทำลายเยาวชน ทั้งด้านร่างกายและจิตใจ การดำเนินงานแก้ไขจะต้องครบวงจรตั้งแต่ต้นเหตุของปัญหาทั้งในระดับครอบครัวขึ้นไป ให้สถานศึกษาซึ่งมีหน้าที่ทำการให้ความรู้และสร้างภูมิคุ้มกัน เป็นแกนในการดำเนินงานทั้งในระดับชุมชนในการบริการและสถานศึกษาของคนด้วยระบบดูแลช่วยเหลือผู้เรียนอย่างมีประสิทธิภาพ

(๗) ยาเสพติด เป็นปัญหาบ่อนทำลายที่ร้ายแรงของชาติเป็นไปทุกหมู่บ้าน/ชุมชน การแก้ไขปัญหาคือยึดพื้นที่หมู่บ้าน ชุมชน เป็นหลัก ต้องร่วมมือกันทุกฝ่ายอย่างจริงจังและทำต่อเนื่อง การดำเนินการของรัฐบาลและกระทรวงมหาดไทย ถือว่า คิดวางแผนถูกทางแล้วอยู่ที่การปฏิบัติ และทำกันอย่างจริงจัง

(๘) การวางมาตรการป้องกัน ปร่าปรามการเสพยาเสพติดและการค้ายาเสพติดเป็นแผนงานที่ดีในหลักการ แต่ผลสัมฤทธิ์ยังไม่ดีเท่าที่ควร สมควรที่จะต้องมีกระบวนการตรวจสอบติดตามผล เพื่อค้นหาช่องโหว่และแก้ไขให้ตรงประเด็น ก็น่าจะเป็นประโยชน์ต่อประชาชนและบ้านเมืองในเขตสมุทรสาครวันนี้ยังมีผู้ค้าและผู้เสพยาเสพติดอยู่หนาแน่นในทุกชุมชนโดยเฉพาะในกลุ่มแรงงานไทย คนต่างด้าวแสดงว่าผู้ค้ารายใหญ่ยังไม่ได้ถูกจับกุมและทางฝ่ายตำรวจยังมิได้มีการจับรายเล็กเพื่อสาวไปถึงตัวใหญ่ สมควรให้ตำรวจกระตือรือร้นและค้นหาเจ้าหน้าที่บางรายอาจมีส่วนร่วมผู้ค้ายาเสพติด



(๙) แผนงานต่างๆ ที่ทางราชการกำหนดแนวทางต่างๆ มีความครอบคลุม ในด้านต่างๆ แต่ผลการดำเนินงานยังไม่บรรลุผลเท่าที่ควร เพราะการบูรณาการจากหน่วยต่างๆ ยังไม่เป็นรูปธรรม และกฎเกณฑ์ต่างๆ ควรต้องมีการติดตามประเมินผล อย่างต่อเนื่อง

(๑๐) นโยบายแก้ไขปัญหายาเสพติด และจัดระเบียบสังคม เป็นวาระแห่งชาติที่ต้องเร่งแก้ไข เพราะเป็นภัยพิบัติที่สามารถทำให้ประเทศเกิดวิกฤติได้ กระแสการตอบรับของภาคประชาชนในเรื่องนี้สูงมาก เพราะประชาชนรอคอยการจัดการที่เป็นรูปธรรม ดังนั้นจึงมีระเบียบแนวทางการปฏิบัติที่ครอบคลุมกว่ารัฐบาลที่ผ่านมา หากสามารถปฏิบัติได้ตั้งแผนงานทั้ง ๔ แผน เชื่อว่ายาเสพติดต้องหมดไปแน่นอน ทั้งนี้รัฐต้องทุ่มงบประมาณโดยสนับสนุนงบประมาณตามกิจกรรมฯ และประเมินเป็นระยะ และให้ความสำคัญกับการพัฒนาศักยภาพของ (ศพส.จ.) และ (ศพส.อ)

(๑๑) แผนงานทั้ง ๔ แผนงานครอบคลุมตามแผนยุทธศาสตร์พลังแผ่นดินเอาชนะยาเสพติด พ.ศ. ๒๕๕๕ ของจังหวัดและอำเภอ แล้วข้อสำคัญอยู่ที่หน่วยงานที่รับผิดชอบแต่ละแผนงานทั้ง ๔ แผนงานจะสามารถดำเนินการตามแผน ได้อย่างมีประสิทธิภาพหรือไม่ หรือดำเนินการได้แค่ไหน มีปัญหาอุปสรรคข้อเท็จจริงอย่างไร โดยเฉพาะอย่างยิ่งทุกแผนงาน ต้องใช้เจ้าหน้าที่ที่มีความรู้ความสามารถและมีความซื่อสัตย์จะคัดคนมาทำงานอย่างไรงานจึงประเมินผลสำเร็จ ซึ่งเป็นเรื่องสำหรับผู้บังคับบัญชาทุกระดับต้องพิจารณา

(๑๒) สถานการณ์ของยาเสพติดในปัจจุบัน โครงการควรจะมีทั้งการป้องกัน และปราบปรามอย่างเป็นระบบและจะต้องเป็นการร่วมมือจากทุกภาคส่วนและจะต้องมีการฟื้นฟูรวมทั้งการช่วยเหลือผู้ที่ได้รับผลกระทบจากยาเสพติดทั้งทางตรง และทางอ้อมนอกจากนี้ยังต้องมีระบบการให้ความรู้เกี่ยวกับพิษภัยของยาเสพติด พยายามดึงประชาชนมามีส่วนร่วมในการกำจัดยาเสพติดให้หมดไปจากท้องถิ่นของตนเอง

(๑๓) โครงการนี้เป็นประโยชน์ในการป้องกันและแก้ไขปัญหายาเสพติด ได้ในระดับหนึ่งเท่านั้น โดยประเมินว่าหลังจากมีโครงการต่างๆ หลายนโยบายการเกิดขึ้นแล้วแต่สถานการณ์ยาเสพติดยังคงมีผู้ค้า ผู้เสพ ขนาดย่อยไม่หมด

สิ้นไปซะที กลุ่มเสี่ยงในการค้า การเสพ ก็ยังคงมีอยู่ หรือบำบัดแล้วก็ยังมีผู้เสพซ้ำอยู่ร่ำไปควรมีวิธีการดังนี้

- ใช้กฎหมาย (บังคับใช้) ให้เพิ่มโทษมากขึ้น
- ให้มีการปราบปรามอย่างต่อเนื่องและเอาจริงเอาจัง
- ให้เป็นวาระแห่งชาติ ทุกหน่วยงานช่วยกันปราบให้สิ้นซาก
- เอาผิดกับข้าราชการทุกหน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับยาเสพติด

(๑๔) โครงการนี้เดินมาถูกทางแล้ว ยึดหมู่บ้าน/ชุมชน เป็นเป้าหมายในการทำงาน แต่ขณะนี้ยังไม่มีการเคลื่อนไหว (ระดับหมู่บ้าน) ฉะนั้นต้องรีบขับเคลื่อน อย่างน้อย นายอำเภอต้องประชุมกำนัน ผู้ใหญ่บ้าน และ อปท. รวมทั้งคณะกรรมการหมู่บ้าน และกรรมการชุมชน โดยนายอำเภอเอง รับฟังท้องถิ่นหรือกำนัน ผู้ใหญ่บ้านยังขาดศักยภาพ และประชาชนให้ความเชื่อถือได้น้อย

(๑๕) การทำให้ชุมชนเข้มแข็ง ส่งเสริมรายได้ให้ภาคชุมชน ประชาสังคม ได้มีเวที เสวนา พบปะแลกเปลี่ยนความคิดเห็นกันเป็นประจำสม่ำเสมอร่วมกับหน่วยงานในพื้นที่ จะเกิดภูมิปัญญาที่เข้มแข็ง เจ้าหน้าที่จะได้เข้ากับประชาชนได้เป็นอย่างดี

(๑๖) ทุกส่วนราชการที่กล่าวถึงล้วนจะต้องมีความรับผิดชอบในการป้องกันปราบปราม บำบัดรักษา ร่วมกัน/ทุกส่วนจะต้องค้นหาตัวปัญหาที่เกี่ยวข้องกับกระบวนการค้ายาเสพติดให้ได้แล้วกำจัดเสีย โดยเฉพาะเจ้าหน้าที่ของรัฐเอง (ตำรวจ ฝ่ายปกครอง นักการเมือง ท้องถิ่น ราชทัณฑ์ กำนัน ผู้ใหญ่บ้านและผู้มีอิทธิพลอื่นๆ) /ต้องค้นหาจุดร่วมจากชุมชนเพื่อให้ออกมาช่วยกันบรรณรงค์แก้ไขปัญหาร่วมกันอาจจะทำในรูปประชาคมในกลุ่มต่างๆ ทางภาคประชาสังคมทั่วไปในสถานศึกษาและสถานประกอบการของภาคเอกชนทุกภาคส่วนร่วมกัน

(๑๗) ครอบครัวยุคใหม่และชุมชนเป็นจุดแข็งที่ทางราชการจะต้องนำมาใช้เป็นเครื่องมือในการป้องกันปราบปรามและบำบัดยาเสพติดได้เป็นอย่างดี ทางราชการจะต้องสร้างทัศนคติต่อครอบครัว ชุมชนให้เข้มแข็งและคอยเป็นที่เลี้ยงให้เขาได้ตลอดเวลา บุคลากรของรัฐทุกภาคส่วนต้องได้รับการสนับสนุนอย่างจริงจังจากภาครัฐ และสนับสนุนการดำเนินการของพวกเขาอย่างต่อเนื่อง



ยาวนาน จริงจังด้วย เพราะปัญหายาเสพติดการแก้ไขจะต้องใช้เวลาและมีความสลับซับซ้อน เราจะต้องทุ่มเทและอดทนมากๆ จึงจะประสบความสำเร็จ

(๑๘) คิดว่าสถาบันครอบครัวเป็นสถาบันที่มีความสำคัญต่อการสร้างสังคมในอนาคต ที่จะช่วยให้เด็กและเยาวชนได้เป็นกำลังที่สำคัญของชาติ ฉะนั้นหน่วยงานควรมีการสนับสนุน และหนุนเสริมกระบวนการเรียนรู้ร่วมกับหน่วยงาน การทำงานเชิงบูรณาการ โดยการจัดค่ายครอบครัว และเสริมสร้างกระบวนการเรียนรู้การสร้างสัมพันธภาพในครอบครัว ให้ครอบครัวมีความรัก ความอบอุ่น และเข้าใจกันโดยการจัดกิจกรรมที่ต่อเนื่อง และติดตาม ประเมินผลในทุกๆระยะ หรือกิจกรรมที่สามารถเสริมสร้างระบบเศรษฐกิจในครัวเรือน/การทำวิจัยและพัฒนา ให้เป็นประเด็น สาธารณะร่วมการจัดการเชิงยุทธศาสตร์ ในการแก้ปัญหาและเอาชนะยาเสพติด โดยการทำ ISSUE BOOK โดยการค้นหาประเด็นที่น่าห่วงใยสาเหตุ ทางแก้ปัญหาอุปสรรคและข้อสังเกต โอกาสความน่าจะเป็นและแนวทางแก้ไขปัญหาเชิงนโยบาย

(๑๙) ในการมีระบบบำบัดผู้เสพยาเสพติดในพื้นที่ สามารถลดปัญหาผู้เสพยาให้กลับมาเป็นพลเมืองที่ดีขึ้นได้ สถิติที่พบเมื่อติดและกลับมาแก้ไขใหม่เป็นส่วนมาก ก็มีบางส่วนกลับมาแล้วเป็นพลเมืองดี แต่สังคมชุมชนนั้นๆ ต้องยอมรับให้อภัยผู้ปกครองครอบครัวดูแลเอาใจใส่มากขึ้น รวมทั้งผู้นำท้องถิ่น ข้าราชการในส่วนที่เกี่ยวข้องต้องร่วมกันสอดส่องอีกทาง

ข้อเสนอแนะระดับนโยบายหรือข้อเสนอแนะส่วนกลาง

(๑) การดำเนินการปราบปรามยังไม่สอดคล้องกับเป้าหมายที่กำหนดไว้ ทั้งนี้ เนื่องจากผู้ค้า/ผู้เสพ และเจ้าหน้าที่ของรัฐที่มีส่วนเกี่ยวข้องไม่เกรงกลัวกฎหมาย ดังนั้น รัฐบาลควรปราบปราม ผู้กระทำผิดหรือ ผู้มีส่วนเกี่ยวข้องอย่างเข้มงวดและจริงจังมากขึ้น ทั้งในด้านการบังคับใช้กฎหมายและการแก้ไขกฎหมายเพื่อเพิ่มโทษผู้กระทำผิดให้มากยิ่งขึ้น โดยเฉพาะเจ้าหน้าที่ของรัฐที่กระทำผิดควรเพิ่มโทษเป็นสองเท่าหรือมากกว่า นอกจากนี้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับการแก้ไขปัญหายาเสพติดที่เป็นต้นสังกัดในส่วนกลางควรมีการบังคับใช้กฎหมายเพื่อลดโทษเจ้าหน้าที่ในสังกัดที่เกี่ยวข้องพัวพันกับยาเสพติดอย่าง



นายเสริม ไชยณรงค์ ผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย เขต ๑๔ ตรวจติดตามโครงการป้องกันแก้ไขปัญหายาเสพติดและการจัดระเบียบสังคม ค่ายปรับเปลี่ยนพฤติกรรมวัดบ้านสำโรง ต.พรหมสวัสดิ์ อ.พยุห์ จ.ศรีสะเกษ (เขต ๑๓)



นายสุทธิพงษ์ จุลเจริญ ผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย เขต ๑๑,๑๒ ตรวจติดตามโครงการป้องกันแก้ไขปัญหายาเสพติดและการจัดระเบียบสังคม ณ จังหวัดแพร่



นายสุทธิพงษ์ จุลเจริญ ผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย เขต ๑๑, ๑๒ ตรวจติดตามโครงการ ป้องกันแก้ไขปัญหายาเสพติดและการจัดระเบียบสังคม ณ จังหวัดร้อยเอ็ด



เคร่งครัด และในขณะเดียวกันรัฐบาลควรสนับสนุนงบประมาณเพื่อสร้างขวัญและกำลังใจแก่เจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติงานอย่างจริงจังด้วย

(๒) ศูนย์อำนวยการพลังแผ่นดินเอาชนะยาเสพติดแห่งชาติ ควรมีการพิจารณานำเสนอแก้ไขบทลงโทษผู้ค้ายาเสพติดที่ใช้เยาวชนเป็นเหยื่อ เพราะขณะนี้กฎหมายได้กำหนดโทษเยาวชนที่มีพฤติกรรมเกี่ยวข้องกับยาเสพติดให้ได้รับโทษน้อยกว่าผู้ใหญ่ เช่น หากจับกุมได้และพบว่าเป็นผู้ค้าจำนวน ๑-๑๐ เม็ด เยาวชนได้รับการส่งตัวเข้าสู่การบำบัด ทำให้ผู้ค้ายาเสพติดเห็นช่องทางและสนใจที่จะใช้เด็กเป็นเครื่องมือในการค้ายาเสพติด ควรให้ได้รับโทษตามระดับความผิดโดยไม่สมควรได้รับโทษการลดโทษหรือการเสนอขอพระราชทานอภัยโทษ หรือสมควรเพิ่มโทษสูงกว่าปกติ

(๓) การพัฒนาระบบคุ้มครองพยานและสายลับจากปัจจัยสำคัญที่ทำให้การปราบปราม ยาเสพติดและบังคับใช้กฎหมายยังไม่บรรลุผลสำเร็จ ตามเป้าหมายที่กำหนดไว้ ได้แก่ ความร่วมมือในการเฝ้าระวัง ของชุมชน/ประชาชนในการแจ้งเบาะแสผู้ที่เกี่ยวข้องกับยาเสพติดให้หน่วยงานภาครัฐทราบมีแนวโน้มน้อยลง เนื่องจากความไม่ปลอดภัยของประชาชนบางคนที่ให้ความร่วมมือกับหน่วยราชการ ทำให้ชุมชน/ประชาชนส่วนใหญ่เกรงว่าการให้ความร่วมมือดังกล่าวจะทำให้ไม่ปลอดภัยหรือถูกกลั่นแกล้ง นอกจากนี้ บุคลากรที่รับผิดชอบเกี่ยวกับ การป้องกันและแก้ไขปัญหายาเสพติดยังขาดความมั่นใจในความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สิน ของตนเองและครอบครัว ซึ่งในเรื่องนี้สำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามยาเสพติด และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องควรประชุมปรึกษาเพื่อหาแนวทางในการกำหนดมาตรการในการคุ้มครองประชาชนที่ให้ความร่วมมือกับหน่วยงานภาครัฐ และบุคลากรที่รับผิดชอบในการปฏิบัติงาน ให้มีความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สินมากยิ่งขึ้น และควรมีมาตรการสร้างแรงจูงใจสำหรับผู้ที่เกี่ยวข้อง

(๔) ควรมีการจัดอบรมหลักสูตรเพิ่มเติมเกี่ยวกับข้อกฎหมายและขั้นตอนตามกฎหมายในการจับกุมยึดทรัพย์สินให้กับเจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติงานของจังหวัด อำเภอ และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้มีความรู้ความเข้าใจในการดำเนินงานอย่างมีประสิทธิภาพ

(๕) ควรส่งเสริมให้ใช้กลไกทางศาสนา เช่น ใช้วัด มีสยิดเป็นจุดศูนย์กลาง โดยมี การ เชิญผู้นำศาสนา/ผู้นำจิตวิญญาณ เข้ามามีส่วนร่วมในการคัดกรองค้นหาผู้เกี่ยวข้องกับยาเสพติดจะได้รับการร่วมมือในการแก้ไขปัญหา ยาเสพติดเพื่ออบรมให้ความรู้เยาวชนเพื่อเป็นเกราะป้องกันให้ห่างไกลยาเสพติด

(๖) ควรมีมาตรการในการลงโทษอย่างเด็ดขาดกรณีเจ้าหน้าที่ของรัฐเข้าไปยุ่งเกี่ยวกับยาเสพติด ให้มีโทษเพิ่มขึ้นหรือมีมาตรการทางการปกครองโดยผู้บังคับบัญชาต้องสอดส่องดูแลพฤติกรรมว่าเกี่ยวข้องกับยาเสพติด ถ้าว่ามีพบพฤติกรรมเกี่ยวข้องให้ลงโทษทางวินัยอย่างเด็ดขาดหรือโยกย้ายมิให้มีหน้าที่เกี่ยวข้องในการปราบปรามยาเสพติด

(๗) การคัดแยกกลุ่มเป้าหมายเข้ารับการบำบัดต้องดำเนินการผ่านกระบวนการประชาคมหมู่บ้าน/ชุมชน เนื่องจากเมื่อครบกำหนดระยะเวลาการบำบัดแล้ว ต้องคืนคนเหล่านี้สู่สังคม และสังคม/ชุมชนต้องดูแลคนเหล่านี้ไม่ให้เข้าไปยุ่งเกี่ยวกับยาเสพติด การพัฒนากระบวนการคืนสู่สังคมอย่างยั่งยืน จากการตรวจติดตามการบำบัดรักษาโดยการเข้าค่ายปรับเปลี่ยนพฤติกรรม ซึ่งเป็นการนำผู้เสพผู้ติดยาเสพติด เข้าสู่กระบวนการบำบัดฟื้นฟูสมรรถภาพให้มากที่สุด โดยศูนย์ปฏิบัติการพลังแผ่นดินเอาชนะยาเสพติด ได้มีการกำหนดแนวทางในการบำบัดฟื้นฟูสมรรถภาพผู้เสพ ผู้ติดยาเสพติดในลักษณะการเข้าค่ายบำบัด ซึ่งจากการตรวจติดตามพบว่า การดำเนินกิจกรรมต่างๆ ดำเนินไปอย่างครบถ้วน แต่ในส่วนของ การติดตามประเมินผลผู้ผ่านการบำบัดฟื้นฟูยังไม่มีการรายงานที่ชัดเจนว่ามีผลสัมฤทธิ์มากน้อยเพียงใด ดังนั้น สำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามยาเสพติดควรศึกษาและติดตามประเมินผลการบำบัดในลักษณะการเข้าค่ายบำบัดหรือการทำกิจกรรมร่วมกันว่าเกิดผลสัมฤทธิ์ของโครงการมากน้อยเพียงใด ร้อยละของผู้เสพที่ไม่กลับไปเสพซ้ำ การเข้ารับการฟื้นฟูมีความสัมพันธ์ในลักษณะการรวมกลุ่มมากยิ่งขึ้น แนวโน้มในการพัฒนาไปสู่การขยายเครือข่ายเป็นผู้ค้ายาเสพติดด้วยหรือไม่ ทั้งนี้ เพื่อเป็นการป้องกันปัญหา การขยายเครือข่ายผู้ค้าและผู้เสพยาเสพติดได้อีกทางหนึ่งด้วย

(๘) การคัดกรองเข้าค่ายบำบัดฟื้นฟู ๑ อำเภอ



๑ ค่ายบำบัดฟื้นฟูปรับเปลี่ยนพฤติกรรม ต้องคัดกรองตามข้อเท็จจริง ไม่ควรนำเยาวชนที่อาสาสมัคร ที่ไม่ได้ติดยาเสพติดมาเข้าค่ายโดยไม่ต้องคำนึงว่า จะต้องหาคนเข้าค่ายให้ครบตามเป้าหมาย เพราะจะได้ไม่คุ้มเสีย ทำให้ผู้บำบัดยาเสพติดได้เครือข่ายเพิ่มขึ้นเมื่อสิ้นสุดการอบรม สำหรับการอบรมและหลักสูตรดังกล่าวจำกัดด้วยระยะเวลาที่สั้นจึงเห็นควรให้ ศพส. กำหนดหลักสูตรกลางให้เหมาะสม และเพิ่มระยะเวลาให้เหมาะสม

(๙) การดำเนินการด้านการปราบปราม การจับกุม ควรได้รับการสนับสนุนทั้งด้านกำลังคนที่ได้รับการฝึกฝนและอบรมยุทธวิธี มีทักษะในการเผชิญเหตุ สนับสนุนอาวุธเครื่องมือต่างๆ ให้มีความปลอดภัยในชีวิตรวมทั้งงบประมาณค่าใช้จ่ายอื่นๆ เช่นมีรางวัลนำจับ เบี้ยเลี้ยงเจ้าหน้าที่ค่าเช่า และสวัสดิการอื่นๆ เพื่อสร้างขวัญและกำลังใจแก่ผู้ปฏิบัติหน้าที่

(๑๐) การกำหนดเป้าหมายตามแผนตามยุทธศาสตร์พลังแผ่นดินเอาชนะยาเสพติด ควรโดยใช้วิธีประชาคมในชุมชนในพื้นที่ เพื่อให้การกำหนดกลุ่มเป้าหมายต่างๆ ที่สำคัญ เป็นข้อมูลที่ตรงกับข้อเท็จจริง มีความแม่นยำที่ทันสมัย (Update) ไม่เกิดความซ้ำซ้อนระบบของตัวเลขหรือตัวเลขสูงเกินข้อเท็จจริงในพื้นที่ทำให้ การปฏิบัติงานเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ

สรุปภาพรวม

โครงการแก้ไขปัญหายาเสพติดและจัดระเบียบสังคม เป็นโครงการที่จะช่วยให้หน่วยงานสามารถขับเคลื่อนการป้องกันและแก้ไขปัญหายาเสพติดเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพตามนโยบายของรัฐบาลและกระทรวงมหาดไทย ซึ่งได้กำหนดแผนงานในการดำเนินการ “ตามแผนยุทธศาสตร์พลังแผ่นดินเอาชนะยาเสพติด พ.ศ. ๒๕๕๕” และ “ตามกลยุทธ์ ๗ แผน ๔ ปรับ ๓ หลัก ๖ เร่ง” เพื่อเร่งรัดการแก้ไขปัญหายาเสพติด โดยอาศัยพลังการทำงานแบบบูรณาการจากทุกภาคส่วนของหน่วยราชการ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และภาคประชาสังคมที่เกี่ยวข้อง รวมทั้งชุมชน สังคมและครอบครัวเพื่อรวมพลังการทำงานในพื้นที่ โดยสำหรับในพื้นที่จังหวัดและอำเภอ ต้องใช้กลไกของ ศพส.จังหวัด และ ศพส.อ. เป็นพลังหลักในการขับเคลื่อนการแก้ไขปัญหายาเสพติดใน

พื้นที่เพื่อประสานพลังการบูรณาการการทำงานของภาคราชการทุกภาคส่วน และภาคประชาชนก็ทำให้สถานการณ์ยาเสพติดลดลงอย่างมีประสิทธิภาพอย่างยั่งยืน มีการแก้ไขปัญหาที่ยั่งยืนทำให้ให้สังคม ชุมชนกลับเป็นสังคมที่น่าอยู่ ครอบครัวมีความอบอุ่น มีคุณธรรม ศีลธรรม ปราศจากอบายมุขและอาชญากรรม สังคมและชุมชนมีภูมิคุ้มกันที่เข้มแข็ง เป็นเมืองที่น่าอยู่ เชิดชูคุณธรรม โดยกลุ่มเสี่ยงเยาวชนและนักศึกษา รวมทั้งประชาชนเป็นบุคลากรที่มีคุณภาพ เพื่อเป็นกำลังในการพัฒนาประเทศชาติต่อไป ซึ่งจากการตรวจติดตามของผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย สรุปได้ว่า หน่วยงานที่รับผิดชอบ คือ ศูนย์อำนวยการพลังแผ่นดินเอาชนะยาเสพติดจังหวัดมีการจัดการความเสี่ยง ตามหลักธรรมาภิบาลในเรื่องโครงการแก้ไขปัญหายาเสพติดและจัดระเบียบสังคมตามแผนยุทธศาสตร์พลังแผ่นดินเอาชนะยาเสพติด พ.ศ. ๒๕๕๕ ทำให้โครงการบรรลุวัตถุประสงค์และเป้าหมายที่กำหนด ดังนี้

๑. ศพส.จ. ได้มีการดำเนินงานเพื่อขับเคลื่อนตามเป้าหมาย (MOU) ตามแผนยุทธศาสตร์พลังงานแผ่นดินเอาชนะยาเสพติด พ.ศ. ๒๕๕๕ ที่ได้ลงนามกับปลัดกระทรวงมหาดไทย โดยได้ถ่ายทอดเป้าหมายไปยังส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง อำเภอ และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยจัดทำ (MOU) กับหัวหน้าส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง อำเภอ และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเพื่อให้บรรลุเป้าหมาย

๒. ศพส.จ. ได้ดำเนินการแก้ไขปัญหายาเสพติดตามเป้าหมาย MOU ตามแผนยุทธศาสตร์พลังงานแผ่นดินเอาชนะยาเสพติด พ.ศ. ๒๕๕๕ โดยมีกลยุทธ์ที่สำคัญในการดำเนินการ คือ ๗ แผน ๔ ปรับ ๓ หลัก ๖ เร่ง ได้พยายามอย่างเต็มที่เพื่อเร่งรัดผลการดำเนินงานให้เป็นไปตามเป้าหมาย ซึ่งได้บูรณาการการทำงานร่วมกับส่วนราชการทุกภาคส่วนในการขับเคลื่อนการแก้ไขปัญหายาเสพติด โดยในส่วนของกระทรวงมหาดไทยได้มีแผนงานที่สำคัญ ๕ แผน ที่สำคัญ ดังนี้

แผนงานที่ ๑ คือ การสร้างพลังสังคมและพลังชุมชนเอาชนะยาเสพติด

ศพส.จังหวัด และศพส.อำเภอ ซึ่งได้มีการรณรงค์กระตุ้นจิตสำนึก เสริมสร้างให้พลังสังคมทุกหมู่เหล่าตระหนักถึงวาระแห่งชาติในเรื่องยาเสพติด เพื่อสร้างกระแสในวงกว้างเกิดขึ้นในพื้นที่จังหวัดและอำเภอ รวมทั้งมีการ



สร้างความเข้มแข็งให้กับหมู่บ้าน/ชุมชนในการเฝ้าระวัง และแก้ไขปัญหาเสพติด โดยอาศัยพลังของ ชุมชนในพื้นที่ ร่วมกับกลไกภาครัฐ ลดปัญหาเสพติดให้เกิดผลอย่างเป็นรูปธรรม รวมทั้งจังหวัดได้สร้างความเข้มแข็งให้กับทุกหมู่บ้านกองทุนแม่ของแผ่นดิน และขยายหมู่บ้าน/ชุมชนใหม่ที่เน้นกระบวนการที่มีคุณภาพ ตลอดจนส่งเสริมการรวมกลุ่มภาคประชาสังคมต้านยาเสพติด เป็นกลไกพลังสังคมในการป้องกัน เฝ้าระวัง ควบคุมกับภาครัฐ ทำหน้าที่สะท้อนปัญหาและเจตนาารมณ์ของชุมชนการจัดทำประชาสังคมรวมทั้งการรับฟังความคิดเห็นจากภาคประชาสังคม ในการแลกเปลี่ยนปัญหาการดำเนินงานด้านยาเสพติด และให้ข้อเสนอแนะต่อจังหวัด มีการพัฒนากระบวนการบริหารจัดการภาคชุมชน และการสนับสนุนจากภาครัฐในการป้องกันและเฝ้าระวังยาเสพติดเพื่อส่งเสริมให้พลังชุมชนมีความเข้มแข็งเพื่อสนับสนุนให้ อปท. เข้ามารับผิดชอบดูแล การป้องกันและแก้ไขปัญหาเสพติดในพื้นที่ ได้อย่างมีประสิทธิภาพ ทั้งนี้มีผลการดำเนินงานตามเป้าหมายดังนี้

- ๑) ได้มีการประชามไปแล้ว จำนวน ๓๒๐,๙๐๖ ครั้ง ใน ๗๖,๙๗๗ หมู่บ้าน คิดเป็นร้อยละ ๙๒.๒๒
- ๒) จัดตั้งผู้ประสานพลังแผ่นดินเอาชนะยาเสพติด (๒๕ ตำบลประรด) จำนวน ๔,๒๖๗,๗๖๑ คน คิดเป็นร้อยละ ๒๐๒.๖๒
- ๓) พบผู้เสพ/ผู้ติดยาเสพติด จำนวน ๑๔๖,๖๖๐ คน
- ๔) ผู้ค้า จำนวน ๒๕,๗๔๕ คน
- ๕) นำผู้เสพยาเสพติดเข้าสู่กระบวนการบำบัดระบบสมัครใจ จำนวน ๑๑๕,๗๘๔ คน

แผนงานที่ ๒ คือ การแก้ไขปัญหาผู้เสพ/ผู้ติดยาเสพติด (Demand)

ศจพ.จังหวัดมีผลการดำเนินงานในแต่ละด้าน สามารถดำเนินการตามเป้าหมายที่กำหนด และมาตรการเร่งด่วนในการดำเนินงาน การบำบัดรักษาในระบบสมัครใจ การรักษาในระบบบังคับบำบัด การติดตาม ช่วยเหลือ พี่นฟูเป้าหมายที่มอบให้กระทรวงมหาดไทย ๔๐๐,๐๐๐ คน มีผลการดำเนินงานดังนี้

- (๑) ผู้เสพ/ผู้ติดยามียอดการเข้าสู่กระบวนการบำบัดทุกระบบ จำนวน ๔๓๑,๒๑๕ คน ซึ่งเกินกว่าเป้าหมายกำหนด
- (๒) สำหรับโครงการเข้าค่ายปรับเปลี่ยนพฤติกรรม

๑) อำเภอ ๑ ค่าย หรือเข้ารับการบำบัดในโรงเรียนวิวัฒน์พลเมืองฝ่ายปกครอง ระบบสมัครใจบำบัด นำผู้เสพยาเสพติดเข้าบำบัด รวมทั้งสิ้น ๒๐๗,๕๐๐ คน แยกเป็น

- ๒.๑) ค่ายปรับเปลี่ยนพฤติกรรม ๑ อำเภอ ๑ ค่าย จำนวน ๑๗๗,๒๑๘ คน
- ๒.๒) โรงเรียนวิวัฒน์พลเมืองฝ่ายปกครอง จำนวน ๓๐,๒๘๒ คน

แผนงานที่ ๓ คือ การสร้างภูมิคุ้มกันและป้องกันยาเสพติดในสถานศึกษา

ศพส.จังหวัดมีผลการดำเนินงานในแต่ละด้าน สามารถดำเนินการตามเป้าหมาย และให้มีมาตรการเร่งด่วนในการดำเนินงานการสร้างภูมิคุ้มกันยาเสพติดในสถานศึกษา จัดกิจกรรมป้องกันและเฝ้าระวัง ยาเสพติดในสถานศึกษา ให้ครอบคลุมทุกสถานศึกษาที่กำหนดเป็นเป้าหมาย มีการเสริมสร้างการป้องกัน พัฒนากลไกดำเนินงานเพื่อป้องกัน เฝ้าระวังพฤติกรรมของเยาวชนนอกสถานศึกษาและดำเนินการต่อเยาวชนกลุ่มเสี่ยงนอกสถานศึกษาอย่างจริงจังเพื่อสร้างภูมิคุ้มกันและลดอัตราการเสพรายใหม่ ทุกจังหวัดจัดระเบียบสังคมอย่างจริงจัง ขจัดปัจจัยเสี่ยงที่ส่งผลต่อเยาวชน พัฒนาและเสริมสร้างความเข้มแข็งในการป้องกันและแก้ไขปัญหาเสพติดในสถานประกอบการแต่เนื่องจากเยาวชนเป็นอนาคตของชาติและเป็นกลุ่มเสี่ยงที่อ่อนไหวต่อการเข้าไปเกี่ยวข้องกับยาเสพติดได้ง่าย ดังนั้นจึงต้องเฝ้าระวังอย่างใกล้ชิดและต่อเนื่อง นอกจาก ครอบครัวแล้วสถานศึกษามีส่วนสำคัญโดยเฉพาะกระทรวงศึกษาธิการต้องวางมาตรการป้องกันอย่างเข้มแข็ง โดยการจัดระเบียบสังคมแบบบูรณาการ

- ๑) ตรวจสถานบริการ จำนวน ๘,๕๘๓ แห่ง จำนวน ๒๙,๘๑๐ ครั้ง
- ๒) ตรวจสถานประกอบการ จำนวน ๓,๙๑๗ แห่ง
- ๓) ดำเนินมาตรการทางกฎหมาย สั่งปิด ๑๔๙ แห่ง สั่งพักใบอนุญาต จำนวน ๑๙ แห่ง

แผนงานที่ ๔ คือ การปราบปรามยาเสพติดและการบังคับใช้กฎหมาย (Supply)

ศจพ.จังหวัด มีผลการดำเนินงานในแต่ละด้าน สามารถดำเนินการตามเป้าหมาย และมีมาตรการเร่งด่วนในการดำเนินงาน จัดชุดปฏิบัติการดำเนินการตามมาตรการ



ของจังหวัด สนธิกำลังดำเนินการ ต่อเป้าหมายในพื้นที่ ดำเนินการกับข้อร้องเรียน ของประชาชน และการ มอบหมายให้กำนันผู้ใหญ่บ้านร่วมกันแก้ไขและป้องกัน ปัญหาเสพติด มีเครือข่ายเฝ้าระวัง ผลการดำเนินงาน ดังนี้

ผลการปราบปรามผู้ค้ายาเสพติด จับกุมผู้ค้า/ ผู้เสพได้ จำนวน ๓๓๘,๑๑๑ คดี ผู้ต้องหา ๓๓๐,๔๔๘ คน แยกเป็น (ข้อมูลจาก nisp)

- ๑) คดีเสพ ๑๘๑,๓๓๒ คดี ผู้ต้องหา ๑๖๘,๓๘๔ คน
- ๒) คดีครอบครองเพื่อเสพ ๑๐๐,๑๓๓ คดี ผู้ต้องหา ๙๙,๓๙๓ คน
- ๓) คดีครอบครองเพื่อจำหน่าย ๓๕,๔๕๘ คดี ผู้ต้องหา ๓๙,๕๐๕ คน
- ๔) คดีจำหน่าย ๑๖,๗๙๔ คดี ผู้ต้องหา ๑๘,๔๔๖ คน
- ๕) คดีนำเข้า-ส่งออก ๔๑๑ คดี ผู้ต้องหา ๔๔๐ คน
- ๖) คดีผลิต ๒,๓๓๕ คดี ผู้ต้องหา ๓,๗๙๘ คน
- ๗) คดีอื่นๆ ๖๔๘ คดี ผู้ต้องหา ๔๘๒ คน

แผนงานที่ ๕ คือ การบริหารจัดการแบบ บูรณาการ

ศพส. จังหวัด และ ศพส. อำเภอดำเนินงานโดยมี แนวทางในการบูรณาการแผนงาน โครงการ งบประมาณ ของทุกหน่วยงานในพื้นที่ให้เป็นไปตามยุทธศาสตร์พลัง

แผ่นดินฯ ของจังหวัดและอำเภอ ให้ อปท. สนับสนุน งบประมาณ ให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องในพื้นที่จังหวัดและ อำเภอโดยต้องผ่านการขอความเห็นชอบต่อ ศพส.จ และ ศพส.อ. เพื่อบูรณาการแผนงาน/โครงการ รวมทั้งให้ ศพส. จ.ประเมินสถานการณ์ปัญหาเสพติด ในพื้นที่ที่มีความ รุนแรงในด้านใดมากน้อยเพียงใด สามารถดำเนินการใน ทุกด้านตามเป้าหมายของรัฐบาล และจุดเน้นเรื่องใดและมี จุดอ่อนด้านใดที่กังวลที่จะไม่สามารถดำเนินการได้บ้าง และให้จังหวัดได้ดำเนินการตามแนวทางการปฏิบัติภายหลัง การลงนามในบันทึกข้อตกลงความร่วมมือ (MOU) โดยให้ ผู้ว่าราชการจังหวัดจัดทำบันทึกข้อตกลง ความร่วมมือ (MOU) การแก้ไขปัญหาเสพติด โดยลงนามร่วมกับหัวหน้า ส่วนราชการที่เกี่ยวข้องและนายอำเภอ ทุกอำเภอทั้งนี้ ให้กำหนดเป้าหมายการดำเนินการเป็นเป้าหมายราย หน่วยงาน รายอำเภอ และให้มีระบบติดตามประเมินผล การดำเนินการดังกล่าว โดยให้จังหวัดสรุปปัญหา/อุปสรรค ในการปฏิบัติงาน พร้อมทั้งเสนอแนวทางแก้ไขปัญหาใน การปฏิบัติงานหรือข้อเสนอแนะอื่นเพิ่มเติมในการปฏิบัติ งานหรือประสงค์ให้ส่วนกลางสนับสนุนส่งผลให้การดำเนินงานในพื้นที่มีการบูรณาการการทำงานทุกภาคส่วนทำให้ สามารถแก้ไขปัญหาเสพติดได้อย่างมีประสิทธิภาพ สถานการณ์มีระดับลง



ตัวชี้วัดตามคำรับรองการปฏิบัติราชการ ของกระทรวงมหาดไทย และสำนักปลัดกระทรวงมหาดไทย

บทสรุปผลการตรวจราชการของผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย

ตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการบริหารงานจังหวัดและกลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการ พ.ศ. ๒๕๕๑ มาตรา ๓๔ ได้กำหนดให้ผู้ตรวจราชการสำนักนายกรัฐมนตรีและผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทยมีอำนาจหน้าที่เร่งรัดติดตาม และประเมินผลการดำเนินการตามแผนพัฒนาจังหวัด แผนพัฒนากลุ่มจังหวัด แผนปฏิบัติราชการประจำปีของกลุ่มจังหวัด รวมทั้งการบริหารงบประมาณจังหวัด และงบประมาณกลุ่มจังหวัด (ก.น.จ.) อย่างน้อยปีละสองครั้ง ประกอบกับแผนการติดตามประเมินผลการดำเนินการตามแผนพัฒนาจังหวัดและกลุ่มจังหวัด ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ กำหนดให้ผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย ร่วมกับผู้ตรวจราชการสำนักนายกรัฐมนตรีตรวจติดตามและประเมินผลการดำเนินการตามแผนพัฒนาจังหวัดและกลุ่มจังหวัด แผนปฏิบัติราชการประจำปีของจังหวัดและกลุ่มจังหวัด และการบริหารงานงบประมาณจังหวัดและกลุ่มจังหวัด

สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีและสำนักงานปลัดกระทรวงมหาดไทยได้ร่วมประชุม เพื่อวางแผนการตรวจราชการของผู้ตรวจราชการสำนักนายกรัฐมนตรีและผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทยในการตรวจติดตาม และประเมินผลการบริหารงานจังหวัดและกลุ่มจังหวัด ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ โดยกำหนดให้ผู้ตรวจราชการสำนักนายกรัฐมนตรีรับผิดชอบการติดตามและประเมินผล ทั้งหมด ๔ หัวข้อ จำนวน ๖ ประเด็น และผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย รับผิดชอบการติดตามและประเมินผล ทั้งหมด ๕ หัวข้อ จำนวน ๖ ประเด็น

ผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย เขต ๑ - ๑๘ ได้ตรวจติดตามประเมินผลการดำเนินการตามแผนพัฒนาจังหวัดและกลุ่มจังหวัด แผนปฏิบัติราชการประจำปีของจังหวัดและกลุ่มจังหวัด และการบริหารงานงบประมาณจังหวัดและกลุ่มจังหวัด ประจำปีงบประมาณ ๒๕๕๕ ครั้งที่ ๑ และ ๒ (ตั้งแต่วันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๕๔ -

๓๐ กันยายน ๒๕๕๕) โดยมีประเด็นในการติดตามประเมินผลฯ ดังนี้ ๑) สรุปภาพรวมเรื่องการติดตามประเมินผล แผนพัฒนาของจังหวัด/กลุ่มจังหวัด ในภารกิจ ๔ ด้าน คือ ด้านน้ำ ด้านถนน ด้านการเกษตร และ ด้านการท่องเที่ยว ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖ ๒) การประชาสัมพันธ์แผนพัฒนาจังหวัด/กลุ่มจังหวัด ให้ประชาชนรับรู้รับทราบ ๓) การติดตามประเมินผลแผนปฏิบัติราชการประจำปีของกลุ่มจังหวัด/จังหวัด ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ ๔) การติดตามประเมินผลการบริหารงบประมาณรายจ่าย ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ ของจังหวัด/กลุ่มจังหวัด ๕) ปัญหาอุปสรรคข้อเสนอแนะเชิงนโยบาย ของผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย จากการติดตามประเมินผลการดำเนินการตามแผนพัฒนาจังหวัดและกลุ่มจังหวัด ประจำปี ๒๕๕๕

๑. ภาพรวมของการจัดสรรงบประมาณ (งบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ ๒๕๕๕)

ตามพระราชบัญญัติจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ ๒๕๕๕ ได้จัดสรรงบประมาณตามแผนปฏิบัติราชการประจำปีของจังหวัด และกลุ่มจังหวัด ซึ่งเป็นไปตามกรอบแผนพัฒนาจังหวัด และกลุ่มจังหวัด ในวงเงิน ๑๗,๘๐๒,๐๐๐,๐๐๐ ล้านบาท โดยจัดสรรให้ตามแผนปฏิบัติราชการประจำปีของจังหวัด ๗๖ จังหวัด งบประมาณ ๑๒,๗๔๓,๐๐๐ ล้านบาท และตามแผนปฏิบัติราชการประจำปีของกลุ่มจังหวัด ๑๘ กลุ่ม งบประมาณ ๕,๐๖๘,๐๐๐ ล้านบาท

๒. ผลการเบิกจ่ายงบประมาณตามแผนปฏิบัติราชการประจำปีของจังหวัด และกลุ่มจังหวัดประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕

๒.๑ ภาพรวมของการเบิกจ่ายงบประมาณตามแผนปฏิบัติราชการประจำปีของจังหวัด

(ข้อมูล ณ วันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๕๕)
เรียงลำดับผลการเบิกจ่ายจากน้อยไปมาก



ลำดับที่	จังหวัด	งบประมาณที่ได้รับ จัดสรร (บาท)	ผลการเบิกจ่าย (บาท)	ร้อยละ
๑	ปราจีนบุรี	๑๓๖,๗๘๔,๗๐๐	๓๑,๑๓๘,๓๖๘	๒๒.๗๖
๒	สตูล	๑๒๖,๒๖๒,๐๐๐	๓๔,๓๕๖,๙๘๒	๒๗.๒๑
๓	จันทบุรี	๑๔๐,๘๐๒,๓๐๐	๔๓,๑๓๘,๑๕๗	๓๐.๖๔
๔	ระนอง	๑๒๒,๘๖๑,๘๐๐	๓๗,๘๔๑,๑๑๖	๓๐.๘๐
๕	สมุทรปราการ	๒๖๒,๕๗๗,๑๐๐	๘๑,๓๘๙,๒๓๓	๓๑.๐๐
๖	เพชรบุรี	๑๔๘,๓๘๐,๗๐๐	๔๖,๕๓๗,๙๖๔	๓๑.๓๖
๗	ระยอง	๒๓๒,๓๓๑,๐๐๐	๗๗,๘๔๗,๑๒๘	๓๓.๕๑
๘	ภูเก็ต	๑๑๙,๗๒๐,๔๐๐	๔๐,๑๒๑,๓๕๙	๓๓.๕๑
๙	เพชรบูรณ์	๑๗๔,๓๖๐,๐๐๐	๖๐,๙๓๓,๘๒๘	๓๔.๙๕
๑๐	อุดรธานี	๑๕๑,๕๖๔,๙๐๐	๕๓,๓๕๐,๗๘๐	๓๕.๒๐
๑๑	นครนายก	๑๓๑,๘๘๓,๕๐๐	๔๘,๑๑๖,๒๓๗	๓๖.๔๘
๑๒	พิจิตร	๑๔๐,๘๒๙,๙๐๐	๕๓,๒๔๙,๘๑๔	๓๗.๘๑
๑๓	ตรัง	๑๔๒,๕๕๖,๐๐๐	๕๕,๓๙๖,๔๗๒	๓๘.๘๖
๑๔	พิษณุโลก	๑๗๒,๖๖๘,๐๐๐	๖๗,๘๓๔,๑๓๙	๓๙.๒๙
๑๕	ปทุมธานี	๑๗๔,๖๑๓,๐๐๐	๗๐,๗๑๗,๘๘๗	๔๐.๕๐
๑๖	สิงห์บุรี	๑๑๔,๒๙๑,๓๐๐	๔๘,๓๐๖,๐๖๓	๔๒.๒๗
๑๗	นครศรีธรรมราช	๑๘๘,๘๒๒,๐๐๐	๘๖,๓๓๔,๔๘๒	๔๕.๗๒
๑๘	กระบี่	๑๓๐,๑๐๙,๖๐๐	๖๐,๐๔๓,๗๐๘	๔๖.๑๕
๑๙	สุรินทร์	๒๑๗,๕๐๒,๐๐๐	๑๐๐,๔๓๑,๔๙๖	๔๖.๑๗
๒๐	ลำพูน	๑๔๑,๑๒๗,๑๐๐	๖๗,๒๔๙,๐๐๐	๔๗.๖๕
๒๑	สุราษฎร์ธานี	๑๕๖,๗๗๘,๙๐๐	๗๖,๓๓๘,๘๗๖	๔๘.๖๙
๒๒	ลพบุรี	๑๕๐,๓๔๕,๕๐๐	๗๔,๐๖๔,๙๔๗	๔๙.๒๖
๒๓	ชุมพร	๑๒๙,๐๙๔,๔๐๐	๖๗,๐๑๙,๖๓๒	๕๑.๙๒
๒๔	สงขลา	๑๗๙,๘๘๙,๔๐๐	๙๔,๑๕๗,๙๓๔	๕๒.๓๔
๒๕	น่าน	๑๕๕,๙๘๐,๕๐๐	๘๔,๓๓๘,๔๑๘	๕๔.๐๗
๒๖	พังงา	๑๒๑,๖๑๔,๔๐๐	๖๕,๗๙๒,๙๕๔	๕๔.๑๐
๒๗	กำแพงเพชร	๑๖๑,๙๙๖,๕๐๐	๘๙,๑๖๔,๕๐๔	๕๕.๐๔
๒๘	พระนครศรีอยุธยา	๒๐๔,๗๙๕,๑๐๐	๑๑๘,๕๕๒,๗๘๔	๕๗.๘๘
๒๙	ตราด	๑๓๔,๔๐๘,๘๐๐	๗๘,๐๙๔,๙๕๗	๕๘.๑๐
๓๐	สุโขทัย	๑๕๙,๕๓๖,๑๐๐	๙๒,๘๖๙,๐๗๒	๕๘.๒๑
๓๑	ศรีสะเกษ	๒๒๖,๐๖๑,๐๐๐	๑๓๒,๗๕๘,๕๘๕	๕๘.๗๓
๓๒	สมุทรสาคร	๑๙๐,๓๖๓,๓๐๐	๑๑๒,๑๗๖,๙๘๐	๕๘.๙๓
๓๓	บึงกาฬ	๑๕๒,๓๖๐,๐๐๐	๙๒,๗๕๓,๔๙๗	๖๐.๘๘
๓๔	พิจิตร	๑๓๗,๓๘๓,๙๐๐	๘๔,๙๐๑,๑๒๓	๖๑.๘๐
๓๕	ชลบุรี	๒๓๕,๐๓๖,๓๐๐	๑๔๖,๗๖๔,๗๕๔	๖๒.๔๔
๓๖	พะเยา	๑๖๕,๕๓๕,๓๐๐	๑๐๓,๙๔๘,๘๕๕	๖๒.๘๐



ลำดับที่	จังหวัด	งบประมาณที่ได้รับ จัดสรร (บาท)	ผลการเบิกจ่าย (บาท)	ร้อยละ
๓๗	นราธิวาส	๑๙๒,๖๒๗,๐๐๐	๑๒๕,๕๙๓,๖๗๗	๖๕.๒๐
๓๘	มุกดาหาร	๑๓๕,๔๔๐,๑๐๐	๙๐,๑๖๖,๙๐๑	๖๖.๕๗
๓๙	กาญจนบุรี	๑๖๔,๐๑๑,๖๐๐	๑๑๓,๓๐๙,๙๗๘	๖๙.๐๙
๔๐	นครพนม	๑๗๔,๒๙๒,๗๐๐	๑๒๑,๒๙๑,๕๙๖	๖๙.๕๙
๔๑	แม่ฮ่องสอน	๒๐๗,๓๖๓,๕๐๐	๑๔๔,๓๓๐,๑๕๗	๖๙.๖๐
๔๒	ตาก	๑๗๓,๖๘๕,๕๐๐	๑๒๑,๔๖๕,๑๕๐	๖๙.๙๓
๔๓	ขอนแก่น	๒๐๙,๑๑๑,๘๐๐	๑๔๖,๔๖๖,๐๕๖	๗๐.๐๔
๔๔	เชียงใหม่	๒๑๕,๒๗๐,๐๐๐	๑๕๔,๑๑๑,๘๒๘	๗๑.๕๙
๔๕	นครปฐม	๑๕๘,๘๖๙,๖๐๐	๑๑๕,๑๓๙,๘๒๐	๗๒.๔๗
๔๖	แพร่	๑๖๔,๘๑๖,๘๐๐	๑๒๐,๙๖๑,๖๕๖	๗๓.๓๙
๔๗	ชัยภูมิ	๑๙๘,๘๖๑,๖๐๐	๑๔๗,๒๘๐,๗๙๗	๗๔.๐๖
๔๘	ร้อยเอ็ด	๑๙๓,๔๐๐,๖๐๐	๑๔๓,๗๒๐,๒๖๐	๗๔.๓๑
๔๙	สุพรรณบุรี	๑๗๒,๑๕๗,๓๐๐	๑๓๐,๒๓๙,๖๙๘	๗๕.๖๕
๕๐	นนทบุรี	๑๕๑,๖๐๙,๘๐๐	๑๑๖,๗๕๑,๒๗๒	๗๗.๐๑
๕๑	ฉะเชิงเทรา	๑๗๕,๔๓๘,๑๐๐	๑๓๕,๒๖๕,๑๘๔	๗๗.๑๐
๕๒	นครสวรรค์	๑๗๙,๗๕๙,๓๐๐	๑๓๘,๘๒๓,๔๒๗	๗๗.๒๓
๕๓	เลย	๑๗๐,๘๒๑,๖๐๐	๑๓๒,๑๑๘,๘๒๙	๗๗.๓๔
๕๔	สมุทรสงคราม	๑๒๗,๑๒๗,๐๐๐	๙๘,๔๔๔,๐๓๕	๗๗.๔๔
๕๕	กาฬสินธุ์	๑๙๗,๘๙๔,๘๐๐	๑๕๕,๓๑๖,๑๖๐	๗๘.๔๘
๕๖	ยโสธร	๑๗๔,๙๒๗,๙๐๐	๑๓๗,๘๐๔,๒๓๗	๗๘.๗๘
๕๗	ราชบุรี	๑๖๑,๓๐๘,๐๐๐	๑๒๗,๑๗๔,๗๘๑	๗๘.๘๔
๕๘	สระแก้ว	๑๕๕,๔๔๔,๐๐๐	๑๒๓,๓๙๐,๕๑๐	๗๙.๓๘
๕๙	เขียงราย	๒๐๐,๖๔๒,๐๐๐	๑๖๐,๗๗๙,๑๙๓	๘๐.๑๓
๖๐	สกลนคร	๑๗๕,๔๙๕,๖๐๐	๑๔๔,๐๓๔,๖๘๔	๘๒.๐๗
๖๑	ปัตตานี	๑๗๑,๐๔๖,๒๐๐	๑๔๑,๕๕๕,๐๗๙	๘๒.๗๕
๖๒	มหาสารคาม	๑๕๗,๖๓๒,๑๐๐	๑๓๑,๑๒๔,๓๙๒	๘๓.๑๘
๖๓	ยะลา	๑๔๑,๕๖๐,๐๐๐	๑๑๗,๘๖๑,๘๕๒	๘๓.๒๖
๖๔	อ่างทอง	๑๑๕,๓๘๔,๐๐๐	๙๘,๗๔๑,๒๕๐	๘๕.๕๘
๖๕	ประจวบคีรีขันธ์	๑๕๒,๗๐๖,๖๐๐	๑๓๐,๘๖๓,๗๘๙	๘๕.๗๐
๖๖	อุดรธานี	๑๙๙,๑๐๖,๙๐๐	๑๗๑,๑๕๒,๘๘๖	๘๕.๙๖
๖๗	สระบุรี	๑๕๖,๘๔๓,๕๐๐	๑๓๘,๓๓๒,๗๔๕	๘๘.๒๐
๖๘	ลำปาง	๑๗๕,๕๐๙,๘๐๐	๑๕๕,๐๑๔,๕๓๓	๘๘.๓๒
๖๙	บุรีรัมย์	๒๐๙,๔๕๒,๗๐๐	๑๘๖,๔๖๐,๐๔๘	๘๙.๐๒
๗๐	อำนาจเจริญ	๑๔๗,๘๘๐,๖๐๐	๑๓๔,๕๙๔,๐๓๔	๙๑.๐๒
๗๑	ชัยนาท	๑๓๖,๔๓๑,๕๐๐	๑๒๔,๗๒๒,๕๘๐	๙๑.๔๒
๗๒	หนองบัวลำภู	๑๕๘,๗๔๖,๔๐๐	๑๔๗,๗๒๑,๐๕๓	๙๓.๐๕



ลำดับที่	จังหวัด	งบประมาณที่ได้รับ จัดสรร (บาท)	ผลการเบิกจ่าย (บาท)	ร้อยละ
๗๓	นครราชสีมา	๒๔๖,๘๒๒,๘๐๐	๒๓๔,๙๖๘,๕๘๓	๙๕.๒๐
๗๔	อุทัยธานี	๑๓๗,๔๙๑,๔๐๐	๑๓๑,๕๙๒,๙๔๖	๙๕.๗๑
๗๕	หนองคาย	๑๕๖,๗๒๓,๒๐๐	๑๕๒,๓๓๙,๖๑๖	๙๗.๒๐
๗๖	อุบลราชธานี	๒๐๙,๐๖๙,๔๐๐	๒๐๔,๑๐๖,๕๔๔	๙๗.๖๓
รวม (ของจังหวัด)		๑๒,๗๓๔,๐๐๐,๐๐๐	๘,๒๒๓,๑๔๓,๙๐๑	๖๔.๕๘

๒.๒ ภาพรวมของการเบิกจ่ายงบประมาณตามแผนปฏิบัติการประจำปีของกลุ่มจังหวัดประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕

(ข้อมูล ณ วันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๕๕) เรียงลำดับผลการเบิกจ่ายจากน้อยไปมาก

ลำดับที่	จังหวัด/กลุ่มจังหวัด	งบประมาณที่ได้รับ จัดสรร (บาท)	ผลการเบิกจ่าย (บาท)	ร้อยละ
๑	กลุ่มจังหวัดภาคกลางตอนบน ๑	๒๗๔,๐๐๐,๐๐๐	๒๘,๓๕๔,๘๙๓	๑๐.๓๕
๒	กลุ่มจังหวัดภาคใต้ฝั่งอันดามัน	๓๐๘,๐๐๐,๐๐๐	๓๒,๖๕๑,๙๘๘	๑๐.๖๐
๓	กลุ่มจังหวัดภาคเหนือตอนล่าง ๑	๓๐๘,๐๐๐,๐๐๐	๖๘,๓๑๙,๐๘๑	๒๒.๑๘
๔	กลุ่มจังหวัดภาคตะวันออกเฉียงเหนือตอนบน ๒	๒๔๐,๐๐๐,๐๐๐	๕๖,๘๐๔,๓๘๐	๒๓.๖๗
๕	กลุ่มจังหวัดภาคกลางตอนกลาง	๓๐๘,๐๐๐,๐๐๐	๙๘,๓๕๑,๖๕๒	๓๑.๙๓
๖	กลุ่มจังหวัดภาคใต้ชายแดน	๓๐๘,๐๐๐,๐๐๐	๑๐๙,๒๓๓,๘๓๑	๓๕.๔๗
๗	กลุ่มจังหวัดภาคกลางตอนบน ๒	๒๗๔,๐๐๐,๐๐๐	๑๐๓,๒๓๘,๓๙๗	๓๗.๖๘
๘	กลุ่มจังหวัดภาคตะวันออกเฉียงเหนือ	๒๗๔,๐๐๐,๐๐๐	๑๑๓,๒๓๙,๐๘๗	๔๑.๓๓
๙	กลุ่มจังหวัดภาคกลางตอนล่าง ๒	๒๗๔,๐๐๐,๐๐๐	๑๑๓,๓๓๔,๘๐๒	๔๑.๓๖
๑๐	กลุ่มจังหวัดภาคตะวันออกเฉียงเหนือตอนล่าง ๒	๒๗๔,๐๐๐,๐๐๐	๑๑๗,๗๗๖,๕๘๔	๔๒.๙๘
๑๑	กลุ่มจังหวัดภาคเหนือตอนบน ๒	๒๗๔,๐๐๐,๐๐๐	๑๑๘,๐๐๔,๘๒๐	๔๓.๐๗
๑๒	กลุ่มจังหวัดภาคใต้ฝั่งอ่าวไทย	๒๗๔,๐๐๐,๐๐๐	๑๒๓,๘๕๔,๙๔๕	๔๕.๒๐
๑๓	กลุ่มจังหวัดภาคตะวันออกเฉียงเหนือตอนบน ๑	๓๐๘,๐๐๐,๐๐๐	๑๓๑,๓๐๙,๖๒๔	๔๕.๖๒
๑๔	กลุ่มจังหวัดภาคตะวันออกเฉียงเหนือตอนกลาง	๒๗๔,๐๐๐,๐๐๐	๑๖๓,๒๘๕,๒๔๙	๕๙.๕๙
๑๕	กลุ่มจังหวัดภาคเหนือตอนบน ๑	๒๗๔,๐๐๐,๐๐๐	๑๖๔,๘๓๐,๙๐๓	๖๐.๑๖
๑๖	กลุ่มจังหวัดภาคเหนือตอนล่าง ๒	๒๗๔,๐๐๐,๐๐๐	๑๗๒,๔๒๓,๓๖๓	๖๒.๙๓
๑๗	กลุ่มจังหวัดภาคตะวันออกเฉียงเหนือตอนล่าง ๑	๒๗๔,๐๐๐,๐๐๐	๑๗๓,๕๙๒,๘๕๓	๖๓.๓๖
๑๘	กลุ่มจังหวัดภาคกลางตอนล่าง ๑	๒๗๔,๐๐๐,๐๐๐	๒๑๓,๕๕๔,๒๑๑	๗๗.๙๔
รวม (ของกลุ่มจังหวัด)		๕,๐๖๘,๐๐๐,๐๐๐	๒,๑๔๒,๑๖๐,๖๖๓	๔๒.๒๗



จากการตรวจติดตาม ในภาพรวมของการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปี ๒๕๕๕ เมื่อจำแนกตามผลการดำเนินงาน พบว่า

(๑) ระดับกลุ่มจังหวัด ได้รับจัดสรรงบประมาณ จำนวน ๕,๐๖๘,๐๐๐,๐๐๐ บาท ดำเนินการเบิกจ่ายแล้ว จำนวน ๒,๑๔๒,๑๖๐,๖๖๓ บาท คิดเป็นร้อยละ ๔๒.๒๗ รวมทั้งหมด ๓๖๔ โครงการ จำแนกเป็น

(๑.๑) ดำเนินการแล้วเสร็จ	จำนวน ๒๐ โครงการ	คิดเป็นร้อยละ ๕.๕๐
(๑.๒) อยู่ระหว่างการดำเนินงาน	จำนวน ๒๓ โครงการ	คิดเป็นร้อยละ ๖.๓๑
(๑.๓) อยู่ระหว่างจัดซื้อจัดจ้าง	จำนวน ๒๕๔ โครงการ	คิดเป็นร้อยละ ๖๙.๗๘
(๑.๔) ยังไม่ได้ดำเนินงาน	จำนวน ๖๗ โครงการ	คิดเป็นร้อยละ ๑๘.๔๑

กราฟแสดงผล : ผลการดำเนินการโครงการของกลุ่มจังหวัด



(๒) ระดับจังหวัด ได้รับจัดสรรงบประมาณ จำนวน ๑๒,๗๓๔,๐๐๐,๐๐๐ บาท ดำเนินการเบิกจ่ายแล้ว จำนวน ๘,๒๒๓,๑๔๓,๙๐๑ บาท คิดเป็นร้อยละ ๖๔.๕๘ รวมทั้งหมด ๒,๘๑๗ โครงการ จำแนกเป็น

(๑.๑) ดำเนินการแล้วเสร็จ	จำนวน ๒๐๕ โครงการ	คิดเป็นร้อยละ ๗.๒๘
(๑.๒) อยู่ระหว่างการดำเนินงาน	จำนวน ๑๖๙ โครงการ	คิดเป็นร้อยละ ๖.๐๐
(๑.๓) อยู่ระหว่างจัดซื้อจัดจ้าง	จำนวน ๑,๖๗๙ โครงการ	คิดเป็นร้อยละ ๕๙.๖๐
(๑.๔) ยังไม่ได้ดำเนินงาน	จำนวน ๗๖๔ โครงการ	คิดเป็นร้อยละ ๒๗.๑๒

กราฟแสดงผล : ผลการดำเนินการโครงการของจังหวัด



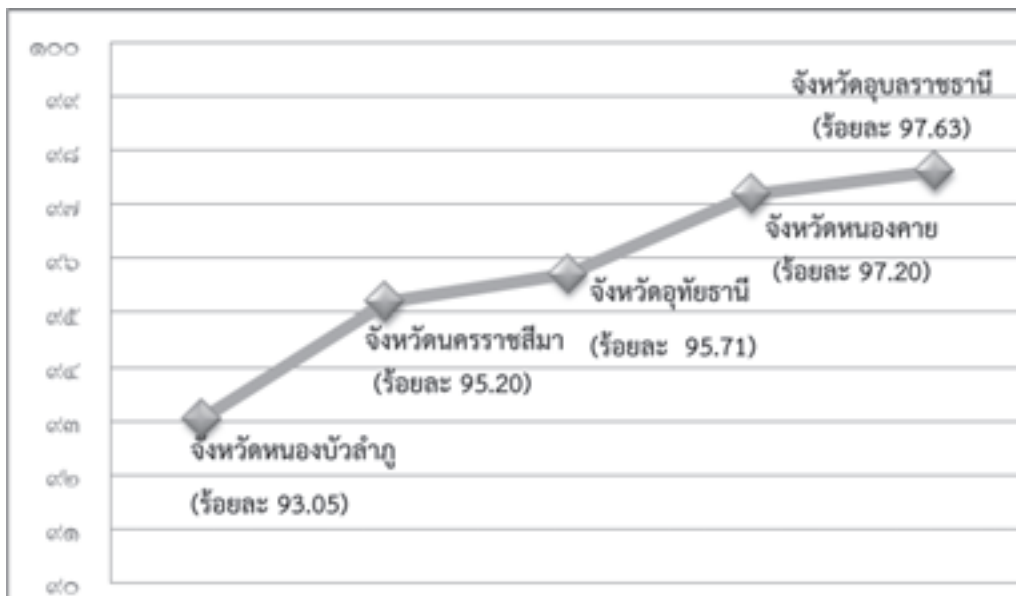


จากการตรวจติดตามประเมินผลการดำเนินการตามแผนพัฒนาจังหวัด และกลุ่มจังหวัดฯ ในการเบิกจ่ายงบประมาณ ประจำปี ๒๕๕๕ ครั้งที่ ๒ (๑ พฤษภาคม ๒๕๕๕- ๓๐ กันยายน ๒๕๕๕) ของจังหวัดและกลุ่มจังหวัด ทั้ง ๑๘ กลุ่มจังหวัด และ ๗๖ จังหวัด ของผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย พบว่า จังหวัดและกลุ่มจังหวัดได้รับการจัดสรรจ่ายงบประมาณ ทั้งหมด ๑๗,๘๐๒,๐๐๐,๐๐๐ บาท มีการเบิกจ่ายงบประมาณ ณ วันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๕๕ มีผลการเบิกจ่ายแล้ว จำนวน ๑๐,๓๖๕,๓๐๔,๕๖๓ บาท คิดเป็น ร้อยละ ๕๘.๒๓ โดยจำแนกผลการเบิกจ่าย ได้ดังนี้

(๑) จังหวัดที่มีผลการเบิกจ่ายงบประมาณสูงสุด ๕ อันดับ ได้แก่

(๑.๑) จังหวัดอุบลราชธานี	ได้รับจัดสรรงบประมาณ	๒๐๙,๐๖๙,๔๐๐ บาท	
	เบิกจ่ายแล้วจำนวน	๒๐๔,๑๐๖,๕๔๔ บาท	คิดเป็นร้อยละ ๙๗.๖๓
(๑.๒) จังหวัดหนองคาย	ได้รับจัดสรรงบประมาณ	๑๕๖,๗๒๓,๒๐๐ บาท	
	เบิกจ่ายแล้วจำนวน	๑๕๒,๓๓๙,๖๑๖ บาท	คิดเป็นร้อยละ ๙๗.๒๐
(๑.๓) จังหวัดอุทัยธานี	ได้รับจัดสรรงบประมาณ	๑๓๗,๔๙๑,๔๐๐ บาท	
	เบิกจ่ายแล้วจำนวน	๑๓๑,๕๙๒,๙๔๖ บาท	คิดเป็นร้อยละ ๙๕.๗๑
(๑.๔) จังหวัดนครราชสีมา	ได้รับจัดสรรงบประมาณ	๒๔๖,๘๒๒,๘๐๐ บาท	
	เบิกจ่ายแล้วจำนวน	๒๓๔,๙๖๘,๕๘๓ บาท	คิดเป็นร้อยละ ๙๕.๒๐
(๑.๕) จังหวัดหนองบัวลำภู	ได้รับจัดสรรงบประมาณ	๑๕๘,๗๔๖,๔๐๐ บาท	
	เบิกจ่ายแล้วจำนวน	๑๔๗,๗๒๑,๐๕๓ บาท	คิดเป็นร้อยละ ๙๓.๐๕

กราฟแสดงผล : จังหวัดที่มีการเบิกจ่ายงบประมาณสูงสุด ๕ อันดับ

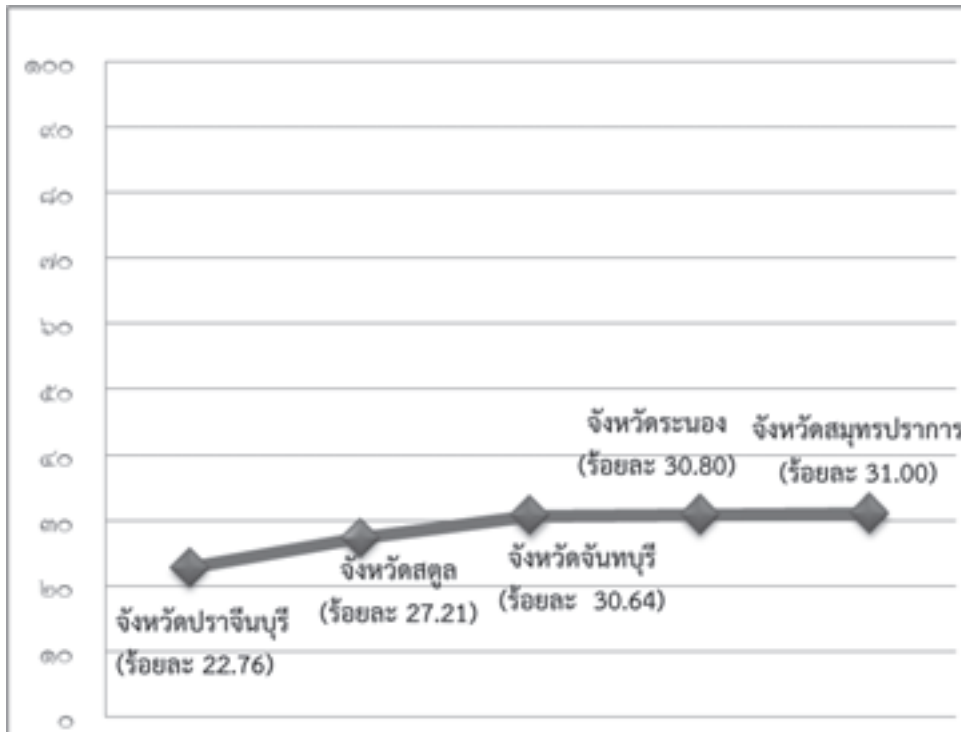




(๒) จังหวัดที่มีผลการเบิกจ่ายงบประมาณต่ำสุด ๕ อันดับ ได้แก่

(๒.๑) จังหวัดปราจีนบุรี	ได้รับจัดสรรงบประมาณ	๑๓๖,๗๘๔,๗๐๐ บาท	
	เบิกจ่ายแล้วจำนวน	๓๑,๑๓๘,๓๖๘ บาท	คิดเป็นร้อยละ ๒๒.๗๖
(๒.๒) จังหวัดสตูล	ได้รับจัดสรรงบประมาณ	๑๒๖,๒๖๒,๐๐๐ บาท	
	เบิกจ่ายแล้วจำนวน	๓๔,๓๕๖,๙๘๒ บาท	คิดเป็นร้อยละ ๒๗.๒๑
(๒.๓) จังหวัดจันทบุรี	ได้รับจัดสรรงบประมาณ	๑๔๐,๘๐๒,๓๐๐ บาท	
	เบิกจ่ายแล้วจำนวน	๔๓,๑๓๘,๑๕๗ บาท	คิดเป็นร้อยละ ๓๐.๖๔
(๒.๔) จังหวัดระนอง	ได้รับจัดสรรงบประมาณ	๑๒๒,๘๖๑,๘๐๐ บาท	
	เบิกจ่ายแล้วจำนวน	๓๗,๘๔๑,๑๑๖ บาท	คิดเป็นร้อยละ ๓๐.๘๐
(๒.๕) จังหวัดสมุทรปราการ	ได้รับจัดสรรงบประมาณ	๒๖๒,๕๗๗,๑๐๐ บาท	
	เบิกจ่ายแล้วจำนวน	๘๑,๓๘๙,๒๓๓ บาท	คิดเป็นร้อยละ ๓๑.๐๐

กราฟแสดงผล : จังหวัดที่มีการเบิกจ่ายงบประมาณต่ำสุด ๕ อันดับ

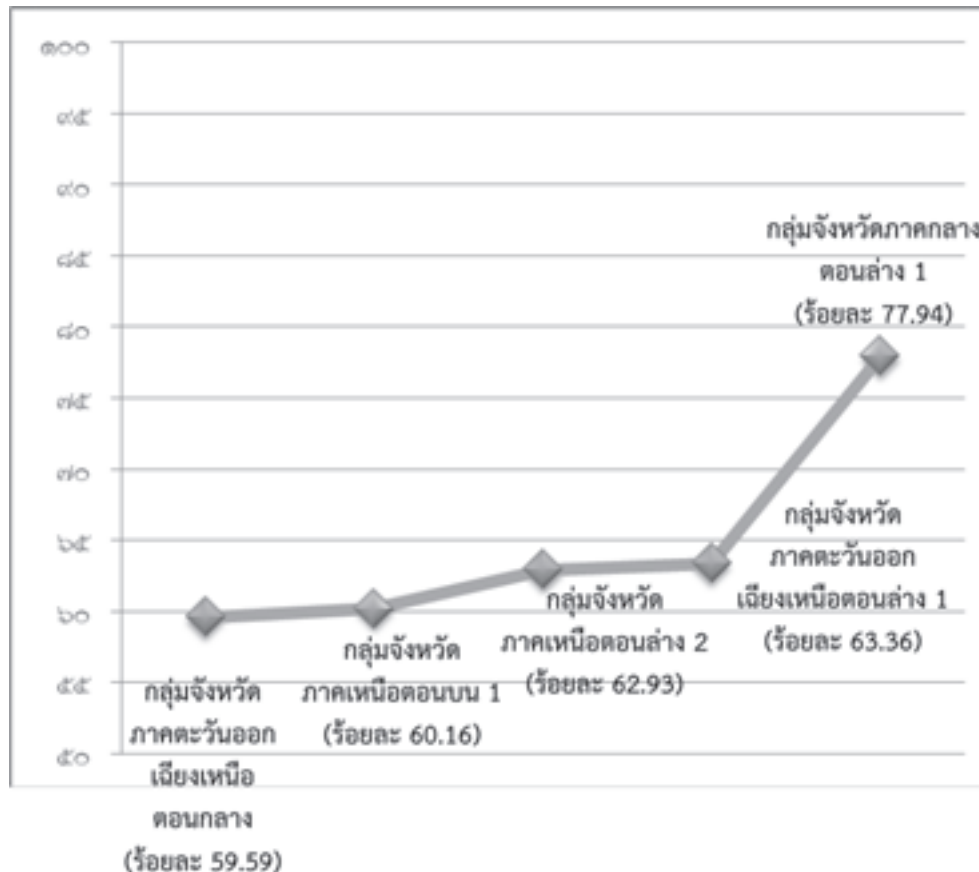




(๓) กลุ่มจังหวัดที่มีผลการเบิกจ่ายงบประมาณสูงสุด ๕ อันดับ ได้แก่

(๓.๑) กลุ่มจังหวัดภาคกลางตอนล่าง ๑	ได้รับจัดสรรงบประมาณ	๒๗๔,๐๐๐,๐๐๐ บาท
	เบิกจ่ายแล้วจำนวน	๒๑๓,๕๕๔,๒๑๑ บาท
	คิดเป็นร้อยละ	๗๗.๙๔
(๓.๒) กลุ่มจังหวัดภาคตะวันออกเฉียงเหนือตอนล่าง ๑	ได้รับจัดสรรงบประมาณ	๒๗๔,๐๐๐,๐๐๐ บาท
	เบิกจ่ายแล้วจำนวน	๑๗๓,๕๙๒,๘๕๓ บาท
	คิดเป็นร้อยละ	๖๓.๓๖
(๓.๓) กลุ่มจังหวัดภาคเหนือตอนล่าง ๒	ได้รับจัดสรรงบประมาณ	๒๗๔,๐๐๐,๐๐๐ บาท
	เบิกจ่ายแล้วจำนวน	๑๗๒,๔๒๓,๓๖๓ บาท
	คิดเป็นร้อยละ	๖๒.๙๓
(๓.๔) กลุ่มจังหวัดภาคเหนือตอนบน ๑	ได้รับจัดสรรงบประมาณ	๒๗๔,๐๐๐,๐๐๐ บาท
	เบิกจ่ายแล้วจำนวน	๑๖๔,๘๓๐,๙๐๓ บาท
	คิดเป็นร้อยละ	๖๐.๑๖
(๓.๕) กลุ่มจังหวัดภาคตะวันออกเฉียงเหนือตอนกลาง	ได้รับจัดสรรงบประมาณ	๒๗๔,๐๐๐,๐๐๐ บาท
	เบิกจ่ายแล้วจำนวน	๑๖๓,๒๘๕,๒๔๙ บาท
	คิดเป็นร้อยละ	๕๙.๕๙

กราฟแสดงผล : กลุ่มจังหวัดที่มีการเบิกจ่ายงบประมาณสูงสุด ๕ อันดับ

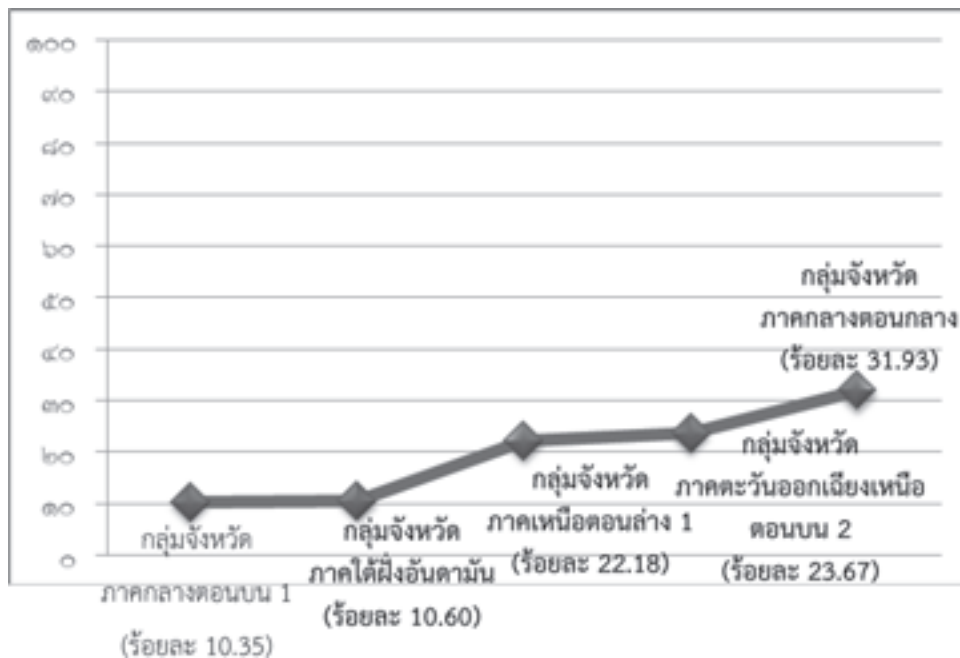




(๔) กลุ่มจังหวัดที่มีผลการเบิกจ่ายงบประมาณต่ำสุด ๕ อันดับ ได้แก่

(๔.๑) กลุ่มจังหวัดภาคกลางตอนบน ๑	ได้รับจัดสรรงบประมาณ	๒๗๔,๐๐๐,๐๐๐ บาท
	เบิกจ่ายแล้วจำนวน	๒๘,๓๕๔,๘๙๓ บาท
	คิดเป็นร้อยละ	๑๐.๓๕
(๔.๒) กลุ่มจังหวัดภาคใต้ฝั่งอันดามัน	ได้รับจัดสรรงบประมาณ	๓๐๘,๐๐๐,๐๐๐ บาท
	เบิกจ่ายแล้วจำนวน	๓๒,๖๕๑,๙๘๘ บาท
	คิดเป็นร้อยละ	๑๐.๖๐
(๔.๓) กลุ่มจังหวัดภาคเหนือตอนล่าง ๑	ได้รับจัดสรรงบประมาณ	๓๐๘,๐๐๐,๐๐๐ บาท
	เบิกจ่ายแล้วจำนวน	๖๘,๓๑๙,๐๘๑ บาท
	คิดเป็นร้อยละ	๒๒.๑๘
(๔.๔) กลุ่มจังหวัดภาคตะวันออกเฉียงเหนือตอนบน ๒	ได้รับจัดสรรงบประมาณ	๒๔๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท
	เบิกจ่ายแล้วจำนวน	๕๖,๘๐๔,๓๘๐ บาท
	คิดเป็นร้อยละ	๒๓.๖๗
(๔.๕) กลุ่มจังหวัดภาคกลางตอนกลาง	ได้รับจัดสรรงบประมาณ	๓๐๘,๐๐๐,๐๐๐ บาท
	เบิกจ่ายแล้วจำนวน	๙๘,๓๕๑,๖๕๒ บาท
	คิดเป็นร้อยละ	๓๑.๙๓

กราฟแสดงผล : กลุ่มจังหวัดที่มีการเบิกจ่ายงบประมาณต่ำสุด ๕ อันดับ





๓. ผลความก้าวหน้าการดำเนินการตามแผนปฏิบัติราชการประจำปีของจังหวัด และแผนปฏิบัติราชการประจำปีของกลุ่มจังหวัด (จำแนกรายกลุ่มจังหวัด และจังหวัด)

ตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการบริหารงานจังหวัดและกลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการ พ.ศ. ๒๕๕๑ มาตรา ๓๔ กำหนดให้ผู้ตรวจราชการสำนักนายกรัฐมนตรีและผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย มีอำนาจหน้าที่เร่งรัดติดตามและประเมินผลการดำเนินการตามแผนพัฒนาจังหวัด แผนพัฒนาภูมิภาค แผนปฏิบัติราชการประจำปีของจังหวัด และแผนปฏิบัติราชการประจำปีของกลุ่มจังหวัด รวมทั้งการบริหารงบประมาณจังหวัดและงบประมาณกลุ่มจังหวัด ทั้งนี้ กำหนดให้ผู้ตรวจราชการสำนักนายกรัฐมนตรีและผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทยรายงานผลการติดตามและประเมินผลต่อ ก.น.จ. อย่างน้อยปีละสองครั้ง นั้น

สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีและสำนักงานปลัดกระทรวงมหาดไทยได้ร่วมประชุมเพื่อวางแผนการตรวจราชการของผู้ตรวจราชการสำนักนายกรัฐมนตรีและผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทยในการตรวจติดตามและประเมินผลการบริหารงานจังหวัดและกลุ่มจังหวัดประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ โดยได้กำหนดมอบภารกิจในการตรวจติดตามให้ผู้ตรวจราชการสำนักนายกรัฐมนตรี ทั้งหมด ๔ หัวข้อ จำนวน ๖ ประเด็น และผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย ทั้งหมด ๕ หัวข้อ จำนวน ๖ ประเด็น

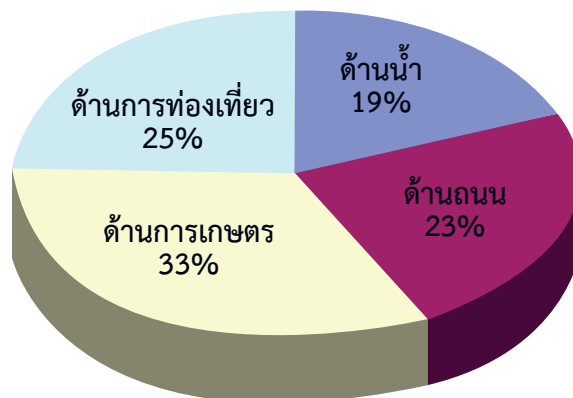
จากการตรวจราชการของผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย ในการตรวจติดตามและประเมินผลการบริหารงานจังหวัดและกลุ่มจังหวัดในภาพรวมในรอบที่ ๑ และ ๒ ตั้งแต่เดือน ตุลาคม ๒๕๕๔ - กันยายน ๒๕๕๕ สรุปผลการตรวจราชการของผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย ได้ดังนี้

๑) สรุปภาพรวมเรื่องการติดตามประเมินผลแผนพัฒนาของจังหวัด/กลุ่มจังหวัด

ผลการดำเนินการในรูปแบบบูรณาการแผนงาน/โครงการร่วมกันระหว่างส่วนราชการ ส่วนกลาง กลุ่มจังหวัด/จังหวัด และส่วนท้องถิ่น ในภารกิจ ๔ ด้าน คือ ด้านน้ำ ด้านถนน ด้านการเกษตร และด้านการท่องเที่ยว ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖ เพื่อจัดทำแผนปฏิบัติราชการประจำปี

กราฟที่ ๑ : ภาพรวมของจังหวัดและกลุ่มจังหวัด ของปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖

■ ด้านน้ำ ■ ด้านถนน ■ ด้านการเกษตร ■ ด้านการท่องเที่ยว

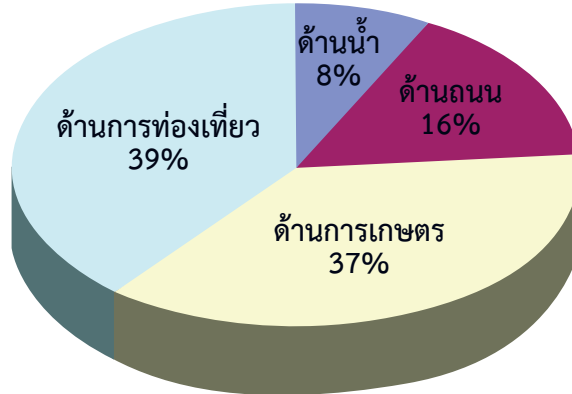


จากการติดตามประเมินผลแผนพัฒนาจังหวัดและกลุ่มจังหวัด สามารถวิเคราะห์ในภาพรวมของจังหวัดและกลุ่มจังหวัดได้ว่า จังหวัดและกลุ่มจังหวัดให้ความสำคัญในเรื่องของการจัดทำแผนปฏิบัติราชการประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖ โดยมีการบูรณาการร่วมกันระหว่างส่วนราชการ ส่วนกลาง กลุ่มจังหวัด/จังหวัด และส่วนท้องถิ่น ในด้านการเกษตรมากที่สุด คิดเป็นร้อยละ ๓๓ รองลงมาคือ ด้านการท่องเที่ยว คิดเป็นร้อยละ ๒๕ ด้านถนน คิดเป็นร้อยละ ๒๓ และ ด้านน้ำ คิดเป็นร้อยละ ๑๙



กราฟที่ ๒ : ภาพรวมในระดับกลุ่มจังหวัด ของปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖

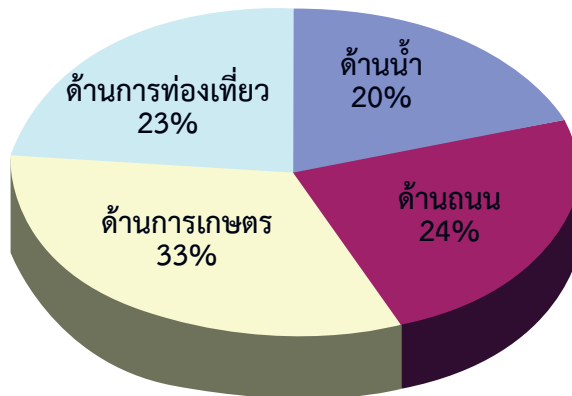
■ ด้านน้ำ ■ ด้านถนน ■ ด้านการเกษตร ■ ด้านการท่องเที่ยว



จากการติดตามประเมินผลแผนพัฒนาภูมิภาคกลุ่มจังหวัด สามารถวิเคราะห์ในภาพรวมของกลุ่มจังหวัดได้ว่า กลุ่มจังหวัดให้ความสำคัญในเรื่องของการจัดทำแผนปฏิบัติราชการประจำปีงบประมาณพ.ศ. ๒๕๕๖ โดยมีการบูรณาการร่วมกันระหว่างส่วนราชการ ส่วนกลาง กลุ่มจังหวัด/จังหวัด และส่วนท้องถิ่น ในด้านการท่องเที่ยว มากที่สุด คิดเป็นร้อยละ ๓๙ รองลงมาคือ ด้านการเกษตร คิดเป็นร้อยละ ๓๗ ด้านถนน คิดเป็นร้อยละ ๑๖ และด้านน้ำ คิดเป็นร้อยละ ๘

กราฟที่ ๓ : ภาพรวมในระดับจังหวัด ของปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖

■ ด้านน้ำ ■ ด้านถนน ■ ด้านการเกษตร ■ ด้านการท่องเที่ยว



จากการติดตามประเมินผลแผนพัฒนาจังหวัด สามารถวิเคราะห์ในภาพรวมของจังหวัดได้ว่า จังหวัดให้ความสำคัญในเรื่องของการจัดทำแผนปฏิบัติราชการประจำปีงบประมาณพ.ศ. ๒๕๕๖ โดยมีการบูรณาการร่วมกันระหว่างส่วนราชการ ส่วนกลาง กลุ่มจังหวัด/จังหวัด และส่วนท้องถิ่น ในด้านการเกษตรมากที่สุด คิดเป็นร้อยละ ๓๓ รองลงมาคือ ด้านถนน คิดเป็นร้อยละ ๒๔ ด้านการท่องเที่ยว คิดเป็นร้อยละ ๒๓ และด้านน้ำ คิดเป็นร้อยละ ๒๐



ในการพิจารณาจากการติดตามและประเมินผลแผนพัฒนาจังหวัดและกลุ่มจังหวัด ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖ ผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทยได้มีข้อเสนอแนะเชิงพื้นที่ ดังนี้

เขตตรวจราชการทุกเขต

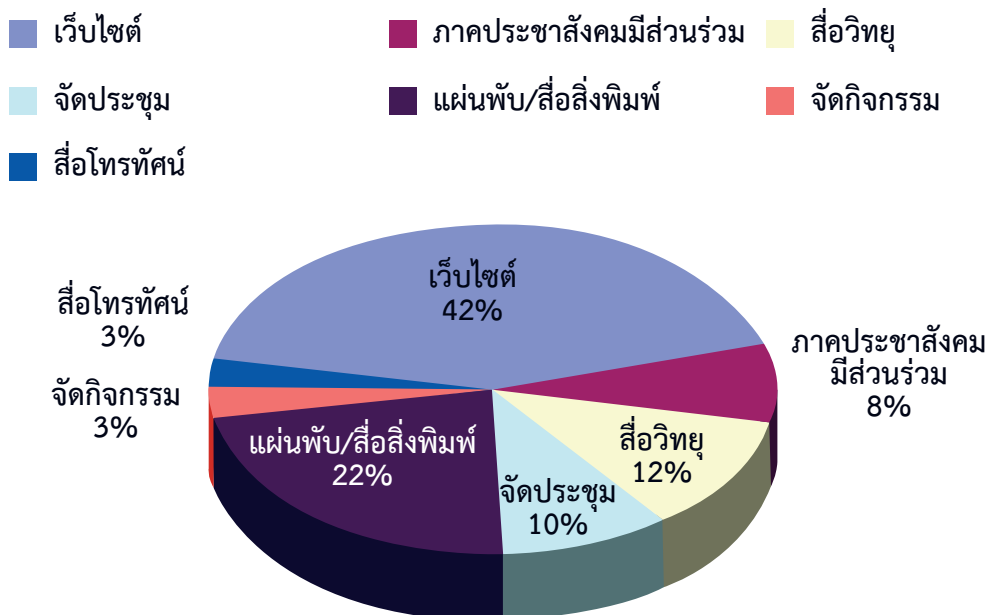
ในการจัดทำแผนงานโครงการของจังหวัดและกลุ่มจังหวัด ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖ นั้น ควรให้ความสำคัญและคำนึงถึง แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ กรอบยุทธศาสตร์ชาติการพัฒนาภาค และนโยบายที่สำคัญของรัฐบาล รวมถึงความสอดคล้องกับศักยภาพ และความต้องการของประชาชนในพื้นที่ ในภารกิจ ๓ ด้าน คือ การบริหารจัดการน้ำแบบบูรณาการ การเชื่อมโยงระบบสาธารณสุขป็นเอกให้สอดคล้องกับการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน ในการเตรียมการเพื่อเข้าสู่ประชาคมอาเซียน ดังนั้นหากจังหวัดและกลุ่มจังหวัดใด มีการจัดทำแผนงานโครงการที่ไม่สอดคล้องเชื่อมโยงและบูรณาการกับส่วนราชการ หน่วยงานอื่นแล้ว ให้จังหวัดและกลุ่มจังหวัดมีการพิจารณาปรับแผนงานโครงการให้มีความสอดคล้องเชื่อมโยงและบูรณาการเข้าด้วยกัน

เขตตรวจราชการที่ ๑, ๔, ๕, ๗, ๙, ๑๓, ๑๔, ๑๖

เมื่อจังหวัดและกลุ่มจังหวัดจัดทำแผนพัฒนาจังหวัดและกลุ่มจังหวัดของปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖ แล้ว จะต้องพิจารณาจัดทำแผน ๔ ปี (พ.ศ. ๒๕๕๗ - ๒๕๖๐) ในระยะยาวโดยคาดการณ์ล่วงหน้า (Predict) ได้ว่าสามารถรองรับต่อสถานการณ์ในอนาคตที่อาจจะเกิดขึ้นได้ด้วย โดยให้มีการปรับปรุงทบทวนแผนงานโครงการในปีงบประมาณต่อไปด้วย

๒) การประชาสัมพันธ์แผนพัฒนาจังหวัด/กลุ่มจังหวัด ให้ประชาชนรับรู้รับทราบ

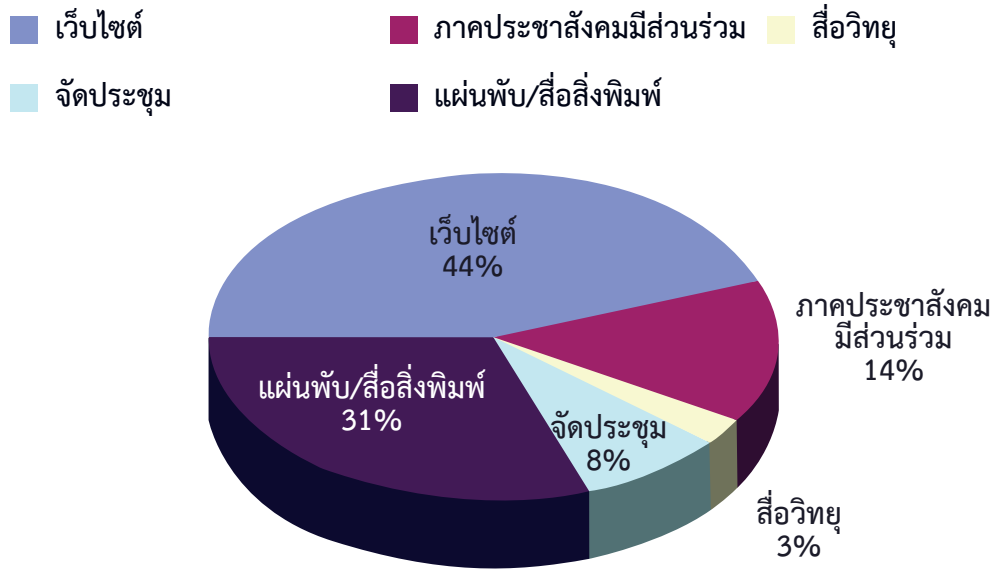
กราฟที่ ๔ : ภาพรวมของจังหวัดและกลุ่มจังหวัด ด้านการประชาสัมพันธ์



จากการติดตามประเมินผลแผนพัฒนาจังหวัดและกลุ่มจังหวัด สามารถวิเคราะห์ในภาพรวมของจังหวัดและกลุ่มจังหวัดได้ว่า จังหวัดและกลุ่มจังหวัดมีการประชาสัมพันธ์แผนพัฒนาจังหวัดและกลุ่มจังหวัดผ่านช่องทางต่างๆ โดยมีการประชาสัมพันธ์ผ่านเว็บไซต์มากที่สุด คิดเป็นร้อยละ ๔๒ รองลงมาคือ แผ่นพับ/สื่อสิ่งพิมพ์ คิดเป็นร้อยละ ๒๒ สื่อวิทยุ คิดเป็นร้อยละ ๑๒ การจัดประชุมคิดเป็นร้อยละ ๑๐ ภาคประชาสังคมมีส่วนร่วม คิดเป็น ร้อยละ ๘ และการจัดกิจกรรมกับเผยแพร่ทางสื่อโทรทัศน์ คิดเป็นร้อยละ ๓

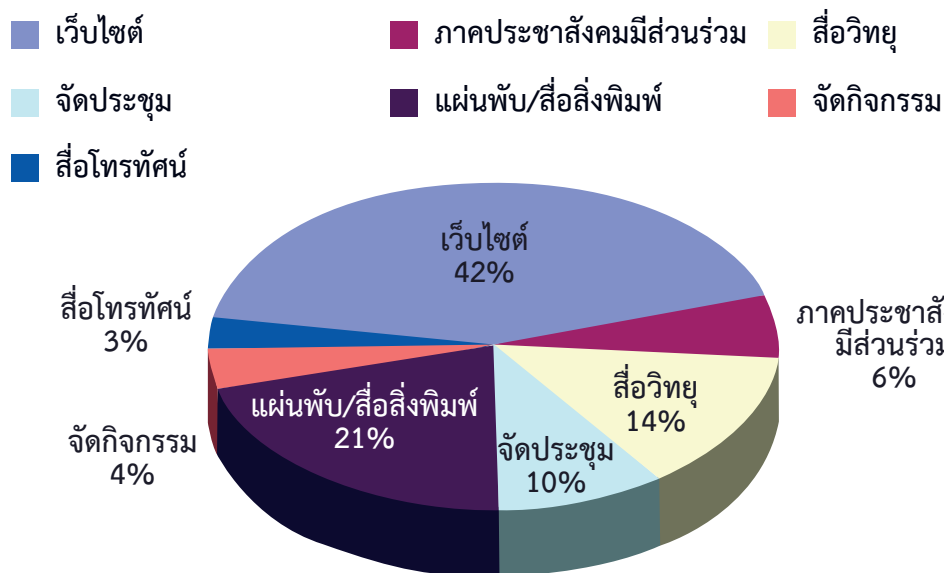


กราฟที่ ๕ : ภาพรวมในระดับกลุ่มจังหวัด ด้านการประชาสัมพันธ์



จากการติดตามประเมินผลแผนพัฒนาภูมิภาคจังหวัด สามารถวิเคราะห์ในภาพรวมของกลุ่มจังหวัดได้ว่า กลุ่มจังหวัดมีการประชาสัมพันธ์แผนพัฒนาภูมิภาคจังหวัดผ่านช่องทางต่างๆ โดยมีการประชาสัมพันธ์ผ่านเว็บไซต์มากที่สุด คิดเป็นร้อยละ ๔๔ รองลงมาคือแผ่นพับ/สื่อสิ่งพิมพ์ คิดเป็นร้อยละ ๓๑ การมีส่วนร่วมของภาคประชาสังคม คิดเป็นร้อยละ ๑๔ การจัดประชุม คิดเป็นร้อยละ ๘ และเผยแพร่ผ่านทางสื่อวิทยุ คิดเป็นร้อยละ ๓

กราฟที่ ๖ : ภาพรวมในระดับจังหวัด ด้านการประชาสัมพันธ์



จากการติดตามประเมินผลแผนพัฒนาจังหวัด สามารถวิเคราะห์ในภาพรวมของจังหวัดได้ว่า จังหวัดมีการประชาสัมพันธ์แผนพัฒนาจังหวัดผ่านช่องทางต่างๆ โดยมีการประชาสัมพันธ์ผ่านเว็บไซต์มากที่สุด คิดเป็นร้อยละ ๔๒ รองลงมาคือแผ่นพับ/สื่อสิ่งพิมพ์ คิดเป็นร้อยละ ๒๑ เผยแพร่ผ่านทางสื่อวิทยุ คิดเป็นร้อยละ ๑๔ การจัดประชุม คิดเป็นร้อยละ ๑๐ ภาคประชาสังคมมีส่วนร่วม คิดเป็นร้อยละ ๖ การจัดกิจกรรม คิดเป็นร้อยละ ๔ และเผยแพร่ผ่านทางสื่อโทรทัศน์ คิดเป็นร้อยละ ๓



ในการพิจารณาจากการติดตามและประเมินผล แผนพัฒนาจังหวัดและกลุ่มจังหวัด ในเรื่องการประชาสัมพันธ์ แผนพัฒนาจังหวัดและกลุ่มจังหวัดให้ประชาชนรับรู้ รับทราบ ผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย ได้มีข้อเสนอแนะเชิงพื้นที่ ดังนี้

เขตตรวจราชการทุกเขต

จังหวัดและกลุ่มจังหวัดจะต้องประชาสัมพันธ์ให้หน่วยงานส่วนราชการ ภาคเอกชน และผู้ที่เกี่ยวข้องทุกฝ่าย ที่ได้มีการบูรณาการโครงการร่วมกับจังหวัดและกลุ่มจังหวัดให้รับรู้ รับทราบแผนงานโครงการ และตระหนักถึงผลการดำเนินการ เป้าหมาย และจุดประสงค์ของโครงการ ให้สำเร็จเป็นไปในทิศทางเดียวกัน ในช่องทางการประชาสัมพันธ์ หรือช่องทางการรับทราบข้อมูลของภาคประชาชนในพื้นที่มากขึ้น การนำเรื่องแผนพัฒนาจังหวัด/กลุ่มจังหวัดให้ประชาชนทราบในคณะกรรมการหมู่บ้าน/ตำบล รวมทั้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

เขตตรวจราชการที่ ๑, ๑๓, ๑๖

การประชาสัมพันธ์ลงในเว็บไซต์นั้นควรมีความชัดเจน ถูกต้อง เป็นปัจจุบัน สามารถหาหัวข้อได้ง่าย เพราะเป็นแหล่งข้อมูลที่สามารถเข้าถึงได้ง่ายและแพร่หลายที่สุด แต่ไม่ใช่ว่าประชาชนทุกคนสามารถเข้าถึงข้อมูลได้เพราะมีข้อจำกัดในเรื่องของการใช้เทคโนโลยี อุปกรณ์เครื่องมือและความพร้อมต่างๆ ของประชาชนและควรใช้รูปแบบวิธีการ ช่องทางต่างๆ ตามความเหมาะสมในการเผยแพร่ข้อมูล ให้สอดคล้องกันในแต่ละสภาพพื้นที่ และเหตุการณ์ปัจจุบัน

เขตตรวจราชการที่ ๘, ๑๖

การประชาสัมพันธ์นั้นควรใช้รูปแบบ วิธีการ ช่องทางต่างๆ ตามความเหมาะสมในการเผยแพร่ข้อมูล ให้สอดคล้องกันในแต่ละสภาพพื้นที่ และเหตุการณ์ปัจจุบัน

๓) การติดตามประเมินผลการบริหารงบประมาณรายจ่าย ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ ของจังหวัด/กลุ่มจังหวัด พบว่า

ในการพิจารณาจากการติดตามและประเมินผลการดำเนินการตามแผนพัฒนาจังหวัดและกลุ่มจังหวัด ในปีงบประมาณพ.ศ. ๒๕๕๕ ผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทยได้มีข้อเสนอแนะเชิงพื้นที่ ดังนี้

เขตตรวจราชการทุกเขต

เนื่องจากพบว่าจังหวัดและกลุ่มจังหวัดได้รับการอนุมัติงบประมาณล่าช้าจึงทำให้จังหวัดและกลุ่มจังหวัดเบิกจ่ายงบประมาณได้ล่าช้าไม่เป็นไปตามเป้าหมายมติ ครม. เมื่อวันที่ ๒๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๕ ที่กำหนดไว้ ดังนั้น เพื่อให้การบริหารงานสอดคล้องกับข้อเท็จจริงมากที่สุด จึงให้จังหวัด/กลุ่มจังหวัด เปรียบเทียบในห้วงระยะเวลาเดียวกันว่าได้รับงบประมาณและผลการดำเนินงานสามารถเบิกจ่ายงบประมาณและผลดำเนินงานเป็นอย่างไร ทั้งนี้ ขอให้เร่งรัดการเบิกจ่ายงบประมาณ โดยคลังจังหวัดหรือคณะกรรมการหรือคณะทำงานที่จังหวัดแต่งตั้งให้มีการจัดทำปฏิทินแผนการเบิกจ่ายงบประมาณและเร่งรัดการดำเนินโครงการ ให้แล้วเสร็จให้ทันเดือนกันยายน

เขตตรวจราชการที่ ๗, ๘, ๑๖, ๑๘

จังหวัดและกลุ่มจังหวัดจะต้องพิจารณาความพร้อมของทุกภาคส่วนทั้งส่วนกลางและส่วนภูมิภาคในการบูรณาการแผนงาน/โครงการตามแผนปฏิบัติราชการประจำปี ให้สอดคล้องกับแผนพัฒนาจังหวัดและแผนพัฒนากลุ่มจังหวัดที่กำหนดไว้ และความพร้อมขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ในการดำเนินโครงการพัฒนาร่วมกันระหว่างจังหวัด/กลุ่มจังหวัดกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น หรือโครงการพัฒนาร่วมระหว่างองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในจังหวัดและกลุ่มจังหวัด ตลอดจนความพร้อมของภาคเอกชนของแต่ละพื้นที่ ในการสนับสนุนหรือร่วมลงทุนกับภาครัฐ ในการจัดโครงการ/กิจกรรม เพื่อสนับสนุนการจัดทำแผนพัฒนาจังหวัดและแผนพัฒนากลุ่มจังหวัด

เขตตรวจราชการที่ ๔, ๓

จังหวัดและกลุ่มจังหวัดขาดความชัดเจนในข้อสั่งการโดยเฉพาะสำนักงบประมาณในเรื่องระเบียบและวิธีปฏิบัติเกี่ยวกับงบประมาณซึ่งมีรายละเอียดและมีขั้นตอนการปฏิบัติที่ซับซ้อนเป็นสาเหตุทำให้ไม่คล่องตัวในการปฏิบัติ จึงให้จังหวัดและกลุ่มจังหวัดประสานขอความร่วมมือในการจัดอบรมสร้างความเข้าใจและแลกเปลี่ยนเรียนรู้ให้กับเจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติโดยเชิญหน่วยงานที่เกี่ยวข้องจากส่วนกลางเช่น สำนักงบประมาณ สภาพัฒน์ ฯ และหน่วยงานที่สำคัญเป็นวิทยากรในการจัดการความรู้

เขตตรวจราชการทุกเขต

จังหวัดและกลุ่มจังหวัดที่ยังดำเนินโครงการไม่



แล้วเสร็จบางส่วน ดังนั้น เพื่อให้การดำเนินงานเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพจึงควรจัดทำปฏิทินแผนการเร่งรัดการดำเนินการโครงการ และติดตามความก้าวหน้าในทุกโครงการที่ไม่แล้วเสร็จ พร้อมทั้งระบุสาเหตุที่โครงการดำเนินการไม่แล้วเสร็จ/ไม่สามารถดำเนินการได้ พร้อมทั้งมีมาตรการเร่งรัดให้โครงการดำเนินการแล้วเสร็จตามห้วงเวลาที่กำหนด

เขตตรวจราชการทุกเขต

โครงการที่ดำเนินการแล้วเสร็จ ของจังหวัด/กลุ่มจังหวัด ควรมีการตรวจสอบและประเมินผลของโครงการอย่างสม่ำเสมอว่า โครงการที่ได้จัดทำแล้วเสร็จนั้น ประชาชนได้รับประโยชน์อย่างไร หรือโครงการอาจส่งผลกระทบต่อด้านลบต่อชุมชนอย่างไร และจะต้องมีการปรับเปลี่ยนอะไร เมื่อระยะเวลาได้ผ่านพ้นไป เพื่อปรับให้เข้ากับสภาพแวดล้อมปัจจุบัน

เขตตรวจราชการที่ ๒, ๓, ๔, ๘, ๙, ๑๑, ๑๒, ๑๕

จังหวัด/กลุ่มจังหวัด ควรนำข้อสังเกต หรือข้อบกพร่องของการดำเนินโครงการที่ผ่านมา โดยนำข้อมูลมาปรับปรุงแก้ไขในการจัดทำโครงการในปีงบประมาณถัดไป เพื่อไม่ให้เกิดเหตุการณ์ผิดพลาดอีก และจะต้องพัฒนาโครงการในปีงบประมาณถัดไปให้สำเร็จตามเป้าหมายและระยะเวลาที่กำหนดไว้ รวมทั้งมีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น

เขตตรวจราชการที่ ๑, ๘, ๑๓, ๑๔

จังหวัดและกลุ่มจังหวัดต้องทำงานในลักษณะบูรณาการให้มากยิ่งขึ้น โดยอาศัยหลักการมีส่วนร่วม โดยเฉพาะการ ร่วมคิด-ร่วมทำ กับทุกฝ่ายที่เกี่ยวข้อง เพื่อให้ยุทธศาสตร์และโครงการพัฒนาต่างๆ เป็นที่ยอมรับ และมีความรู้สึกเป็นเจ้าของร่วมกัน ทั้งนี้ต้องให้ผู้ว่าราชการจังหวัดทำหน้าที่เปรียบเสมือนแกนในการประสานงานหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง และผนึกกำลังทุกภาคส่วน ตลอดจนเป็นกระบอกเสียงแทนประชาชนในพื้นที่เพื่อแจ้งไปยังส่วนกลางให้เกิดการบูรณาการ การทำงานเพื่อให้สอดคล้องกับความต้องการของประชาชนอย่างแท้จริง

เขตตรวจราชการที่ ๖, ๑๐, ๑๖, ๑๗, ๑๘

การจัดทำโครงการของจังหวัดและกลุ่มจังหวัด จะต้องมีการประเมินผลเพื่อวัดความสำเร็จของการทำงาน โดยให้มีเครื่องมือวัดความพึงพอใจของประชาชนในมิติต่างๆ ไม่ว่าจะเป็นการแก้ไขปัญหาความเดือดร้อน ความขัดแย้ง การแก้ไขปัญหาความยากจน การสร้างงาน-สร้าง

อาชีพ-เพิ่มรายได้ ตลอดจนจนถึงการได้รับความสะดวกรวดเร็วในงานบริการด้านต่างๆ เป็นต้น

สรุปความคิดเห็นของเครือข่ายที่ปรึกษาผู้ตรวจราชการภาคประชาชน

๑. ในการดำเนินการรูปแบบการบูรณาการแผนงาน/โครงการร่วมกันระหว่างส่วนราชการ ส่วนกลาง กลุ่มจังหวัด/จังหวัด และส่วนท้องถิ่น ในภารกิจด้านต่างๆ ดังนี้

ด้านการบริหารจัดการน้ำแบบบูรณาการ

ผู้ว่าราชการจังหวัด

๑) การบูรณาการแผนงาน/โครงการยังไม่มีประสิทธิภาพเพียงพอ โครงการยังมีลักษณะต่างคนต่างทำ ดังนั้น จึงควรที่จะได้มีการจัดทำแผนแม่บทการบริหารจัดการน้ำของจังหวัด ทั้งน้ำเพื่อการเกษตร น้ำเพื่ออุปโภคบริโภค และการป้องกันอุทกภัย โดยนำเทคโนโลยีสารสนเทศ และการสื่อสารเข้ามาสนับสนุนในเรื่องของแผนที่ภูมิศาสตร์ (GIS) เพื่อการวางแผน แบ่งมอบภารกิจส่วนราชการให้รับผิดชอบใน เรื่องต่างๆ ให้ชัดเจนมีความเชื่อมโยงซึ่งกันและกันในเรื่องของโครงการ และบูรณาการงบประมาณจากแหล่งต่างๆ ทั้งงบประมาณของกระทรวง/กรม งบประมาณจังหวัด/กลุ่มจังหวัด งบขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และงบของภาคเอกชน

๒) มีความเหมาะสมกับการดำเนินการเพื่อแก้ไขปัญหาอย่างมีประสิทธิภาพ แต่ในทางปฏิบัติระดับพื้นที่ ยังคงประสบปัญหาและอุปสรรคในการดำเนินงาน โดยเฉพาะด้วยอำนาจหน้าที่ในการสั่งการและควบคุมสถานการณ์ในกรณีเกิดเหตุอุทกภัยเป็นอำนาจหน้าที่ของผู้ว่าราชการจังหวัด ซึ่งหลายหน่วยงานที่อยู่ในพื้นที่ไม่ได้มีสายงานขึ้นตรงต่อผู้ว่าราชการจังหวัด ดังนั้น บางครั้งไม่ได้รายงานให้ผู้มีอำนาจหน้าที่กำกับในพื้นที่ทราบ และขาดการประสานงานในการป้องกันและแก้ไขปัญหาได้ทันต่อสถานการณ์อย่างจริงจัง

๓) การบริหารจัดการน้ำควรให้เป็นหน้าที่ของแต่ละพื้นที่ในการจัดการบูรณาการ ซึ่งในระดับชาติควรให้การสนับสนุนและพิจารณาในภาพรวมระหว่างลุ่มน้ำสำคัญต่างๆ ซึ่งการแก้ไขปัญหาการจัดการน้ำในพื้นที่จำเป็นต้องอาศัยความร่วมมือของภาคส่วนต่างๆ ที่สำคัญได้แก่



○ สำนักงานโยธาธิการและผังเมือง ที่จะต้องพิจารณารายละเอียดเรื่องผังเมืองรวม และมีการควบคุมการใช้พื้นที่ให้เป็นไปอย่างเหมาะสม

○ สำนักงานชลประทานในพื้นที่ ต้องจัดทำแผนงานด้านการบริหารจัดการน้ำให้เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ

○ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ต้องมีส่วนร่วมในการดำเนินการบริหารจัดการน้ำของพื้นที่และพิจารณาสนับสนุนการดำเนินการให้เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ

○ ผู้นำชุมชน ประชาชนท้องถิ่น ซึ่งมีประสบการณ์ในพื้นที่เป็นแหล่งข้อมูลสำคัญของประวัติศาสตร์พื้นที่ และสามารถให้ข้อมูลที่สำคัญต่อการวางแผนและกำหนดทิศทางการบริหารจัดการได้อย่างเป็นรูปธรรม

๔) การบริหารจัดการน้ำอย่างมีประสิทธิภาพ ซึ่งก็คือการบูรณาการแผนงาน/โครงการได้อย่างเหมาะสม ประการแรกคือ การผสมผสานความร่วมมือของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องทั้งหมด นักบริหารต้องรู้กระบวนการตามขั้นตอน หากมีปัญหาจุดใด ต้องย้อนกลับไปดูว่ามีข้อผิดพลาดอะไรบ้าง

ประการที่สองคือ ผู้บริหารระดับสูงต้องมีข้อมูลชัดเจน และมีประสบการณ์เพื่อให้ตัดสินใจได้อย่างถูกต้อง

ประการที่สามคือ หน่วยงานที่เกี่ยวข้องต้องมีความพร้อมด้านวิชาการ เครื่องมือ อุปกรณ์ แผนงาน กำลังคนและประสบการณ์ของเจ้าหน้าที่

๕) เนื่องจากการแบ่งส่วนราชการได้มีการแบ่งแยกภารกิจกันอย่างชัดเจน ทำให้ส่วนราชการในจังหวัดจะมองแต่ภารกิจของตนเองเป็นหลัก การบูรณาการแผนงาน/โครงการด้านการบริหารจัดการน้ำ ระหว่างส่วนราชการต่างๆ นั้น มีประสิทธิภาพและเหมาะสมในระดับหนึ่ง ในช่วงเวลาสั้นๆ การที่จะให้มีการบูรณาการอย่างมีประสิทธิภาพอย่างดี จะต้องมีการจัดระบบการจัดทำแผนงาน/โครงการในระดับพื้นที่ โดยกำหนดให้หน่วยงานใดหน่วยงานหนึ่งนั้นเป็นหน่วยงานหลัก ในการทำหน้าที่ในการบูรณาการกับหน่วยงานที่มีภารกิจเดียวกันในพื้นที่ จัดทำแผนงาน/โครงการร่วมกัน แบ่งแยกกิจกรรมในการดำเนินการให้ชัดเจนเสียก่อน แล้วจึงดำเนินการจัดทำแผนงาน/โครงการในการบูรณาการร่วมกัน เพื่อของบประมาณเป็นโครงการเดียวกัน ซึ่งการดำเนินการในลักษณะนี้จะสามารถแก้ปัญหาในพื้นที่ร่วมกันได้อย่างแท้จริง

รองผู้ว่าราชการจังหวัด

○ การบูรณาการด้านการบริหารจัดการน้ำของจังหวัดทำได้ดีในระดับหนึ่ง แต่ยังไม่ครอบคลุมลงไปถึงระดับท้องถิ่น เนื่องจากในช่วงปีงบประมาณ ๒๕๕๕ นั้นงบประมาณลงพื้นที่ค่อนข้างเยอะ การแก้ปัญหาต้องทำอย่างเร่งด่วน อย่างไรก็ตาม การจะทำให้เกิดการบูรณาการได้อย่างมีประสิทธิภาพ กระทรวง/กรม ก็ต้องให้ความสำคัญกับแผนพัฒนาของจังหวัด หากกระทรวง/กรม ไม่สนับสนุนงบประมาณ ก็จะทำให้เกิดช่องว่างในการพัฒนา

หัวหน้าสำนักงานจังหวัด

๑) การบริหารจัดการน้ำแบบบูรณาการ ยังเป็นการบริหารจัดการโดยยึดผู้นำเป็นหลัก โดยเฉพาะอย่างยิ่งผู้บริหารสูงสุดของจังหวัด ได้บุคคลที่มีประสบการณ์และประสานการปฏิบัติ ในทุกๆ มิติของการดำเนินงานก็จะทำให้การบริหารจัดการเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ แต่ทั้งนี้การบริหารจัดการดังกล่าว ยังเป็นการบริหารเฉพาะหน้า เมื่อเกิดเหตุการณ์ภัยพิบัติ ยังขาดการบูรณาการแผนงานและงบประมาณในระยะการระงับยังเกินในระยะยาว ส่วนมิติของการบริหารจัดการในลักษณะกลุ่มจังหวัด ยังขาดความเชื่อมต่อในการแก้ไขปัญหา ยังใช้มิติของการยึดพื้นที่ของแต่ละจังหวัดเป็นส่วนใหญ่ ควรให้มีการบูรณาการแผนงานโครงการในรูปของการแก้ไขปัญหาแบบครอบคลุม เชื่อมต่อกันให้มากขึ้น

๒) เนื่องจากมีหน่วยงานรับผิดชอบหลายหน่วยงานมีทั้งอยู่ภายในกระทรวงเดียวกันและต่างกระทรวง ถึงแม้จะมีการมอบหมายเจ้าภาพรับผิดชอบแต่การทำงานก็ยากจะประสบผลสำเร็จ รัฐบาลควรจะมีการปฏิรูปโครงสร้างและภารกิจ ให้อยู่ภายในกระทรวงเดียวกัน ดูทั้งระบบการจัดเก็บน้ำ การผันน้ำ การจัดสรรน้ำ ทั้งน้ำเพื่อการอุปโภคบริโภค น้ำเพื่อการเกษตร น้ำเพื่อการอุตสาหกรรม การบูรณาการในระดับจังหวัด/กลุ่มจังหวัด หน่วยงานส่วนกลาง ควรให้การสนับสนุนตามแผนงาน/โครงการที่จังหวัดจัดทำอย่างจริงจัง

๓) ในหลักการและการปฏิบัติจริงในพื้นที่ที่มีการปฏิบัติงานค่อนข้างจะเป็นไปในเชิงปฏิบัติมากกว่า ในส่วนของการบูรณาการแผนงานโครงการ ในลักษณะงานของแต่ละส่วนราชการ หน่วยงานยังไม่ค่อยมีความชัดเจนเท่าที่ควร ทั้งระบบ เช่น การเตรียมการก่อนเกิด



เหตุการณ์อุทกภัย การดำเนินการเมื่อเกิดเหตุการณ์ และการดำเนินการหลังเกิดเหตุการณ์ รวมไปถึงการบูรณาการในระยะยาวเฝ้าระวัง และป้องกันอย่างยั่งยืน ยังไม่มีการบูรณาการโครงการเป็นรูปธรรมเท่าที่ควร ควรปรับปรุงให้เกิดความชัดเจนทั้งเชิงนโยบาย/การปฏิบัติ/การติดตามประเมินผลการปฏิบัติให้มีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น

คณะกรรมการบริหารงานกลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการ (ก.บ.ก.)

○ การบริหารจัดการน้ำแบบบูรณาการระหว่างภาคส่วนต่างๆ ยังมีการบูรณาการร่วมกันน้อยอยู่ ขาดความเชื่อมโยงของแผน ต่างคนต่างทำ ทำให้มีโครงการต้นน้ำ กลางน้ำ ปลายน้ำ ยังไม่มีประสิทธิภาพเท่าที่ควร ดังนั้นจึงต้องร่วมกันพัฒนาและบริหารจัดการน้ำอย่างบูรณาการร่วมกันตั้งแต่โครงการที่เป็นต้นน้ำโครงการกลางน้ำและปลายน้ำ ซึ่งจะต้องดำเนินการไปพร้อมกันอย่างบูรณาการเพื่อให้เกิดผลในทางปฏิบัติที่เป็นรูปธรรมชัดเจน

คณะกรรมการบริหารงานจังหวัดแบบบูรณาการ (ก.บ.จ.)

○ การบริหารจัดการน้ำแบบบูรณาการจะต้องมีเจ้าภาพที่ชัดเจน มีผู้ประสานงานและแนวทางการขับเคลื่อนการบริหารจัดการให้เป็นไปในทิศทางเดียวกัน ควรนำเทคโนโลยี ระบบ IT ต่างๆ เข้ามาใช้ให้เกิดประโยชน์มากกว่านี้ และมีการประชาสัมพันธ์ให้ประชาชนสามารถรับทราบข้อมูลได้อย่างทั่วถึง อย่างต่อเนื่อง

ที่ปรึกษาผู้ตรวจราชการภาคประชาชนด้านสังคม

○ ในการประสานความร่วมมือกันบริหารจัดการน้ำในปีที่ผ่านมา ยังไม่มีความมีประสิทธิภาพเท่าที่ควร ในการดำเนินการขุดคลองคูคลองก็เป็นเพียงดำเนินการเพื่อให้แล้วเสร็จโดยไม่คำนึงถึงคุณภาพของงานหากต้องการให้มีประสิทธิภาพมากกว่านี้ ต้องให้ภาคประชาชนในแต่ละพื้นที่ได้เข้าไปมีส่วนร่วมในการบริหารจัดการอย่างแท้จริง และทุกขั้นตอนโดยเฉพาะขั้นตอนการตรวจรับงาน

ที่ปรึกษาผู้ตรวจราชการภาคประชาชนกลุ่มอื่นๆ

○ การบริหารจัดการน้ำฯ ยังไม่มีความมีประสิทธิภาพและเหมาะสมเท่าที่ควร ควรจะปรับปรุงกระบวนการจัดทำแผนให้ภาคประชาชนมีส่วนร่วมมากขึ้นทุกระดับ ผู้มีส่วนได้เสียต้องเป็นบุคคลที่สามารถให้ข้อมูลจริงได้ กลไกภาคประชาชนต้องได้รับการพัฒนาให้มีความรู้ ระบบการสื่อสารระยะเวลาขับเคลื่อนแผนงานต้องต่อเนื่องและเป็นเอกภาพ

ด้านการเชื่อมโยงระบบสาธารณูปโภคให้สอดคล้องกับโครงสร้างพื้นฐาน

ผู้ว่าราชการจังหวัด

๑) โครงการยังคงมีลักษณะต่างคนต่างทำตามภารกิจ หรือการได้รับคำขอให้ช่วยเหลือ หรือได้รับคำขอให้ทางราชการดำเนินการ ความเชื่อมโยงกันระหว่างระบบสาธารณูปโภคกับโครงสร้างพื้นฐานจึงมีน้อย ดังนั้นจึงต้องให้ส่วนราชการที่มีหน้าที่รับผิดชอบในเรื่องดังกล่าววางแผนร่วมกันในการจัดทำแผนงาน/โครงการ ในแต่ละปีให้มีความเชื่อมโยงและสอดคล้องกันโดยพิจารณาแหล่งงบประมาณที่จะนำมาดำเนินการให้ชัดเจน

๒) หน่วยงานที่เกี่ยวข้องต้องร่วมมือกันอย่างจริงจัง เพื่อพัฒนาสร้างพื้นฐานในพื้นที่และเป็นการเสริมสร้างศักยภาพทางเศรษฐกิจ การพัฒนาคุณภาพชีวิตประชาชน ตลอดจนจนเป็นการวางรากฐานของการพัฒนาอย่างยั่งยืน ต้องบริหารและพัฒนาในการทุกๆ ด้าน เช่น ปรับปรุงถนนสายเศรษฐกิจหลักของจังหวัด เพื่อการขนส่งและบริการเพื่อความสะดวกของประชาชน การสัญจรตลอดจนสามารถดูแลสุขภาพปลอดภัยในชีวิต และการปรับปรุงไฟฟ้า ประปา ในเขตพื้นที่จังหวัดให้ทั่วถึง เป็นต้น

รองผู้ว่าราชการจังหวัด

๑) ขณะนี้ยังไม่เกิดการบูรณาการเท่าที่ควร เนื่องจากการทำงานของแต่ละหน่วยงานที่เกี่ยวข้องยังคงต่างคนต่างทำ ทั้งนี้ หากจะทำให้เกิดการบูรณาการที่มีประสิทธิภาพ จะต้องให้ทุกภาคส่วน ทั้ง อปท. หน่วยงานที่เกี่ยวข้องในระดับจังหวัด ได้มีการร่วมกันบูรณาการอย่างจริงจัง

๒) ยังขาดประสิทธิภาพเนื่องจากการกำหนดแผนโครงการของส่วนกลาง (function) ซึ่งเป็นงบประมาณที่มากและเป็นหลัก กับต่างคนต่างทำ การบูรณาการแผนในส่วนนี้ของส่วนกลางทำได้จำกัด ทำให้มีผลกระทบต่อภูมิภาคไปด้วย และควรให้ส่วนกลางเน้นการจัดทำแผนจังหวัดและกลุ่มจังหวัดโดยที่จะจัดสรรงบประมาณที่มีการบูรณาการกันไว้แล้วก็จะทำงานสอดคล้องกันมากขึ้น

หัวหน้าสำนักงานจังหวัด

๑) ยังไม่บูรณาการกันเนื่องจาก กระทรวง/กรม ก็สนับสนุนงบประมาณในส่วนของการตรวจ/กรม โดยไม่ได้นำแผนงาน/โครงการตามแผนพัฒนาจังหวัดมาพิจารณา ทำให้บางครั้งการพัฒนาไม่สอดคล้องกับความ



ต้องการของพื้นที่ ในส่วนขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ก็มุ่งพัฒนาในพื้นที่ของตนเอง ไม่ได้สนับสนุนการดำเนินงานตามแผนพัฒนาจังหวัดเท่าที่ควร

๒) การเชื่อมโยงระบบสาธารณูปโภคกับโครงสร้างพื้นฐาน ยังขาดความเชื่อมโยงและสอดคล้องต่อกัน ยังอยู่ในลักษณะของการต่างคนต่างทำ ภาพพบทบาทหน้าที่ยังขาดการวางแผนและบูรณาการบริหารจัดการตามแผนที่ชัดเจน การบูรณาการแผนงานโครงการในระยะยาว เริ่มต้นคือการวางแผนและขั้นตอนการปฏิบัติตามแผนจะต้องดำเนินการให้สอดคล้องต่อกันให้มากขึ้นกว่าที่เป็นอยู่ เพื่อจะสามารถปฏิบัติงานได้อย่างมีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น

คณะกรรมการบริหารงานกลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการ (ก.บ.ก.)

๑) การบูรณาการแผนงาน/โครงการด้านสาธารณูปโภคให้สอดคล้องกับโครงสร้างพื้นฐาน มีความจำเป็นเพื่อรองรับในการพัฒนาเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันของกลุ่มจังหวัด แต่การดำเนินการยังไม่มีประสิทธิภาพเนื่องจากข้อจำกัดหลายด้าน เช่น การจัดสรรงบประมาณของกลุ่มจังหวัดจะเน้นไปในด้านการพัฒนาด้านเศรษฐกิจเพื่อการแข่งขัน ไม่เน้นในเรื่องโครงสร้างพื้นฐานจึงทำให้งบประมาณในการดำเนินงานในโครงการที่เกี่ยวข้องกับด้านสาธารณูปโภคมีน้อย เป็นต้น ดังนั้น เพื่อให้มีประสิทธิภาพ ควรจัดทำแผนและบูรณาการร่วมกันทั้งระดับจังหวัดและกลุ่มจังหวัดเพื่อให้สอดคล้องกัน

๒) การดำเนินการด้านสาธารณูปโภคและด้านโครงสร้างพื้นฐาน มีส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง ทั้งหน่วยงานส่วนกลาง ส่วนภูมิภาค และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ซึ่งแต่ละหน่วยงานต่างก็ดำเนินการ ตามนโยบาย แผนงานโครงการ และงบประมาณที่ได้รับการจัดสรร โดยระยะเวลาการดำเนินงานดังกล่าวอาจจะไม่สอดคล้องสัมพันธ์กันเท่าที่ควร เช่น บางแห่งเพิ่งก่อสร้างถนนเสร็จเรียบร้อยแล้วก็ต้องมาขุดถนน เพื่อวางท่อระบายน้ำ หรือวางสายเคเบิลต่างๆ เป็นต้น ทำให้ถนนได้รับความเสียหายและไม่สวยงาม ดังนั้น ในการจะจัดทำโครงสร้างพื้นฐานโดยหน่วยงานที่เกี่ยวข้องควรพิจารณาหรือร่วมกัน จัดลำดับความสำคัญของเรื่องที่จะต้องดำเนินการก่อน - หลัง

คณะกรรมการบริหารงานจังหวัดแบบบูรณาการ (ก.บ.จ.)

○ ในระดับจังหวัด/กลุ่มจังหวัด ควรมีแผนผัง

โครงสร้างพื้นฐานที่ชัดเจน และเชื่อมโยงให้เห็นภาพรวมของส่วนที่ขาดไป และเป้าหมายที่จะพัฒนาให้ครอบคลุมถึงการเชื่อมโยงทุกภาคส่วนโดยรองรับในอนาคตด้วย ทั้งนี้จะต้องมีเกณฑ์มาตรฐานในด้านโครงสร้างพื้นฐานของจังหวัด/กลุ่มจังหวัด เพื่อประกอบการพิจารณาจัดทำแผนร่วมกับภาคส่วนที่เกี่ยวข้อง เพื่อลดความซ้ำซ้อน

ที่ปรึกษาผู้ตรวจราชการภาคประชาชนด้านวิชาการ

○ ยังไม่เหมาะสม จะเห็นได้จากการปฏิบัติงานของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เช่น ถนน ประปา ไฟฟ้า โทรศัพท์ ระบบระบายน้ำ เป็นต้น ยังไม่เรียบร้อยและใช้ประโยชน์ได้ไม่เต็มศักยภาพ การทำงานยังต่างคนต่างทำ รื้อแล้วรื้ออีก เป็นอุปสรรคต่อการใช้ประโยชน์ของประชาชน และรัฐต้องเสียงบประมาณซ้ำซ้อน หรือบางครั้งงานไม่เรียบร้อยเป็นอันตรายต่อประชาชน เช่น การขุดถนนเพื่อวางระบบท่อประปา เมื่อเสร็จแล้วไม่มีการทำให้เหมือนเดิมในทันที กลับปล่อยทิ้งไว้เฉยๆ

ด้านการเกษตร

ผู้ว่าราชการจังหวัด

๑) แผนงาน/โครงการด้านการพัฒนาการเกษตร ยังขาดทิศทางการพัฒนาที่ชัดเจน โครงการจึงมีลักษณะกระจายงานด้านการเกษตรในทุกเรื่อง ขาดเป้าหมายที่ควรมุ่งเน้นในการพัฒนาหรือแก้ปัญหา ดังนั้น จึงควรพิจารณาจุดแข็ง และจุดอ่อนด้านการเกษตรของจังหวัด และกำหนดเป้าหมายทิศทางการพัฒนาเพื่อส่งเสริมหรือพัฒนาจุดแข็งให้มีความศักยภาพมากยิ่งขึ้น และกำหนดแนวทางแก้ปัญหาจุดอ่อนต่างๆ ที่มีอยู่ให้เบาบางลงหรือหมดไป

๒) ปัจจุบันพบว่าเกษตรกรไทยยังคงประสบปัญหาต่างๆ มากมาย ทั้งเรื่องต้นทุนการผลิต ผลผลิตเสียหาย ราคาผลผลิตตกต่ำ และถูกเอารัดเอาเปรียบจากพ่อค้าคนกลาง แม้ว่ารัฐบาลจะมีนโยบายต่างๆ เพื่อช่วยเหลือเกษตรกร ทั้งการประกันราคา การรับจำนำ รับซื้อผลผลิตเกษตรกร แม้จะช่วยบรรเทาปัญหาแก่เกษตรกรบ้าง แต่ก็ไม่ได้เกิดความยั่งยืนในการพัฒนาระบบเกษตรกรไทย การแก้ปัญหาควรที่จะต้องมีการศึกษาความเหมาะสมของพื้นที่และการรวมกลุ่มเกษตรกร สนับสนุนการให้ความรู้การผลิตและการตลาด โดยจะต้องมีความรู้ทางด้านการตลาดด้วยเพื่อให้มีอำนาจในการต่อรองราคา และปัญหาเรื่องเงินทุน เอกสารสิทธิ์ และแรงงาน ต่างก็เป็นข้อจำกัด



ของด้านการเกษตร

๓) ต้องเน้นในเรื่องการสร้างความเข้าใจในเป้าหมายร่วมกัน มีแนวทาง Implement แผนงานร่วมกัน มีการขับเคลื่อนกิจกรรมและการจัดสรรงบประมาณสนับสนุน มีกระบวนการตัวชี้วัดที่เชิงปริมาณและคุณภาพที่ชัดเจน การบริหารจัดการด้านการเกษตรให้ครอบคลุมในการผลิต กระจายสินค้า ควบคุมราคา หาซื้อได้ง่าย และมีตลาดเป้าหมายรองรับที่ชัดเจน

รองผู้ว่าราชการจังหวัด

๑) การบูรณาการภาคการเกษตร จังหวัดได้มีการบูรณาการร่วมกับกลุ่มจังหวัด และงบปกติของส่วนราชการเอง โดยไม่ให้เกิดความซ้ำซ้อนกัน แต่อย่างไรก็ตามการจะทำให้เกิดเป็นรูปธรรม ส่วนกลางต้องให้ความสำคัญเนื่องจากปัจจุบันงบปกติของแต่ละหน่วยงานได้รับ มีจำนวนน้อย การจะเอางบจังหวัดไปเติมเต็มทำให้ไม่สมบูรณ์เนื่องจากการพัฒนาของจังหวัดต้องครอบคลุมทุกมิติ (เศรษฐกิจ สังคม สิ่งแวดล้อม ความมั่นคง การบริหารจัดการ) แต่งบประมาณที่จังหวัดได้รับในแต่ละปีมีจำนวนน้อย ซึ่งแต่ละปีก็จะลดลงทุกปี

๒) การบูรณาการของหน่วยงานด้านการเกษตรทำได้ดี แต่การบูรณาการกับส่วนราชการอื่น ยังต้องใช้เวลา เช่น ปริมาณการเพาะปลูกพืชหรือการเลี้ยงสัตว์ ตัวเลขที่เพิ่มขึ้นทั่วประเทศกับกระทรวงที่รับหน้าที่ในการขายผลผลิตยังไม่สามารถรับช่วงกันได้ ทำให้ผลผลิตมีราคาตกต่ำ การรับจำนำก็ต้องมีความพร้อมในเรื่องของคลังสินค้า การแปรรูปและการพัฒนาบรรจุภัณฑ์ มีผลเกี่ยวเนื่องกัน ต้องมีข้อมูลที่ชัดเจนและเป็นปัจจุบัน จะทำให้การแก้ไขปัญหามากขึ้น รวมทั้งการนำเทคโนโลยีสมัยใหม่เข้ามาใช้ในการทำงานให้ดีขึ้นมีประสิทธิภาพมากขึ้น

คณะกรรมการร่วมภาครัฐและเอกชนเพื่อแก้ไขปัญหาทางเศรษฐกิจจังหวัด (ก.ร.อ.)

○ ยังขาดการเชื่อมโยงการตลาด การแปรรูปและการพัฒนาผลิตภัณฑ์แปรรูปด้านการเกษตร โดยเฉพาะสินค้าเกษตรที่มีศักยภาพ สินค้าเกษตรเด่นของจังหวัด และสินค้าเกษตรที่ได้รับการรับรองมาตรฐานปลอดภัย ควรนำยุทธศาสตร์พัฒนารายสินค้า เชื่อมโยงกับแผนยุทธศาสตร์พัฒนาจังหวัด/กลุ่มจังหวัด และบูรณาการขับเคลื่อนกับทุกภาคส่วนอย่างต่อเนื่อง และการสนับสนุนงบประมาณดำเนินการ

คณะกรรมการบริหารงานกลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการ (ก.บ.ก.)

○ การบูรณาการแผนงาน/โครงการ ด้านการเกษตร ระหว่างหน่วยงานภาครัฐ เป็นไปได้ยากมาก ต้องอาศัยการขับเคลื่อนโดยผู้มีอำนาจ เช่น หัวหน้ากลุ่มจังหวัดฯ และผู้มีอำนาจเหนือขึ้นไปอีกระดับหนึ่งหากมีเพียงแต่หน่วยงานซึ่งมีฐานะ ตำแหน่งเท่าเทียมกันขับเคลื่อนกันเองนั้น ค่อนข้างยาก โดยเฉพาะโครงการที่มีกิจกรรมย่อยหลายกิจกรรมและแต่ละกิจกรรมรับผิดชอบดำเนินงานโดยหน่วยงานที่มีบทบาทหน้าที่ที่เกี่ยวข้องหลายหน่วยงาน

คณะกรรมการบริหารงานจังหวัดแบบบูรณาการ (ก.บ.จ.)

○ ควรมีการกำหนดผังเขตให้ชัดเจนและมีความยืดหยุ่น เพื่อให้ทราบวาพื้นที่ใดมีความสามารถในการทำการเกษตรรูปแบบใด ทั้งนี้สามารถรองรับการบริโภคของประชาชนได้อย่างเพียงพอ มีการวัดเพื่อที่จะกำหนดมาตรฐานให้เป็นแนวทางเดียวกัน พร้อมทั้งหาตลาดเป้าหมายเพื่อกระจายสินค้าให้ถึงมือผู้บริโภคอย่างทั่วถึง และมีเกณฑ์ราคามาตรฐานที่ยืดหยุ่น เหมาะสมต่อผู้ผลิตและผู้บริโภค

ด้านการท่องเที่ยว

ผู้ว่าราชการจังหวัด

๑) การบูรณาการแผนงาน/โครงการยังมีประสิทธิภาพน้อย ยุทธศาสตร์การส่งเสริมและพัฒนการท่องเที่ยวของจังหวัดจำเป็นต้องปรับปรุงให้มีความชัดเจน จัดลำดับความสำคัญของแหล่งท่องเที่ยวและส่งเสริมและพัฒนาตามลำดับก่อนหลังภายใต้งบประมาณที่มีจำกัด แบ่งมอบภารกิจส่วนราชการให้รับผิดชอบในเรื่องต่างๆ ทั้งตามภารกิจประจำ และภารกิจตามโครงการเร่งด่วน โดยบูรณาการงบประมาณจากทุกแหล่งมาร่วมกันทำ และต้องคำนึงถึงการรักษาความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สินของนักท่องเที่ยวด้วย

๒) หน่วยงานด้านการท่องเที่ยวในจังหวัดมักไม่ค่อยมีประสิทธิภาพ เนื่องจากบุคลากรมาจากกรมพลศึกษาเป็นส่วนใหญ่ ทำให้การทำงานพัฒนาด้านการท่องเที่ยวในงบปกติไม่ค่อยมีประสิทธิภาพ แต่ในระดับจังหวัด การของบจังหวัดมักจะไม่ใช้หน่วยงานดังกล่าวจะให้หน่วยงานที่มีภารกิจในแต่ละส่วน ดำเนินการโดย



จังหวัดเป็นผู้บูรณาการ เช่นการปรับปรุงเส้นทางเข้าแหล่งท่องเที่ยว ก็จะทำให้สำนักงานทางหลวงชนบทจังหวัดเข้าดำเนินการ ด้านการปรับปรุงพัฒนาแหล่งท่องเที่ยว ก็จะทำให้หน่วยงานสำนักงานโยธาธิการและผังเมืองจังหวัดเข้ามาดำเนินการ เป็นต้น ในขณะที่เดียวกันก็จะดำเนินการด้านการตลาดควบคู่ไปด้วย

รองผู้ว่าราชการจังหวัด

○ ปัจจุบันจังหวัดมีการบูรณาการแผนงาน/โครงการ ด้านการท่องเที่ยวยังไม่เหมาะสมเท่าที่ควร เนื่องจากแต่ละภาคส่วนต่างก็ทำในส่วนของตน อย่างไรก็ตามระหว่างจังหวัดและกลุ่มจังหวัด จังหวัดได้บูรณาการแผนงานโครงการอยู่ โดยกิจกรรม/แหล่งท่องเที่ยวที่สามารถเชื่อมโยงกับจังหวัดภายในกลุ่มจังหวัดได้ก็จะใช้ขงกลุ่มจังหวัดดำเนินการ แต่กิจกรรมที่เป็นงานประเพณีท้องถิ่นจังหวัดก็จะใช้ขงจังหวัดดำเนินการ ทั้งนี้ในการดำเนินการของโครงการจังหวัด/กลุ่มจังหวัด จังหวัดได้มีการให้ทุกภาคส่วน (เอกชน ท้องถิ่น ส่วนราชการ) ได้เข้ามามีส่วนร่วมในการดำเนินโครงการ

หัวหน้าสำนักงานจังหวัด

○ การบูรณาการในภาพของกระทรวง/กรมกับจังหวัดยังไม่ชัดเจน แต่ในส่วนขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ภาคประชาสังคม ภาคเอกชน ได้บูรณาการด้านการท่องเที่ยวกับจังหวัดค่อนข้างเป็นรูปธรรม เนื่องจากการท่องเที่ยวเชื่อมโยงกับทุกภาคส่วน เช่นการพัฒนาแหล่งท่องเที่ยว องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จะเข้ามามีส่วนร่วมในการพัฒนาแหล่งท่องเที่ยวที่อยู่ในพื้นที่ของตนเอง ภาคเอกชนจะเข้ามามีส่วนร่วมในการพัฒนาธุรกิจท่องเที่ยว เช่น โรงแรม ร้านอาหาร ส่วนภาคประชาสังคมจะเข้ามามีส่วนร่วมในกิจกรรมงานประเพณีที่สำคัญของจังหวัด

คณะกรรมการบริหารงานกลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการ (ก.บ.ก.)

○ การบูรณาการแผนงาน/โครงการด้านการท่องเที่ยวของจังหวัด ยังขาดความเชื่อมโยงระหว่างหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง แหล่งท่องเที่ยวต่างๆ จึงไม่ได้รับการพัฒนาในภาพรวมที่ดีพอ เช่น สถานที่ท่องเที่ยวหลายแห่งมีสภาพถนนที่เสื่อมโทรม ขาดสิ่งอำนวยความสะดวกที่เหมาะสม (ห้องน้ำ ไฟฟ้า ประปา ฯลฯ) การจะขับเคลื่อนผลักดันแผนงาน/โครงการด้านการท่องเที่ยวให้มีประสิทธิภาพ ส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง ต้องให้ความร่วมมือสนับสนุน

เช่น การปรับปรุงถนนทางเข้าแหล่งท่องเที่ยวการจัดเตรียมสิ่งอำนวยความสะดวก การประชาสัมพันธ์ เป็นต้น แหล่งท่องเที่ยวนั้น จึงจะมีนักท่องเที่ยวเดินทางไปเที่ยวชม

คณะกรรมการบริหารงานจังหวัดแบบบูรณาการ (ก.บ.จ.)

○ ควรมีการกำหนดทิศทางเพื่อการพัฒนาการท่องเที่ยวร่วมกันในภาพรวมของจังหวัด/กลุ่มจังหวัดให้ชัดเจน โดยที่แต่ละจังหวัด/กลุ่มจังหวัด ต้องดึงเอาจุดเด่นที่เป็นเอกลักษณ์เผยแพร่ สืบสาน อนุรักษ์ รักษาไว้ รวมทั้งการพัฒนาเส้นทางเดินทางให้สะดวก เหมาะสมตลอดจนสถานที่ต่างๆ เช่น ห้องน้ำ ร้านค้า ร้านอาหารและบริการต่างๆ ต้องมีการกำหนดมาตรฐานให้เป็นเกณฑ์เดียวกันในระดับที่ประทับใจ

ที่ปรึกษาผู้ตรวจราชการภาคประชาชนด้านสังคม

○ ในด้านการท่องเที่ยวยังไม่มีประสิทธิภาพเท่าที่ควร เช่น ป้ายบอกเส้นทางแหล่งท่องเที่ยว สถานที่ท่องเที่ยวยังไม่เรียบร้อยสวยงาม ไม่ค่อยเป็นระเบียบ เส้นทางสัญจรไปแหล่งท่องเที่ยวมีป้ายต่างๆ ที่เลิกใช้แล้วยังไม่มีการรื้อถอนออกไป เส้นทางคมนาคมยังติดขัดไม่เรียบร้อย ควรมีการปรับปรุงและพัฒนาอย่างต่อเนื่องให้ดียิ่งขึ้น เพื่อรองรับประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน

ด้านการเตรียมการเข้าสู่ประชาคมอาเซียน

ผู้ว่าราชการจังหวัด

๑) ในการเตรียมความพร้อมเข้าสู่ประชาคมอาเซียน ได้มีการปรับปรุงวิสัยทัศน์ ประเด็นยุทธศาสตร์กลยุทธ์ เป้าประสงค์ ตัวชี้วัด เพื่อให้การปฏิบัติงานสอดคล้องกับสถานการณ์ AEC มากขึ้น เห็นได้จากหน่วยงานต่างๆ เริ่มให้ความสำคัญมากขึ้น เช่น มีการจัดนิทรรศการ การเผยแพร่ประชาสัมพันธ์ การสัมมนาเชิงวิชาการ เป็นต้น อย่างไรก็ตาม เรื่องดังกล่าวยังอยู่ในระดับหนึ่งที่น่าจะต้องมีการเผยแพร่ สนับสนุนมากขึ้น และต้องขยายวงกว้างในทุกสาขาอาชีพ ให้รู้จักประโยชน์ที่จะได้รับและผลเสียที่จะต้องเตรียมการรับมืออย่างครบคลุม

๒) จังหวัดได้มีการแต่งตั้งคณะทำงานเพื่อเตรียมความพร้อมเข้าสู่ประชาคมอาเซียน จำนวน ๗ สาขา เช่น การเกษตร การขนส่งและการคมนาคม การศึกษา เศรษฐกิจ การค้าการลงทุน วัฒนธรรม การบริการการท่องเที่ยว และด้านแรงงาน โดยให้แต่ละสาขาจัดทำแผนงาน/โครงการ เพื่อของบประมาณซึ่งจะทำให้เกิดความ



พร้อมในการดำเนินการมีประสิทธิภาพสอดคล้องกับยุทธศาสตร์
การพัฒนาจังหวัด

รองผู้ว่าราชการจังหวัด

○ มีความพร้อมในระดับหนึ่ง แต่ยังไม่ครอบคลุม
ทุกกลุ่มอาชีพ โดยในปี ๒๕๕๕ จังหวัดได้มีการมอบนโยบาย
ให้ทุกหน่วยงานสร้างความรู้ให้กับบุคลากรในสังกัด
โดยเฉพาะหน่วยงานด้านการศึกษา มีการจัดกิจกรรมให้
ความรู้กับผู้บริหาร ครู และนักเรียน เกี่ยวกับความรู้พื้นฐาน
ของประเทศสมาชิกอาเซียน ทั้งในรูปของ เอกสาร
นิทรรศการ กิจกรรมความรู้ต่างๆ ทั้งนี้ในปีงบประมาณ
พ.ศ. ๒๕๕๖ จังหวัดได้มีโครงการขยายผลลงไปสู่กลุ่ม
ประชาชน ผู้ประกอบการ เกษตรกร ฯลฯ ให้มากขึ้น

หัวหน้าสำนักงานจังหวัด

๑) แผนงานด้านการเตรียมการเข้าสู่ประชาคม
อาเซียน ยังมีค่อนข้างน้อย ยังไม่ถึงขั้น ภาคประชาชน
ที่สำคัญส่วนกลางน่าจะมีความเข้าใจชัดเจนว่าในแต่ละ
เรื่องในระดับจังหวัด ควรจะมีแนวทาง ในการดำเนินการ
อย่างไร

๒) แผนงานโครงการของจังหวัด/กลุ่มจังหวัด
ในการเตรียมการเข้าสู่ประชาคมอาเซียน ยังอยู่ในระยะ
เริ่มต้น และสร้างความรู้ ความเข้าใจร่วมกัน เพื่อนำไปสู่
การปรับแผนปฏิบัติการ ให้สอดคล้องกับการเตรียมความ
พร้อมเพื่อรองรับสถานการณ์ที่กำลังจะมาถึง โดยเฉพาะ
แผนงานโครงการที่เกี่ยวกับการเตรียมบุคลากร ทั้งภาครัฐ
ภาคเอกชน และภาคประชาชน หากสามารถดำเนินการ
ตามแผนปฏิบัติการประจำปี ๒๕๕๖ และปี ๒๕๕๗
ได้ตามเป้าหมายก็จะทำให้เกิดความพร้อมด้านการเข้าสู่
ประชาคมอาเซียนได้ในระดับหนึ่ง

๓) การเตรียมการเข้าสู่ประชาคมอาเซียน
ยังขาดความชัดเจนในลักษณะทางการเตรียมความพร้อม
เพราะยังอยู่ในระยะของการสร้างกระบวนการมีส่วนร่วม/
สร้างความเข้าใจให้ตรงและสอดคล้องกันเท่านั้น ทั้งยังไม่
มีการเริ่มต้นในลักษณะที่มีรูปแบบขั้นตอนที่เป็นเอกภาพ
การดำเนินโครงการของแต่ละหน่วยงาน/แต่ละพื้นที่ ยังมี
ลักษณะต่างคนต่างทำ ควรมีการจัดตั้งองค์กรในระดับต่าง
ๆ ขึ้นมารับผิดชอบและดำเนินการในลักษณะที่เชื่อมโยง
ต่อกัน อาทิเช่น องค์กรเชื่อมโยง/องค์กรระดับหน่วยงาน/
ส่วนราชการ และองค์กรในการปฏิบัติในพื้นที่ เป็นต้น

ที่ปรึกษาผู้ตรวจราชการภาคประชาชนด้าน วิชาการ

○ ยังไม่เหมาะสม ยังมีการประชาสัมพันธ์
น้อยไป รวมทั้งการเตรียมการพัฒนาทรัพยากรมนุษย์ยังไม่
เป็นรูปธรรมเท่าที่ควร การดำเนินการนั้นจังหวัดควร
เป็นเจ้าของหรือมียุทธศาสตร์ที่ชัดเจนทั้งในด้านการสร้าง
ความเข้าใจให้ประชาชน การพัฒนาศักยภาพของประชาชน
ในจังหวัด โดยเฉพาะเยาวชน ควรสนับสนุนภาคการศึกษา
พัฒนาโดยลัดจุดอ่อนด้านภาษาสากล (อังกฤษหรือภาษา
อื่นๆ)

ที่ปรึกษาผู้ตรวจราชการภาคประชาชนด้านสังคม

○ การเตรียมความพร้อมเข้าสู่ประชาคม
อาเซียน ยังไม่เห็นหน่วยงานใดจะเตรียมความพร้อมให้กับ
ประชาชนในส่วนที่เกี่ยวข้องกับหน่วยงานนั้นๆ ประชาชน
ส่วนใหญ่ยังไม่รู้ข้อมูลความเป็นไปและทิศทางที่จะก้าวสู่
ประชาคมอาเซียน ยังไม่รู้ว่าเมื่อเข้าสู่การเป็นประชาคม
อาเซียนแล้วสิ่งที่จะตามมาและมีผลกระทบต่อตนเองนั้น
จะมีอะไรบ้างต้องเตรียมตัวอย่างไรพูดง่าย ๆ ก็คือประชาชน
ยังขาดความพร้อมอีกทั้งหน่วยงานของรัฐก็มิได้ให้ข้อมูล
โดยเฉพาะกระทรวงพาณิชย์ และกระทรวงศึกษาธิการแล้ว
ได้ว่าบรรดาข้าราชการทั้งหลายยังไม่พร้อมนั่นเอง

คณะกรรมการร่วมภาครัฐและเอกชนเพื่อแก้ไข ปัญหาทางเศรษฐกิจจังหวัด (ก.ร.อ.)

○ การขับเคลื่อนแผนงานโครงการด้านการ
เตรียมการสู่ประชาคมอาเซียนยังไม่เห็นชัดเจน เช่น การ
เตรียมพร้อมของบุคลากรด้านภาษาและวัฒนธรรมประเทศ
กลุ่มภูมิภาคอาเซียน การประชาสัมพันธ์เรื่องความสำคัญ
ของประชาคมอาเซียนต่อการพัฒนาจังหวัดพิษณุโลก/
กลุ่มจังหวัด ด้านการวิจัยศึกษาผลกระทบด้านแรงงาน
และด้านอื่นๆ และการเตรียมรับสถานการณ์ ด้านพัฒนา
ส่งเสริมการเรียนรู้ประชาคมอาเซียน(จัดหลักสูตรการเรียน
การสอนให้ครบถ้วนทุกมิติ) ของสถาบันการศึกษาและ
อุดมศึกษา ด้านการปรับตัวของเกษตรกรเพื่อการผลิตสินค้า
เกษตรอย่างมีคุณภาพเพื่อการแข่งขันกับประเทศในภูมิภาค
อาเซียน

คณะกรรมการบริหารงานกลุ่มจังหวัดแบบ บูรณาการ (ก.บ.ก.)

○ ยังไม่มีประสิทธิภาพและเหมาะสมเท่าที่ควร



ถึงแม้ว่าจังหวัด/กลุ่มจังหวัดจะมีการอบรมให้ความรู้แก่เจ้าหน้าที่ของรัฐ และภาคเอกชน หรือแม้กระทั่งการบูรณาการแผนงาน/โครงการ ของจังหวัด/กลุ่มจังหวัดร่วมกันก็ตาม เนื่องจากยังไม่สามารถระบุได้ชัดเจนว่าอะไรคือข้อได้เปรียบ หรือเสียเปรียบของจังหวัด/กลุ่มจังหวัด สำหรับการเข้าสู่ประชาคมอาเซียน และเพื่อให้การบริหารงานจังหวัด/กลุ่มจังหวัด นั้นมีประสิทธิภาพและมีความเหมาะสมมากยิ่งขึ้น จำเป็นที่จะต้องติดตามข่าวสาร ความเคลื่อนไหวทางด้านประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน เพื่อการพัฒนาแผนงาน/โครงการ เพื่อความพร้อมในด้านต่างๆ ต่อไป

๒. แผนงาน/โครงการ/ประเด็นยุทธศาสตร์ และแนวทางการพัฒนาของจังหวัด/กลุ่มจังหวัด

ผู้ว่าราชการจังหวัด

○ แผนงาน/โครงการ ประเด็นยุทธศาสตร์ และแนวทางการพัฒนาของจังหวัด ที่จังหวัดได้วางและกำหนดไว้ครอบคลุมปัญหาและสามารถแก้ไขปัญหาในพื้นที่ได้ทุกมิติ แต่การแก้ไขปัญหาและพัฒนาศักยภาพของจังหวัด ให้ก้าวหน้าต่อไปอย่างสมบูรณ์ ประเด็นสำคัญคือการร่วมมือกันของทุกภาคส่วนเพื่อจุดมุ่งหมายเดียวกันให้ประชาชนมีคุณภาพชีวิตที่ดี โดยเฉพาะอย่างยิ่งคือการบูรณาการการทำงานการบูรณาการงบประมาณ และการบูรณาการทางความคิด เพื่อร่วมมือกันทำงานให้มีความเชื่อมโยงซึ่งกันและกันอย่างชัดเจน

รองผู้ว่าราชการจังหวัด

○ สามารถแก้ไขปัญหาในพื้นที่ได้ดี เพราะแผนงาน/โครงการที่ดำเนินการมาจากความต้องการของประชาชน แต่การพัฒนายังไม่ครอบคลุมทุกองค์รวม เพราะการบูรณาการงบประมาณระหว่างกระทรวง/กรม จังหวัด และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ยังไม่สามารถทำได้อย่างเป็นรูปธรรม ประกอบกับในมิติการพัฒนาของจังหวัดกำหนดให้ครอบคลุมทุกมิติ ทั้ง เศรษฐกิจ ความมั่นคง สิ่งแวดล้อม การบริหารจัดการ ซึ่งงบประมาณที่ได้รับของจังหวัดไม่สามารถดำเนินการได้ครอบคลุมทุกปัญหาและความต้องการ

หัวหน้าสำนักงานจังหวัด

○ สามารถแก้ไขปัญหาได้ในระดับหนึ่ง เนื่องจากงบประมาณตามแผนพัฒนาจังหวัดค่อนข้างน้อย ในแต่ละ

ปี แต่แผนพัฒนาจังหวัดครอบคลุมทุกเรื่อง ทำให้การจัดสรรงบประมาณตามแผนไปดำเนินการในแต่ละเรื่องไม่เพียงพอและไม่เห็นผลเป็นรูปธรรมเท่าที่ควร

คณะกรรมการร่วมภาครัฐและเอกชนเพื่อแก้ไขปัญหาทางเศรษฐกิจจังหวัด (ก.ร.อ.)

○ โครงการส่วนใหญ่ถูกกำหนดจากส่วนกลาง ไม่สอดคล้องกับตามประเด็นยุทธศาสตร์และ แนวทางการพัฒนาจังหวัดและขาดการวิเคราะห์ศึกษาพื้นที่ในเชิงพัฒนา และข้อกฎหมาย ทำให้การพัฒนาไม่ได้แก้ไขปัญหาในพื้นที่ชัดเจน หรือทำให้เป็นอุปสรรคต่อการนำแผนสู่การปฏิบัติ ดังนั้น ต้องมีการผลักดันให้การเสนอแผนงาน/โครงการจากจังหวัดสู่ส่วนกลาง และทุกโครงการต้องเกิดจากความต้องการของประชาชนในพื้นที่

คณะกรรมการบริหารงานกลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการ (ก.บ.ก.)

○ แผนงาน/โครงการของกลุ่มจังหวัดสามารถแก้ไขปัญหาในพื้นที่ได้ในระดับหนึ่ง เพราะแผนยังไม่สามารถบูรณาการและผนวกแผนงานต่างๆ ของแต่ละหน่วยงานได้ แต่เป็นแผนที่เน้นการพัฒนาในระดับพื้นที่เพื่อเสริมศักยภาพและเติมเต็มให้สมบูรณ์ยิ่งขึ้น เนื่องจากมีหน่วยงานในพื้นที่หลายระดับและหลายหน่วยงานดังนั้นจึงควรมุ่งเน้นแผนพัฒนากลุ่มจังหวัด ในระดับมหภาคเฉพาะด้านโดยไม่จำเป็นต้องทำทุกเรื่อง แต่สามารถแก้ไขปัญหาในภาพรวมของกลุ่มจังหวัดได้อย่างแท้จริง

ที่ปรึกษาผู้ตรวจราชการภาคประชาชนด้านสังคม

○ แผนงานโครงการที่มีอยู่สามารถแก้ปัญหาต่างๆ ในระดับพื้นที่ได้ในระดับหนึ่ง แต่ยังมีจุดอ่อนที่จะต้องปรับปรุงแก้ไข เพื่อให้การดำเนินงานบรรลุผลสัมฤทธิ์ได้อย่างมีคุณภาพเกิดประสิทธิผลอย่างต่อเนื่องและยั่งยืนก็คือ การเสริมสร้างกระบวนการมีส่วนร่วมอย่างบูรณาการ กล่าวคือ การเสริมสร้างกระบวนการมีส่วนร่วมในการดำเนินงานในทุกขั้นตอน เริ่มตั้งแต่การมีส่วนร่วมในการกำหนดวางแผน ให้สอดคล้องกับสภาพปัญหา และวิถีวัฒนธรรมของชุมชนท้องถิ่น ให้ทุกภาคส่วนเข้ามามีส่วนร่วมในการดำเนินการ รวมถึงการตรวจสอบ หากจุดเด่น จุดด้อยจากโครงการ ทั้งนี้ต้องคำนึงถึงความเร่งด่วนของโครงการต้องพิจารณาตามลำดับก่อนหลัง



ปัญหา/อุปสรรค ที่สำคัญที่ส่งผลต่อการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ของจังหวัด/กลุ่มจังหวัด ให้มีประสิทธิภาพ และสามารถบริหารจัดการตามแผนพัฒนาจังหวัด/กลุ่มจังหวัด ได้ดียิ่งขึ้น

ผู้ว่าราชการจังหวัด

๑) สิ่งสำคัญคือ การบูรณาการการทำงานร่วมกันยังไม่เพียงพอ ภาคเอกชน และภาคประชาชนเข้ามามีบทบาทน้อยในการพัฒนาจังหวัด และความจำกัดทางด้านงบประมาณ เมื่อขาดการบูรณาการการทำงานที่ร่วมกัน จึงทำให้งบประมาณที่มีอยู่อย่างจำกัดอยู่แล้วถูกใช้ไปไม่เป็นไปในทิศทางจุดหมายหรือเป้าหมายเดียวกัน ซึ่งส่งผลกระทบต่อ การขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ของจังหวัดด้วย

๒) ส่วนใหญ่เป็นปัญหาที่เกิดจากการประสานความเข้าใจกับส่วนกลาง ประกอบกับการขาดบุคลากรในหน่วยงานของจังหวัด ที่มี การสับเปลี่ยน โยกย้ายในแต่ละปี ทำให้ไม่เกิดความเข้าใจอย่างต่อเนื่อง

รองผู้ว่าราชการจังหวัด

๑) ไม่สามารถกำหนดให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจัดทำแผนงบประมาณ ให้สนับสนุนยุทธศาสตร์จังหวัดได้ ต้องใช้การทำความเข้าใจ และขอความร่วมมือซึ่งมักได้รับความร่วมมือน้อย

๒) ขาดการวิจัยและการพัฒนาข้อมูล ส่งผลต่อการดำเนินงานและความชัดเจนของทิศทาง/แนวทาง การพัฒนาที่เป็นไปอย่างยั่งยืน เนื่องจากไม่มีข้อมูลที่ดีและการทำการวิจัยเพื่อพัฒนามารองรับ เพื่อเป็นคู่มือและเข็มทิศของผู้นำไปปฏิบัติได้

หัวหน้าสำนักงานจังหวัด

๑) การแทรกแซงทางการเมืองเป็นปัญหาต่อการพัฒนาตามแผนพัฒนาจังหวัดที่สำคัญ

๒) การบูรณาการการทำงานร่วมกันยังไม่เพียงพอ ภาคเอกชน และภาคประชาชนเข้ามามีบทบาทน้อยในการพัฒนาจังหวัด และงบประมาณที่ได้รับมีจำนวนจำกัดไม่เพียงพอต่อการพัฒนาบริหารจัดการ

๓) มติเชิงนโยบาย มีกรอบ/หลักเกณฑ์แนวทางที่กำหนดไว้ในภาพรวมทั้งประเทศ ทำให้เป็นอุปสรรคต่อการพัฒนาเฉพาะพื้นที่ที่มีลักษณะแตกต่างกันได้

๔) มติเชิงปฏิบัติยังขาดความเชื่อมโยงด้านแผนงานและแผนเงินที่ตี เนื่องจากแต่ละพื้นที่มีลักษณะเฉพาะและมีการจัดลำดับความสำคัญของปัญหา/แนวทาง

การแก้ไขปัญหาที่แตกต่างกัน เป็นต้น

คณะกรรมการร่วมภาครัฐและเอกชนเพื่อแก้ไขปัญหาทางเศรษฐกิจจังหวัด (ก.ร.อ.)

๑) ขาดการติดตามเชิงพื้นที่ และไม่ได้การนำผลประเมินหรือผลการวิจัยศึกษาเพื่อการจัดทำโครงการหรือนำไปทบทวนปรับปรุง และแผนงานโครงการส่วนใหญ่ขาดการบูรณาการและการมีส่วนร่วมของท้องถิ่นและประชาชน

๒) ขาดการบูรณาการในการทำงานอย่างจริงจังของทุกภาคส่วน ขาดการติดตามและประเมินผลอย่างต่อเนื่อง ขั้นตอนการดำเนินงานยังไม่กระชับ และนักการเมืองมาแสวงหาผลประโยชน์

คณะกรรมการบริหารงานกลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการ (ก.บ.ก.)

๑) คุณภาพและลักษณะของแผนงานโครงการและงบประมาณถูกแยกย่อยและไม่เห็นผลที่เป็นรูปธรรมและระยะเวลาการดำเนินโครงการไม่ควรกำหนดเพียงปีเดียว เนื่องจากโครงการของกลุ่มจังหวัดเป็นโครงการขนาดใหญ่จำเป็นต้องใช้เวลาดำเนินงาน

๒) ระเบียบปฏิบัติที่เกี่ยวข้องยังไม่เอื้อต่อการปฏิบัติของจังหวัด เช่น อำนาจในการอนุมัติให้เปลี่ยนแปลงโครงการ ผู้ว่าราชการจังหวัดไม่มีอำนาจอนุมัติ ต้องเสนอให้ ก.น.จ. พิจารณาทำให้จังหวัดขาดความคล่องตัวและเกิดความล่าช้าในการปฏิบัติงาน

๓) การจัดสรรเงินงบประมาณล่าช้า ทำให้จังหวัดไม่สามารถดำเนินการได้แล้วเสร็จภายในปีงบประมาณ

๔) การขาดแคลนงบประมาณ หรืองบประมาณที่ได้รับไม่เพียงพอต่อแผนงาน/โครงการ ที่จะทำการพัฒนา อีกทั้งบุคลากรของภาครัฐที่มีการโยกย้าย นโยบายของรัฐบาลที่เปลี่ยนแปลง ตลอดจนผู้ที่มีส่วนร่วมในการเสนอแผนงาน/โครงการ ที่มีความรู้ ความสามารถ และผู้มีประสบการณ์ ในสาขาเฉพาะด้านที่มีจำนวนไม่มากพอในการเข้าร่วมกำหนดแผนงาน/โครงการ

ที่ปรึกษาผู้ตรวจราชการภาคประชาชนด้านวิชาการ

○ ความร่วมมือและเอาใจจริงอาจจ้งกับหน่วยงานต่างๆ ในจังหวัด เพราะขณะนี้ยังให้ความสำคัญเฉพาะงานของหน่วยงานของตนเอง หรืองานที่ได้รับงบประมาณเท่านั้น และการทุจริตคอร์รัปชัน ต้องมีการกำกับติดตามเอาใจจริง



เอาจึงในการป้องกันปราบปราม งานทุกงาน ทุกโครงการ ต้องสำเร็จตามวัตถุประสงค์ของโครงการและมีประสิทธิภาพ

ที่ปรึกษาผู้ตรวจราชการภาคประชาชนด้านสิ่งแวดล้อม

○ สนับสนุนบทบาทของชุมชน/ภาคประชาสังคม ต้องปรับเปลี่ยนคุณภาพของบทบาททางราชการ ส่วนท้องถิ่นให้สอดคล้องและสมดุลกัน โดยให้ชุมชน/ภาคประชาสังคม เข้ามามีส่วนร่วมสนับสนุนแนวทางการคิด และการตรวจสอบในแผนงาน/โครงการ

ข้อเสนอแนะของเครือข่ายที่ปรึกษาผู้ตรวจราชการภาคประชาชน

ผู้ว่าราชการจังหวัด

๑) ความชัดเจนของนโยบายจากส่วนกลาง ต้องแม่นยำ จริงจัง รวดเร็ว และการจัดสรรงบประมาณ ต้องรวดเร็ว ใช้หลักการแข่งขันการปฏิบัติงาน เพื่อกระตุ้นทุกภาคส่วนให้ตั้งใจทำงาน และใช้หลักขวัญกำลังใจ

๒) การที่จะขับเคลื่อนให้ยุทธศาสตร์ของจังหวัด/กลุ่มจังหวัด บรรลุได้จำเป็นต้องอาศัยการมีส่วนร่วมของทุกภาคส่วนในการเป็นหุ้นส่วนทางยุทธศาสตร์ร่วมกัน สนับสนุนกันและกัน มีเป้าหมายและทิศทางเดียวกัน ทั้งส่วนกลาง ส่วนภูมิภาค ท้องถิ่น ภาคเอกชน และประชาชน ซึ่งจะเป็พลังและแรงขับเคลื่อนที่สำคัญที่ทำให้ยุทธศาสตร์บรรลุได้ การขับเคลื่อนในเรื่องใดๆ ก็ตาม จึงควรยึดยุทธศาสตร์ในเชิงพื้นที่เป็นหลัก เนื่องจากเป็นยุทธศาสตร์ที่ถูกกำหนดตามศักยภาพของพื้นที่ที่ตรงกับปัญหาความต้องการจึงควรให้น้ำหนักมากกว่าที่เป็นอยู่

หัวหน้าสำนักงานจังหวัด

○ ควรมีข้อกำหนดวางระบบงบประมาณของประเทศให้ส่วนกลางและท้องถิ่น จัดงบประมาณร่วมกัน เพื่อผลักดันยุทธศาสตร์ของจังหวัดให้สำเร็จเป็นรูปธรรม

ที่ปรึกษาผู้ตรวจราชการภาคประชาชนด้านสังคม

○ ในแต่ละแผนงาน / โครงการ ต้องมีการหาเวทีพูดคุยกันในทุกภาคส่วนที่อาจมีผลได้ผลเสีย และหาทางออกร่วมกัน

คณะกรรมการร่วมภาครัฐและเอกชนเพื่อแก้ไขปัญหาทางเศรษฐกิจจังหวัด (ก.ร.อ.)

๑) ต้องเป็นแผนงานเชิงบูรณาการ เช่น บูรณาการเชิงพื้นที่ บูรณาการเชิงสินค้า บูรณาการตามประเภทบริการ

และกำหนดให้มีหน่วยงานเจ้าภาพหลัก และหน่วยงานร่วม รวมถึงเน้นการมีส่วนร่วม ให้ความสำคัญพื้นที่ ชุมชน เน้นการตรวจสอบแผนงาน/โครงการ/กิจกรรม ที่มีความซ้ำซ้อน เน้นการติดตาม และประเมินผล และทบทวนโครงการมีผลลัพธ์อย่างไรควรจะพัฒนาต่อหรือไม่ และให้ความสำคัญด้านวิจัยและพัฒนาต่อยอดเพิ่มขึ้น

๒) การบูรณาการมีประโยชน์เฉพาะไม่ให้เกิดความซ้ำซ้อนของแผนงานระหว่างหน่วยงานในระดับหนึ่ง แต่หากจะให้มีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น ควรมีการจัดทำแผนแม่บทของจังหวัด โดยรวบรวมทุกภารกิจจาก ทุกหน่วยงานมาจัดเรียงอันดับความสำคัญ ดำเนินการตามงบประมาณประจำปีที่ได้รับ

๓) ควรลดขั้นตอนในการดำเนินงาน มีการตรวจสอบติดตามประเมินผลของแผนงาน/โครงการ บูรณาการการทำงานร่วมกันอย่างครอบคลุม และสร้างแรงจูงใจในการทำงานร่วมกัน

คณะกรรมการบริหารงานจังหวัดแบบบูรณาการ (ก.บ.จ.)

○ การพัฒนาจังหวัดควรเน้นการประชุมวางแผนอย่างมีส่วนร่วม โดยมีภาคประชาสังคม ภาคเอกชน และหน่วยงานต่างๆ ที่เกี่ยวข้อง ร่วมกันพิจารณาแผนงาน/โครงการ เพื่อกำหนดแนวทางในการจัดทำแผนงาน/โครงการ ให้เป็นไปในทิศทางเดียวกัน เพื่อการพัฒนาศักยภาพของจังหวัดให้มีประสิทธิภาพ โดยมีการประเมินผลการดำเนินการตามระยะเวลาที่เหมาะสม มีการตรวจสอบ กำกับการปฏิบัติงานเป็นระยะๆ มีการนำผลที่ได้จากการประเมินมาปรับปรุงการดำเนินการในช่วงเวลาต่อไป

ที่ปรึกษาผู้ตรวจราชการภาคประชาชนด้านสังคม

○ ควรมีเวทีให้ทุกภาคส่วนได้ร่วมกันรับรู้ แลกเปลี่ยน พัฒนาให้เหมาะสม และยังเป็น การติดตาม การดำเนินงานของแต่ละแผนงาน/โครงการของจังหวัด/กลุ่มจังหวัดได้อีกด้วย

ที่ปรึกษาผู้ตรวจราชการภาคประชาชนกลุ่มอื่นๆ

○ การจัดทำและพัฒนาแผนงานต้องมองภาพเป็นองค์รวม นำข้อมูลและองค์ความรู้มากำหนดแนวทางแก้ปัญหา โดยกระบวนกรมีส่วนร่วมที่แท้จริง โดยไม่มีการแทรกแซงทางการเมือง และการขึ้นจากผู้มีอำนาจมุ่งเน้นพัฒนาคนพร้อมทั้งให้เกิดความยั่งยืน



ข้อเสนอแนะเชิงนโยบายของผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย จากการติดตามประเมินผลการดำเนินการตามแผนพัฒนาจังหวัดและกลุ่มจังหวัด ประจำปี ๒๕๕๕ ครั้งที่ ๑ และ ๒

๑. แนวทางการจัดทำแผนพัฒนาจังหวัด/กลุ่มจังหวัด

เนื่องจากปีงบประมาณ ๒๕๕๖ เป็นปีสุดท้ายของช่วงแผน ๔ ปี (พ.ศ. ๒๕๕๓ - ๒๕๕๖) และจะเริ่มช่วงแผน ๕ ปี (พ.ศ. ๒๕๕๗ - ๒๕๖๐) ซึ่งแนวทางในการจัดทำแผนฯ จังหวัดและกลุ่มจังหวัดจะต้องคำนึงถึงความสอดคล้องและเชื่อมโยงกับนโยบายรัฐบาล แผนการบริหารราชการแผ่นดิน แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ กรอบยุทธศาสตร์การพัฒนาระดับชาติ รวมถึงความสอดคล้องกับศักยภาพ โอกาส สภาพปัญหา และความต้องการของประชาชนในพื้นที่ ดังนั้น จังหวัด/กลุ่มจังหวัดจึงควรมีการทบทวนประเด็นยุทธศาสตร์ กลยุทธ์ และตัวชี้วัดความสำเร็จ ในแต่ละประเด็นให้มีความชัดเจน เหมาะสมกับสถานการณ์อย่างต่อเนื่อง โดย ก.น.จ. อาจกำหนดให้จังหวัด/กลุ่มจังหวัด มีการทบทวนแผนฯ เป็นการล่วงหน้าทุก ๒ ปี โดยกำหนดเป็นปฏิทินการทบทวนแผนฯ แล้วแจ้งให้ ก.พ.ร. ในฐานะเลขานุการ ก.น.จ. ทราบ เพื่อประสานงานให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง อาทิ สภาพัฒน์ฯ สำนักงบประมาณ ก.พ.ร. และกระทรวงมหาดไทย จัดเป็นทีมบูรณาการกลางไปร่วมกระบวนการทบทวนแผนฯ กับจังหวัด/กลุ่มจังหวัด เพื่อให้แผนพัฒนาจังหวัด/กลุ่มจังหวัด มีความชัดเจน และมีคุณภาพ

๒. การประเมินผล

เนื่องจากการบริหารงานจังหวัดและกลุ่มจังหวัดตาม พ.ร.ฎ. ว่าด้วยการบริหารงานจังหวัดและกลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการ พ.ศ. ๒๕๕๑ ได้ดำเนินการมาใกล้ถึงปีงบประมาณ ๒๕๕๖ ซึ่งเป็นปีสุดท้ายของช่วงแผน ๔ ปี (พ.ศ. ๒๕๕๓ - ๒๕๕๖) รัฐบาลได้จัดสรรงบประมาณเพื่อการพัฒนาตามยุทธศาสตร์การพัฒนาของจังหวัดและกลุ่มจังหวัดมาระยะหนึ่งแล้ว ดังนั้น ก่อนจะเริ่มช่วงเวลาของแผน ๕ ปี (พ.ศ. ๒๕๕๗ - ๒๕๖๐) ก.น.จ. ควรกำหนดให้

มีการประเมินสัมฤทธิ์ผลภาพรวมของการปฏิบัติตาม พ.ร.ฎ. ดังกล่าว ต่อการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์การพัฒนาของจังหวัด/กลุ่มจังหวัด และการแก้ไขปัญหาและความต้องการของประชาชน โดยอาจพิจารณามอบหมายให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องร่วมกันพิจารณาดำเนินการ

๓. ข้อเสนอแนะเชิงยุทธศาสตร์

การจัดทำแผนปฏิบัติราชการ จังหวัด/กลุ่มจังหวัด ควรนำแนวคิดปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง ซึ่งมีอยู่ในแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (ฉบับที่ ๑๑) มาใช้เป็นหลักในการบริหารงาน โดยคำนึงถึงแผนงานและโครงการที่นำแนวความคิดดังกล่าวมาพิจารณาปรับใช้ในหลายๆ ด้าน เพื่อให้เกิดกระแสความพอเพียงในการปฏิบัติงาน การบริหารงาน ตลอดจนให้แผนชุมชนได้มีค่านิยม “ชุมชนพอเพียง” ทั้งนี้ก็เพื่อสร้างภูมิคุ้มกัน รองรับกับสภาพที่เปลี่ยนแปลงในอนาคตที่อาจเกิดขึ้นได้

๔. การบูรณาการ

การจัดทำแผนพัฒนาจังหวัด/กลุ่มจังหวัด ควรส่งเสริมให้เกิดการบูรณาการอย่างแท้จริง ทั้งในด้านงบประมาณ ด้านทรัพยากร ด้านบุคลากร ตลอดจนด้านเทคโนโลยี ซึ่งเป็นการฉีกก้ำกั้ว เพราะบางแผนงานโครงการนั้น จังหวัด/กลุ่มจังหวัด อาจจะไม่ขับเคลื่อนให้บรรลุยุทธศาสตร์ที่กำหนดไม่ได้เนื่องจากปัจจัยหลายๆ ด้าน กรณีของจังหวัด งบประมาณของ Function งบประมาณของท้องถิ่น อาจจะไม่เพียงพอ และพื้นที่ดำเนินการอาจจะไม่สอดคล้องกัน รวมทั้งระยะเวลา ดำเนินการ อาจจะไม่บริหารจัดการไม่ได้ และยังรวมถึงจะต้องเชื่อมโยงกับจังหวัด/กลุ่มจังหวัดอื่นๆ เช่น ในเรื่องโครงสร้างพื้นฐานเส้นทางคมนาคม ระบบ Logistics ทั้งทางรถยนต์ ทางรถไฟ ทางเรือ ประกอบกับเพื่อให้สอดคล้องกับยุทธศาสตร์เฉพาะรายสาขา ซึ่งเป็นยุทธศาสตร์ชาติ จึงต้องมีการบูรณาการจากหน่วยงานส่วนกลาง เช่นเดียวกับการบูรณาการเรื่องการบริหารจัดการทั้งระบบ (ต้นน้ำ กลางน้ำ ปลายน้ำ) จำเป็นต้องมีเอกภาพในการบริหารจัดการ (Single Command) เพื่อให้การจัดการเกิดความสะดวกรวดเร็ว และไม่เกิดโครงการที่ซ้ำซ้อนกัน รวมทั้งเป็นการใช้จ่ายงบประมาณอย่างคุ้มค่า



ผลงานสำคัญของศูนย์ดำรงธรรม กระทรวงมหาดไทย ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕

กระทรวงมหาดไทยได้จัดทำโครงการพัฒนาคุณภาพการให้บริการ “ศูนย์ดำรงธรรม ๑๕๖๗” เพื่อสร้างรอยยิ้มให้แก่ประชาชน โดยได้ปรับปรุงให้เป็นศูนย์ Smile line Smile Team ๑๕๖๗ พร้อมกับมีอุปกรณ์ เครื่องมือที่ใช้ในการสื่อสารที่ทันสมัย เช่น รถยนต์และติดตั้งอุปกรณ์ประกอบเพื่อบริการประชาชนและประชาสัมพันธ์แบบเคลื่อนที่ ระบบโทรศัพท์สายด่วนที่สามารถเชื่อมโยงข้อมูลกับระบบฐานข้อมูล เป็นต้น เพื่อรองรับการร้องเรียน/ร้องทุกข์ทางโทรศัพท์สายด่วน ๑๕๖๗ และขอรับการสนับสนุนบุคลากรจากส่วนราชการระดับกรม รัฐวิสาหกิจและหน่วยงานในสังกัดสำนักงานปลัดกระทรวงมหาดไทยเพื่อทำหน้าที่รับเรื่องร้องเรียนทางโทรศัพท์ตลอด ๒๔ ชั่วโมง โดยรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยเป็นประธานในพิธีเปิดศูนย์อย่างเป็นทางการ เมื่อวันที่ ๕ เมษายน ๒๕๕๕ ณ ลานเอนกประสงค์ ศาลาว่าการกระทรวงมหาดไทย

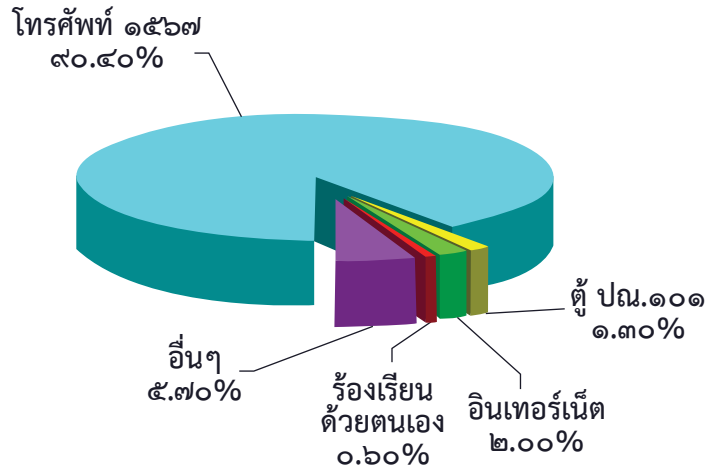
๑. ผลการดำเนินการศูนย์ Smile line Smile Team ๑๕๖๗ ตั้งแต่วันที่ ๑ เมษายน- ๓๐ กันยายน ๒๕๕๕ มีผลการดำเนินการ ดังนี้

- มีจำนวนโทรศัพท์ที่เข้ามาในระบบทั้งสิ้น ๒๑,๒๙๑ สาย
- จำนวนโทรศัพท์ที่รับได้ทั้งหมด ๑๖,๗๑๖ สาย (๗๘.๕๐%)
 - จำนวนเรื่องร้องเรียนที่ยุติ ๑๕,๗๒๗ สาย
 - จำนวนเรื่องที่ยังไม่ยุติ (อยู่ระหว่างดำเนินการ) ๙๘๙ สาย
- จำนวนโทรศัพท์ที่ไม่ได้รับสาย ๔,๕๗๕ สาย (๒๑.๕๐%)
 - (ผู้โทรศัพท์โทรเข้ามาแต่ไม่มีการพูดสายกับเจ้าหน้าที่หรือโทรเข้ามาแล้วกดวางสาย)
- เรื่องร้องเรียนที่สามารถยุติได้โดยส่วนใหญ่เป็นเรื่องที่ประชาชนโทรศัพท์มาสอบถามข้อมูล ทั่วไปและเจ้าหน้าที่สามารถให้คำตอบแก่ผู้ร้องได้เลย
- ประเภทปัญหาที่มีการร้องเรียนมากที่สุด คือ
 - ๑. แจ้งเบาะแสการค้ายาเสพติด จำนวน ๕,๘๕๑ สาย คิดเป็นร้อยละ ๓๕
 - ๒. เงินเยียวยาผู้ประสบอุทกภัย จำนวน ๕,๐๑๔ สาย คิดเป็นร้อยละ ๓๐
 - ๓. หนี้ในระบบ จำนวน ๑,๖๗๒ สาย คิดเป็นร้อยละ ๑๐
 - ๔. เรื่องอื่นๆ เช่น ปัญหาความเดือดร้อนทั่วไป จำนวน ๒,๕๐๗ สาย คิดเป็นร้อยละ ๑๕
 - ร้องเรียนเจ้าหน้าที่ของรัฐ จำนวน ๑,๖๗๒ สาย คิดเป็นร้อยละ ๑๐

ซึ่งการดำเนินการแก้ไขปัญหาเรื่องร้องเรียนนั้น ศูนย์ดำรงธรรมจะประสานกับหน่วยงานที่รับผิดชอบโดยตรงดำเนินการตรวจสอบข้อเท็จจริงต่อไป

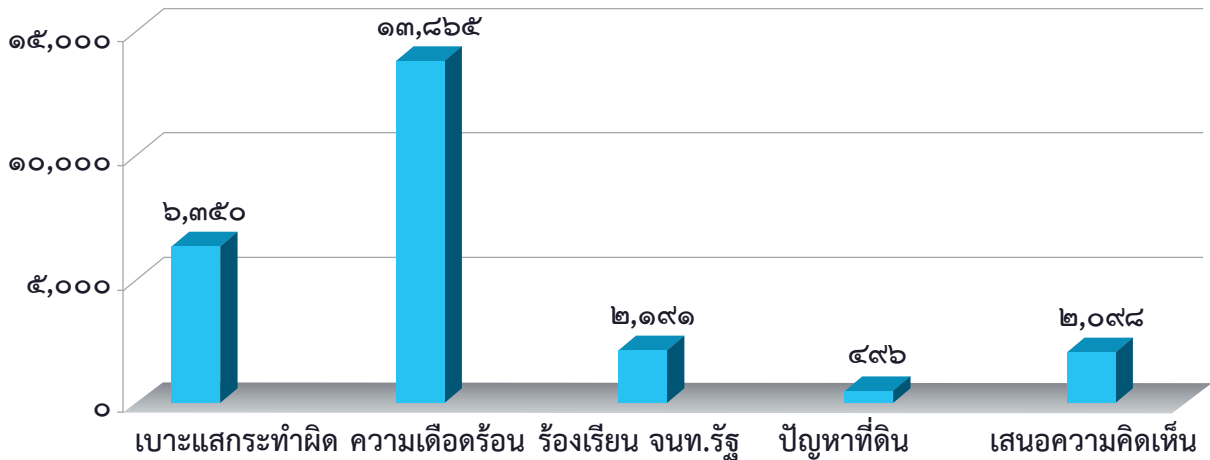
๒. ผลการดำเนินงานของศูนย์ดำรงธรรม มท. ในภาพรวม ประจำปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๕๕ (ตั้งแต่เดือนตุลาคม ๒๕๕๔ - กันยายน ๒๕๕๕) มีดังนี้

- รับเรื่องร้องเรียนจำนวนทั้งสิ้น ๒๕,๐๐๐ เรื่อง
 - ดำเนินการจนได้ข้อยุติ ๒๒,๖๓๖ เรื่อง (๙๐.๕๐%)
 - อยู่ระหว่างดำเนินการ ๒,๓๖๔ เรื่อง (๙.๕๐%)
- แยกตามช่องทางการร้องเรียน ดังนี้
- ๑. โทรศัพท์ ๑๕๖๗ ๒๒,๕๙๗ เรื่อง (๙๐.๔๐%)
 - ๒. ตู้ ปณ.๑๐๑ ๓๒๒ เรื่อง (๑.๓๐%)
 - ๓. อินเทอร์เน็ต ๕๑๑ เรื่อง (๒.๐๐%)
 - ๔. มาร้องเรียนด้วยตนเอง ๑๕๓ เรื่อง (๐.๖๐%)
 - ๕. อื่นๆ เช่น ผู้ตรวจการแผ่นดิน, ปปช., สร.มท. ๑,๔๑๗ เรื่อง (๕.๗๐%)



แยกตามประเภทเรื่องร้องเรียนได้ดังนี้

๑. เบาะแสการกระทำผิด	๖,๓๕๐	เรื่อง	(๒๕.๔๐%)
๒. ปัญหาได้รับความเดือดร้อน	๑๓,๘๖๕	เรื่อง	(๕๕.๕๐%)
๓. ร้องเรียนเจ้าหน้าที่ของรัฐ	๒,๑๙๑	เรื่อง	(๘.๘๐%)
๔. ปัญหาที่ดิน	๔๙๖	เรื่อง	(๒.๐๐%)
๕. เสนอความคิดเห็น	๒,๐๙๘	เรื่อง	(๘.๓๐%)



ข้อมูล ณ วันที่ ๑๑ ตุลาคม ๒๕๕๕

ศูนย์ดำรงธรรมกระทรวงมหาดไทย

สำนักตรวจราชการและเรื่องราวร้องทุกข์ สป.มท. ๕๐๔๕๘ โทร. ๐-๒๒๒๑-๑๑๓๓



ภาคผนวก



บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ สำนักงานปลัดกระทรวง สำนักตรวจราชการและเรื่องราวร้องทุกข์ โทร. ๕๐๔๕๙
ที่ มท ๐๒๐๕.๑/ว ๗๓๗ วันที่ ๒๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๕

เรื่อง แผนการตรวจราชการของผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕

เรียน รองปลัดกระทรวงมหาดไทย(นายประชา เตรีตน์) และผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย ทุกท่าน

ตามหนังสือกระทรวงมหาดไทย ที่ มท ๐๒๐๕.๑/ว ๒๔๕ ลงวันที่ ๑๙ มกราคม ๒๕๕๕
ส่ง (ร่าง) คำสั่งแผนการตรวจราชการของผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕
ให้ท่าน ซึ่งได้รับแต่งตั้งเป็นคณะกรรมการกำหนดแผนและติดตามผลการตรวจราชการของกระทรวงมหาดไทย
และได้พิจารณาร่างคำสั่งแผนฯ พร้อมทั้งส่งความเห็นดังกล่าวให้กระทรวงมหาดไทยทราบ ภายในวันจันทร์ที่
๓๐ มกราคม ๒๕๕๕ นั้น

ในการนี้ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย ได้เห็นชอบและได้ลงนามในคำสั่งแผนการตรวจ
ราชการของผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ แล้ว รายละเอียดปรากฏ
ตามสำเนาคำสั่งแผนฯ ที่แนบส่งมาพร้อมนี้

จึงเรียนมาเพื่อทราบ และพิจารณาดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป

(นายพระนาย สุวรรณรัฐ)
ปลัดกระทรวงมหาดไทย



บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ กระทรวงมหาดไทย สำนักงานปลัดกระทรวง โทร. ๐-๒๒๒๒-๕๘๕๐ มท.๕๐๔๕๔

ที่ มท ๐๒๐๕.๑/ว ๗๕๐

วันที่ ๒๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๕

เรื่อง แผนการตรวจราชการของผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕

เรียน หัวหน้าส่วนราชการระดับกรม หัวหน้าหน่วยงานรัฐวิสาหกิจในสังกัด มท.(ยกเว้นองค์การตลาด)

ตามหนังสือกระทรวงมหาดไทย ที่ มท ๐๒๐๕.๑/ว ๒๔๖ ลงวันที่ ๑๙ มกราคม ๒๕๕๕ ส่ง (ร่าง) คำสั่งแผนการตรวจราชการของผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ ให้ท่าน ซึ่งได้รับแต่งตั้งเป็นคณะกรรมการกำหนดแผนและติดตามผลการตรวจราชการของกระทรวงมหาดไทย และได้พิจารณาร่างคำสั่งแผนฯ พร้อมทั้งส่งความเห็นดังกล่าวให้กระทรวงมหาดไทยทราบ ภายในวันจันทร์ที่ ๓๐ มกราคม ๒๕๕๕ นั้น

ในการนี้ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย ได้เห็นชอบและได้ลงนามในคำสั่งแผนการตรวจราชการของผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ แล้ว รายละเอียดปรากฏตามสำเนาคำสั่งแผนฯ ที่แนบส่งมาพร้อมนี้

จึงเรียนมาเพื่อทราบ และพิจารณาดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป

(นายพระนาย สุวรรณรัฐ)
ปลัดกระทรวงมหาดไทย



บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ สำนักงานปลัดกระทรวง สำนักตรวจราชการและเรื่องราวร้องทุกข์ โทร. มท.๕๐๔๕๔
ที่ มท ๐๒๐๕.๑/ว ๗๕๑ วันที่ ๒๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๕

เรื่อง แผนการตรวจราชการของผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย

เรียน ผู้บริหาร หัวหน้าสำนักงานรัฐมนตรีฯ และหัวหน้าหน่วยงานในสังกัดสำนักงานปลัดกระทรวงมหาดไทย

ด้วยกระทรวงมหาดไทย ได้จัดทำแผนการตรวจราชการของผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ เสร็จเรียบร้อยแล้ว จึงส่งแผนการตรวจราชการมาเพื่อใช้ประสานในการตรวจราชการต่อไป รายละเอียดปรากฏตามเอกสารที่ส่งมาพร้อมนี้

จึงเรียนมาเพื่อทราบ และดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป

(นายพระนาย สุวรรณรัฐ)
ปลัดกระทรวงมหาดไทย



ที่ มท ๐๒๐๕.๑/ว ๗๓๗

กระทรวงมหาดไทย
ถนนอัษฎางค์ กทม. ๑๐๒๐๐

๒๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๕

เรื่อง แผนการตรวจราชการของผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทยประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕
เรียน ปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี ผู้บัญชาการตำรวจแห่งชาติ และปลัดกระทรวง ทุกกระทรวง
สิ่งที่ส่งมาด้วย แผนการตรวจราชการของผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทยประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕

ด้วยกระทรวงมหาดไทยได้จัดทำแผนการตรวจราชการของผู้ตรวจราชการ
กระทรวงมหาดไทย ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ เสร็จเรียบร้อยแล้ว จึงส่งแผนการตรวจราชการมาเพื่อ
ใช้ประสานในการตรวจราชการต่อไป รายละเอียดปรากฏตามเอกสารที่ส่งมาพร้อมนี้

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ และดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นายพระนาย สุวรรณรัฐ)
ปลัดกระทรวงมหาดไทย

สำนักงานปลัดกระทรวง
สำนักตรวจราชการและเรื่องราวร้องทุกข์
โทร. ๐ ๒๒๒๒ ๕๘๕๐
โทรสาร ๐ ๒๒๒๒ ๕๘๕๐



ที่ มท ๐๒๐๕.๑/ว ๗๓๘

กระทรวงมหาดไทย
ถนนอัษฎางค์ กทม. ๑๐๒๐๐

๒๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๕

เรื่อง แผนการตรวจราชการของผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕

เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัด ทุกจังหวัด

สิ่งที่ส่งมาด้วย แผนการตรวจราชการของผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕

ด้วยกระทรวงมหาดไทยได้จัดทำแผนการตรวจราชการของผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ เสร็จเรียบร้อยแล้ว จึงส่งแผนการตรวจราชการมาเพื่อใช้ประสานในการตรวจราชการต่อไป รายละเอียดปรากฏตามเอกสารที่ส่งมาพร้อมนี้

จึงเรียนมาเพื่อทราบ และดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นายพระนาย สุวรรณรัฐ)
ปลัดกระทรวงมหาดไทย

สำนักงานปลัดกระทรวง
สำนักตรวจราชการและเรื่องราวร้องทุกข์
โทร. ๐ ๒๒๒๒ ๕๘๕๐
โทรสาร ๐ ๒๒๒๒ ๕๘๕๐



ที่ มท ๐๒๐๕.๑/ ๒๑๑๑

กระทรวงมหาดไทย
ถนนรัชฎางค์ กทม. ๑๐๒๐๐

๒๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๕

เรื่อง แผนการตรวจราชการของผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทยประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕

เรียน ปลัดกรุงเทพมหานคร

สิ่งที่ส่งมาด้วย แผนการตรวจราชการของผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทยประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕

ด้วยกระทรวงมหาดไทยได้จัดทำแผนการตรวจราชการของผู้ตรวจราชการ
กระทรวงมหาดไทย ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ เสร็จเรียบร้อยแล้ว จึงส่งแผนการตรวจราชการมาเพื่อ
ใช้ประสานในการตรวจราชการต่อไป รายละเอียดปรากฏตามเอกสารที่ส่งมาพร้อมนี้

จึงเรียนมาเพื่อทราบ และดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นายพระนาย สุวรรณรัฐ)
ปลัดกระทรวงมหาดไทยสำนักงานปลัดกระทรวง
สำนักตรวจราชการและเรื่องราวร้องทุกข์
โทร. ๐ ๒๒๒๒ ๕๘๕๐
โทรสาร ๐ ๒๒๒๒ ๕๘๕๐



คำสั่งกระทรวงมหาดไทย

ที่ ๑๑๖ / ๒๕๕๕

เรื่อง แผนการตรวจราชการของผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย
ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕

ด้วยคณะกรรมการการกำหนดแผนและติดตามผลการตรวจราชการของกระทรวงมหาดไทย ได้กำหนดแผนการตรวจราชการ สำหรับผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย ตรวจสอบและกำกับดูแล การดำเนินงานของส่วนราชการ หน่วยงานรัฐวิสาหกิจ ในสังกัดกระทรวงมหาดไทย หน่วยงานส่วนภูมิภาค และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เพื่อสนับสนุนให้การปฏิบัติงานเป็นไปตามนโยบายของรัฐบาลและ ของกระทรวงมหาดไทย

อาศัยอำนาจตามข้อ ๒๑ (๑) แห่งระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยการตรวจราชการ ของผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย พ.ศ. ๒๕๔๕ และเพื่อให้สอดคล้องกับระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการตรวจราชการ พ.ศ. ๒๕๔๘ จึงให้ผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย ตรวจสอบและกำกับดูแล การดำเนินงานของส่วนราชการ และหน่วยงานต่างๆ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ ดังนี้

๑. การตรวจราชการตามนโยบายของรัฐบาลและนโยบายเร่งด่วนของกระทรวงมหาดไทย

ดังนี้

- ๑.๑ การสร้างความปรองดองสมานฉันท์ของคนในชาติ และฟื้นฟูประชาธิปไตย
- ๑.๒ การป้องกันและแก้ไขปัญหาภัยธรรมชาติและการเร่งรัดช่วยเหลือฟื้นฟูผู้ประสบภัย
- ๑.๓ การแก้ไขปัญหาจังหวัดชายแดนภาคใต้
- ๑.๔ การป้องกันและแก้ไขปัญหายาเสพติดติดตามยุทธศาสตร์พลังแผ่นดิน เอาชนะยาเสพติด
- ๑.๕ ส่งเสริมให้ประชาชนเข้าถึงแหล่งเงินทุนและสนับสนุนการดำเนินโครงการพัฒนา ศักยภาพของหมู่บ้าน (SML) ตามแนวปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียงในพื้นที่
- ๑.๖ ยกระดับสินค้าหนึ่งตำบลหนึ่งผลิตภัณฑ์ (OTOP) และเพิ่มช่องทางการตลาดเชิงรุก ทั้งภายในประเทศและประเทศเพื่อนบ้าน
- ๑.๗ การรักษาความสงบเรียบร้อย ความมั่นคงภายในและการอำนวยความสะดวกของ ฝ่ายปกครอง
- ๑.๘ การป้องกันการตัดไม้ทำลายป่าและการอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
- ๑.๙ การรังวัดจัดทำแผนที่เพื่อแสดงแนวเขตที่ดินของรัฐ (นสล.)
- ๑.๑๐ การติดตามผลการดำเนินงานโครงการตามแนวพระราชดำริเพื่อเป็นการเกิดทุนและ พัทธศึกษาไว้ซึ่งสถาบันพระมหากษัตริย์
- ๑.๑๑ การให้บริการประชาชน ด้วยระบบคุณธรรม
- ๑.๑๒ การเบิกจ่ายเบี้ยยังชีพผู้สูงอายุให้มีประสิทธิภาพตามนโยบายรัฐบาล



- ๒ -

๑.๑๓ การป้องกันและปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบในภาครัฐรวมทั้งการดำเนินงานขององค์กรปกครองท้องถิ่นให้มีระบบที่มีประสิทธิภาพ โปร่งใส ตรวจสอบได้

๑.๑๔ การมีส่วนร่วมของประชาชน ในการกำหนดนโยบายวางแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคม

๑.๑๕ การสนับสนุนองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ในการทดสอบวัสดุก่อสร้างให้เป็นไปตามมาตรฐาน

๑.๑๖ การติดตามการบริหารงานบุคคลด้วยระบบคุณธรรม

๑.๑๗ เรื่องอื่นๆ ตามมติคณะรัฐมนตรี เช่น โครงการรับจำนำข้าวเปลือกนาปี เป็นต้น

๒. การตรวจราชการตามภารกิจของกระทรวงมหาดไทยในอำนาจหน้าที่ของผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย ตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการตรวจราชการของผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย พ.ศ. ๒๕๔๕ ข้อ ๑๖

๓. การตรวจราชการกรณีพิเศษตามที่ผู้บังคับบัญชามอบหมายโดยเฉพาะเรื่อง

๓.๑ การติดตามการดำเนินงานโครงการอันเนื่องมาจากพระราชดำริในพื้นที่จังหวัดต่างๆ

๓.๒ การติดตาม ตรวจสอบข้อเท็จจริงกรณีประชาชนทูลเกล้าฯ ถวายฎีกา

๓.๓ เรื่องที่หน่วยงานปฏิบัติร้องขอความช่วยเหลือสนับสนุนหรือประสานการปฏิบัติ

๓.๔ เรื่องที่เกี่ยวกับเหตุการณ์ไม่ปกติ โรคระบาดและสาธารณภัยต่างๆตาม พ.ร.บ.ป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย พ.ศ. ๒๕๕๐ ซึ่งจำเป็นที่กระทรวงมหาดไทยจะต้องเข้าไปช่วยเหลือสนับสนุนในการแก้ไขปัญหาอย่างทันที่

๓.๕ การตรวจราชการเพื่อให้สอดคล้องกับการกำกับ ติดตาม การปฏิบัติราชการในส่วนภูมิภาคของรองนายกรัฐมนตรี/รัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี ที่ได้มอบหมาย

๔. การตรวจราชการตามคำรับรองการปฏิบัติราชการประจำปี ตามมติคณะรัฐมนตรีและตามตัวชี้วัดที่ ก.พ.ร. กำหนด

๔.๑ ระดับความสำเร็จในการขับเคลื่อนระบบการตรวจราชการเพื่อสนับสนุนการปฏิบัติราชการตามคำรับรองการปฏิบัติราชการ ของสำนักนายกรัฐมนตรีร่วมกับ ทุกกระทรวง เป็นแผนการตรวจราชการแบบบูรณาการเพื่อมุ่งผลสัมฤทธิ์ตามนโยบายของรัฐบาล จำนวน ๕ โครงการ ได้แก่

๔.๑.๑ โครงการส่งเสริมและพัฒนาหมู่บ้านเศรษฐกิจพอเพียงต้นแบบ (กรมการพัฒนาชุมชน) Issue /Value chain เศรษฐกิจพอเพียง (VC เศรษฐกิจพอเพียง)

๔.๑.๒ โครงการแก้ไขปัญหายาเสพติดและจัดระเบียบสังคม (กรมการปกครองและสนผ.สป.) Issue/Value chain สังคม (VC ยาเสพติด ด้านการป้องกัน)

๔.๑.๓ โครงการเร่งรัดการออกโฉนดที่ดินให้ครอบคลุมทั่วประเทศ (กรมที่ดิน) Issue/Value chain สังคม (VC การจัดการด้านที่ดิน)

๔.๑.๔ โครงการมาตรการดำเนินการกรณีผังเมืองรวมจะหมดอายุ (กรมโยธาธิการและผังเมือง) Issue/Value chain สังคม (VC การจัดการด้านที่ดิน)

/๔.๑.๕ โครงการ...



- ๓ -

๔.๑.๕ โครงการฝึกซ้อมแผนการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยระดับกลุ่มจังหวัด ระดับจังหวัด ระดับอำเภอ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ (กรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย) Issue/Value chain การฟื้นฟูทรัพยากรธรรมชาติ (VCป้องกันภัยพิบัติ)

๔.๒ ตัวชี้วัดตามคำรับรองการปฏิบัติราชการของกระทรวงมหาดไทย และสำนักงาน ปลัดกระทรวงมหาดไทย ได้แก่

๔.๒.๑ ระดับความสำเร็จของการติดตามประเมินผลตามแผนพัฒนาจังหวัด/กลุ่มจังหวัด ตามมาตรา ๓๔ แห่งพระราชกฤษฎีกา ว่าด้วยการการบริหารงานจังหวัดและกลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการ พ.ศ. ๒๕๕๑

๔.๒.๒ ร้อยละของจำนวนข้อร้องเรียนที่ได้รับการแก้ไขตามเกณฑ์มาตรฐานกำหนด

๕. เรื่องอื่นๆ ที่ได้รับมอบหมายจากผู้บังคับบัญชา

โดยให้ส่วนราชการ หน่วยงานรัฐวิสาหกิจในสังกัดกระทรวงมหาดไทย และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอำนวยความสะดวกและสนับสนุนการปฏิบัติงานของผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย โดยการจัดเตรียมบุคลากร เอกสาร สถานที่ และข้อมูลทั้งก่อนการตรวจราชการขณะตรวจราชการและภายหลังการตรวจราชการ เพื่อให้ผลการตรวจราชการมีความสมบูรณ์ และเกิดประโยชน์ต่อการวินิจฉัยสั่งการของผู้บังคับบัญชาในระดับสูงต่อไป

ทั้งนี้ ตั้งแต่วันที่ ๑ ตุลาคม พ.ศ. ๒๕๕๔

สั่ง ณ วันที่ ๒๑ กุมภาพันธ์ พ.ศ. ๒๕๕๕

(นายยงยุทธ วิชัยดิษฐ)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย



คณะผู้จัดทำหนังสือรายงานผลการตรวจราชการ ของผู้ตรวจกระทรวงมหาดไทย ประจำปี พ.ศ. ๒๕๕๕

ที่ปรึกษา

นายมงคล สุระสัจจะ	หัวหน้าผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย	เขตตรวจราชการที่ ๑, ๑๓
นายสมชัย ทยะตันย์ติ	รองหัวหน้าผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย	เขตตรวจราชการที่ ๑๖, ๑๗
นายศิริพงษ์ ท่านตระกูล	ผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย	เขตตรวจราชการที่ ๕, ๗
นายวันชัย สุทธิวรชัย	ผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย	เขตตรวจราชการที่ ๓, ๑๕
นายสามารถ ลอยฟ้า	ผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย	เขตตรวจราชการที่ ๑๘
นายกิตติ ทรัพย์วิสุทธิ	ผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย	เขตตรวจราชการที่ ๒
นายณัฐพล วัชรเพริศ	ผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย	เขตตรวจราชการที่ ๘
นายสมศักดิ์ ขำทวีพรหม	ผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย	เขตตรวจราชการที่ ๖, ๑๐
นายธานี สามารถกิจ	ผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย	เขตตรวจราชการที่ ๔, ๙
นายเสริม ไชยณรงค์	ผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย	เขตตรวจราชการที่ ๑๔
นายสุทธิพงษ์ จุลเจริญ	ผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย	เขตตรวจราชการที่ ๑๑, ๑๒

บรรณาธิการ

นายวินิตย์ ปิยะเมธาง	ผู้อำนวยการสำนักตรวจราชการและเรื่องราวร้องทุกข์
----------------------	---

คณะผู้จัดทำ

น.ส.ปริยานุช เจริญผล	ผู้อำนวยการส่วนตรวจราชการ
นายภาสวัฒน์ รอดคำดี	ผู้อำนวยการส่วนพัฒนาระบบการตรวจราชการ
นายทัฬหเทพ สุนทรพลเชษฐ	ผู้อำนวยการศูนย์ดำรงธรรม
ผู้ช่วยผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทยทุกเขตตรวจราชการ	
นางชลัยรัตน์ ทรัพย์ประชา	นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการ
นายพีระพลธ์ สำเภา	นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการ
น.ส. พรทิพย์ ยิ้มชูเชิด	เจ้าหน้าที่บริหารงานทั่วไป
น.ส.สุชาดา แสงสิน	เจ้าหน้าที่บริหารงานทั่วไป
น.ส. ณัฐนิชชา แสงย่อย	เจ้าหน้าที่บริหารงานทั่วไป
นายเรืองฤทธิ์ ชูจันทร์	เจ้าหน้าที่ปฏิบัติงานระบบคอมพิวเตอร์